



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 17.10.1997
KOM(97) 515 endelig udg.

97/0267 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING (EF)

om ændring af forordning (EØF) nr 2262/84

om særlige foranstaltninger inden

for olivenoliesektoren

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. En hensigtsmæssig gennemførelse af EF-forordningerne i olivenoliesektoren har gjort det nødvendigt at oprette kontrolkontorer, som skal føre tilsyn med, at de gennem forordninger fastsatte forpligtelser overholdes i de forskellige olivenolieproducerende medlemsstater.
2. I Rådets forordning (EØF) nr. 2262/84, senest ændret ved forordning (EF) nr. 533/97, blev det fastsat, at De Europæiske Fællesskabers almindelige budget til og med produktionsåret 1997/98 dækker 50% af kontorenes faktiske udgifter, og at Rådet i overensstemmelse med traktatens artikel 43 stk. 2 på forslag af Kommissionen inden den 1. januar 1998 træffer beslutning om metoden for finansiering af de pågældende udgifter fra produktionsåret 1998/99.
3. Med den foreslåede metode planlægges det i yderligere et år at lade Fællesskabet finansiere 50% af kontorenes udgifter.

De finansielle følger for EF-budgettet anslås til 12,1 mio. ECU i alt for 1998 og 1999.

Da et forslag til reform af den fælles markedsordning for olivenolie for øjeblikket er til behandling, vil Kommissionen inden den 1. oktober 1998 tage stilling til, om det er nødvendigt at opretholde medfinansieringen af kontorerne efter produktionsåret 1998/99.

FORSLAG TIL

RÅDETS FORORDNING (EF) Nr.

om ændring af forordning (EØF) nr. 2262/84 om særlige foranstaltninger inden for
olivenoliesektoren

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel
43 stk. 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

ud fra følgende betragtninger:

Ifølge artikel 1, stk. 5, i forordning (EØF) nr. 2262/84¹, senest ændret ved forordning
(EF) nr. 533/97², vedtager Rådet på forslag af Kommissionen inden den 1. januar 1998
metoden for finansiering af kontorenes faktiske udgifter fra produktionsåret 1998/99;

de opgaver, der sædvanligvis overdrages kontorerne, skal gennemføres i produktionsåret
1998/99; følgelig bør det fastsættes, at EF deltager i kontorenes udgifter i denne periode
for at sikre, at de fungerer effektivt og regelmæssigt som led i den administrative
selvstændighed, der er fastsat i forordning (EØF) nr. 2262/84 -

¹ EFT nr. L 208 af 3.8.1984, s. 12.

² EFT nr. L 83, 25.3.1997, s. 1.

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

I artikel 1, stk. 5, i forordning (EØF) nr. 2262/84 affattes de to sidste afsnit således:

"I produktionsåret 1998/99 dækker De Europæiske Fællesskabers almindelige budget 50% af kontorernes faktiske udgifter.

Inden den 1. oktober 1998 tager Kommissionen stilling til, om det er nødvendigt, at Fællesskabet fortsat deltager i dækningen af kontorernes udgifter og forelægger i givet fald et forslag for Rådet. Rådet træffer efter proceduren i traktatens artikel 43, stk. 2, inden den 1. januar 1999 beslutning om eventuel finansiering af de pågældende udgifter."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

KONTO B2 - 511 - Kontrol i landbruget

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Rådets forordning (EF) om ændring af forordning (EØF) nr. 2262/84 om særlige foranstaltninger inden for olivenolie-sektoren (videreførelse af EF-medfinansieringen af olivenoliekontorerne i yderligere et år)

2. BUDGETPOST

B2 - 511

3. RETSGRUNDLAG

EF-traktatens artikel 43.

Rådets forordning (EØF) nr. 2262/84, senest ændret ved forordning (EF) nr. 533/97.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1. Foranstaltningens generelle formål

At forlænge den periode, i hvilken Den Europæiske Union medfinansierer de faktiske udgifter ved de fire kontrolkontorer for olivenolie, for derved at sikre en korrekt varetagelse af deres opgaver og at styrke deres administrative uafhængighed.

4.2. Foranstaltningens varighed

Da der i øjeblikket arbejdes på et udkast til en reform af den fælles markedsordning for olivenolie, vil den fortsatte EF-medfinansiering af kontorerne afhænge af, hvornår reformen iværksættes. Kommissionen vil inden den 1. oktober 1998 undersøge, om det er nødvendigt at opretholde EU-tilskuddet til kontorerne udgifter.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1. Ikke-obligatoriske udgifter

5.2. Opdelte bevillinger

6. UDGIFTERNES ART

50 % tilskud til samfinansiering med andre offentlige tilskudsydere; EF-tilskuddet ydes på grundlag af et arbejdsprogram og et foreløbigt budget, som kontorerne hvert år forelægger for Kommissionen (se punkt 9.1 vedrørende en beskrivelse af udgifternes art).

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1. Beregningsmetode for de samlede omkostninger ved foranstaltningen (i mio. ECU): Opstillet på grundlag af de tidligere anvendte midler.
Italien 6,5 - Spanien 2,4 - Grækenland 2,3 - Portugal 0,9.

7.2. Omkostningernes fordeling på foranstaltningens elementer:

Forpligtelsesbevillinger i mio. ECU (løbende priser)					
Elementer	Regnskabsår n (1998)	n + 1	n + 5 og følgende regnskabsår	I ALT
Med- finansiering af kontorenes udgifter	12,1				12,1
I alt	12,1				12,1

7.3. Vejledende forfaldsplan for bevillingerne

Forpligtelsesbevillinger i mio. ECU					
	n (1998)	n + 1	n + 5 og følgende regnskabsår	I ALT
Forpligtelses- bevillinger	12,1				12,1
Betalingsbevillinger					
n (1998)	3,1				3,1
n + 1 (1999)		9,0			9,0
.....					
n + 5 og følgende regnskabsår					
I ALT	3,1	9,0			12,1

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontorerne forelægger regelmæssigt deres arbejdsprogrammer. Desuden følger Kommissionen løbende de finansielle oversigter; den finansielle situation ved produktionsårets afslutning undersøges af Kommissionen, som træffer en beslutning om størrelsen af kontorerne faktiske udgifter og af det beløb, der skal udbetales til de pågældende medlemsstater.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1. Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

-Specifikke mål: tilknytning til det generelle mål

Foranstaltningen omfatter følgende udgiftstyper:

Personaleomkostninger: Udgifter til personale, der er ansat til arbejde i direkte tilknytning til gennemførelsen af kontrolordningen for olivenoliesektoren; personaleomkostningerne, der repræsenterer den væsentligste udgiftspost, omfatter såvel lønninger som obligatoriske arbejdsgiverbidrag til sociale ordninger samt uddannelsesudgifter.

Kontrolstrukturen: Trykning af registre og formularer og udarbejdelse heraf; udstyr til udtagning af prøver af oplagret olivenolie; omkostninger i forbindelse med oplysning af landbrugerne.

Driftsudgifter: Omkostninger ved tjenesterejser, leje og vedligeholdelse af bygninger, forsikringer, diverse udgifter til kontorhold (cdb).

-Målgruppe:

Modtagerne af EF-tilskuddet er de fire kontorer i de pågældende medlemsstater (IT, ES, GR, PO), der varetager kontrollen med støtteordningerne inden for olivenoliesektoren.

Udgifterne udbetales direkte til kontorerne; betalingerne foregår ved begyndelsen af hvert kvartal, idet der tages hensyn til kontorenes kassebeholdning.

9.2. Begrundelse for foranstaltningen

Behovet for EF-intervention, navnlig under hensyntagen til nærhedsprincippet

Finansieringen af kontorerne er begrundet i nødvendigheden af at beskytte EF's finansielle interesser og tillige i behovet i de pågældende medlemsstater, for hvilke gennemførelsen af en særlig kontrolordning udgør en stor supplerende budgetmæssig belastning

-Valg af støtteform

**Fordele i forhold til andre mulige foranstaltninger*

EF-støtten er et bidrag til kontorerne udgifter og giver endvidere disse en vis uafhængighed i forhold til de forskellige nationale kontrolinstanser

**Beskrivelse af eventuelle lignende foranstaltninger på EF-plan eller nationalt plan*

Ordningen med kontorer, der finansieres halvt af Kommissionen og halvt af medlemsstaten, er særegen for olivenoliesektoren; foranstaltningen vedrører gennemførelsen af en helt ny kontrolordning. Det er ikke muligt at foretage nogen sammenligning med andre foranstaltninger på nationalt plan.

**Forventede afledte virkninger og multiplikatoreffekt*

EF-støtten repræsenterer langt under 1% af den støtte, der udbetales i olivenoliesektoren, men gør det muligt at anvende en effektiv kontrolordning, som tillige utvivlsomt har en afskrækkende virkning. Støtten til kontorerne er således rentabel, bl.a. under hensyntagen til, at producentmedlemsstaternes forvaltningsstrukturer ikke i tilstrækkelig grad er rustede til at foretage den kontrol, der er foreskrevet i EF-bestemmelserne.

Desuden er der ved det kontrolarbejde, som kontorerne har foretaget, blevet afsløret adskillige uregelmæssigheder og undertiden endog svig.

Vigtigste usikkerhedsmomenter, som vil kunne få indflydelse på de konkrete resultater af foranstaltningen.

De vigtigste usikkerhedsmomenter vedrører de tekniske vanskeligheder, som medlemsstaterne kan have i forbindelse med overholdelsen af retsfor skrifterne.

9.3. Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Resultatindikatorer

For at sikre en korrekt anvendelse af EF-støtteordningerne inden for olivenoliesektoren foretager kontorerne den kontrol, de er pålagt i EF-bestemmelserne, idet de gør opmærksom på de uregelmæssigheder, de konstaterer ved denne kontrol, og giver Kommissionen og den pågældende medlemsstats myndigheder underretning herom.

På grundlag af de resultater, der er opnået de seneste år, og af den kontrol, der er gennemført af Kommissionens medarbejdere, kan der drages positive konklusioner vedrørende kontorenes virksomhed.

Selv om det er korrekt, at kontorerne i de første år havde mange forskellige vanskeligheder, har deres arbejde efterhånden haft en positiv indvirkning på den nationale forvaltning. Det kan i dag konstateres, at de fire kontorer har et kvalificeret personale med erfaring i kontrol af de forskellige foranstaltninger inden for olivenoliesektoren.

Resultaterne af kontorenes virksomhed kan dog ikke udelukkende vurderes ud fra de foreliggende tal (foretagne kontroller, foreslåede sanktioner, tilbagebetalte støttebeløb, bødeprovenu osv.). Det er rimeligt at antage, at selve kontorenes eksistens begrænser fristelsen til og mulighederne for svingagtig adfærd, men denne afskrækkende virkning er meget vanskelig at kvantificere.

Hvordan og hvor hyppigt foregår evalueringen?

Kontorenes virksomhed er blevet fulgt meget nøje af Kommissionens tjenestegrene, som regelmæssigt evaluerer kontorenes indsats, og som medtager resultaterne af deres virksomhed i EUGFL-rapporten hvert år. Der anmodes her om en videreførelse af medfinansieringen af kontorerne for produktionsåret 1998/99. Der vil i løbet af 1998 blive foretaget en evaluering af situationen, og der vil i den forbindelse blive taget hensyn til arbejdet med en reform af den fælles markedsordning for olivenolie, når der skal tages stilling til en ny videreførelse.

Vurdering af resultaterne

I betragtning af vanskelighederne inden for denne sektor ser det ud til, at kontorerne har en meget vigtig funktion med hensyn til kontrollen med foranstaltningerne. Det kontrolarbejde, der gøres, udnyttes såvel af Kommissionen som af de forskellige nationale myndigheder. Det vil derfor være ønskeligt at videreføre finansieringsformen for produktionsåret 1998/99.

ISSN 0254-1459

KOM(97) 515 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

02 03 13 17

Katalognummer : CB-CO-97-527-DA-C

ISBN 92-78-25828-8

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2935 Luxembourg