



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 19.03.1998
KOM(1998) 174 endelig udg.

98/0106 (SYN)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om harmonisering

af eksamenskravene for sikkerhedsrådgivere for

transport med jernbane eller ad vand eller indre vandveje af farligt gods

(forelagt af Kommissionen)

Begrundelse

A. Forslagets formål

Hensigten med dette forslag er at harmonisere bestemmelserne i medlemsstaterne vedrørende eksaminering af sikkerhedsrådgivere for transport af farligt gods ad landevej, jernbane eller ad indre vandveje. Det er nødvendigt at kræve harmoniserede eksamensbestemmelser som grundlag for udøvelse af erhvervet sikkerhedsrådgiver, da eksamenskravene og eksamensniveauerne i medlemsstaterne er forskellige.

Det foreslåede direktiv tjener til at garantere et ensartet og højt uddannelsesniveau for sikkerhedsrådgivere og udgør endnu et skridt frem mod at sikre sikker transport af farligt gods. En sådan foranstaltning er også nødvendig, fordi det EF-bevis, der udstedes til sikkerhedsrådgiverne, skal anerkendes af alle medlemsstaterne.

Det foreslåede direktiv har også en positiv indflydelse på konkurrencen mellem virksomheder, der påvirkes af foranstaltningen. Kommissionen ønsker at sikre, at kvaliteten af uddannelsen for sikkerhedsrådgivere ikke undergraves i forbindelse med transport af farligt gods, da netop denne type transport er vigtig for transportsikkerhed og miljøbeskyttelse. Forebyggelse af ulykker kræver et garanteret og ensartet højt uddannelsesniveau i hele EF, som bekræftes ved beståelse af en eksamen.

I henhold til direktiv 96/35/EF¹ skal alle virksomheder, hvis aktiviteter omfatter transport af farligt gods ad vej, jernbane eller de indre vandveje, inklusive pålæsning eller aflæsning forbundet med sådan transport, udpege en eller flere sikkerhedsrådgivere. Sikkerhedsrådgiverens opgave er så vidt muligt at reducere risici for personer, ejendom og miljøet i forbindelse med transport af farligt gods med forebyggelse.

Sikkerhedsrådgivernes erhvervsmæssige kompetence sikres ved en særlig uddannelse, der godkendes med et bevis efter beståelse af eksamen. Erhvervsuddannelsesbeviset skal anerkendes af alle medlemsstaterne. Direktiv 96/35/EF indeholder ingen detaljerede bestemmelser om harmonisering af eksamenskravene.

¹ Rådets direktiv 96/35/EF af 3. juni 1996 om udpegelse af og faglige kvalifikationer for sikkerhedsrådgivere for transport med jernbane eller ad vej eller indre vandveje af farligt gods, EF L 145 af 19. juni 1996, s. 10.

B. Begrundelse af forslaget på EF-niveau

a) *Hvilke formål har den påtænkte handling set i lyset af EF's forpligtelser?*

Handlingens hovedformål er at øge sikkerhed inden for transport af farligt gods i Fællesskabet. Dette opnås gennem den foreslåede harmonisering på højt niveau af eksamensbetingelser for sikkerhedsrådgivere. Forslaget bidrager endvidere til harmonisering af konkurrenceforholdene med hensyn til uddannelsesomkostninger. Det er nødvendigt at harmonisere eksamensbestemmelser som en forudsætning for at udføre erhvervet som sikkerhedsrådgiver, da eksamenskravene og -niveauerne i medlemsstaterne er forskellige.

b) *Hører den påtænkte handling ind under EF's enekompetence, eller er der tale om en kompetence, som EF deler med medlemsstaterne?*

Kompetencen deles mellem EF og medlemsstaterne.

c) *Hvad er problemets EF-dimension (f.eks. hvor mange medlemsstaterne berøres heraf, og hvorledes er problemet hidtil blevet behandlet)?*

Rådets direktiv 96/35/EF om fastsættelse af udpegelse af sikkerhedsrådgivere er bindende for alle medlemsstaterne. Der foreligger dog ingen bestemmelser om harmonisering af eksamensbetingelserne.

d) *Kan problemet løses mest effektivt af EF eller af medlemsstaterne?*

En indsats på EF-niveau er den eneste mulige løsning af problemerne, da der foreligger forskellige eksamensbetingelser i medlemsstaterne, hvilket ikke sikrer en viden om transport af farligt gods, der svarer til samme høje standard i hele Fællesskabet.

Bedre transportsikkerhed og gennemførelse af det indre marked kræver derfor foranstaltninger, der kun kan træffes tilfredsstillende på EF-niveau, hvis formålet skal opnås.

e) Hvilke yderligere konkrete fordele er forbundet med den handling, EF påtænker, og hvad vil omkostningerne være ved at forholde sig passivt?

De principper, der fastsættes af direktivforslaget, har den gunstige virkning, at der opnås ensartede eksamensbetingelser i hele Fællesskabet. Minimumseksamensrammen, hvad angår tilrettelæggelse og indhold, specificeres klart. Endelig fastsættes betingelser for virksomheder, der ønsker at arbejde på uddannelsesmarkedet som eksamenskommission. Den rolle, medlemsstaternes kompetente myndigheder spiller, fastsættes også.

Det vil sige, at uddannelseskraevne for sikkerhedsrådgivere for transport af farligt gods bliver standardiseret, og samtidig garanteres en høj standard til eksamenskrav, hvilket gavner transportsikkerheden.

f) Hvilke handlingsmuligheder har EF? (Henstilling, finansiel støtte, retsforskrifter, gensidig anerkendelse osv.)?

Man mener, at et direktiv er det bedste middel til at opnå målet, som er harmonisering af uddannelseskraevne og bedre transportsikkerhed. Et direktiv er tilstrækkeligt fleksibelt til at de eksisterende nationale bestemmelser kan ændres, så de ikke skal erstattes med en forordning. En henstilling er ikke retsligt bindende.

g) Et det nødvendigt med ensartede forskrifter, eller er det tilstrækkeligt at opstille de generelle mål i et direktiv, der derefter gennemføres af medlemsstaterne?

Vedtagelse af Rådets direktiv er en hensigtsmæssig procedure for fastsættelse af en retlig ramme til harmonisering af eksamenskrav for sikkerhedsrådgivere, idet det overlades til medlemsstaterne at fastsætte bestemmelserne til håndhævelse og gennemførelse af direktivet.

C. Retsgrundlag

Foranstaltningen foreslås på grundlag af artikel 75, stk. 1, litra c), i traktaten. Teksten er relevant for EØS-traktaten.

D. Høring af de berørte parter

Medlemsstaterne samt repræsentanter for sammenslutninger fra forskellige industrisektorer, herunder kemi, gas og transportindustrier, blev hørt om forslaget. Det erkendtes, at fastsættelse af ensartede bestemmelser om de eksaminer, der skal aflægges af sikkerhedsrådgivere, medvirker til at garantere et højt sikkerhedsniveau. Der var nogle kommentarer til detaljerne, men det store flertal gik ind for det nye projekt og støttede det. Erhvervslivet pålægges ikke yderligere byrder og omkostninger som følge af dette direktiv.

E. Forslagets indhold

Artikel 1 beskriver forslagens formål og defineres anvendelsesområdet.

Artikel 2 definerer de vigtigste udtryk i forslaget.

Artikel 3 fastsætter eksamenstilrettelæggelse og indhold.

Artikel 4 specificerer medlemsstaternes ret til at tillade undtagelser for at begrænse eksamensindholdet i nogle veldefinerede tilfælde.

Artikel 5 fastsætter minimumskrav for eksamenskommissionen.

Artikel 6 specificerer kravene for godkendelse af eksamenskommissionen.

Artikel 7 vedrører samarbejdet mellem medlemsstaterne og informationsudveksling om listen over spørgsmål i artikel 3.

Artikel 8 beskriver den udvalgsprocedure, der skal anvendes i forbindelse med dette direktiv.

Artikel 9 fastsætter de foranstaltninger, de enkelte medlemsstater skal opfylde for at gennemføre direktivet.

Artikel 10 og 11. Ingen kommentarer.

**Forslag til Rådets direktiv om harmonisering
af eksamenskravene for sikkerhedsrådgivere for
transport med jernbane eller ad vand eller indre vandveje af farligt gods**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, navnlig artikel 75, stk.1 , litra c),

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

i henhold til fremgangsmåden i traktatens artikel 189C og i samarbejde med Europa-Parlamentet³, og

ud fra følgende betragtninger:

Det er vigtigt at forbedre transportsikkerhed og miljøbeskyttelse, navnlig i forbindelse med transport af farligt gods med jernbane, ad vej eller ad de indre vandveje, og den menneskelige faktor er relevant for sikker drift af disse transportmåder;

i henhold til bestemmelserne i Rådets direktiv 96/35/EF af 3. juni 1996 om udpegelse af og faglige kvalifikationer for sikkerhedsrådgivere for transport med jernbane eller ad vej eller indre vandveje af farligt gods⁴ skal alle virksomheder, hvis aktiviteter omfatter transport af farligt gods, inklusive pålæsning eller aflæsning i forbindelse med sådanne transporter udpege en eller flere sikkerhedsrådgivere; Rådets direktiv 96/35/EF indeholder ingen detaljerede bestemmelser om harmonisering af eksamenskravene og eksamenskommissioner;

det er nødvendigt, at medlemsstaterne udarbejder en fælles ramme for eksamen og betingelserne for eksamenskommissioner for at garantere et vist kvalitetsniveau og for at lette gensidig anerkendelse af beviserne i hele Fællesskabet;

¹ EFT C

²

³

⁴ EFT L 145 af 19.6.1996, s. 10.

bestemmelserne i dette direktiv har til formål at harmonisere eksamenskravene; eksamen skal foregå skriftligt og bestå af spørgsmål, der bygger på emnerne i bilag II til direktiv 96/35/EF samt et case-study, hvor kandidaterne kan demonstrere, at de evner at udføre en sikkerhedsrådgivers opgaver;

medlemsstaterne kan fastsætte, at sikkerhedsrådgivere, som arbejder for virksomheder, der kun transporterer særlige former for farligt gods, kun skal eksamineres i de emner, der vedrører deres aktiviteter, idet dog EF-beviset klart angiver bevisets begrænsede gyldighed;

eksamineringen udføres af eksamenskommissioner, som skal godkendes af medlemsstaternes kompetente myndighed, medlemsstaterne definerer betingelserne for eksamenskommissioner med henblik på at garantere et højt kvalitetsniveau, og eksamenskommissionerne skal være teknisk kompetente og pålidelige;

medlemsstaterne bistår hinanden ved gennemførelsen af dette direktiv;

Kommissionen bistås af et rådgivende udvalg i henhold til Rådets beslutning 87/373/EØF af 13. juli 1987 -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Kapitel 1

Anvendelsesområde og definitioner

Artikel 1

Anvendelsesområde

(1) Dette direktiv fastsætter obligatoriske eksamenskrav, som skal opfyldes af personer, der udpeges til sikkerhedsrådgivere for transport af farligt gods i henhold til direktiv 96/35/EF.

(2) Medlemsstaterne træffer alle nødvendige og hensigtsmæssige foranstaltninger for at sikre, at sikkerhedsrådgivere eksamineres i overensstemmelse med kravene i dette direktiv.

Artikel 2

Definitioner

I dette direktiv forstås ved:

- “sikkerhedsrådgiver for transport af farligt gods”, i det følgende benævnt “rådgiver”:
en person som beskrevet i artikel 2, b, i direktiv 96/35/EF
- “farligt gods”, gods som defineret i artikel 2 i direktiv 94/55/EF⁵ og artikel 2 i direktiv 96/49/EF⁶ om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om jernbanebefordring af farligt gods
- “første uddannelse”: uddannelse som efter vellykket afslutning giver ret til udstedelse af et erhvervsuddannelsesbevis i henhold til artikel 5 i direktiv 96/35/EF
- “virksomhed”: virksomheder i henhold til artikel 2, a, i direktiv 96/35/EF

⁵ EFT L 319 af 12.12.1994, s. 4. Direktiv ændret ved Kommissionens direktiv 96/86/EF (EFT L 335 af 24.12.1996, s. 43).

⁶ EFT L 235 af 17.9.1996, s. 25. Direktiv ændret ved Kommissionens direktiv 96/87/EF (EFT L 335 af 24.12.1996, s. 45).

- "eksamen": eksaminer i henhold til artikel 5, stk. 2, i direktiv 96/35/EF
- "eksamenskommissionen": enhver institution som medlemsstatens kompetente myndighed har godkendt til at forestå eksamen.

Kapitel II

Eksamen

Artikel 3

(1) Efter afslutning af den grundlæggende uddannelse afholdes en eksamen i henhold til artikel 5, stk. 2 og 4 i direktiv 96/35/EF.

(2) Under eksamen skal kandidaterne vise, at de besidder tilstrækkelig viden til at kunne modtage erhvervsuddannelsesbeviset.

(3) Med dette formål skal den kompetente myndighed eller den eksamenskommission, der er godkendt af myndigheden, udarbejde en liste over spørgsmål, som omfatter mindst emnerne i bilag II til direktiv 96/35/EF. Eksamensspørgsmålene tages fra denne liste.

(4) Eksamen foregår som skriftlig eksamen.

(5) (a) Hver enkelt kandidat stilles spørgsmål om emnerne i bilag II til direktiv 96/35/EF som følger:

1. tre spørgsmål om hver af nedennævnte emner:

- generelle forebyggelses- og sikkerhedsforanstaltninger
- klassificering af farligt gods
- generelle emballeringsvilkår, herunder vilkår for tanke, tankcontainere, tankbiler osv.
- farepåskrifter og -mærkater
- angivelser i transportdokumentet
- håndtering og stuvning
- personale: erhvervsuddannelse

- transportdokumenter
- sikkerhedsinstrukser
- krav til transportmateriellet.

2. to spørgsmål om hvert af nedennævnte emner:

- afsendelsesform, forsendelsesbegrænsninger
- forbud mod og forsigtighedsregler i forbindelse med sammenlæsning
- separation af stoffer
- begrænsning af de transporterede mængder og fritagne mængder
- rengøring og/eller afgangning før pålæsning og efter aflæsning
- regler og restriktioner vedrørende kørsel eller sejlads
- forsætligt eller uforsætligt udslip af forurenende stoffer.

3. et spørgsmål om hvert af nedennævnte emner:

- personbefordring
- overvågningsforpligtelser: parkering

(b) Hver enkelt kandidat gives et case-study forbundet med bilag 1 til direktiv 96/35/EF, hvorved vedkommende kan vise, at de har evne til at opfylde en rådgivers arbejdsopgaver.

Artikel 4

(1) Med forbehold af artikel 3, stk. 5, kan medlemsstaterne fastsætte, at rådgivere, der arbejder for virksomheder som defineret i artikel 2, hvis aktiviteter kun omfatter bestemte former for farligt gods, nemlig klasse 1 (eksplosive stoffer), klasse 2 (gasser), klasse 7 (radioaktive stoffer) eller mineralolieprodukter (randnummer 101, 1203, 1223) skal kun i henhold til bilag II til direktiv 96/35/EF skal eksamineres i emner vedrørende deres aktiviteter. Det EF-bevis, der udstedes i henhold til bilag III til direktiv 96/35/EF skal klart angive, at det kun gælder for de specifikke former for farligt gods - i overensstemmelse med denne artikel - som rådgiveren har aflagt eksamen i.

(2) Før medlemsstaterne træffer beslutning om eksamensbetingelserne i henhold til stk. 1, skal de meddele betingelserne til Kommissionen. Betingelserne må kun vedtages af medlemsstaterne, hvis de er blevet godkendt i henhold til proceduren i artikel 8.

Kapitel III

Den kompetente myndigheds opgaver, krav til eksamenskommissionen

Artikel 5

Medlemsstaterne udpeger under overholdelse af EF-loven eksamenskommissionen på grundlag af:

- (a) eksamenskommissionens kvalifikationer og aktivitetsområder
- (b) et detaljeret program, der specificerer eksamensemnerne og angiver de planlagte eksamensmetoder, den skriftlige eksamens varighed og beståelseskarakteren.

Artikel 6

- (1) Eksamenskommissionen fastsætter de skriftlige eksaminer. Eksamenskommissionen skal godkendes af den kompetente myndighed eller en udpeget repræsentant fra medlemsstaten.
- (2) Godkendelse gives kun skriftligt af den kompetente myndighed eller en udpeget repræsentant fra medlemsstaten og kan være for et begrænset tidsrum.
- (3) Hvis godkendelsen ikke er tidsbegrænset, skal den den kompetente myndighed eller en udpeget repræsentant fra medlemsstaten regelmæssigt tage godkendelsen op til fornyet gennemsyn.

Artikel 7

Medlemsstaterne skal bistå hinanden ved gennemførelsen af dette direktiv og skal udveksle oplysninger om den i artikel 3, stk. 3 nævnte liste over spørgsmål.

Kapitel IV

Afsluttende bestemmelser

Artikel 8

(1) Kommissionen bistås af et rådgivende udvalg om transport af farligt gods i henhold til artikel 9 i direktiv 94/55/EF, herefter kaldet "udvalget", som består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.

(2) Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyntagen til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster, i givet fald ved afstemning.

Udtalelsen optages i mødeprotokollen; derudover har enhver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning opføres i mødeprotokollen.

Kommissionen tager størst muligt hensyn til udvalgets udtalelse. Der underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til dens udtalelse.

Artikel 9

Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 30. juni 1999. De underretter straks Kommissionen herom.

Når medlemsstaterne vedtager disse love og administrative bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.

Medlemsstaterne anvender disse bestemmelser fra 1. januar 2000.

(2) Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsforskrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

(3) Medlemmerne fastsætter de sanktioner, der skal anvendes ved overtrædelse af de nationale bestemmelser i henhold til dette direktiv, og træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at disse sanktioner anvendes. Sanktionerne skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning. Medlemsstaterne meddeler de relevante bestemmelser til Kommissionen senest den 30. juni 1998 og meddeler yderligere ændringer så hurtigt som muligt.

Artikel 10

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelse i De Europæiske Fællesskabers Tidende

Artikel 11

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i,

På Rådets vegne

Formand

ISSN 0254-1459

KOM(98) 174 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

07 02 15 14

Katalognummer : CB-CO-98-171-DA-C

ISBN 92-78-32140-0

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg