



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.10.1997
KOM(97) 517 endelig udg.

KOMMISSIONENS ARBEJDSPROGRAM FOR 1998

De politiske prioriteringer

Kommissionens forelæggelse for nylig af "Agenda 2000" betegner et vendepunkt i den løbende lovgivningsperiode, og det skete tilmed midt i dens mandatperiode. Desuden er regeringskonferencen, hvor Amsterdam-traktaten blev udarbejdet, netop afsluttet. Agenda 2000 lægger grundstenen til et udvidet EU, og viser vejen frem indtil udgangen af dette århundrede og videre indtil 2000-2006. Der er tale om et program, hvis foranstaltninger og reformer er uden sidestykke, og som skal gøre det muligt for et stærkt EU at se fremtiden tillidsfuldt i møde med de nødvendige gode kort på hånden.

Kommissionens arbejdsprogram for 1998 er fuldt ud i overensstemmelse med retningslinjerne i Agenda 2000 og udmønter disse i praksis. Men programmet er i lige så høj grad en videreførelse af det arbejde, der blev indledt i 1995 efter de retningslinjer, som Kommissionen dengang fastlagde for sit arbejde i løbet af mandatperioden. Kontinuitet og fornyelse er således det fundament, som Kommissionen vil opbygge fremtidens EU på.

Kommissionen vil koncentrere sine tiltag i 1998 om følgende **fem prioriterede politikker** :

- **Beskæftigelsen:** Der må træffes beslutning om konkrete tiltag og tages dristige initiativer. Kommissionen mener stadig, at der bør anlægges en integreret, kohærent og mellemfristet strategi. Den vil utrætteligt opfordre alle med indflydelse på beskæftigelsen på alle niveauer til at påtage sig deres del af ansvaret. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner vil den med stor energi tage fat på at fremskynde gennemførelsen af Amsterdam-traktatens afsnit om beskæftigelse, og den vil arbejde for en bedre koordination af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker. Kommissionen vil yderligere ved udformningen og gennemførelsen af EU's politikker og aktiviteter tage i betragtning, at der skal sikres et højt beskæftigelsesniveau. Det særlige Europæiske Råd om beskæftigelsen skal i denne forbindelse være starten til en ny dynamisk udvikling.
- **Euro:** Forberedelserne til indførelsen af den fælles valuta inden for den fastsatte frist, således som fastsat i traktaten, må afsluttes, og 1998 bliver det år, hvor det beslutes, hvilke lande der skal deltage i første runde af overgangen til Euro, og hvilke pariteter, der skal gælde for forholdet mellem de deltagende landes valutaer. Kommissionen skal forberede denne beslutning og vedtage de nærmere bestemmelser for overgangen til tredje fase af Den Økonomiske og Monetære Union.
- Man må omgående tage fat på at gennemføre de reformer, der foreslås i **Agenda 2000**. EU må i tide være klar til at tage de udfordringer op, som venter forude. Der skal indledes omfattende tiltag på de mange områder, som Kommissionen specielt har udpeget inden for de tre aspekter af Agenda 2000, dvs. EU's fælles politikker, udvidelsen og de kommende finansieringsrammer.

- Der må lægges stor vægt på, at EU's indsats over for den øvrige verden får et samlet og sammenhængende præg. En stærk Union vil gennem sin tilstedeværelse på den internationale scene være med til at fremme fred, stabilitet og velstand, alt sammen mål, som det er værd at forfølge, især fordi EU har meget betydelige interesser udadtil.
- Endelig må forvaltningen af de **EU-anliggender, der berører borgerne**, effektiviseres. Der tænkes her især på folkesundheden og livskvaliteten.

1. **BESKÆFTIGELSEN - LAD OS HANDLE SAMLET**

På Det Europæiske Råds møde den 21. november 1997 om beskæftigelsen skal der aftales et bæredygtigt grundlag for, hvilke tiltag der både på nationalt plan og EU-plan skal igangsættes.

Kommissionen vil inden for sit kompetenceområde fuldt ud udnytte de muligheder, som det nye beskæftigelsesafsnit i Amsterdam-traktaten åbner.

Som Kommissionen talrige gange har fremhævet, især i **beskæftigelsespagten** og i det forslag, den for nylig fremsatte om retningslinjer for beskæftigelsen, kan beskæftigelsessituationen kun forbedres, hvis problemets samlede aspekter tages i betragtning, og der satses på et samspil mellem på den ene side de femten medlemsstater indbyrdes og mellem dem og EU på den anden. Kommissionen appellerer således til en samlet mobilisering af alle ressourcer.

Der lægges i denne forbindelse særlig vægt på følgende punkter:

- En sund **makroøkonomisk politik** er en forudsætning for, at væksten kan udnyttes til at skabe beskæftigelse. Kommissionen vil derfor arbejde for, at der fortsat er konvergens mellem medlemsstaternes økonomiske politikker, og for, at de koordineres. Overgangen til Euro forventes at få positive virkninger på væksten, investeringerne og effektiviseringen af markederne, og dermed på oprettelsen af nye arbejdspladser.
- Den ekstra fordel, der følger af EU-samarbejdet, må udnyttes, dvs. **det indre marked må gennemføres fuldstændig og alle EU-politikkerne må videreudvikles**. Beskæftigelsesdimensionen skal i denne sammenhæng tages i betragtning, bl.a. når det drejer sig om SMV (små og mellemstore virksomheder), om skatteordninger og administrative regler for virksomhederne, om avancerede sektorer f.eks. som led i informationssamfundet, om forskning og endelig om politikkerne på vidensområdet. Forskellige initiativer, som Kommissionen har taget, f.eks. de regionale og lokale beskæftigelsespagter, skal videreføres, og det skal undersøges, om de kan udvides.
- Kommissionen støtter som led i de **retningslinjer** for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, der er udarbejdet i overensstemmelse med konklusionerne af Det Europæiske Råd Amsterdam, en bedre

koordinering mellem medlemsstaternes politikker og en større indbyrdes sammenhæng mellem beskæftigelsespolitikken og den økonomiske politik. Det er meget vigtigt, at disse retningslinjer følges op på tilfredsstillende måde. Kommissionen understreger derfor, hvor vigtigt det er, at der udarbejdes nationale handlingsplaner, og at medlemsstaterne forelægger de rapporter, der er foreskrevet i traktaten. Kommissionen vil i givet fald fremsætte forslag om specifikke henstillinger til medlemsstaterne.

- Det må grundigt overvejes, hvorledes **arbejdsmarkedet** grundlæggende kan forbedres, og resultaterne heraf må udnyttes til at bekæmpe arbejdsløsheden. I denne forbindelse må der opmuntres til mobilitet, også på tværs af grænserne, til indførelse af nye måder at organisere arbejde på samt til modernisering og tilpasning af de sociale tryghedsordninger. Der må især sættes på en reduktion af de ikke-lønmæssige omkostninger samt på beskæftigelsesfremmende tiltag baseret på en nedsættelse af de skatter og afgifter, der belaster arbejdsmarkedet. I denne sammenhæng skal **den sociale dialog** spille en afgørende rolle i overensstemmelse med de initiativer, der blev taget i 1997.
- Kommissionen vil dels i form af EU-tiltag og dels ved passende samarbejde med medlemsstaterne arbejde for, at EU bliver **mere solidarisk**. Dette gælder især for bekæmpelsen af den sociale marginalisering, hvis omfang er øget af den store arbejdsløshed. Kommissionen vil i den sammenhæng desuden fremme ligestillingen.
- Kommissionen vil forstærke grundlaget for det **sociale EU** og sørge for, at arbejdstagernes eksisterende ret til at blive informeret og rådspurgt om beskæftigelsesspørgsmål overholdes. Den vil over for arbejdsmarkedets parter fremme sit initiativ vedrørende information og høring på nationalt plan. Den vil støtte alle initiativer, som arbejdsmarkedets parter tager med hensyn til aftaler om arbejdets tilrettelæggelse, hvormed det tilstræbes at forbedre beskæftigelsessituationen og fremme virksomhedernes konkurrenceevne. Kommissionen vil forelægge et nyt socialt handlingsprogram for perioden 1998-2000.

2. EURO - SIDSTE UDKALD

I overensstemmelse med traktaten sker overgangen til tredje fase af ØMU (Den økonomiske og Monetære Union) den 1. januar 1999, der også er det tidspunkt, hvor Euroen indføres i de medlemsstater, der er klar til at deltage i første omgang. Beslutningen herom skal træffes i foråret 1998, dvs. tiden er kort.

Kommissionen har gjort, hvad den kunne for at holde kursen, og den vil fortsætte dermed, indtil målet er nået. Den har forelagt de forslag, der blev forventet af den, for Rådet, der har arbejdet sig frem mod den fælles valuta

etape for etape og hele tiden undervejs markeret sin politiske vilje til at komme videre.

Den betydelige indsats, som medlemsstaterne har gjort for at overholde konvergenskravene, og den egentlige overgang til Euroen vil stabilisere og effektivisere det indre marked, der er et af de største integrerede markeder i verden. Den økonomiske og monetære Union og dens tilblivelsesproces vil med tiden blive afgørende faktorer i EU's udvidelse og befæste den rolle, EU spiller, og den stilling, det indtager, i de internationale monetære og handelsmæssige relationer. Gennemførelsen af Den Økonomiske og Monetære Union bliver utvivlsomt et af de største fremskridt i EU's historie.

Kommissionen lægger i 1998 sidste hånd på de tekniske forberedelser til Euroens indførelse, hvorunder vekselkurserne mellem de deltagende valutaer skal fastsættes uigenkaldeligt. Den vil fortsætte sine drøftelser med medlemsstaterne om de sidste praktiske detaljer i forbindelse med overgangen til Euro, og vil fortsat bistå medlemsstaterne, således at indførelsen af Euroen kan foregå gnidningsløst, navnlig for så vidt angår information af den brede befolkning.

Gennemførelsen af Den Økonomiske og Monetære Union får betydelige virkninger udadtil. Euroen vil komme til at spille en vigtig rolle som international valuta. Euroen vil få en positiv virkning på verdensøkonomien og bidrage til at stabilisere det internationale valutasystem.

3. AGENDA 2000 - BETYDER REFORMER

Agenda 2000 indeholder forslag af stor betydning både kvalitativt og kvantitativt. Den er et svar på en af de største udfordringer, som EU har stået overfor, nemlig hvorledes man kan forberede en udvidelse af hidtil uset omfang med mange lande med store udviklingsforskelle både indbyrdes og i forhold til det nuværende EU, uden at de resultater og metoder, for ikke at tale om den ånd, der hidtil har været kendetegnende for EU's opbygning, går tabt? Med andre ord, hvorledes kan man udvide EU uden at bringe det i fare?

Agenda 2000 indeholder svarene og åbner med konkrete forslag vejen til et både konsolideret og udvidet EU. Den indeholder en tresidet strategi, som går ud på at uddybe og tilpasse de bestående politikker, gradvis at integrere de kommende medlemslande og endelig tilpasse EU's finansielle rammer uden at overskride de tidligere fastsatte lofter. Kommissionen foreslår, at indholdet af Agenda 2000 straks iværksættes, og at de nødvendige reformer indledes efter følgende tredelte plan:

3.1 EU's politikker uddybes og tilpasses

Det indre marked skal fungere harmonisk

- **Det indre marked** er et af Fællesskabets betydeligste resultater. De mange hindringer, der stadig findes, begrænser imidlertid mulighederne

for at udnytte det fuldt ud. En resolut gennemførelse af Kommissionens handlingsplan for det indre marked vil bidrage til vækst samt til forbedring af konkurrenceevnen og beskæftigelsen. Kommissionen vil med det formål igangsætte de bebudede initiativer og foranstaltninger efter den fastsatte tidsplan. Reglerne skal således effektiviseres, de sidste markedsfordrejninger ligesom de tilbageværende hindringer inden for visse sektorer skal fjernes, og det indre marked skal tilpasses, så det kommer alle EU-borgere til gavn. Desuden vil der fortsat blive gjort en indsats for at modernisere og forenkle EU-reglerne.

- Der skal lægges stor vægt på **beskatningen**, idet skattereglerne, ud over at forhindre det indre marked i at fungere, har negative virkninger på beskæftigelsen. Kommissionen vil på grundlag af en meddelelse, som den har fremlagt om beskatningen i EU, og arbejdet i gruppen vedrørende skattepolitik foreslå en række initiativer, der gradvis skal rette op på disse funktionsfejl.
- Desuden vil Kommissionen fortsat have opmærksomheden rettet mod **konkurrencereglerne**, der ligeledes er nødvendige for, at det indre marked kan fungere. I denne forbindelse er reglerne om statsstøtte af særlig stor interesse, fordi der for ofte er tendens til at yde stadig flere offentlige midler til sterile og kostbare foretagender og lade dem gå uden om de fremtidsorienterede sektorer. Kommissionen vil arbejde for, at reglerne forenkles og kontrolmekanismerne moderniseres.

En konkurrencedygtig og vækstorienteret økonomi

- Der skal træffes foranstaltninger, der kan styrke virksomhedernes, navnlig de **små og mellemstore virksomheders, konkurrenceevne**, fordi der i disse virksomheder er et stort potentiel for oprettelse af arbejdspladser. Også deres innovative og kreative bidrag er afgørende. Der er dog mange slags hindringer for deres udfoldelse. Kommissionen vil drage sine konklusioner af anden fase af SLIM-forsøgsprojektet (forenkling af lovgivningen for det indre marked) og af arbejdet i BEST (Business environment simplification task force) med det formål at få forenklet administrationen og lovgivningskravene. Kommissionen vil fremsætte forslag til forbedring af disse virksomheders konkurrenceevne, f.eks. ved oprettelse af forskningscentre og indførelse af nye adgangsmuligheder til kredit og kapital, især risikokapital, der er så vigtig for innovative tiltag. Kommissionen vil endvidere tage initiativer vedrørende fremme af igangsættere, uddannelse, modernisering af strukturer og indførelse af nye samarbejdsformer.
- De store **transeuropæiske infrastrukturnet** skal bidrage til et mere effektivt indre marked. Udviklingen af dem spiller derfor en hovedrolle for disse virksomheders konkurrenceevne og for EU's samhørighed og dermed for beskæftigelsen. Kommissionen satser på de store anlægsprojekter inden for transport, telekommunikation og energi, der for længe har været bremset bl.a. af manglende finansieringsmuligheder. Den

støtter i denne forbindelse partnerskaber mellem offentlige og private virksomheder.

Fremtidssektorerne

- Investeringerne i immaterielle goder er en vigtig drivkraft i vor økonomiske udvikling. EU har i denne forbindelse gode kort på hånden og må nu på grundlag af en egentlig **videnpolitik** give sig midler i hænde, så det kan høste fordelene deraf.

Uddannelse og efteruddannelse indgår som nødvendige bestanddele deri. Kommissionen vil udnytte mulighederne for at få forbedret kvalifikationer og sprogkundskaber, få udviklet læreprocessen (herunder livslang uddannelse) og få gennemført en indbyrdes tilnærmelse mellem uddannelses- og arbejdsstederne. Den vil forelægge en nye generation af en række eksisterende programmer (Socrates, Leonardo og Ungdom). De nye programmer tager sigte på at fremme mobilitet, uddannelse i innovation og erhvervelse af kompetence på forskellige områder, samt på at integrere de nye pædagogiske redskaber og metoder, som informationsteknologien tilbyder.

- Det er således vigtigt at tilvejebringe de bedst mulige betingelser for vor indtræden i **informationssamfundet**. Kommissionen vil lægge særlig vægt på at få gennemført den nye rammeforordning for det liberaliserede telekommunikationsmarked, så den kommer til at fungere tilfredsstillende. Handel ad elektronisk vej og multimedierne står også i centrum for denne revolution. Det regelsæt, der er nødvendigt for en harmonisk udvikling af disse tjenester, vil blive suppleret.
- **Forskning og teknologisk udvikling** spiller en afgørende rolle, når det drejer sig om at styrke EU-industris konkurrenceevne. Forskningsindsatsen skal endvidere gøre det muligt at løse de problemer, der ligger borgerne mest på sinde: beskæftigelse, livskvalitet, sundhed. Kommissionen vil i 1998 bestræbe sig på at få iværksat de prioriteter, der er fastsat i dens forslag til 5. rammeprogram (1998-2002), navnlig ved hjælp af særprogrammerne, der er udtryk for en ny strategi baseret på "målrettet forskning". Kommissionen vil i den forbindelse foretage en grundig høring af videnskabelige kredse og erhvervskredse. Kommissionen vil gennemføre en række reformer, der er nødvendige for at sikre en mere effektiv iværksættelse af forskningsprojekter. Kommissionen vil også gå videre med iværksættelsen af handlingsplanen for innovation.
- I bredere forstand er tjenesteydelserne den vigtigste kilde til øget beskæftigelse. Foruden fremkomsten af **nye tjenester** i kølvandet på informationssamfundet, må nu også ydelserne inden for det sociale område, de audiovisuelle sektorer og kulturområdet leve op til vore samfunds nye behov. Det offentlige må med beslutsomhed, men også med fantasi, fremme opfyldelsen af disse behov.

Tilpasning med henblik på større fremskridt

I en verden, der er under hastig forandring, er tilpasningsevne en nødvendighed. Kommissionen har i Agenda 2000 beskrevet, hvorledes vi kan løse fremtidens problemer med succes. Der må tages skridt til betydelige reformer, især inden for to EU-politikker, nemlig samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik. Kommissionen vil forelægge detaljerede forslag hertil i løbet af første halvår af 1998 efter følgende retningslinjer:

- **Den økonomiske og sociale samhørighed** i EU må styrkes, især på baggrund af de kommende udvidelser. Det prioriteres således politisk højt at mindske de udviklingsmæssige forskelle mellem EU's regioner og at bidrage til varig vækst og jobskabelse. Den herfor nødvendige solidaritet er en afgørende integrationsfaktor. De hertil nødvendige beløb er af betydelig størrelse (275 mia. ECU over 7 år), men ligger alligevel inden for den finansielle ramme i aftalen mellem institutionerne.

Kommissionen vil nøje forberede de afgørelser, som den skal træffe om strukturfondenes forvaltning efter udløbet af programmeringsperioden 1994-1999, og vil her især tage udgangspunkt i en større geografisk og tematisk koncentration af finansieringstiltagene. Erfaringerne fra den nuværende programmeringsperiode må udnyttes til at forbedre fondenes effektivitet, især med henblik på jobskabelse, og der må arbejdes på at integrere de kommende medlemsstater, alt sammen inden for rammerne af de finansielle overslag. Kommissionen vil som bebudet foreslå antallet af mål nedsat (fra 7 til 3), og der skal gennemføres en forenkling af fondenes forvaltning. Desuden skal fleksibiliteten fremmes og tiltagenes iværksættelse i højere grad decentraliseres. Der skal ligeledes indføres skærpet kontrol og bedre evaluering.

- Det bliver nødvendigt at tilpasse **den fælles landbrugspolitik** til de nye krav, der stilles som følge af globaliseringen af markederne og udvidelsen, og landbrugerne må sikres en rimelig levestandard. Kommissionen vil foreslå, at de nødvendige tilpasninger foretages som en direkte forlængelse af reformen i 1992. Verdenshandelsorganisationen og udsigterne til internationale handelsforhandlinger i 1999 kræver, at EU kan gøre sine interesser gældende ud fra en styrkeposition. Derfor vil Kommissionen i 1998 foreslå, at retningslinjerne herom i Agenda 2000 iværksættes, hvilket under alle omstændigheder vil være nødvendigt, også selv om EU ikke udvides. Kommissionen vil på dette grundlag foreslå bestemmelser bl. a. inden for korn, olie- og proteinholdige planter, oksekød, mejeriprodukter, tobak, olivenolie og vin. Den vil ligeledes foreslå en politik, der indebærer, at priserne tilnærmes verdensmarkedspriserne. Der vil blive ydet direkte støtte i stedet for den tidligere prisstøtte, og overkompensation skal undgås. Disse reformer skal ledsages af en omstrukturering af de instrumenter, der er til rådighed inden for politikken for landdistrikterne, og de skal fremme udviklingen af et kvalitets- og miljøbevidst landbrug.

3.2 Integrationen af nye medlemsstater skal forberedes

Kommissionen afgav i juli 1997 udtalelser om ansøgningerne fra de ti ansøgerlande i Central- og Østeuropa og har på dette grundlag anbefalet, at der indledes tiltrædelsesforhandlinger med fem af dem, nemlig Ungarn, Polen, Estland, Den tjekkiske Republik og Slovenien. Hvad angår Cypern afgav Kommissionen allerede sin udtalelse i 1993, og Det Europæiske Råd har på den baggrund besluttet, at forhandlingerne med dette land skal indledes seks måneder efter regeringskonferencens afslutning.

Kommissionen foreslår, at udvidelsesprocessen foregår efter en **samlet strategi** forstået på den måde, at de lande, som der ikke åbnes forhandlinger med i første omgang, alligevel inddrages i den proces, der med tiden skal føre til, at de bliver medlemmer af EU, hvis de til den tid opfylder de kriterier, der er fastsat for tiltrædelse. Som supplement til den foreslåede fremgangsmåde skal der være en permanent europæisk konference, der står åben for alle lande, der vil kunne tiltræde EU. Formålet med konferencen er at muliggøre en konstruktiv dialog om spørgsmål af fælles interesse.

For at støtte bestræbelserne på at forberede de pågældende lande, navnlig deres overtagelse af den gældende fællesskabsret, ønsker Kommissionen at **styrke den nuværende strategi forud for tiltrædelsen**. Med det formål foreslår den følgende:

- “tiltrædelseshelpeskaber” med hvert af ansøgerlandene fra Central- og Østeuropa, på individuel basis og med særlig vægt på de specielle vanskeligheder, der er påpeget i de enkelte udtalelser
- støtten forud for tiltrædelsen skal i år 2000 være fordoblet, dog inden for rammerne af de finansielle overslag
- ansøgerlandene skal kunne deltage i fællesskabsprogrammer.

Desuden overvejer Kommissionen at udfærdige en årlig beretning, første gang i slutningen af 1998, med en vurdering af de fremskridt, hvert enkelt ansøgerland har gjort, navnlig med hensyn til deres evne til at overtage den gældende fællesskabsret. På det grundlag skulle Kommissionen bl.a. kunne henstille til Rådet at indlede forhandlinger, hvis ellers betingelserne for tiltrædelse er opfyldt.

3.3 Rimelige finansieringsrammer

Det har vist sig nødvendigt at fastlægge nye finansielle rammer til at afløse de nuværende rammer, der udløber i 1999, med henblik på at finansiere de forventede ændringer på mellemlang og lang sigt af EU's forvaltning. Disse rammer må kunne imødekomme følgende tre krav:

- de må dække en tilstrækkelig lang periode (indtil 2006),

- de skal muliggøre finansieringen af de behov, der er væsentlige for at forvalte EU indtil de første udvidelser,
- de skal sikre en sund forvaltning af offentlige midler.

Som anført og nærmere beskrevet i Agenda 2000, finder Kommissionen, at det på trods af budgetstramninger og **inden for de egne indtægters nuværende lofter** på 1,27% af BNI er muligt både at udbygge og tilpasse EU's politikker og at optage de første nye medlemslande. En analyse viser således, at der kan frigøres margener inden for dette loft.

Kommissionen fremlægger i 1998 forslag til de nye finansielle overslag for perioden 2000-2006. Den vil i løbet af året bl.a. udarbejde en rapport om, hvorledes ordningen med egne indtægter fungerer. Det er i EU's interesse snarest muligt at nå frem til en afklaret situation på dette punkt, så man i tide kan optage de nye medlemsstater, og så EU i mellemtiden bliver i stand til på optimale vilkår at gennemføre de interne omstillinger, som er nødvendige.

4. EU OG VERDEN - EU'S POSITION OG ROLLE MÅ STYRKES

Det er en kendt sag, at EU, trods sin position som største handelsmagt i verden og største internationale bistandsdonor, må forbedre sin evne til at handle samlet i sine relationer udadtil. Det imødekommer på denne måde sine medborgeres stigende krav om flere sammenhængende og effektive fælles tiltag i **fredens tjeneste**, ligesom deres krav om stabilitet og velstand på det europæiske kontinent og i verden. EU skal fortsat stå for værdier som demokrati og forsvar af **menneskerettighederne** og skal yde bistand til mindre udviklede lande og under humanitære kriser, ligesom det skal gøre sig gældende internationalt og på verdensmarkederne.

Den kommende udvidelse bliver en udfordring af hidtil uset omfang. Herved kan EU øge sin betydning i verden og skabe et **samlet og stabilt fælles område** på kontinentet. Udfordringen består nu i at få EU's grundlæggende resultater overført til de fremtidige medlemsstater.

Kommissionen vil også arbejde på en udbygning af forbindelserne mellem EU og **Tyrkiet**.

Det er endvidere vigtigt, at EU uddyber sine forbindelser med **Rusland** og **Ukraine** samt med de andre nye uafhængige stater.

Kommissionen vil fortsætte sin indsats og støtte til fordel for freden på **Balkan**, navnlig gennem genopbygningsarbejdet i Bosnien og den regionale løsning, som EU går ind for.

Desuden må der sættes energisk ind på at styrke forbindelserne mellem EU og dets partnerlande i Middelhavsområdet. Alle de muligheder, der ligger i **Barcelona-processen**, skal udnyttes fuldt ud for at nå dette mål. EU må sikre sin tilstedeværelse i **Mellemøsten** ved at arbejde for integration af

økonomierne og ved i højere grad at gøre sin indflydelse gældende i fredsprocessen.

EU skal fortsætte iværksættelsen af den **nye transatlantiske agenda**, og derved uddybe sine forbindelser med USA.

Udviklingssamarbejdet er ligeledes prioriteret højt blandt EU's tiltag udadtil. Dette kommer til udtryk ved det nye partnerskab, der skal oprettes mellem EU og landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), hvor forskellene mellem disse landes politiske og økonomiske forhold ikke må glemmes.

Også **Asien** - især på grund af ASEM-processen og forbindelserne med ASEAN - og **Latinamerika**, gennem udviklingen af associerings-instrumenterne, ligger højt på listen over de lande, som må ofres særlig opmærksomhed.

EU må som følge af sin øgede betydning i verden forbedre sin politiske beslutningsevne og sikre, at der er indbyrdes sammenhæng mellem alle dets tiltag. I denne forbindelse er det væsentligt at få fastlagt en **integreret strategi for forbindelserne udadtil**, for at få forbedret komplementariteten mellem det, som EU gør, og medlemsstaternes nationale tiltag.

EU skal fortsat spille en hovedrolle i de **internationale handelsforhandlinger**, især i Verdenshandelsorganisationen. Den vil fortsat støtte Ruslands og Kinas optagelse i denne organisation. EU må kunne udnytte det multilaterale handelssystem i fuldt omfang for dels at fremme europæiske produkters og tjenesters adgang til tredjelandes markeder og dels få løst de økonomiske og handelsmæssige konflikter, som af og til opstår i forholdet til partnerlandene, uden at glemme en række andre hensyn, f.eks. til miljø og folkesundhed. EU må ligeledes udnytte komplementariteten mellem sine interne og eksterne politikker, og især de muligheder udadtil, som det indre marked og ØMU'en medfører.

EU må blive bedre til at håndtere udfordringer, som går på tværs af grænserne, som f.eks. narkotikahandel og organiseret kriminalitet samt trusler mod miljøet.

EU er verdens største donor af udviklingsbistand og humanitær bistand, hvilket i højere grad bør synliggøres udadtil. Der bør derfor gøres en indsats for at forklare, hvad EU reelt yder på disse områder.

5. I BORGERNES TJENESTE - FORBEDRING AF LIVSKVALITETEN

Det er fortsat et af Kommissionens prioriterede mål at skabe bedre livskvalitet i EU. Målet vil derfor blive søgt fremmet i endnu højere grad end tidligere i forbindelse med udarbejdelsen og iværksættelsen af EU's politikker og ved fovaltningen af EU's anliggender, både på EU-plan og på nationalt plan. Herved skal principperne om effektivitet og gennemsigthed

overholdes, og beslutningerne skal træffes dér, hvor den maksimale kompetence ligger. Kommissionen vil i denne forbindelse foreslå en række tiltag:

- det stadig stærkere ønske om en bedre **folkesundhed** medfører, at Kommissionen i forbindelse med alle sine initiativer vil tage hensyn til høje beskyttelsesstandarder
- EU-medborgernes krav til beskyttelse af **forbrugernes sundhed** er med rette øget i de seneste år. Der vil blive indført højere beskyttelsesstandarder i forbindelse med markedsføring af produkter til konsum. For at beskytte forbrugerne vil Kommissionen, før der gives tilladelse til markedsføring, sikre, at produkterne nøje overholder reglerne om mærkning, undersøgelse af eventuelle sundhedsfarlige virkninger og kontrol med fremstillingsprocessen. Derfor skal flere nugældende direktiver ændres, især inden for miljø og landbrug.
- Respekten for de grundlæggende værdier og for menneskets værdighed er ligeledes en prioritet. De tekniske fremskridt, bl. a. inden for genteknik, rejser spørgsmål af **etisk** art. Kommissionen vil i sin reaktion herpå støtte sig til udtalelserne fra Gruppen af Rådgivere vedrørende Bioteknologisk Etik, der er en uafhængig gruppe, som den har oprettet i dette øjemed.
- EU skal udvikle sig i et **godt miljø**. De økologiske spørgsmål er med rette vigtige for EU's borgere. Det ligger Kommissionen stærkt på sinde at finde løsninger derpå. Miljøpolitikken er en nøglepolitik. Der er ingen modsætning mellem et godt miljø og økonomisk vækst. Tværtimod kan et godt miljø i EU være medvirkende til, at konkurrenceevnen kan forbedres og arbejdsløsheden nedbringes, således som beskrevet i Kommissionens meddelelse om miljø og beskæftigelse. Kommissionen vil stræbe mod dette mål i 1998 ved i højere grad at tage miljødimensionen i betragtning ved gennemførelsen af EU's øvrige politikker (især inden for landbrug og det indre marked) og ved at gennemføre de prioriterede tiltag, der blev besluttet under halvvejsundersøgelsen af 5. miljøhandlingsprogram. I øvrigt vil der i forbindelse med udvidelsen blive lagt særlig vægt på miljøspørgsmålene, især den nukleare sikkerhed.
- Bedre livskvalitet kræver, at EU's borgere kan rejse frit inden for Unionen, og frit kan etablere sig i det land, som de ønsker. Kommissionen vil, på grundlag af betænkningen fra Simone Veil, arbejde for reel gennemførelse af princippet om **personers fri bevægelighed** i EU-området. Det sker sideløbende med oprettelsen af et område med sikkerhed og retfærdighed.

I denne forbindelse vil de nye perspektiver, der åbner sig med Amsterdam-traktatens bestemmelser om **retlige og indre anliggender**, muliggøre et effektivt svar på de problemer, der her er tale om: organiseret kriminalitet, bedrageri, korruption samt handel med mennesker og narkotika.

- Udviklingen af EU's politikker kræver en ændring af **forvaltningsmetoderne**. Dette vil for EU's institutioner og især for Kommissionen medføre behov for tilpasning og modernisering af administrations- og beslutningsstrukturerne.

Kommissionen har derfor igangsat omfattende interne reformprogrammer, **SEM 2000** og **MAP 2000**. Kommissionen er ved at undersøge, hvordan den kan gå endnu videre. Dens mål er efterhånden at få ændret den måde, hvorpå den fungerer, så den får en moderne administration til sin rådighed.

ISSN 0254-1459

KOM(97) 517 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

01 06 11

Katalognummer : CB-CO-97-532-DA-C

ISBN 92-78-25886-5

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg