



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.11.1997
KOM(97) 582 endelig udg.

.97/0337 (CNS)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG
OG REGIONSUDVALGET

Handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om vedtagelse af en flerårig EF-handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet

(forelagt af Kommissionen)

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget

Handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet

1. INDLEDNING

Internets eksplosionsagtige vækst er i færd med at revolutionere en række økonomiske sektorer. Samtidig er Internet også blevet en vigtig faktor på det sociale, uddannelsesmæssige og kulturelle område - det giver borgere og undervisere større indflydelse, letter adgangen til produktion og formidling af informationsindhold og giver fri adgang til stadigt voksende digitale informationskilder.

Disse muligheder udnyttes for størstedelen af Internet-materialets vedkommende til fuldstændigt lovlige formål i forbindelse med forretning eller privatliv. Men Internet rummer også i begrænset omfang skadeligt eller ulovligt indhold eller kan anvendes til at fremme kriminelle aktiviteter. Selv om fordelene ved Internet i høj grad opvejer dets potentielle ulemper, kan man ikke ignorere disse aspekter. Det er presserende spørgsmål af betydning for offentligheden samt i politisk, kommerciel og juridisk sammenhæng. Hvis man ikke besvarer dem, kan de skabe stor modstand mod anvendelsen af Internet og således forhindre en udvikling, der lover mange forskellige fordele for alle samfundssektorer. På baggrund af disse problemer har man i nylige politiske drøftelser i Den Europæiske Union understreget behovet for handling og konkrete løsninger.

Den i denne meddelelse foreslåede handlingsplan er et vigtigt led i bekæmpelsen af ulovligt og skadeligt indhold på Internet. For at gøre den effektiv vil den blive nøje koordineret med andre initiativer vedrørende ulovligt og skadeligt indhold. Handlingsplanen udgør en bro i det voksende samarbejde mellem politiet og de retslige myndigheder under den tredje søjle. I bredere forstand supplerer og forstærker den de aktioner, der på de pågældende områder er gennemført, eller som er under forberedelse, i medlemsstaterne.

Handlingsplanen vedrører ulovligt og skadeligt indhold. Ulovligt indhold betragtes undertiden som synonymt med børnepornografi. Det vedrører imidlertid også en lang række andre emner:

- *national sikkerhed* (vejledning i fremstilling af bomber, ulovlig fremstilling af narkotika, udøvelse af terror)
- *beskyttelse af mindreårige* (anstødelig markedsføring, vold, pornografi)
- *beskyttelse af den menneskelige værdighed* (tilskyndelse til racehad eller racediskrimination)
- *økonomisk sikkerhed* (svig, vejledning i forfalskning af kreditkort)
- *informationssikkerhed* (hackervirksomhed i ond hensigt)
- *beskyttelse af privatlivets fred* (uautoriseret videregivelse af personlige oplysninger, chikane ad elektronisk vej)
- *beskyttelse af personligt omdømme* (injurier, ulovlig sammenlignende reklame)

- *intellektuel ejendomsret* (uautoriseret videregivelse af værker omfattet af ophavsret, f.eks. software eller musik).

Ved skadeligt indhold forstås både indhold, som er tilladt, men hvis udbredelse er begrænset (kun for voksne for eksempel), og indhold, der kan virke krænkende på visse brugere, selv om dets udgivelse af hensyn til ytringsfriheden ikke er begrænset.

Det ihærdige arbejde, der er blevet udført af de europæiske institutioner på dette område siden 1996¹, de politiske retningslinjer, som Europa-Parlamentet² og Rådet³ har opstillet, ministererklæringen fra Bonn-konferencen samt udviklingen i medlemsstaterne viser, at Europa på mange måder har gjort en banebrydende indsats ved at tage problemerne op og fremsætte forslag til løsninger baseret på selvregulering i industrien, filtrering og klassificering samt øget brugertillid via oplysning. Kommissionen agter at tage udfordringerne op på to måder: ved et forslag til Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed og ved nærværende handlingsplan, der er resultatet af de indgående høringer af alle de berørte parter, der er gennemført i forbindelse med dette arbejde.

I kampen mod ulovligt indhold er der behov for samarbejde med industrien om at begrænse dets udbredelse og for et fuldt fungerende selvreguleringssystem, der tilsigter et højt beskyttelsesniveau, og som skal fungere side om side med en effektiv retshåndhævelse i medlemsstaterne og tredjelande. Skadeligt indhold skal håndteres på en anden måde end ulovligt indhold, og også her tilfalder der industrien en førende rolle med henblik på at sikre, at brugerne råder over og er opmærksomme på de nødvendige værktøjer.

Kommissionen har udpeget områder, hvor der er behov for konkrete foranstaltninger, og hvor der bør stilles fællesskabsmidler til rådighed, for at fremme et gunstigt klima for Internet-industriens udvikling:

- fremme af selvregulering og etablering af ordninger til overvågning af indhold, herunder et europæisk net af hotlines⁴, med henblik på at opnå et højt beskyttelsesniveau (især i forbindelse med materiale som f.eks. børnepornografi, racisme og antisemitisme)

¹ Se oversigten i bilag 2.

² Europa-Parlamentets beslutning af 24. april 1997 om Kommissionens meddelelse om ulovligt og skadeligt indhold på Internet og Europa-Parlamentets beslutning af 24. oktober 1997 om Kommissionens grønbog om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester (KOM(96) 483).

³ Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, EFT C 70 af 6.3.1997, s. 1 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/resol.html>

⁴ En hotline er et center, til hvilket brugerne kan anmelde indhold, som de støder på under anvendelsen af Internet, og som de anser for at være ulovligt. Der vil blive skredet ind på baggrund af anmeldelsen. For at hotline-tjenesten kan være effektiv, skal det være nemt for brugerne at anmelde ulovligt indhold.

- demonstration og anvendelse af effektive filtreringstjenester og kompatible klassificeringssystemer, som tilgodeser den kulturelle og sproglige mangfoldighed
- fremme af oplysningsaktiviteter for brugerne, især børn, forældre og lærere, så de trygt og roligt kan benytte sig af de Internet-ressourcer, industrien tilbyder.

For at være effektive skal disse foranstaltninger udføres inden for rammerne af en flerårig handlingsplan. Hertil er der følgende grunde:

- Handlingsplanen gør det klart for industrien og brugerne i EU, at sikker anvendelse af Internet opnås ved aktivt samarbejde mellem disse grupper med støtte fra myndighederne.
- Den sætter en samarbejds- og koordineringsproces i gang i hele Europa med henblik på at behandle disse emner via konkrete aktioner og projekter.
- Den udgør et fast grundlag for planlægning af både øjeblikkelige aktioner og aktioner, der skal afvikles over en længere periode.
- Handlingsplanen indebærer en vis fleksibilitet, der gør det muligt at tage de nye udfordringer op, der i betragtning af de hurtige tekniske fremskridt og Internet-markedets hurtige udvikling kan forventes at opstå.
- Den sikrer medlemsstaternes løbende deltagelse i de foreslåede foranstaltninger og høringen af Europa-Parlamentet herom.

2. POLITISK ENIGHED OM HANDLING

I løbet af det seneste halvandet år er der blevet udført et omfattende arbejde både på EU-plan og i medlemsstaterne. Desuden har forskellige internationale fora drøftet de rejste spørgsmål. Bilag 2 indeholder en oversigt over dette arbejde.

2.1. Strategi, der skal følges

Det arbejde, der allerede er udrettet inden for EU på grundlag af meddelelsen om ulovligt og skadeligt indhold og grønbogen om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed, har ført til bred enighed mellem Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne om den strategi, der skal følges. Der skal skelnes mellem ulovligt indhold og skadeligt indhold; de to kategorier skal håndteres ved hjælp af forskellige foranstaltninger.

- **Ulovligt indhold** skal behandles ved kilden af de retshåndhævende myndigheder, hvis aktiviteter er omfattet af de nationale lovgivninger og af aftaler om retligt samarbejde. Industrien kan imidlertid bidrage betydeligt til at begrænse udbredelsen af ulovligt indhold (især materiale som f.eks. børnepornografi, racisme og antisemitisme) ved hjælp af velfungerende **selvreguleringsystemer (såsom adfærdskodekser og hotlines)**, som er i overensstemmelse med retssystemet og støttes af dette, og som har forbrugernes opbakning
- Med henblik på håndtering af **skadeligt indhold** skal følgende aktioner prioriteres: **Brugerne skal have mulighed for** at håndtere skadeligt indhold ved hjælp af tekniske løsninger (**systemer**

til filtrering og klassificering af indhold), forældre skal bevidstgøres, og der skal udvikles selvreguleringssystemer, så man får en passende ramme for beskyttelse af især mindreårige.

2.2. Støtte fra Europa-Parlamentet, Rådet og EU's regeringer

Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne har givet udtryk for, at de kraftigt støtter denne strategi, hvilket også er blevet tilkendegivet i en bredere europæisk sammenhæng, nemlig i Bonn-erklæringen, der blev afgivet af ministre fra 29 europæiske lande.

2.2.1. Selvregulering

Europa-Parlamentet har påpeget behovet for selvregulering og opfordret medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme samarbejdet i industrien (mellem Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere), politiske beslutningstagere og brugersammenslutninger.⁵

Rådet har anmodet medlemsstaterne om at tilskynde til og lette etableringen af selvregulerende systemer, herunder repræsentative organer for Internet-tjenesteydere og -brugere, effektive adfærdskodekser og hotline-systemer for offentligheden til anmeldelse af ulovlige forhold. Rådet har endvidere anmodet Kommissionen om på fællesskabsplan at fremme koordinering af selvregulerende og repræsentative organer og fremme og lette informationsudveksling om bedste praksis på dette område⁶.

I Bonn-erklæringen understregede ministrene den rolle, som den private sektor kan spille, når det drejer sig om at beskytte forbrugernes interesser og fremme og respektere etiske normer, ved hjælp af velfungerende selvreguleringssystemer, som er i overensstemmelse med retssystemet, og som støttes af dette.

2.2.2. Filtrering og klassificering

Europa-Parlamentet har henstillet, at der foretages en omfattende testning af filtrerings- og screeningsanordninger med aktiv deltagelse af EU med henblik på at godtgøre, om de er effektive og tilgængelige, og hvad de koster.⁷

Rådet har tilskyndt til, at der stilles filtreringsmekanismer til rådighed for brugerne og etableres klassificeringssystemer, og anmodet Kommissionen om at tage initiativ til forskning på det tekniske område, navnlig inden for filtrering, klassificering, sporing og bedre beskyttelse af privatlivets fred, alt sammen under hensyntagen til Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed.

I Bonn-erklæringen opfordrede ministrene industrien til at implementere åbne, platform-uafhængige indholdsklassificeringssystemer og til at foreslå klassificeringstjenester, som opfylder forskellige brugeres behov og tilgodeser Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed.

⁵ Europa- Parlamentets beslutning af 24. april, betragtning P, punkt 23, 29 og 35.

⁶ Rådets resolution af 17. februar 1997.

⁷ Europa- Parlamentets beslutning af 24. oktober 1997, punkt 17.

2.2.3. Oplysning

Europa-Parlamentet har krævet, at der iværksættes en europæisk kampagne og et handlings-, oplysnings- og bevidstgørelsesprogram, som finansieres over EU's budget, med det formål at oplyse forældre og alle, som beskæftiger sig med børn, om den bedste måde, hvorpå mindreårige kan beskyttes mod at blive udsat for skadeligt indhold.⁸

Arbejdsgruppen vedrørende Internet, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, industrien og brugerne, har fastslået, at aktiviteter til oplysning af brugerne om Internets muligheder og ulemper skal støttes. Især forældre og undervisere skal informeres i et omfang, at de er i stand til at få det fulde udbytte af kontrol-software for forældre og klassificeringssystemer. Industrien, selvregulerende organer og brugergrupper kan i fællesskab udarbejde egnet materiale, herunder vejledninger, illustrationer og animation. Dette materiale skal gøres tilgængeligt på Internet og i andre medier, og disse skal opfordres til at lave artikler og programmer for forældre, undervisere og unge Internet-brugere.

2.3. Initiativer i medlemsstaterne

De praktiske foranstaltninger, som forskellige medlemsstater for nylig har truffet på begge områder, er sammenfattet i arbejdsgruppens anden rapport. Det drejer sig *blandt andet* om lovgivning, selvregulering, hotlines og tekniske løsninger.

Det fremgår tydeligt af denne rapport, både at det kan lade sig gøre at skride ind, og at yderligere aktioner er nødvendige, eftersom nogle medlemsstater har gjort betydelige fremskridt på de nævnte områder, og andre befinder sig stadiet med drøftelser mellem de berørte parter, mens atter andre endnu ikke er gået i gang.

For eksempel var der på datoen for rapportens afslutning (den 30. juni 1997) blevet oprettet hotlines i Østrig, Belgien, Nederlandene og Det Forenede Kongerige. Siden da er der blevet etableret en hotline i Tyskland. Der findes selvregulerende organer i Belgien, Tyskland og Det Forenede Kongerige. Drøftelserne er langt fremme i Frankrig, Grækenland og Italien; og i Danmark, Finland, Irland og Sverige er der blevet nedsat arbejdsgrupper.

I rapporten blev der også foretaget en sammenligning mellem situationen i medlemsstaterne og De Forenede Stater, der nu følger en strategi, som ligner den, der først blev fastlagt af EU. Efter den amerikanske højesterets (Supreme Court) afgørelse om de relevante dele af Communications Decency Act blev der i juli 1997 afholdt et møde, tilrettelagt og med deltagelse af præsident Clinton og vicepræsident Gore, hvor industriledere og foreninger enedes om at træffe foranstaltninger til fremme af filtrering, klassificering og oplysningsaktiviteter. Gennemførelsen af disse foranstaltninger vil blive drøftet på et vigtigt industrielt topmøde i begyndelsen af december 1997.

Herudover fastslås det i rapporten, at **de fleste medlemsstater** i betragtning af udfordringernes internationale karakter og kompleksitet **mener, at Kommissionen bør spille en aktiv rolle som katalysator**. Den skal således **sørge for samordning af og konvergens mellem** medlemsstaternes

⁸ Europa-Parlamentets beslutning af 24. oktober 1997, punkt 23.

foranstaltninger, f.eks. hvad angår rækkevidden og indholdet af de adfærdskodekser, der udarbejdes, så man undgår konkurrenceforvridning og juridisk usikkerhed og fremmer samarbejde på en række områder.

I rapporten understreges også nødvendigheden af aktivt at støtte demonstration og anvendelse af tekniske løsninger, såsom avancerede klassificerings- og filtreringssystemer, og af at bevidstgøre og oplyse undervisere, forældre og andre brugere om mulighederne for at bekæmpe skadeligt indhold.

Ud fra erkendelsen af, at udviklingen foregår meget hurtigt, og at alle de berørte emner er nye, lægges der i rapporten også vægt på behovet for tværnationalt samarbejde, udveksling af erfaringer og udvikling af bedste praksis.

På området ulovligt indhold anbefales et snævrere samarbejde mellem industrien og de retshåndhævende myndigheder.

3. HANDLINGSPLANEN

Den foreslåede handlingsplan tager specielt sigte på aktioner, der kræver finansiel støtte fra Fællesskabet.

Den tager udgangspunkt i den politiske enighed, der er opnået i løbet af det seneste halvandet år, og på de resultater, arbejdsgruppen vedrørende Internet er nået frem til. Formålet med handlingsplanen er:

- at tilskynde aktørerne (industrien og brugerne) til at udvikle og iværksætte passende selvreguleringssystemer
- at sætte skub i den grundlæggende udvikling ved at støtte demonstrationer og fremme anvendelsen af tekniske løsninger
- at bevidstgøre og oplyse forældre og lærere, især via deres respektive sammenslutninger
- at fremme samarbejde og udveksling af erfaringer og bedste praksis
- at tilskynde til samarbejde i hele Europa og mellem de berørte aktører
- at sikre kompatibilitet mellem den strategi, der følges i Europa og i den øvrige verden.

Kommissionen har i øvrigt for nylig vedtaget et forslag til **Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed**. Det er vigtigt at understrege, at disse dokumenter, selv om de kan stå alene, fuldt ud supplerer hinanden, idet henstillingen er af retlig karakter og sigter mod at fremme fælles retningslinjer for anvendelse på nationalt plan af en ramme for selvregulering med henblik på beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester, og handlingsplanen ved hjælp af finansiel støtte vil stimulere markedet på dette område.

Gennemførelsen af handlingsplanen vil blive nøje koordineret med forslaget til Rådets henstilling og de anbefalede fælles retningslinjer for anvendelse på nationalt plan af en ramme for

selvregulering med henblik på beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og online-informationstjenester.

Handlingsplanen supplerer også andre igangværende aktioner. Man vil især sørge for koordinering med programmet INFO2000, hvis oplysningsaktiviteter er henvendt til industrien, både som indholdsleverandør og bruger af multimedie- og informationstjenester, bl.a. ved anvendelse af Internet. Man vil drage omsorg for at anvende den erfaring, der er opnået i forbindelse med handlingsplanen "Om at lære i informationssamfundet", der specifikt drejer sig om anvendelsen af Internet som et pædagogisk hjælpemiddel.

Handlingsplanen består af fire aktionslinjer:

3.1. Aktionslinje 1 - At skabe sikre rammer

Den første aktionslinje har til formål at begrænse udbredelsen af ulovligt og skadeligt indhold og at tilskynde til selvregulering i industrien med sigte på et højt beskyttelsesniveau og hensyntagen til spørgsmål om sporbarhed.

Men henblik herpå påtænkes en særlig støtte til ordninger til overvågning af indhold, som f.eks. et europæisk net af hotlines, udviklingen af fælles strategier for hele Europa samt udveksling og overførsel af sagkundskab og bedste praksis, især til de medlemsstater, hvor Internet-udviklingen befinder sig på et tidligt stadium.

For at tilskynde til selvregulering i industrien og udarbejdelse af adfærdskodekser, hvilket Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed også gør, vil der blive fastlagt fælles retningslinjer, og man vil tilskynde til, at de bliver anvendt. Der vil blive taget initiativer til udveksling af oplysninger, både i elektronisk form og ved jævnlige møder, mellem de selvregulerende organer og industrien om erfaringerne med anvendelsen af adfærdskodekser og bedste praksis, både hvad angår ulovligt og skadeligt indhold. Det skal ske i snævert samråd med de nationale myndigheder og repræsentanter for brugerne og forbrugerne. Der vil blive truffet foranstaltninger til omhyggelig overvågning af de fremskridt, der sker på dette område.

3.2. Aktionslinje 2 - At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer

Tekniske løsninger, der gør det muligt at undgå, at skadeligt indhold når frem til personer, som det ikke egner sig for, eller som ikke ønsker at modtage det, såsom filtrerings- og klassificeringssystemer, bliver gradvist stillet til rådighed. De er imidlertid endnu ikke særlig veludviklede eller specielt velegnede til at tage højde for Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed. Europæiske indholdsleverandører og brugere anvender dem derfor kun i begrænset omfang.

For at demonstrere disse systemers potentiale og tilskynde europæiske indholdsleverandører og brugere til at deltage aktivt vil man lancere en række fælles projekter for Internet-industriens aktører (indholdsleverandører, softwarefirmaer og tjenesteydere), brugerne, såsom forældre og lærere, og forbrugerorganisationer. Resultaterne af disse projekter vil blive bredt formidlet, og der vil blive udarbejdet regler for bedste praksis for indholdsleverandører og brugere. Disse projekter bliver også et vigtigt led i oplysningsaktiviteterne under aktionslinje 3.

På grund af Internets globale karakter er det vigtigt, at europæiske løsninger er kompatible med de systemer, der anvendes i andre dele af verden. Det bliver derfor nødvendigt at sørge for koordinering med internationale initiativer.

3.3. Aktionslinje 3 - At tilskynde til oplysningsaktiviteter

I Europa er kendskabet til Internets muligheder og dets ulemper - især for visse målgrupper - stadig forholdsvis begrænset, hvilket kan afhjælpes gennem oplysningsaktiviteter til fremme af sikker anvendelse af Internet, som henvender sig til bestemte grupper, såsom forældre, lærere og børn, for eksempel via organisationer, der kan give aktiviteterne en selvforstærkende virkning, såsom forbrugerorganisationer og andre relevante sammenslutninger. Oplysning er desuden et nødvendigt supplement til aktionslinje 1 og 2, eftersom industriens foranstaltninger med henblik på at iværksætte selvregulering samt filtrering og klassificering kun kan lykkes, hvis brugere og potentielle brugere er opmærksomme på dem.

Hensigten med oplysningsaktiviteterne er at opmuntre til anvendelse i hjem og skoler af de Internet-tjenester, der tilbydes af industrien, ved at sørge for, at forældre og lærere får mindre grund til at bekymre sig over tilstedeværelsen af ulovligt og skadeligt indhold. Dette vil sammen med de andre aktionslinjer gøre det muligt for industrien at fungere i et sikkert klima.

Oplysningsinitiativerne under denne aktionslinje gennemføres i to etaper. I første etape, der er den forberedende, vil man identificere egnede kanaler, udarbejde basismateriale og tilpasse dette til de sproglige og kulturelle særpræg osv. I anden etape skal der gennemføres egentlige oplysningsaktiviteter i hele Europa. Demonstrationsprojekterne under aktionslinje 2.1 vil bidrage væsentligt til indholdet af oplysningsaktiviteterne. Ved handling på fællesskabsplan vil der blive sat skub i de nationale foranstaltninger og sørget for koordinering og udveksling af erfaringer.

Gennemførelsen af aktionerne under denne aktionslinje vil blive koordineret med lignende igangværende eller planlagte initiativer i visse medlemsstater. I de tilfælde, hvor der endnu ikke er taget initiativer af nogen art, kan dette arbejde bidrage til at fastlægge og igangsætte aktioner via overførsel af oplysninger og sagkundskab.

3.4. Aktionslinje 4 - At sørge for støtteforanstaltninger

I modsætning til, hvad der undertiden gøres gældende, eksisterer Internet ikke i et juridisk tomrum. Men dets enestående egenskaber og i særdeleshed dets globale karakter rejser særlige spørgsmål, som f.eks. vedrørende lovvalg og ansvaret for lovovertrædelser. Disse emner drøftes i talrige fora. I mange lande udvikles der retspraksis. Udviklingen skal følges på nært hold og evalueres løbende. Det skal desuden sikres, at de europæiske initiativer, der træffes under handlingsplanen, koordineres behørigt med lignende initiativer i andre dele af verden.

Foranstaltningerne under aktionslinje 4 har til formål at behandle disse emner, sikre sammenhæng i planen som helhed og evaluere dens virkninger.

4. KONKLUSION

Internet-industrien og de politiske beslutningstagere erkender, at sikker anvendelse af Internet er en forudsætning for, at nettes muligheder kan udvikles fuldt ud. Handlingsplanen vil sammen med forslaget til Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed fremme sikker anvendelse ved at tilskynde til et gunstigt klima for Internet-industrien og bistå denne industri med at tage de praktiske initiativer, der er nødvendige for at opnå et sådant klima.

Det er opmuntrende at se, at den strategi til fremme af sikker anvendelse af Internet, der er blevet foreslået af Europa-Kommissionen og støttet af Rådet og Parlamentet igennem det forløbne år, er blevet mødt med stor interesse i andre dele af verden og i stigende grad følges på internationalt plan.

Kommissionen forelægger derfor det vedlagte forslag til Rådets beslutning for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

TITEL	BESKRIVELSE	FORMÅL/BEGRUNDELSE	AKTØRER *
1. At skabe sikre rammer			
1.1 At etablere et europæisk net af hotlines	<p>Indkaldelse af forslag (20-25 organisationer vil blive udvalgt) med henblik på:</p> <ul style="list-style-type: none"> • at etablere et europæisk net af hotlines samt forbindelser mellem dette net og hotlines i tredjelande • at udvikle fælles strategier • at fremme overførsel af knowhow og bedste praksis 	<p>at begrænse udbredelsen af ulovligt materiale</p> <p>at forbedre samarbejdet mellem industrien og de retshåndhævende myndigheder</p> <p>at sørge for dækning og samarbejde i hele Europa</p> <p>at styrke effektiviteten via udveksling af oplysninger og erfaringer</p>	<p>a) industrien: adgangslieferandører og tjenesteydere, telekommunikationsoperatører og nationale hotlineoperatører</p> <p>b) de nationale retshåndhævende myndigheder</p>
1.2 At tilskynde til selvregulering og adfærdskodekser	<p>Udbud med henblik på at bistå selvregulerende organer med:</p> <ul style="list-style-type: none"> • at udarbejde retningslinjer på europæisk plan for adfærdskodekser • at skabe enighed om deres anvendelse • at støtte deres iværksættelse 	<p>Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed</p>	<p>a) industrien: selvregulerende organer, adgangslieferandører og tjenesteydere</p> <p>b) forbruger-</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • at overvåge fremskridt <p>med sigte på et højt beskyttelsesniveau og hensyntagen til spørgsmål om sporbarhed</p>		<p>organisationer</p> <p>c) myndigheder</p>
--	--	--	---

* a) De vigtigste aktører i forbindelse med aktionens lancering; b) og c) aktører, der vil blive hørt eller involveret.

TITEL	BESKRIVELSE	FORMÅL/BEGRUNDELSE	AKTØRER *
2 At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer			
2.1 At demonstrere filtrerings- og klassificeringssystemers potentiale	<ul style="list-style-type: none"> • Indkaldelse af forslag til projekter med henblik på at demonstrere: <ul style="list-style-type: none"> – validering af klassificeringssystemer i forhold til europæisk indhold – integrering af klassificering i indholdsskabelsesprocessen – fordelene ved disse tekniske løsninger • Indkaldelse af forslag med henblik på demonstration af tredjeparters klassificeringssystemer • Udbud med henblik på evaluering af demonstrationsprojekter og formidling af resultater 	<p>at sikre, at filtrering og klassificering iværksættes og udgør anvendelige kontrolmuligheder for brugere, forældre og lærere.</p> <p>europæiske indholdsleverandørers og brugeres praktiske anvendelse af filtrering og klassificering har endnu ikke nået kritisk masse</p> <p>at fremme indholdsleverandørers anvendelse af klassificering</p> <p>at imødekomme brugernes (virksomheder, institutioner, skoler) eller slutbrugernes specifikke krav</p> <p>at supplere indholdsleverandørers egne klassificeringssystemer</p> <p>at vurdere demonstrationsprojekters virkninger og sørge for formidling af resultaterne i hele Europa</p>	<p>a) softwarefirmaer og indholds- og adgangsleverandører</p> <p>b) sagkyndige inden for beskyttelse af mindreårige, forbrugerspørgsmål og borgerrettigheder</p> <p>c) WWW-standardiseringsorganer</p>
2.2 At fremme internationale aftaler om klassificeringssystemer	<ul style="list-style-type: none"> • Samordningsmøder 	<p>at sikre et samordnet europæisk bidrag til internationale aftaler om protokoller og kompatible mærkningssystemer</p> <p>at sikre, at der i forbindelse med klassificeringssystemer tages hensyn til europæiske særpræg</p>	

* a) De vigtigste aktører i forbindelse med aktionens lancering; b) og c) aktører, der vil blive hørt eller involveret.

TITEL	BESKRIVELSE	FORMÅL/BEGRUNDELSE	AKTØRER *
3. At tilskynde til oplysningsaktiviteter			
3.1 At bane vejen for oplysningsaktiviteter	<ul style="list-style-type: none"> • Indkaldelse af forslag til en forberedende aktion (med udvælgelse af relevante organisationer) med henblik på: <ul style="list-style-type: none"> – at identificere grupper, der kan give foranstaltningerne en selvforstærkende virkning, samt egnede kanaler, medier og indholdstyper for at nå ud til målgruppen – at udarbejde basismateriale – at tilpasse det til de sproglige og kulturelle særpræg – at tage hensyn til resultaterne af demonstrationsprojekter** – at udarbejde en gennemførelsesplan 	<p>oplysning er et nødvendigt supplement til aktionslinje 1 og 2, eftersom industriens foranstaltninger med henblik på at iværksætte selvregulering samt filtrering og klassificering kun kan lykkes, hvis brugere og potentielle brugere er opmærksomme på dem.</p> <p>især Europa-Parlamentet har fremhævet behovet for oplysningsaktiviteter</p> <p>forberedende foranstaltninger er nødvendige for at sikre, at de egentlige aktiviteter bygger på en fuldstændig forståelse af behovene</p>	
3.2 At tilskynde til iværksættelse af egentlige oplysningsforanstaltninger	<ul style="list-style-type: none"> • Indkaldelse af forslag til opfølgende foranstaltninger i samtlige medlemsstater (med udvælgelse af organisationer, der kan give foranstaltningerne en selvforstærkende virkning) med henblik på: <ul style="list-style-type: none"> – at tilrettelægge seminarer og workshoper og distribuere informationspakker for lærere – at bistå med gennemførelsen af de egentlige oplysningsaktiviteter 	<p>oplysningsforanstaltninger kan give forældre og lærere tillid til, at børn trygt kan anvende Internet</p> <p>forældre, lærere og børn skal gøres opmærksomme på Internets muligheder og ulemper</p> <p>ved handling på europæisk plan vil der blive skabt et grundlag for samordning med foranstaltninger i medlemsstaterne</p> <p>initiativerne i medlemsstaterne vil blive styrket</p>	<p>a) målgruppe: forældre og lærere</p> <p>b) industrien: Internet-tjenesteydere og indholdsleverandører</p> <p>c) grupper, der kan give foranstalt-</p>

	(oprettelse af websteder, distribuering af materiale; reklamekampagner og informationspakker for journalister) – at sørge for samarbejde og udveksling af erfaringer	gennem udveksling af oplysninger og erfaringer	ningerne en selvforstærkende virkning, f.eks. forbruger- og uddannelsesorganisationer
--	---	--	---

* a) De vigtigste aktører i forbindelse med aktionens lancering; b) og c) aktører, der vil blive hørt eller involveret.

** Demonstrationsprojekterne under aktionslinje 2.1 vil bidrage væsentligt til indholdet af oplysningsaktiviteterne.

TITEL	BESKRIVELSE	FORMÅL/BEGRUNDELSE
4. At sørge for støtteforanstaltninger		
4.1 At vurdere de juridiske følger	<ul style="list-style-type: none"> • Udbud med henblik på en vurdering af de juridiske spørgsmål i forbindelse med indholdet eller anvendelsen af Internet 	at overveje juridiske spørgsmål, der ikke er taget op i forbindelse med andre fællesskabsinitiativer, herunder spørgsmål om lovvalg og procesret
4.2 At sørge for koordinering med lignende internationale initiativer	<ul style="list-style-type: none"> • Samordningsmøder • International konference 	at sikre sammenhæng mellem de europæiske foranstaltninger og lignende initiativer i andre dele af verden
4.3 At evaluere virkningerne af fællesskabsforanstaltninger	<ul style="list-style-type: none"> • Udbud med henblik på at evaluere handlingsplanens og henstillingens virkninger 	at evaluere, hvorvidt handlingsplanens og henstillingens mål er opfyldt og, i benægtende fald, at identificere eventuelle yderligere foranstaltninger, der kan træffes af industrien, Fællesskabets institutioner, medlemsstaterne og forbrugerrepræsentanter

1. ALLEREDE UDFØRT ELLER IGANGVÆRENDE ARBEJDE I EU

1.1. Ulovligt og skadeligt indhold på Internet

1.1.1. Kommissionens meddelelse om ulovligt og skadeligt indhold på Internet

Denne meddelelse⁹ (KOM(96) 487 endelig udg.) blev vedtaget den 16. oktober 1996. Den er blevet drøftet i Europa-Parlamentet og Regionsudvalget, der har vedtaget rapporter om den. I denne meddelelse fremsætter Kommissionens forslag til omgående indskriden over for skadeligt og ulovligt indhold.

1.1.2. Arbejdsgruppen vedrørende ulovligt og skadeligt indhold på Internet

På samlingen i Rådet (telekommunikation) den 27. september 1996 nåede man til enighed om at udvide den allerede nedsatte arbejdsgruppe til også at omfatte repræsentanter for telekommunikationsministrene såvel som Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere, indholdsindustrien og brugerne. Rådet anmodede arbejdsgruppen om at fremlægge konkrete forslag til foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig anvendelse af Internet eller lignende elektroniske net. Den første rapport¹⁰ blev forelagt Rådet den 28. november 1996.

I denne rapport tages de forslag op, der blev fremsat i meddelelsen, og en række emner, såsom selvregulering og retligt ansvar, uddybes.

I en anden rapport¹¹, der blev forelagt Rådet den 27. juni 1997, gøres der rede for de fremskridt, der er gjort i medlemsstaterne med hensyn til foranstaltninger til håndtering af ulovligt og skadeligt indhold, og der gives en sammenfattende beskrivelse af de aktiviteter, der i mellemtiden er udført af EU-institutionerne.

1.1.3. Rådets resolution om ulovligt og skadeligt indhold på Internet

I denne resolution¹², der blev vedtaget den 17. februar 1997, hilste Rådet rapporten fra Kommissionens arbejdsgruppe om ulovligt og skadeligt indhold på Internet velkommen, og opfordrede medlemsstaterne til at begynde med følgende foranstaltninger:

⁹ Meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget KOM(96) 487 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/communic.html>

¹⁰ <http://www.echo.lu/legal/en/internet/wpen.html>

¹¹ Midtvejsrapport om initiativer i EU-medlemsstaterne vedrørende bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på Internet <http://www.echo.lu/legal/en/internet/wp2en-toc.html>

¹² Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, EFT C 70 af 6.3.1997, s. 1 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/resol.html>

- tilskynde til og lette etableringen af selvregulerende systemer, herunder repræsentative organer for Internet-tjenesteydere og -brugere, effektive adfærdskodekser og eventuelt hotline-systemer for offentligheden til anmeldelse af ulovlige forhold
- tilskynde til, at der stilles filtreringsmekanismer til rådighed for brugerne og etableres klassificeringssystemer; f.eks. bør PICS-standarden (Platform for Internet Content Selection), der er lanceret af det internationale World Wide Web Consortium med støtte fra Fællesskabet, fremmes
- deltage aktivt i den internationale ministerkonference, som Tyskland skal være vært for, og tilskynde til, at de berørte aktører lader sig repræsentere.

Rådet anmodede, for så vidt angår områder, der hører under Fællesskabets kompetence, Kommissionen om:

- at sikre opfølgningen af og sammenhængen i arbejdet med de foreslåede foranstaltninger i ovennævnte rapport under hensyn til andet relevant arbejde på området og efter behov indkalde gruppen for at konstatere, om der sker fremskridt, og eventuelt at tage yderligere initiativer
- på fællesskabsplan at fremme koordinering af selvregulerende og repræsentative organer
- at fremme og lette informationsudveksling om bedste praksis på området
- at tage initiativ til forskning på det tekniske område, navnlig inden for filtrering, klassificering, sporing og bedre beskyttelse af privatlivets fred, alt sammen under hensyntagen til Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed
- at underkaste spørgsmålet om retligt ansvar for Internet-indhold yderligere overvejelser.

Rådet anbefalede, at Kommissionen, inden for rammerne af Fællesskabets kompetence, og medlemsstaterne træffer alle nødvendige forholdsregler for at styrke effektiviteten af de foranstaltninger, der er omhandlet i denne resolution, gennem internationalt samarbejde på grundlag af resultaterne fra den internationale ministerkonference samt ved drøftelser i andre internationale fora.

1.1.4. Europa-Parlamentets beslutning om ulovligt og skadeligt indhold på Internet

Den 24. april 1997 vedtog Europa-Parlamentet på grundlag af en betænkning¹³ fra Pierre Pradier en beslutning om Kommissionens meddelelse om ulovligt og skadeligt indhold på Internet. Beslutningen indeholder en liste over anmodninger rettet til Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne.

For så vidt angår ulovligt indhold opfordrer Parlamentet i denne beslutning bl.a. medlemsstaterne til at opstille visse fælles minimumsstandarder i deres straffelovgivning og til at styrke det

¹³ <http://www.europarl.eu.int/dg1/a4/en/a4-97/a4-0098.htm>

administrative samarbejde ud fra fælles retningslinjer, og det opfordrer Kommissionen til efter høring af Parlamentet at foreslå fælles rammer for selvregulering på EU-plan.

Disse rammer skal omfatte:

- I. de mål, man ønsker at realisere, hvad angår beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed
- II. retningslinjer for de berørte industriers repræsentation på EU-plan og for beslutningsprocedurerne
- III. foranstaltninger, der kan anspore virksomheder og brancher, der beskæftiger sig med telematiknet, til at udvikle software til sikring og filtrering af meddelelser og til at stille denne software til rådighed for abonnenterne automatisk
- IV. passende aftaler, som kan sikre, at alle tilfælde af børnepornografi, som konstateres på elektroniske net, rapporteres til politiet, og at de pågældende oplysninger videregives til Europol og Interpol.

Herudover understreges det i beslutningen, at det er nødvendigt, at Den Europæiske Union samarbejder med sine vigtigste partnere på internationalt plan med udgangspunkt i konventioner eller nye internationale retlige instrumenter, og Kommissionen opfordres til at forelægge forslag til fælles bestemmelser vedrørende ansvaret for indholdet på Internet. Endelig opfordres medlemsstaterne og Kommissionen til at anspore samarbejdet mellem Internet-adgangsleverandører for således at fremme selvreguleringen.

For så vidt angår skadeligt indhold opfordrer Parlamentet i denne beslutning Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme udviklingen af et fælles internationalt klassificeringssystem, som er foreneligt med PICS-protokollen og tilstrækkelig fleksibelt til at tage hensyn til kulturelle forskelle, hvilket vil være en fordel for både brugere og indholdsudgivere.

1.1.5. Den rullende handlingsplan for informationssamfundet

Den rullende handlingsplan for informationssamfundet, der blev vedtaget i december 1996, indeholder en henvisning til en handlingsplan om Internet.

"Meddelelsen om ulovligt og skadeligt indhold ... anviser en række politiske tiltag, hvormed denne type materiale kan bekæmpes på Internet. Handlingsplanen skal ... beskrive, hvilke foranstaltninger der skal til for at implementere de nævnte politikker, hvilke midler der skal bringes i anvendelse, og hvem der skal have ansvaret for at gøre det. Det vil endvidere blive beskrevet, hvad der er nødvendigt for, at EU's foranstaltninger kommer til at udgøre et sammenhængende hele. ... Især vil spørgsmålet om adgangsleverandørers og tjenesteyderes ansvar blive taget op".

1.2. KOMMISSIONENS ØVRIGE TILTAG

I handlingsplanen tages der hensyn til følgende tiltag, som også er relevante for problemet med ulovligt og skadeligt indhold.

1.2.1. Grønbogen om beskyttelse af mindreårige

Grønbogen om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester¹⁴ (KOM(96) 483 endelig udg.) blev vedtaget af Europa-Kommissionen den 16. oktober 1996 sammen med *meddelelsen om ulovligt og skadeligt indhold på Internet*. Med grønbogen har alle i sektoren for audiovisuelle tjenester og informationstjenester i Europa og den øvrige verden fået et udgangspunkt for eftertanke og debat. Dens emneområde er den meget tiltrængte tilpasning af lovrammer og holdninger i forbindelse med de nye audiovisuelle tjenester og informationstjenester over helé linjen fra tv til Internet med fokus på "beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed". Meddelelsen er derimod koncentreret om Internet, men dens dækning af håndteringen af "ulovligt og skadeligt indhold" er bredere. De to instrumenter supplerer således hinanden, i og med at de behandler en række emner på forskellige måder.

Den 16. december 1996 hilste Rådet grønbogen velkommen og anmodede Kommissionen om at fremme sit arbejde. Resultaterne af høringen blev forelagt på samlingen i Rådet (audiovisuelle spørgsmål/kultur) den 30. juni 1997. Grønbogen er blevet drøftet af de andre EU-institutioner (Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget). En betænkning udarbejdet af Philip Whitehead blev vedtaget af Europa-Parlamentet den 24. oktober 1997.

Resultaterne af høringen¹⁵ om grønbogen, hvoraf det fremgik, at der var bred tilslutning til Kommissionens fremgangsmåde, blev forelagt for Rådet den 30. juni 1997. Herefter fulgte en meddelelse fra Kommissionen¹⁶ om opfølgning af grønbogen ledsaget af et forslag til Rådets henstilling. Den foreslåede henstilling indebærer koordinering af de nationale initiativer gennem vedtagelse af fælles principper for medlemsstaternes, industriens og de berørte parterers adfærd, retningslinjer og målsætninger.

1.2.2. Den internationale ministerkonference i Bonn

Den internationale ministerkonference "Udnyttelse af mulighederne i forbindelse med globale informationsnet" blev afholdt i Bonn den 6.-8. juli 1997 med Forbundsrepublikken Tyskland som vært. Konferencen var tilrettelagt i fællesskab af Tyskland og Europa-Kommissionen. I konferencen deltog ministre fra 29 europæiske lande (EU, EFTA, Central- og Østeuropa samt Cypern) og, som gæster, regeringsrepræsentanter fra USA, Canada, Japan and Rusland, aktører fra erhvervslivet med aktiviteter på verdensplan (indholdsleverandører, Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere, netoperatører og udstyrsfabrikanter), repræsentanter for brugerne og, som observatører, repræsentanter for EU-institutioner og -organer og for andre europæiske og internationale organisationer.

¹⁴ KOM(96) 483 <http://europa.eu.int/en/record/green/gp9610/protec.htm>

¹⁵ <http://www2.echo.lu/legal/en/internet/gpconsult.html>

¹⁶ KOM(97) 570 endelig udg. af 18.11.1997

Ved konferencens afslutning blev der afgivet tre erklæringer af henholdsvis de europæiske ministre, industrien og brugerne¹⁷

I ministererklæringen understregede ministrene den rolle, som den private sektor kan spille, når det drejer sig om at beskytte forbrugernes interesser og fremme og respektere etiske normer, ved hjælp af velfungerende selvreguleringssystemer, som er i overensstemmelse med retssystemet, og som støttes af dette.

Ministrene opfordrede industrien til at implementere åbne, platform-uafhængige indholdsklassificeringssystemer og til at foreslå klassificeringstjenester, som opfylder forskellige brugeres behov og tilgodeser Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed. De noterede sig, at Rådets resolution af 17. februar 1997 om ulovligt og skadeligt indhold på Internet kraftigt støtter en sådan strategi.

1.2.3. Aktiviteter inden for retlige og indre anliggender

Internet-spørgsmålet er genstand for drøftelser inden for rammerne af Rådet (retlige og indre anliggender) med henblik på at iværksætte et praktisk samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder om Internet-relaterede aktiviteter. Særlige arbejdsgrupper undersøger bl.a. spørgsmålet om lovlig opfangelse af Internet-kommunikationer. Der arbejdes således med undersøgelse af alle de foranstaltninger, der kan komme i betragtning i forbindelse med samarbejdet om retlige og indre anliggender, herunder både politisamarbejde og gensidig retlig assistance i straffesager, der involverer anvendelse af Internet.

Seniorniveau-gruppen under P-8 (G-7 + Rusland) om tværnational organiseret kriminalitet (Lyon-gruppen) har indledt arbejdet med at udvikle retlige og tekniske mekanismer, der skal gøre et hurtigt reagerende internationalt politiarbejde i forbindelse med edb-relaterede forbrydelser muligt, dvs. øgede muligheder for lokalisering, identificering og retsforfølgelse af kriminelle; indbyrdes samarbejde og assistance i forbindelse med indsamling af beviser; og hensættelse af ressourcer til uddannelse af politipersonale til bekæmpelse af højteknologi- og edb-relaterede forbrydelser.

Kommissionen er involveret i gennemførelsen af **handlingsprogrammet om organiseret kriminalitet**, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i Amsterdam¹⁸. Dette program omfatter bl.a. en henstilling til bekæmpelse af ulovlig anvendelse af nye teknologier og kommunikationsmidler samt en henstilling, hvori Kommissionen og Rådet opfordres til at tage spørgsmålet om svig og falskneri i forbindelse med alle betalingsmidler op, herunder elektroniske betalingsmidler.

Kommissionen deltager også i det igangværende arbejde i Europarådets ekspertgruppe vedrørende kriminalitet i cyberspace, der fik til opgave at undersøge straffe- og procesretlige problemer i forbindelse med informationsteknologi og at udforske mulighederne for at udarbejde et bindende retligt instrument under særlig hensyntagen til spørgsmål om internationalt samarbejde i forbindelse med undersøgelser af lovovertrædelser i cyberspace.

¹⁷ <http://www2.echo.lu/bonn/final.html>

¹⁸ <http://ue.eu.int/amsterdam/en/conclusions/freedom/main.htm>

1.2.4. Aktiviteter inden for uddannelse

Den 2. oktober 1996 vedtog Kommissionen handlingsplanen "Om at lære i informationssamfundet - (1996-98)", der har til formål at forøge virkningen af de aktiviteter, der foregår på nationalt og lokalt plan for at tilkoble skolerne til kommunikationsnet, oplære undervisere og udvikle produkter, der svarer til de pædagogiske behov. Handlingsplanen bidrager til at mobilisere et stort antal brugere på kort tid, styrke den europæiske dimension inden for uddannelse og skabe et egentligt europæisk marked for multimedier til undervisningsbrug.

Kommissionens tjenestegrene deltager endvidere i ekspertgruppen "Misuse of International Data Networks", der blev nedsat af G7-landenes og Ruslands forskningsministre og -rådgivere (Carnegie-gruppen) i 1996. Det er ekspertgruppens opgave at udarbejde forslag til henstillinger på internationalt plan, særlig inden for uddannelse og forskning, med henblik på bekæmpelse af ulovlige og skadelige aktiviteter på Internet.

1.2.5. Undersøgelse vedrørende retligt ansvar

Europa-Kommissionen har offentliggjort et udbud vedrørende en undersøgelse af retssystemerne i medlemsstaterne for så vidt angår det retlige ansvar for informationssamfundets tjenester. I den forbindelse vil der blive udarbejdet en oversigt over de love, forskrifter, administrative fremgangsmåder og selvreguleringsmetoder, der findes eller er under udarbejdelse i medlemsstaterne, og som fastlægger det retlige ansvar, der gælder for operatører og brugere af informationssamfundets tjenester, herunder ophavsret og dermed beslægtede rettigheder. De første resultater forventes at foreligge i begyndelsen af 1998.

1.2.6. Digitale signaturer og kryptering

Den 8. oktober 1997 vedtog Kommissionen meddelelsen "Ensuring security and trust in electronic communication - Towards a European Framework for Digital Signatures and Encryption."¹⁹

For at man kan udnytte de kommercielle muligheder, der ligger i elektronisk kommunikation via åbne net, skal der etableres mere sikre rammer. Kryptografiske teknikker anerkendes i vidt omfang som væsentlige værktøjer til at skabe sikkerhed og tillid på åbne net. To vigtige anvendelser af kryptografi er digitale signaturer og kryptering. Denne meddelelse sigter først og fremmest mod at udvikle en europæisk politik med særligt henblik på at etablere fælles rammer for digitale signaturer, hvorved man sikrer oprettelse af et indre marked for kryptografiske tjenester og produkter, fremmer en europæisk industri inden for kryptografiske tjenester og produkter samt ansporer og sætter brugerne i alle økonomiske sektorer i stand til at drage fordel af mulighederne i det globale informationssamfund.

¹⁹ KOM(97) 503 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget <http://www.ispo.cec.be/eif/policy/97503exec.html>

2. INTERNATIONALE AKTIVITETER

2.1. OECD

På det 31. møde i ICCP-komiteén (information, databehandling og kommunikationspolitik) den 27.-28. februar 1997 blev det på grundlag af forslag fra den franske og den belgiske delegation besluttet at foretage en undersøgelse med det formål at gøre status over den eksisterende lovgivning og praksis i medlemsstaterne vedrørende Internet og indsamle synspunkter fra de forskellige berørte aktører. Sekretariatets rapport om resultaterne af undersøgelsen vil blive forelagt komitéén på dens 32. møde i oktober 1997. Den 1.-2. juli 1997 blev der afholdt et ad hoc-møde for at drøfte det første udkast til rapporten. Et andet ad hoc-møde vil blive afholdt den 22. oktober 1997. I denne rapport er der sat fokus på spørgsmål vedrørende indholdet på Internet; der er tale om en informativ undersøgelse, hvori indgår en oversigt over nationale tiltag, initiativer i den private sektor og andre internationale aktiviteter på området med særlig vægt på definitionen og beskrivelsen af terminologi og vigtige begreber. Et kortere supplerende dokument om problemer og mulige løsninger i forbindelse med det fremtidige arbejde vil blive forelagt ICCP-komiteén med henblik på drøftelsen af det opfølgende arbejde på dette område.

2.2. De Forenede Stater

I juni 1997 forkastede højesteret i USA (Supreme Court) de bestemmelser i Communications Decency Act, der gjorde det strafbart at formidle anstødeligt materiale, som mindreårige kunne få adgang til, eftersom dette ville være i strid med den forfatningsbeskyttede ytringsfrihed. Dog opretholdt den bestemmelserne om utugtigt materiale²⁰. Den 16. juli bekendtgjorde præsident Clinton og vicepræsident Gore en strategi med henblik på at gøre Internet "familievenligt"²¹. Denne strategi går ud på at give forældre og lærere de nødvendige værktøjer til at forhindre, at børn får adgang til upassende materiale på Internet, og vejlede dem, så de kan finde frem til uddannelsesressourcer af høj kvalitet. Industriledere og foreninger enedes om at træffe foranstaltninger til fremme af filtrering, klassificering og oplysningsaktiviteter.

²⁰ <http://www.aclu.org/court/renovacludec.html>

²¹ <http://www.whitehouse.gov/WH/New/Ratings/>

FORSLAG TIL RÅDETS BESLUTNING

af

om vedtagelse af en flerårig EF-handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, navnlig artikel 130, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,²²

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,²³

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,²⁴

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,²⁵ og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet den 17. februar 1997, erkendte den gavn, som navnlig uddannelsesverdenen kan have af Internet, idet det ved at udvikle sig til en industri, hvis tjenester stilles til rådighed for den brede offentlighed, kan give borgerne nye ressourcer og gøre det lettere at skabe og formidle informationsindhold samt give fri adgang til stadigt voksende kilder af digital information;²⁶

(2) men det skadelige og ulovlige indhold, der formidles via Internet, kan, selv om dets omfang er begrænset, i betragtelig grad hæmme den nye Internet-industris udvikling og dermed forhindre etableringen af det gunstige klima, der er nødvendigt for at initiativer og foretagender kan trives;

(3) for at sikre, at Internet-industrien kan udnytte sit potentiale fuldt ud, er det afgørende, at der skabes en sikker ramme for anvendelsen af Internet ved at bekæmpe ulovlig brug af dets tekniske muligheder, navnlig for så vidt angår krænkelse af børn;²⁷

(4) fremme af selvregulering i industrien og ordninger for overvågning af indhold, udvikling af filtreringsværktøjer og klassificeringsmekanismer, som stilles til rådighed af industrien, og øget

22

23

24

25

26 EFT C 70 af 6.3.1997, s. 1.

27 Ibid.

opmærksomhed om industriens tjenesteydelser såvel som fremme af internationalt samarbejde mellem alle de berørte parter vil være afgørende for at befæste den sikre ramme og vil bidrage til at fjerne de hindringer, der ligger i vejen for Internet-industriens udvikling og konkurrenceevne;

(5) Rådet anmodede den 24. april 1996 Kommissionen om at udarbejde en sammenfatning af problemstillingen i forbindelse med Internets hurtige udvikling med særligt henblik på spørgsmålet om, hvorvidt en regulering af området på EF-plan eller på internationalt plan er ønskelig;

(6) Rådet anmodede en arbejdsgruppe bestående af alle berørte parter (repræsentanter for telekommunikationsministrene, Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere, indholdsindustrien og brugerne) om at fremlægge konkrete forslag til foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig anvendelse af Internet eller lignende elektroniske net;

(7) denne arbejdsgruppe forelagde sin første rapport for Rådet den 28. november 1996; i en anden rapport, der blev forelagt Rådet den 27. juni 1997, gøres der rede for de fremskridt, der er gjort i medlemsstaterne med hensyn til foranstaltninger til håndtering af ulovligt og skadeligt indhold, og der gives en sammenfattende beskrivelse af de aktiviteter, der i mellemtiden er udført af EU-institutionerne;

(8) Rådet og undervisningsministrene, forsamlet i Rådet, vedtog den 20. december 1996 en erklæring om beskyttelse af børn og bekæmpelse af pædofili;

(9) Kommissionen forelagde på Det Europæiske Råds møde i Dublin i december 1996 en ajourført udgave af handlingsplanen "Europa på vej mod informationssamfundet" med henblik på at præcisere sammenhængen mellem de forskellige initiativer;

(10) Kommissionen fremsendte den 23. oktober 1996²⁸ en meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om ulovligt og skadeligt indhold på Internet samt en grønbog om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester²⁹;

(11) Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, hilste i deres resolution af 17. februar 1997 rapporten fra Kommissionens arbejdsgruppe om ulovligt og skadeligt indhold på Internet velkommen og anmodede medlemsstaterne og Kommissionen om at træffe en række foranstaltninger;

(12) Europa-Parlamentet opfordrede i sin beslutning af 24. april 1997 medlemsstaterne til at opstille visse fælles minimumsstandarder i deres straffelovgivning og til at styrke det administrative samarbejde ud fra fælles retningslinjer, og det opfordrede Kommissionen til efter høring af Parlamentet at foreslå fælles rammer for selvregulering på EU-plan og til at forelægge forslag til fælles bestemmelser vedrørende ansvaret for indholdet på Internet;

²⁸ KOM(96) 487 endelig udg.

²⁹ KOM(96) 483 endelig udg.

(13) i den ministererklæring, der blev vedtaget på den internationale ministerkonference "Udnyttelse af mulighederne i forbindelse med globale informationsnet", som på af den tyske regerings initiativ blev afholdt i Bonn den 6.-8. juli 1997, understregede ministrene den rolle, som den private sektor kan spille, når det drejer sig om at beskytte forbrugernes interesser og fremme og respektere etiske normer, ved hjælp af velfungerende selvreguleringsystemer, som er i overensstemmelse med retssystemet, og som støttes af dette; de opfordrede industrien til at implementere åbne, platform-uafhængige indholdsklassificeringssystemer og til at foreslå klassificeringstjenester, som opfylder forskellige brugeres behov og tilgodeser Europas kulturelle og sproglige mangfoldighed; ministrene erkendte endvidere, at det er af afgørende betydning at få opbygget tillid til de globale informationsnet ved at sikre, at de grundlæggende menneskerettigheder respekteres, og ved at sikre samfundets interesser generelt, herunder producenternes og forbrugernes interesser;

(14) Rådet vedtog den en henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester; gennemførelsen af denne handlingsplan vil blive nøje koordineret med Rådets henstilling;

(15) Kommissionen og medlemsstaterne behandler stadig koordineringen af det arbejde, der udføres af forskellige grupper på alle relevante områder, med særlig opmærksomhed;

(16) samarbejde fra industriens side og et fuldt fungerende selvreguleringsystem er afgørende for at begrænse strømmen af ulovligt indhold på Internet;

(17) med henblik herpå skal der tilskyndes til etablering af selvregulerende systemer i industrien, herunder repræsentative organer for Internet-tjenesteydere, forbrugere og brugere samt effektive adfærdskodekser, og der skal eventuelt etableres hotline-systemer for offentligheden til anmeldelse af ulovlige forhold; koordinering på europæisk plan af repræsentative og selvregulerende organer er afgørende for, at sådanne systemer bliver effektive i hele Europa;

(18) det er vigtigt at fastlægge rækkefølgen i ansvarsfordelingen præcist, således at det retlige ansvar for ulovligt indhold kan placeres hos dem, der har skabt det; med henblik herpå skal der som et nødvendigt minimum indføres fælles europæiske normer eller, om muligt, globale normer, i betragtning af at karakteren af Internet er tværnational, således som det blev fremhævet i den ministererklæring, der blev vedtaget på Bonn-konferencen (afsnit 41 ff.);

(19) som understreget i Bonn-erklæringen (afsnit 55 ff.) bør der på europæisk plan tilskyndes til, at der stilles filtreringsmekanismer til rådighed for brugerne og etableres klassificeringssystemer, f.eks. PICS-standarden (Platform for Internet Content Selection), der er lanceret af det internationale World Wide Web Consortium med støtte fra Fællesskabet;

(20) aktiviteter til oplysning af brugerne om Internets muligheder og ulemper skal støttes med henblik på at øge anvendelsen af de tjenester, der tilbydes af industrien; især forældre, undervisere og forbrugere skal informeres i et omfang, så de er i stand til at få det fulde udbytte af kontrolsoftware for forældre og klassificeringssystemer;

(21) det er vigtigt at indgå i internationale samarbejdsaktiviteter med internationale organisationer og tredjelande med det formål at gennemføre denne handlingsplan og give den virkning ud over

Den Europæiske Unions grænser, i betragtning af at Internet-problemerne på grund af deres globale karakter kræver globale løsninger;

(22) støtte til indførelse af selvreguleringsmekanismer i industrien, tilrådighedsstillelse af filtreringsmekanismer for brugerne og etablering af klassificeringssystemer fremmer et gunstigt klima for initiativer og tilskynder til udviklingen af aktiviteter i hele Fællesskabet; bevidstgørelse af brugerne giver grobund for en bedre udnyttelse af det industrielle potentiale, der ligger i politikker for innovation, forskning og teknologisk udvikling, hvad angår Internet og lignende globale net;

(23) politiske aktioner på indholdsområdet skal supplere andre igangværende initiativer på nationalt plan og på fællesskabsplan, således som det navnlig påpeges i Kommissionens handlingsplan "Europa på vej mod informationssamfundet", og de skal gennemføres i samspil med andre fællesskabsaktiviteter på området, såsom INFO2000-Programmet³⁰, med Fællesskabets forskningsprogrammer (programmer for avanceret teknologi, teknologi, avancerede kommunikationstjenester og telematik) og med fællesskabsaktioner og -initiativer inden for almen uddannelse og erhvervsuddannelse, kultur og SMV'er samt med strukturfondene;

(24) i forbindelse med aktiviteterne under denne handlingsplan tages der hensyn til det arbejde, der er udført inden for retlige og indre anliggender;

(25) handlingsplanen "Om at lære i informationssamfundet"³¹, der blev vedtaget af Kommissionen den 2. oktober 1996, har til formål at fremme anvendelsen af elektroniske net i skoler;

(26) gennemførelsen af denne handlingsplan skal overvåges løbende og systematisk med henblik på eventuelt at tilpasse den til udviklingen på markedet for audiovisuelt indhold og multimedieindhold; når det bliver aktuelt, bør der foretages en uvildig bedømmelse af gennemførelsen af handlingsplanen for at tilvejebringe de baggrundsoplysninger, der er nødvendige for at kunne fastsætte målene for efterfølgende politiske aktioner på indholdsområdet; ved afslutningen af denne handlingsplan skal der foretages en endelig bedømmelse af de opnåede resultater, som skal sammenlignes med de i denne beslutning fastlagte mål;

(27) målene for de påtænkte aktioner kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne på grund af problemernes tværnationale karakter og derfor, eftersom aktionerne får virkninger i hele Europa, kan de i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, som er omhandlet i EF-traktatens artikel 3 B, bedre gennemføres på fællesskabsplan;

(28) det er nødvendigt at fastlægge varigheden af denne handlingsplan -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

³⁰ Rådets beslutning af 20. maj 1996 om vedtagelse af et flerårigt fællesskabsprogram til stimulering af udviklingen af en europæisk multimedieindholdsindustri og fremme af anvendelsen af multimedieindhold i det spirende informationssamfund, EFT L 129 af 30. maj 1996, s. 24).

³¹ KOM(96) 471.

Artikel 1

1. Den flerårige EF-handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet ("handlingsplanen"), der er beskrevet i bilag I til denne beslutning, er hermed vedtaget.
2. Handlingsplanen løber over en periode på fire år fra 1. januar 1998 til 31. december 2001.

Artikel 2

Handlingsplanen har til formål at tilskynde til et gunstigt klima for udviklingen af Internet-industrien ved at fremme sikker anvendelse af Internet.

Artikel 3

Med henblik på at opfylde den i artikel 2 omhandlede målsætning skal der under Kommissionens vejledning gennemføres følgende aktioner i overensstemmelse med aktionslinjerne i bilag I og midlerne til gennemførelse af handlingsplanen, der er fastsat i bilag III:

- at fremme selvregulering i industrien og ordninger til overvågning af indhold (især til håndtering af materiale som f.eks. børnepornografi, racisme og antisemitisme)
- at tilskynde industrien til at stille filtreringsværktøjer og klassificeringsmekanismer til rådighed, som gør det muligt for forældre og lærere at vælge materiale, der egner sig for de børn, de har ansvaret for, samtidig med at voksne får mulighed for frit at tage stilling til, hvilket lovligt indhold de ønsker at få adgang til, og som tager hensyn til den sproglige og kulturelle mangfoldighed
- at skabe opmærksomhed om de tjenester, der tilbydes af industrien, blandt brugerne, med særligt henblik på forældre, lærere og børn, så de kan forstå og udnytte Internets muligheder bedre
- at sørge for støtteforanstaltninger, som f.eks. vurdering af de juridiske følger
- at tilskynde til internationalt samarbejde på ovennævnte områder
- andre aktioner, der bidrager til opfyldelse af den i artikel 2 omhandlede målsætning.

Artikel 4

1. Kommissionen er ansvarlig for gennemførelsen af handlingsplanen.
2. Den i artikel 5 fastsatte procedure finder anvendelse på:
 - arbejdsprogrammet
 - fordelingen af budgetbevillingerne
 - kriterierne for og indholdet af indkaldelser af forslag
 - foranstaltningerne til evaluering af programmet
 - enhver afvigelse fra bestemmelserne i bilag III

- deltagelse af juridiske personer fra tredjelande og internationale organisationer i projekter.

Artikel 5

1. Kommissionen bistås af et rådgivende udvalg bestående af repræsentanter for medlemsstaterne og med en repræsentant for Kommissionen som formand.
2. Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster, om nødvendigt ved afstemning.
3. Udtalelsen optages i mødeprotokollen; derudover har hver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen.
4. Kommissionen tager det størst mulige hensyn til udvalgets udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til dets udtalelse.

Artikel 6

1. For at sikre, at fællesskabsstøtten anvendes effektivt, sørger Kommissionen for, at der foretages en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering af aktioner, der gennemføres i henhold til denne beslutning.
2. Under og efter projekternes gennemførelse evaluerer Kommissionen den måde, hvorpå de gennemføres, og den virkning, de får, med henblik på at fastslå, om de oprindelige mål er blevet opfyldt.
3. De udvalgte støttemodtagere forelægger en årlig rapport for Kommissionen.
4. Efter to år, og når handlingsplanen er afsluttet, forelægger Kommissionen en evalueringsrapport om resultaterne af gennemførelsen af de i artikel 2 nævnte aktionslinjer for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, efter at den er blevet gennemgået af det i artikel 5 omhandlede udvalg. Kommissionen kan på grundlag af disse resultater fremsætte forslag om tilpasning af handlingsplanens retningslinjer.

Artikel 7

Juridiske personer, der er etableret i EFTA-lande, som er medlemmer af EØS, og europæiske internationale organisationer kan deltage i denne handlingsplan i overensstemmelse med proceduren i artikel 5. Juridiske personer, der er etableret i tredjelande uden for EØS, og ikke-europæiske internationale organisationer kan i overensstemmelse med proceduren i artikel 5 deltage i denne handlingsplan, hvis deres deltagelse bidrager effektivt til gennemførelsen af handlingsplanen, og der tages hensyn til princippet om gensidighed; de vil som regel ikke kunne opnå finansiel støtte fra Fællesskabet under denne handlingsplan.

Artikel 8

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i ..., den

På Rådets vegne

Formand

BILAG I : AKTIONSLINJER - HANDLINGSPLAN TIL FREMME AF SIKKER ANVENDELSE AF INTERNET

Aktionslinjerne udgør sammen med forslaget til Rådets henstilling om mindreårige og den menneskelige værdighed midler til iværksættelse af en europæisk strategi for sikker anvendelse af Internet baseret på selvregulering i industrien, filtrering og klassificering samt oplysning. Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne har givet udtryk for, at de kraftigt støtter denne strategi, hvilket også er blevet tilkendegivet i en bredere europæisk sammenhæng, nemlig i Bonn-erklæringen, der blev afgivet af ministre fra 29 europæiske lande.

Aktionslinjerne har følgende målsætninger:

- at tilskynde aktørerne (industrien og brugerne) til at udvikle og iværksætte passende selvreguleringssystemer
- at sætte skub i den grundlæggende udvikling ved at støtte demonstrationer og fremme anvendelsen af tekniske løsninger
- at bevidstgøre og oplyse forældre og lærere, især via deres respektive sammenslutninger
- at fremme samarbejde og udveksling af erfaringer og bedste praksis
- at tilskynde til samarbejde i hele Europa og mellem de berørte aktører
- at sikre kompatibilitet mellem den strategi, der følges i Europa og i den øvrige verden.

1. AT SKABE SIKRE RAMMER

Samarbejde fra industriens side og et fuldt fungerende selvreguleringssystem er afgørende for at begrænse strømmen af ulovligt indhold på Internet.

1.1 At etablere et europæisk net af hotlines

En effektiv metode til begrænsning af udbredelsen af ulovligt materiale er at etablere et europæisk net af centre (kaldet hotlines), til hvilke brugerne kan anmelde indhold, som de støder på under anvendelsen af Internet, og som de anser for at være ulovligt. Ansvaret for at retsforfølge og straffe de personer, der er ansvarlige for det ulovlige indhold, påhviler de retshåndhavende myndigheder i de enkelte lande, mens hotlinen tager sigte på at begrænse dets udbredelse. Der skal også tages hensyn til forskelle i landenes retssystemer og kultur skal også tages i betragtning.

Hidtil har der kun været hotlines i et begrænset antal medlemsstater. Der skal tilskyndes til oprettelse af flere af disse hotlines, således at de kommer til at dække hele EU, både i geografisk og sproglig forstand. Der skal indføres mekanismer til informationsudveksling mellem de nationale hotlines og mellem det europæiske net og hotlines i tredjelande.

For at dette net kan udvikle sit fulde potentiale, er det nødvendigt at forbedre samarbejdet mellem industrien og de retshåndhavende myndigheder, at sørge for, at nettet og samarbejdet herom dækker hele Europa, og at styrke dets effektivitet via udveksling af oplysninger og erfaringer.

Denne aktion gennemføres ved hjælp af en indkaldelse af forslag; der vil blive udvalgt 20-25 organisationer, som skal etablere et europæisk net af hotlines samt forbindelser mellem dette net og hotlines i tredjelande, udvikle fælles strategier og fremme overførsel af knowhow og bedste praksis.

De deltagende organisationer vil blive støttet af et udsnit af aktører fra industrien (Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere, telekommunikationsoperatører og nationale hotlineoperatører). De skal lægge en fremsynet og innovativ holdning for dagen, især i deres forhold til de nationale retshåndhævende myndigheder.

1.2 At tilskynde til selvregulering og adfærdskodekser

For at industrien kan bidrage effektivt til at begrænse strømmen af ulovligt og skadeligt indhold, er det også vigtigt at tilskynde virksomheder til at udvikle en ramme for selvregulering gennem samarbejde med de øvrige berørte parter. Selvreguleringsmekanismen skal tilsigte et højt beskyttelsesniveau og tage højde for spørgsmål om sporbarhed.

I betragtning af at kommunikationsnet er af tværnational karakter, skal effektiviteten af selvregulerende foranstaltninger styrkes på europæisk plan ved koordinering mellem nationale initiativer og mellem de organer, der er ansvarlige for deres gennemførelse.

Det er hensigten, at der under denne aktionslinje skal udvikles retningslinjer på europæisk plan for adfærdskodekser med henblik på at skabe enighed om deres anvendelse og støtte deres gennemførelse. Denne aktion vil blive gennemført via et udbud med henblik på udvælgelse af organisationer, der kan bistå selvregulerende organer med at udarbejde og iværksætte adfærdskodekser. Der vil blive truffet foranstaltninger til omhyggelig overvågning af de fremskridt, der sker på dette område, og i den forbindelse sørget for nøje koordinering med de fælles retningslinjer for anvendelse på nationalt plan af en ramme for selvregulering, der skal fremmes i henhold til Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed.

2. AT UDVIKLE FILTRERINGS- OG KLASSIFICERINGSSYSTEMER

For at fremme sikker anvendelse af Internet er det vigtigt at gøre det nemmere at identificere indhold. Det kan gøres ved hjælp af et klassificeringssystem, der beskriver indhold efter et almindeligt anerkendt princip (hvor emner som f.eks. sex og vold er placeret på en værdiskala), og filtreringssystemer, der sætter brugeren i stand til at vælge det indhold, han eller hun ønsker at modtage. Klassificeringen kan vedhæftes af indholdsleverandøren eller leveres af en klassificeringstjeneste oprettet af en tredjepart. Der findes forskellige brugbare filtrerings- og klassificeringsordninger. De er dog ikke særlig veludviklede, og ingen af dem har nået den "kritiske masse", hvor brugere kan være sikre på, at indhold, som de er interesserede i, og indhold, som de ønsker at undgå, klassificeres korrekt, og at fuldstændig uskyldigt materiale ikke spærres. Klassificeringssystemer anvendes endnu kun i begrænset omfang af europæiske indholdsleverandører og brugere.

I forbindelse med foranstaltningerne under denne aktionslinje vil hovedvægten blive lagt på demonstration af filtrerings- og klassificeringssystemers potentiale og begrænsninger i virkelige situationer for at tilskynde til etablering af europæiske systemer og gøre brugere fortrolige med

anvendelsen af dem. Filtrerings- og klassificeringsordninger skal være internationalt kompatible og i alle henseender udviklet i samarbejde med repræsentanter for industrien, forbrugerne og brugerne.

2.1 At demonstrere fordelene ved filtrering og klassificering

Klassificeringssystemer, som svarer til europæiske krav og sikrer, at filtrering og klassificering gennemføres på en sådan måde, at de udgør anvendelige kontrolmuligheder for brugere, forældre og lærere, skal fremmes. For at skabe kritisk masse skal der opnås bred dækning af websteder. Man vil derfor ansøge indholdsleverandører til at anvende klassificering. Klassificering, der udføres af uafhængige tredjeparter, kan sikre en ensartet fremgangsmåde og behandle områder, som indholdsleverandøren ikke klassificerer korrekt. Brugernes (virksomheder, institutioner, skoler) samt slutbrugernes specifikke krav skal imødekommes i de tilfælde, hvor de ikke dækkes af indholdsleverandørens klassificeringssystem.

Ved en indkaldelse af forslag vil der blive udvalgt projekter med henblik på at validere klassificeringssystemer i forhold til europæisk indhold, tilskynde til integrering af klassificering i indholdsskabelsesprocessen og demonstrere fordelene ved disse tekniske løsninger. Der vil blive lagt vægt på anvendelighed og gennemførlighed i "virkelige" situationer, som involverer et bredt udsnit af typiske brugere.

En anden indkaldelse af forslag vil specielt tage sigte på validering og demonstration af tredjeparters klassificeringssystemer.

For at drage den størst mulige nytte af demonstrationsprojekterne er det nødvendigt at vurdere deres virkninger og sørge for formidling af resultaterne i hele Europa. Der vil blive offentliggjort et udbud med henblik herpå.

Demonstrationsprojekterne under denne aktionslinje kan bidrage væsentligt til oplysningsaktiviteterne under aktionslinje 3.

Demonstrationsprojekterne vil blive gennemført med deltagelse af industrien: selvregulerende organer, Internet-industrien (adgangsleverandører og tjenesteydere, indholdsleverandører, netoperatører og softwarefirmaer), bruger-, forbruger- og borgerrettighedsgrupper samt myndigheder, der beskæftiger sig med regulering af industrien og retshåndhævelse.

2.2 At fremme internationale aftaler om klassificeringssystemer

Internationalt samarbejde mellem operatører og andre berørte parter i Den Europæiske Union og deres partnere i andre dele af verden er særlig nødvendigt på klassificeringsområdet for at sikre kompatibilitet.

En række organer beskæftiger sig allerede med protokoller og udarbejdelse af et klassificeringssystem, som opfylder de forskellige krav. Det er meget vigtigt, at Europas stemme bliver hørt i internationale drøftelser, hvilket man vil sørge for ved at organisere samordningsmøder.

3: AT TILSKYNDE TIL OPLYSNINGSAKTIVITETER

I befolkningen, der udnytter de nye tjenester, er der stor interesse for Internet. Samtidig er der en vis usikkerhed om, hvordan man skal forholde sig til de forskellige aspekter af netkommunikation; forældre, lærere og børn skal gøres opmærksomme på Internets muligheder og ulemper. Forældre og lærere ved ikke altid nok om, hvordan børn kan beskyttes mod uønsket materiale. Oplysningsaktiviteter kan give forældre og lærere tillid til, at børn trygt kan anvende Internet.

Oplysning er desuden et nødvendigt supplement til aktionslinje 1 og 2, eftersom industriens foranstaltninger med henblik på at iværksætte selvregulering samt filtrering og klassificering kun kan lykkes, hvis brugere og potentielle brugere er opmærksomme på dem.

Europa-Parlamentet har opfordret til, at der iværksættes en europæisk kampagne og et handlings-, oplysnings- og bevidstgørelsesprogram, som finansieres over EU's budget, med det formål at oplyse forældre og alle, som beskæftiger sig med børn (lærere, socialrådgivere osv.), om den bedste måde (herunder også de tekniske aspekter), hvorpå mindreårige kan beskyttes mod at blive udsat for indhold, der kan skade deres udvikling.

Ved handling på europæisk plan vil der blive skabt et grundlag for samordning med foranstaltninger i medlemsstaterne, og initiativerne i medlemsstaterne vil blive styrket gennem udveksling af oplysninger og erfaringer. Der vil med handlingsplanen blive igangsat oplysningsaktiviteter, som bygger på formidlingen af oplysninger fra adgangsleverandører til kunder, og der vil blive udviklet materiale til brug i uddannelsesinstitutioner.

Elektronisk udbredelse af materiale skal suppleres med mere bredt formidlede klassiske informationspakker til brug i skoler og biblioteker. I forbindelse med oplysningsinitiativerne vil man udnytte de oplysningsaktiviteter, der er udført under andre programmer, navnlig MIDAS-NET under INFO2000.

Denne aktion gennemføres i to etaper. I første etape vil man identificere de bedste metoder til opfyldelse af målsætningerne, og i anden etape vil man bistå organisationer i medlemsstaterne, der kan give aktiviteterne en selvforstærkende virkning, såsom forbrugerorganisationer og andre relevante sammenslutninger, med at gennemføre foranstaltningerne på nationalt plan.

3.1 At bane vejen for oplysningsaktiviteter

I første fase vil der blive lanceret en indkaldelse af forslag til en forberedende aktion med henblik på at identificere organisationer, der kan give foranstaltningerne en selvforstærkende virkning, samt egnede kanaler, medier og indholdstyper for at nå ud til målgruppen, at udarbejde basismateriale, at tilpasse det til de sproglige og kulturelle særpræg og at tage hensyn til resultaterne af demonstrationsprojekter under aktionslinje 2.1, der vil bidrage væsentligt til indholdet af oplysningsaktiviteterne. Der vil blive udarbejdet en gennemførelsesplan.

Målgruppen er forældre og lærere, og aktionen vil blive gennemført med deltagelse af industrien (Internet-tjenesteydere og -indholdsleverandører) og grupper, der kan give foranstaltningerne en selvforstærkende virkning, f.eks. forbruger- og uddannelsesorganisationer.

3.2 At tilskynde til iværksættelse af egentlige oplysningsaktiviteter

På grundlag af en anden indkaldelse af forslag vil der blive udvalgt initiativer til opfølgende foranstaltninger i samtlige medlemsstater, som skal gennemføres ved hjælp af de i forbindelse med den forberedende aktion identificerede organisationer, kanaler, medier og indholdstyper. Formålet med denne aktion er at gøre voksne (forældre og lærere) opmærksomme på Internets muligheder og ulemper og på metoder til identificering af anvendeligt materiale og spærring af skadeligt indhold.

Foranstaltningerne skal tilpasses medlemsstaternes behov og kan variere efter det pågældende lands størrelse, befolkning, Internet-anvendelsens omfang osv. Der er tale om to typer foranstaltninger: dem, der henvender sig til lærere og uddannelsesinstitutioner, og dem, der henvender sig til den brede offentlighed (forældre og børn).

Foranstaltninger for lærere omfatter seminarer og workshoper samt udarbejdelse og distribuering af særligt trykt materiale og multimediemateriale til et bredt udsnit af erhvervets udøvere. Der vil i samarbejde med *handlingsplanen "Om at lære i informationssamfundet"*, som i høj grad støttes af industrien, blive tilrettelagt særlige netdage - en række specielle begivenheder, der tager sigte på bevidstgørelse af brugerne. Typiske foranstaltninger for offentligheden kan omfatte: oprettelse af websteder, distribuering af oplysningsmateriale i skoler, via adgangsleverandører og via butikker og andre steder, hvor der sælges computere, distribuering af cd-rommer via edb-tidsskrifter. Når målgruppen er familier, der allerede har en computer, vil der blive givet mere specifikke oplysninger. De traditionelle medier (pressen, tv) kan også anvendes til bevidstgørelse via reklamekampagner og informationspakker for journalister. Det europæiske netværk af skoler, som man er i færd med at etablere med støtte fra medlemsstaternes undervisningsministre, vil blive anvendt til at oprette og ajourføre særlige websider.

Fællesskabsstøtten har til formål at sætte skub i de egentlige oplysningsaktiviteter og sørge for overordnet koordinering og udveksling af erfaringer, således at man løbende kan tage ved lære af resultaterne af aktionen (f.eks. ved tilpasning af det distribuerede materiale). Støtten fra Fællesskabet vil normalt ikke overstige en tredjedel af de støtteberettigede udgifter. Ved at anvende eksisterende net kan man spare penge, men det kræver finansielle midler at tilvejebringe det relevante indhold.

4: AT SØRGE FOR STØTTEFORANSTALTNINGER

4.1 At vurdere de juridiske følger

Internet er verdensomspændende i sin virkemåde. Lovgivning gælder for bestemte geografiske områder - enkelte lande eller, for så vidt angår Fællesskabets lovgivning, hele Den Europæiske Union. Det vil bidrage til de øvrige aktionslinjers effektivitet at overveje juridiske spørgsmål, som ikke er taget op i forbindelse med andre fællesskabsinitiativer, herunder spørgsmål om lovvalg og procesret.

Der vil blive arrangeret et udbud med henblik på en vurdering af de juridiske spørgsmål i forbindelse med indholdet eller anvendelsen af Internet.

4.2 At sørge for koordinering med lignende internationale initiativer

I Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i audiovisuelle tjenester og informationstjenester opfordres Kommissionen til at lette det internationale samarbejde inden for de forskellige områder, der er omfattet af denne henstilling, bl.a. gennem udveksling af erfaringer og god praksis mellem operatørerne og andre berørte parter i EU og deres partnere i andre områder af verden. Det er derfor nødvendigt at sikre sammenhæng mellem de europæiske foranstaltninger og lignende initiativer i andre dele af verden. Det skal bl.a. ske ved afholdelse af regelmæssige samordningsmøder.

En international konference vil gøre det muligt at dele de erfaringer, der er opnået i forbindelse med aktionslinjerne, med berørte aktører i Europa og andre dele af verden. Samtlige de emner, der er behandlet i handlingsplanen, kan tages op, og industriens repræsentanter kan mødes (Internet-adgangsleverandører og -tjenesteydere, indholdsleverandører, netoperatører og softwarefirmaer) bruger-, forbruger- og borgerrettighedsgrupper samt myndigheder, som beskæftiger sig med regulering af industrien og retshåndhævelse. En sådan konference kan også medvirke til at formidle resultaterne af handlingsplanen.

4.3 At evaluere virkningerne af fællesskabsforanstaltninger

Det er selvfølgelig vigtigt med en grundig evaluering af, hvorvidt handlingsplanens og henstillingens målsætninger er opfyldt. I den forbindelse vil man også kunne identificere eventuelle yderligere foranstaltninger, der kan træffes af industrien, Fællesskabets institutioner, medlemsstaterne og forbrugerrepræsentanterne. Den påtænkte evaluering vil blive gennemført i tilknytning til evalueringen af de foranstaltninger, der er truffet med henblik på at beskytte mindreårige og den menneskelige værdighed i henhold til Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i audiovisuelle tjenester og informationstjenester, og den vil blive lanceret via et udbud.

BILAG II : VEJLEDENDE FORDELING AF BEVILLINGER

1. At skabe sikre rammer	14-18 %
2. At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer	37-43 %
3. At tilskynde til oplysningsaktiviteter	35-41 %
4. At sørge for støtte foranstaltninger	5-7 %
I alt:	100

BILAG III: MIDLER TIL GENNEMFØRELSE AF HANDLENDSPLANEN

1. Kommissionen gennemfører handlingsplanen i overensstemmelse med de tekniske specifikationer i bilag I
2. Handlingsplanen udføres ved indirekte aktion og i videst muligt omfang på grundlag af omkostningsdeling.
3. Udvælgelsen af projekter med omkostningsdeling vil normalt ske på grundlag af de sædvanlige indkaldelser af forslag, der offentliggøres i De Europæiske Fællesskabers Tidende. Indholdet af disse indkaldelser vil blive fastlagt i snævert samarbejde med sagkyndige på området og i overensstemmelse med de i beslutningen omhandlede procedurer. Det vigtigste kriterium for støtte til projekter gennem indkaldelser af forslag vil være deres potentielle bidrag til opfyldelse af handlingsplanens mål.
4. Ansøgninger om fællesskabsstøtte skal, hvis det er relevant, ledsages af en finansieringsplan med en liste over alle elementerne i projekternes finansiering, herunder den ansøgte fællesskabsstøtte og andre ansøgninger eller tilsagn om støtte fra andre kilder.
5. Kommissionen kan også indføre en mere fleksibel finansieringsordning end indkaldelser af forslag for at tilskynde til indgåelse af partnerskaber, især med deltagelse af SMV'er og organisationer i mindre gunstigt stillede områder, og til etablering af langsigtede foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på Internet. Denne ordning kan eventuelt gøres permanent.
6. Kommissionen vil åbne mulighed for undtagelsesvist at overveje ikke-ansøgte projekter i forbindelse med en særligt hastende foranstaltning som følge af tekniske ændringer, der kræver en nyorientering af indsatsen.

7. De under punkt 5 og 6 omhandlede procedurer vil blive gennemført efter proceduren med rådgivende udvalg (type I) og i overensstemmelse med Kommissionens finansforordninger. De vil blive offentliggjort i De Europæiske Fællesskabers Tidende.
8. Projekter, der udelukkende finansieres af Kommissionen inden for rammerne af undersøgelses- og tjenestekontrakter, vil blive gennemført gennem indkaldelser af forslag i overensstemmelse med gældende finansielle bestemmelser. Man vil sørge for gennemsigtighed ved at rådføre sig med eksterne sagkyndige (arbejdsgruppen vedrørende Internet og Den Juridiske Rådgivende Gruppe) og ved aktivt at anvende Kommissionens informationstjenester som led i oplysningsforanstaltningerne.
9. I forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen vil Kommissionen også træffe foranstaltninger af forberedende, ledsagende og støttmæssig art med det formål at opfylde handlingsplanens generelle mål og hver enkelt aktionslinjes specifikke mål. Dette omfatter bl.a. følgende aktiviteter: undersøgelser til støtte for handlingsplanens generelle mål; aktioner til forberedelse af fremtidige aktiviteter; foranstaltninger, som sigter mod at lette deltagelsen i foranstaltninger under handlingsplanen og adgangen til resultaterne af initiativerne i forbindelse med handlingsplanen.
10. I forbindelse med alle projekter, der modtager finansiel støtte, skal der oplyses om den modtagne støtte.

Finansieringsoversigt

Den flerårige EF-handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Den flerårige EF-handlingsplan til fremme af sikker anvendelse af Internet.

2. BUDGETPOST

Budgetpost B5-336: Foranstaltning til bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på Internet.

3. RETSGRUNDLAG

Traktat om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 130, stk.3.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

Handlingsplanen har følgende mål med henblik på at fremme sikker anvendelse af Internet:

- at fremme selvregulering og ordninger til overvågning af indhold, herunder oprettelse af et europæisk net af hotlines (til anmeldelse af især børnepornografi, racisme osv.), med henblik på at opnå et højt beskyttelsesniveau
- at iværksætte effektive filtreringstjenester og kompatible klassificeringssystemer, som tilgodeser den kulturelle og sproglige mangfoldighed
- at bevidstgøre forbrugerne og brugerne, især børn, forældre og lærere, så de trygt og roligt kan benytte sig af Internet-ressourcerne
- at tilskynde til internationalt samarbejde på ovennævnte områder.

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens fornyelse

Handlingsplanen løber over perioden 1998 - 2001.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

Ikke-obligatoriske udgifter - Opdelte bevillinger

Eventuelle indtægter hidrørende fra tredjemands deltagelse i aktiviteterne under handlingsplanen genanvendes, hvis det bliver relevant, i henhold til artikel 27, stk. 2, i finansforordningen af 21. december 1977, ændret ved forordning 610/90 af 13. marts 1990.

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

Efter at der er gennemført udbudsprocedurer i overensstemmelse med Kommissionens finansielle bestemmelser, vil der normalt blive ydet en finansiering på 100% til undersøgelser, workshoper, seminarer, oplysnings- og pr-aktiviteter samt projektbistand.

Efter indkaldelser af forslag vil der blive gennemført foranstaltninger med omkostningsdeling.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1 Beregningsmetode for omkostningerne ved foranstaltningen for perioden 1998 - 2001

De fire aktionslinjer vedrører områder, hvor handling på europæisk plan kan være en fordel og styrke den europæiske holdning. De vil kunne anspore til mere langvarige foranstaltninger på nationalt plan.

AKTIONSLINJE 1 : AT SKABE SIKRE RAMMER

1.1 At etablere et europæisk net af hotlines

Fællesskabets bidrag på 5,0 mio. ECU vil blive anvendt til en indkaldelse af forslag med henblik på at udvælge en række organisationer, der skal etablere et europæisk net af hotlines samt forbindelser mellem dette net og hotlines i tredjelande, for at begrænse udbredelsen af ulovligt indhold, forbedre samarbejdet mellem industrien og de retshåndhævende myndigheder samt sikre, at nettet dækker hele Europa.

1.2 At tilskynde til selvregulering og adfærdskodekser

Der vil blive offentliggjort et udbud med henblik på at udvælge en række organisationer, der skal bistå de selvregulerende organer med at udarbejde retningslinjer for adfærdskodekser på europæisk plan, skabe enighed om deres anvendelse og støtte deres iværksættelse. Med adfærdskodekserne skal der tilsigtes et højt beskyttelsesniveau og tages højde for spørgsmålet om sporbarhed. Man vil sørge for overvågning af de fremskridt, der sker på dette område. Udgifterne til denne foranstaltning, som også vil bidrage til gennemførelse af Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed, anslås til 0,6 mio. ECU.

AKTIONSLINJE 2: AT UDVIKLE FILTRERINGS- OG KLASSIFICERINGSSYSTEMER

2.1 At demonstrere filtrerings- og klassificeringssystemers potentiale

For at sikre, at der iværksættes filtrering og klassificering, og at systemerne udgør anvendelige løsninger for brugere, forældre og lærere, og fordi europæiske indholdsleverandørers og brugeres praktiske anvendelse af filtrering og klassificering endnu ikke har nået "kritisk masse", vil der blive offentliggjort en indkaldelse af forslag til projekter med henblik på at validere klassificeringssystemer i samarbejde med europæiske indholdsleverandører, tilskynde til integrering af klassificering i indholdsskabelsesprocessen og demonstrere disse tekniske løsningers potentiale.

Der vil blive offentliggjort en anden indkaldelse af forslag med henblik på validering og demonstration af tredjeparters klassificeringssystemer, der imødekommer brugernes (virksomheder, institutioner, skoler) specifikke krav, eller udgør en tillægstjeneste, som

adgangsleverandørerne kan tilbyde slutbrugerne, og supplerer indholdsleverandørernes egne klassificeringssystemer.

Der vil blive offentliggjort et udbud med henblik på evaluering af demonstrationsprojekter og formidling af resultater.

Til disse indkaldelser/udbud er der behov for et bidrag fra Fællesskabet på 12,7 mio. ECU.

2.2 At fremme internationale aftaler om klassificeringssystemer

Der vil blive tilrettelagt samordningsmøder med henblik på at sikre et samordnet europæisk bidrag til internationale aftaler om protokoller og mærkningssystemer og sørge for, at der i forbindelse med klassificeringssystemer tages hensyn til europæiske særpræg. Udgifterne hertil er fastsat til 0,3 mio. ECU.

AKTIONSLINJE 3: AT TILSKYNDE TIL OPLYSNINGSAKTIVITETER

3.1 At bane vejen for oplysningsaktiviteter

Der vil først blive offentliggjort en indkaldelse af forslag til en forberedende aktion med henblik på at identificere organisationer, der kan give foranstaltningerne en selvforstærkende virkning, samt egnede kanaler, medier og indholdstyper for at nå ud til målgruppen, udarbejde basismateriale, tilpasse det til de sproglige og kulturelle særpræg, tage hensyn til resultaterne af demonstrationsprojekter og udarbejde en gennemførelsesplan. Udgifterne til denne aktion er fastsat til 2 mio. ECU.

3.2 At tilskynde til iværksættelse af egentlige oplysningsaktiviteter

Der vil dernæst blive offentliggjort en indkaldelse af forslag til opfølgende foranstaltninger i samtlige 15 medlemsstater under hensyntagen til erfaringerne i forbindelse med den forberedende aktion. De udvalgte organisationer vil få til opgave at tilrettelægge seminarer og workshops, distribuere informationspakker for lærere, bistå ved gennemførelsen af de egentlige oplysningsaktiviteter (oprettelse af websteder, distribuering af materiale, reklamekampanjer og informationspakker for journalister) og sørge for samarbejde og udveksling af erfaringer.

Der er tale om to typer foranstaltninger: dem, der henvender sig til lærere og uddannelsesinstitutioner, og dem, der henvender sig til den brede offentlighed. Foranstaltninger for lærere omfatter seminarer og workshops og distribuering af særligt materiale. For offentligheden vil der blive oprettet websteder, og der vil blive distribueret informationsmateriale i skoler, via adgangsleverandører, på steder, hvor der sælges computere, og på cd-rommer via edb-tidsskrifter. De traditionelle medier vil blive anvendt til reklamekampanjer, og der vil blive distribueret en informationspakke til journalister. Der vil blive sørget for koordinering og udveksling af oplysninger på europæisk plan. Til disse forskellige foranstaltninger skal der afsættes 7,4 mio. ECU.

AKTIONSLINJE 4: AT SØRGE FOR STØTTEFORANSTALTNINGER

4.1 At vurdere de juridiske følger

Der vil blive offentliggjort et udbud med henblik på en vurdering af de juridiske spørgsmål i forbindelse med indholdet eller anvendelsen af Internet. Hertil skal der afsættes i alt 1 mio. ECU.

4.2 At sørge for koordinering med lignende internationale initiativer

Der er afsat 0,4 mio. ECU til samordningsmøder og tilrettelæggelse af en international konference for at sikre sammenhæng mellem de europæiske foranstaltninger og lignende initiativer i andre dele af verden og for at udveksle erfaringer.

4.3 At evaluere virkningerne af fællesskabsforanstaltninger

Udgifterne til de to evalueringer er fastsat til 0,6 mio. ECU.

7.2 Forfaldsplan for de flerårige foranstaltninger

For at EF-handlingsplanen kan gennemføres på en helt igennem effektiv måde, skal fordelingen af ressourcerne planlægges for hele planens varighed.

Det er vigtigt, at Den Europæiske Union giver sig selv de ressourcer, der skal til, for at den kan gennemføre sine politiske mærkesager vedrørende informationssamfundet, og at man allerede nu påtænker visse forøgelse med henblik på udarbejdelsen af de kommende finansielle overslag.

Det bør bemærkes, at disse ressourcer og de påkrævede forøgelse stemmer overens med den finansielle ramme, som Kommissionen har fastlagt i sin meddelelse om Agenda 2000, ifølge hvilken der skal udarbejdes et vist antal programmer, der betragtes som prioriterede på grund af den fordel, der er forbundet med handling på fællesskabsplan, især med hensyn til vækst og beskæftigelse samt udvikling og udbredelse af nye teknologier. Bevillingerne til disse programmer vil derfor stige hurtigere end bruttonationalindkomsten.

I betragtning af at anvendelsen af Internet kan spille en centrale rolle, både i forbindelse med de transeuropæiske net, forskning og innovation, almen uddannelse og erhvervsuddannelse samt SMV'er, er det meget vigtigt, at der gøres en betydelig finansiell indsats på dette område.

Handlingsplanen består af fire aktionslinjer:

1. At skabe sikre rammer
2. At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer
3. At tilskynde til oplysningsaktiviteter
4. At sørge for støtteforanstaltninger.

Mio. ECU

	1998	1999	2000	2001	I ALT
I ALT	7	7	8	8	30

Nedenstående fordeling er vejledende

Mio. ECU

Aktionslinje	1998	1999	2000	2001	I ALT
1. At skabe sikre rammer	1,5	1,5	1,3	1,3	5,6
2. At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer	3,0	4,0	3,2	2,8	13,0
3. At tilskynde til oplysningsaktiviteter	2,0	1,0	3,0	3,4	9,4
4. At sørge for støtteforanstaltninger	0,5	0,5	0,5	0,5	2,0
I ALT	7,0	7,0	8,0	8,0	30,0

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG (OG RESULTATER HERAF)

Et udvalg bestående af repræsentanter for medlemsstaterne varetager den overordnede kontrol. Kommissionen verificerer, om nødvendigt bistået af uafhængige eksperter, at projekterne og undersøgelserne gennemføres korrekt, før der foretages nogen udbetaling, idet der tages hensyn til de kontraktlige forpligtelser og principperne for god forvaltning. Administrationstjenesterne i GD XIII, XIX og XX varetager den administrative kontrol. I overensstemmelse med EF-traktaten kan Revisionsretten foretage revision. Efter to år og ved planens afslutning udarbejder uafhængige eksperter en evalueringsrapport om de resultater, der er opnået ved gennemførelsen af foranstaltningerne.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

Det skal indledningsvis understreges, at handlingsplanen imødekommer et ønske, der klart er blevet tilkendegivet af de politiske instanser i Fællesskabet, og ikke i første række har økonomisk sigte.

Handlingsplanens effektivitet kan ikke måles økonomisk i f.eks. nye arbejdspladser. Man kan imidlertid anvende effektivitetsindikatorer (se punkt 9.1).

Det skal desuden fremhæves, at handlingsplanen vil bidrage til udviklingen af informationssamfundet, navnlig ved at tilskynde til børn til at anvende Internet, så de kan blive fortrolige med dette stadig mere uundværlige værktøj.

Handling på fællesskabsplan letter den koordinering, der er absolut nødvendig for at undgå rent nationale løsninger og dermed styrke det indre marked.

Endelig vil handlingsplanen ved at tilskynde til koordinering på internationalt plan gøre det muligt for Europa at bevare sin førende rolle på dette område.

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

9.1.1 At skabe sikre rammer

I arbejdsprogrammet kan der fastsættes mål for:

- det antal adgangsleverandører, der er medlemmer af en selvreguleringsorganisation
- antallet af eksisterende og fungerende hotlines samt deres geografiske og sproglige dækning.

Målgruppe

- Tjenesteydere, der formidler tredjeparters indhold.

9.1.2 At udvikle filtrerings- og klassificeringssystemer

Der kan opstilles kvantificerbare mål for:

- den del af det i Den Europæiske Union udbredte indhold, for hvilken leverandørerne anvender et klassificeringssystem
- den del af det i Den Europæiske Union udbredte indhold, for hvilken leverandørerne anvender et klassificeringssystem, der er tilpasset europæiske brugeres behov
- det antal klassificeringssystemer udarbejdet af tredjeparter, som brugerne råder over, og deres dækning af indholdet i forhold til europæiske brugeres behov.

Målgruppe

Foreninger eller sammenslutninger, der tilbyder klassificeringssystemer, softwarefirmaer, tjenesteydere, der formidler tredjeparters indhold, indholdsleverandører, adgangsleverandører og brugere.

9.1.3 At tilskynde til oplysningsaktiviteter

Der kan opstilles kvantificerbare mål for:

- at hver enkelt medlemsstat råder over oplysningsmateriale for målgrupperne forældre, lærere og børn

- hvor stor en del af de forældre, der har en computer, og af de lærere, der anvender computere i undervisningen, der har haft lejlighed til at gøre sig bekendt med dette materiale.

Målgruppe

- Brugere, især forældre, lærere og børn.

9.1.4 At sørge for støtteforanstaltninger

Da støtteforanstaltningerne kan variere alt efter omstændighederne og den pågældende aktionslinje, skal der ikke fastsættes specifikke mål for denne aktionslinje.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

Det arbejde, der allerede er udrettet i EU på grundlag af Kommissionens arbejde i arbejdsgruppen vedrørende Internet og grønbogen om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester, har ført til bred enighed mellem Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne om den strategi, der skal følges.

Der skal skelnes mellem ulovligt indhold og skadeligt indhold; de to kategorier skal håndteres ved hjælp af forskellige foranstaltninger.

Ulovligt indhold skal behandles ved kilden af de retshåndhævende myndigheder, hvis aktiviteter er omfattet af andre instrumenter. Industrien kan imidlertid bidrage betydeligt til at begrænse udbredelsen af ulovligt indhold (især børnepornografi, racisme og antisemitisme osv.) ved hjælp af velfungerende **selvreguleringssystemer** (såsom **adfærdskodekser og hotlines**), som er i overensstemmelse med retssystemet og støttes af dette.

Med henblik på håndtering af **skadeligt indhold** skal følgende aktioner prioriteres:

Brugere skal have mulighed for at håndtere skadeligt indhold ved hjælp af tekniske løsninger (systemer til filtrering og klassificering af indhold).

Forældre skal bevidstgøres.

Der skal udvikles selvreguleringssystemer, så man får en passende ramme for beskyttelse af især mindreårige. Informationsudvekslingen mellem selvregulerende organer og industrien skal også omfatte selvregulerende aktiviteter til håndtering af skadeligt indhold.

De praktiske foranstaltninger, som forskellige medlemsstater for nylig har truffet på begge områder, er sammenfattet i arbejdsgruppens anden rapport. Det fremgår tydeligt af denne rapport, både at det kan lade sig gøre at skride ind, og at yderligere aktioner er nødvendige, eftersom nogle medlemsstater har gjort betydelige fremskridt på de nævnte områder, og andre befinder sig stadiet med drøftelser mellem de berørte parter, mens atter andre endnu ikke er gået i gang.

Det fastslås i rapporten, at de fleste medlemsstater i betragtning af udfordringernes internationale karakter og kompleksitet mener, at Kommissionen bør spille en aktiv rolle som katalysator. Den skal således sørge for samordning af og konvergens mellem medlemsstaternes foranstaltninger, f.eks. hvad angår rækkevidden og indholdet af de adfærdskodekser, der udarbejdes, så man undgår konkurrenceforvridning og juridisk usikkerhed og fremmer samarbejde på en række områder.

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Efter to år og ved planens afslutning vil der blive udarbejdet en evalueringsrapport om de resultater, der er opnået ved gennemførelsen af foranstaltningerne.

Ud over evalueringen af udviklingen i forhold til udgangssituationen og foranstaltningernes indvirkning på denne udvikling vil der blive foretaget en overvågning af mere præcise resultatindikatorer for hver af de nævnte aktiviteter.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III)

Den faktiske afsættelse af de nødvendige administrative ressourcer sker ved Kommissionens årlige afgørelse om ressourcefordeling, bl.a. under hensyntagen til antallet af ansatte og de supplerende beløb, der måtte være tildelt af budgetmyndigheden.

10.1 Indvirkningen på antallet af stillinger

Stillingstype		Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		Heraf		Varighed
		<u>faste stillinger</u>	<u>midlertidige stillinger</u>	ved anvendelse af eksisterende ressourcer i det pågældende generaldirektorat eller den pågældende tjeneste	ved anvendelse af yderligere ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A	2		2		4 år
	B	0		0		4 år
	C	1		1		4 år
Andre ressourcer						
I alt		3		3		4 år

10.2 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen

(ECU)

Budgetpost (nr. og betegnelse)	Beløb	Beregningsmetode
A-250 Ekspertmøder	576 000	= $4 \cdot 12 \cdot 12\ 000$. Denne bevilling skal dække de samlede omkostninger til 12 møder, der i gennemsnit andrager 12 000 ECU. Det drejer sig om at finansiere afholdelsen af ekspertmøder, bl.a. i den på anmodning af Rådet oprettede arbejdsgruppe vedrørende Internet, der består af ca. 50 repræsentanter for industrien, brugerne og det offentlige.
A-2510 Udvalgmøder	180 000	= $4 \cdot 3 \cdot 15\ 000$. Der vil i gennemsnit blive afholdt tre møder om året i udvalget vedrørende handlingsplanen. Omkostningerne hertil andrager i gennemsnit 15 000 ECU, et beløb, der tager højde for det samarbejde, der vil blive bragt i stand med det i forbindelse med programmerne INFO2000- og MLIS nedsatte kombinerede udvalg INFOCOM-MLIS, for at sikre størst mulig overensstemmelse og effektivitet.
A-130 Tjenesterejser	160 000	= $4 \cdot 5 \cdot 20 \cdot 400$. De samlede omkostninger til Kommissionens personales og udstationerede nationale eksperters tjenesterejser anslås til 160 000 ECU, når man regner med to tjenesterejser om måneden, der i gennemsnit beløber sig til 400 ECU pr. rejse for 5 personer.
I alt	916 000	

ISSN 0254-1459

KOM(97) 582 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

10 15 16

Katalognummer : CB-CO-97-686-DA-C

ISBN 92-78-28706-7

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg