



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 29.05.1997
KOM(97) 236 endelig udg.

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG
OG REGIONSUDVALGET

om gennemførelse af lovpakken for telesektoren

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet,
Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget
om gennemførelse af lovpakken for telesektoren**

1. Baggrund

EU-lovrammerne for teleområdet, der har til formål at skabe et **liberaliseret og harmoniseret europæisk marked** på grundlag af EF-traktatens artikel 90 og artikel 100 A, er nu tæt ved at være på plads. Der mangler blot den formelle vedtagelse af et forholdsvis begrænset antal direktiver, som allerede ligger mere eller mindre klar. Der er kun godt 6 måneder til datoen for fuld liberalisering, den 1. januar 1998, og faktisk nærmer mange af de mellemliggende frister i lovpakken sig, mens nogle allerede er passeret.

Rådet erkendte i sin resolution af 21. november 1996¹, at "liberaliseringen af telekommunikationsmarkederne inden for den aftalte frist vil fremme de private og offentlige investeringer, der er nødvendige for at udvikle informationssamfundet i Europa". Dette vil endvidere "medvirke til at fremme et højt beskæftigelsesniveau og til at højne levestandarden og forbedre livskvaliteten i Fællesskabet".

I den sammenhæng understregede Rådet, at

- **"hurtig vedtagelse og effektiv gennemførelse af de forskriftsmæssige rammer ... er afgørende for at sikre en konkurrencemæssig udvikling til gavn for alle brugere"**,

og henstillede til medlemsstaterne, at de

- **"sørger for en konsekvent og effektiv gennemførelse af telekommunikations-reformpakken inden for de fastsatte tidsfrister"**.

Hvor vigtig en dato den 1. januar 1998 er, blev understreget af **aftalen i Verdenshandelsorganisationen (WTO) om basistele tjenester**, der blev indgået den 15. februar 1997. Ifølge aftalen skal de almindelige GATS-forpligtelser gælde for udbud af alle offentlige og private tele tjenester. Åbningen af telekommunikationsmarkedet i de fleste EU-medlemsstater pr. 1. januar 1998 vil derfor være undergivet WTO's regler og procedurer for bilæggelse af tvister, herunder telekommunikationsspecifikke forhold.

I nærværende meddelelse gennemgås kort, hvilken lovgivning der er tale om, og hvor langt man til dato er nået med at gennemføre lovgivningen. Endvidere tages der bestik af nogle af de udestående problemer, og det skitseres, hvordan Kommissionen har til hensigt at fortsætte sin indsats for at sikre, at lovgivningen gennemføres fuldt ud inden den 1. januar 1998.

¹ Rådets resolution af 21. november 1996 om nye politiske prioriteter i forbindelse med informationssamfundet, EFT C 376, 12.12.1996, s. 1

Meddelelsen handler udelukkende om status for medlemsstaternes gennemførelse af EU-lovgivningen om liberalisering af telekommunikationsmarkedet samt andre reguleringsforhold. Den vedrører ikke de forpligtelser, som EU og medlemsstaterne har indgået i WTO-sammenhæng.

2. Lovpakken

EU-lovrammerne bygger på tre grundlæggende principper, der første gang blev udstukket i grønbogen fra 1987 om udvikling af det fælles marked for teletjenester og teleudstyr. Det drejer sig om følgende:

(a) Liberalisering af monopolområder

Markedet for terminaludstyr blev liberaliseret i 1988, og herefter fulgte områderne tillægstjenester, datakommunikation samt taletelefoni- og datatransmissionstjenester for virksomhedsnet og lukkede brugergrupper i 1990 ("teletjenestedirektivet"²). Processen afsluttedes med vedtagelsen af fire direktiver³ om ændring af teletjenestedirektivet, hvorved følgende områder blev liberaliseret:

- satellitbaserede tjenester og udstyr ("satellitdirektivet")
- brugen af kabel-tv-net til levering af allerede liberaliserede teletjenester ("kabel-tv-direktivet")
- mobilkommunikationstjenester og -infrastruktur ("mobilkommunikationsdirektivet")
- taletelefoni og infrastruktur ("direktivet om fuld liberalisering").

Sidstnævnte direktiv giver mulighed for at forlænge gennemførelsesperioden med op til 5 år for medlemsstater med mindre udviklede net og op til to år for medlemsstater med meget små net, hvis det er nødvendigt for at kunne fuldføre den påkrævede strukturtilpasning.

(b) Harmonisering af det europæiske marked

Harmoniseringslovgivningen består i et sæt regler for etablering af et europæisk marked på grundlag af fælles principper for adgang til offentlige telenet og -tjenester (tilrådighedsstillelse af åbne net - ONP) samt fælles forskriftsrammer og harmoniserede standarder for tjenester og teknologier.

² Kommissionens direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 om liberalisering af markedet for teletjenester, EFT L 192, 24.7.1990, s. 10

³ Kommissionens direktiv 94/46/EF af 13. oktober 1994 om ændring af direktiv 88/301/EØF og 90/388/EØF for så vidt angår satellitkommunikation, EFT L 268, 19.10.1994, s. 15; Kommissionens direktiv 95/51/EF af 18. oktober 1995 om ændring af direktiv 90/388/EØF med hensyn til afskaffelse af begrænsninger i brugen af kabel-tv-net til levering af allerede liberaliserede teletjenester, EFT L 256, 26.10.1995, s. 49; Kommissionens direktiv 96/2/EF af 16. januar 1996 ændring af direktiv 90/388/EØF for så vidt angår mobil- og personkommunikation, EFT L 20, 26.1.1996, s. 59; Kommissionens direktiv 96/19/EF af 13. marts 1996 om ændring af direktiv 90/388/EØF for så vidt angår gennemførelse af liberaliseringen af markederne for teletjenester, EFT L 74, 22.3.1996, s. 13.

Rammerne for adgang, herunder regler for de tekniske grænseflader, takstprincipper og brugsvilkår, blev vedtaget i 1990 ("ONP-rammedirektivet"). De blev i 1992 fulgt af Rådets direktiv om harmoniseret tilrådighedsstillelse af faste kredsløb. I 1995 kom taletelefonidirektivet, der udvider reglerne for adgang og brug til at omfatte det faste offentlige telefonnet og taletelefonitjenesten og dermed fastlægger de grundlæggende elementer i forsyningspligten. Der er fremsat forslag om ændring af, for det første, ONP-rammedirektivet, hvor der bl.a. indføres krav om nationale myndighedorganers uafhængighed, og for det andet, direktivet om faste kredsløb og taletelefonidirektivet med henblik på tilpasning til konkurrenceforhold. Tilpasningen af direktivet om faste kredsløb og ONP-rammedirektivet forventes vedtaget medio 1997, og med hensyn til tilpasningen af taletelefonidirektivet fastlagde Rådet en fælles holdning i marts 1997.

Man er nået til enighed om den endelige tekst til et direktiv om samtrafik, der indeholder regler for nye televirksomheders adgang til eksisterende telenet med henblik på udbud af offentlige teletjenester, baseret på ONP-principperne. Et direktiv om tilladelser ("licensdirektivet"), der blev vedtaget den 10. april 1997, udgør EU-lovrammerne for udstedelse af tilladelser, baseret på princippet om "let" regulering for at tilskynde nye tjenesteudbydere og operatører til at gå ind på markedet. Der er også vedtaget en beslutning om godkendelse af satellitbaserede personkommunikationssystemer på grundlag af harmoniserede godkendelsesvilkår. Inden længe vil der blive indledt en forligsprocedure vedrørende direktivforslaget om databeskyttelse og privatlivets fred, der på grundlag af fælles regler og standarder fastlægger principper for fortrolighed i forbindelse med kommunikation via offentlige net eller brug af offentligt tilgængelige tjenester.

I perioden 1987-1991 blev der vedtaget tre direktiver om afsættelse af frekvensbånd til GSM og DECT (digital trådløs telefoni) og ERMES (det europæiske personsøgesystem).

Med hensyn til terminaludstyr vedtog man i 1991 et direktiv om gensidig anerkendelse af teleterminaludstyrs overensstemmelse med EU-fastsatte væsentlige krav. Dette direktiv blev ændret i 1993, og samme år blev reglerne udvidet til at omfatte satellitjordstationsudstyr. Inden udgangen af første halvår 1997 vil der blive fremsat forslag til et direktiv, der skal erstatte de tidligere direktiver, og som bygger på overensstemmelseserklæringer fra fabrikanterne på grundlag af ikke-bindende standarder.

(c) Anvendelse af konkurrencereglerne

I 1991 offentliggjorde Kommissionen retningslinjer for en fuldstændig anvendelse af konkurrencereglerne (artikel 85 og 86 i EF-traktaten samt fusionsforordningen) på det kommende liberaliserede telekommunikationsmarked i EU. Desuden udsendte Kommissionen i 1996 en meddelelse om anvendelse af konkurrencereglerne i forbindelse med adgang til telenet.

På trods af at liberaliserings- og harmoniseringsdirektiverne bygger på forskellige bestemmelser i traktaten - henholdsvis artikel 90 og artikel 100 A - burde det være tydeligt, at åbningen af markedet og reform af EU-lovgivningen er to sider af samme sag. Der bliver derfor uundgåeligt en tæt sammenknytning mellem de direktiver, der vedtages i medfør af hver af disse bestemmelser.

Bilag I indeholder en oversigt over liberaliserings- og harmoniseringslovgivningen, herunder de hovedelementer, der mangler at blive vedtaget, de vigtigste bestemmelser og nøgleindikatorer samt endelig gennemførelsesfrister.

3. Kommissionens strategi

Vedtagelsen og gennemførelsen af lovpakken for telesektoren har budt på store udfordringer, og gør det stadig. Kommissionen har derfor lagt vægt på at følge en strategi, der er fleksibel, men som fastholder det ene mål at sikre en effektiv gennemførelse af en samling ensartede liberaliserings- og harmoniseringsbestemmelser overalt i EU. Følgelig har Kommissionen under hensyntagen til de begrænsede ressourcer forsøgt at følge en dobbelt strategi for at sikre overensstemmelse med lovgivningen ved at benytte

- uformelle kanaler til at støtte medlemsstaternes gennemførelsesbestrebelser, herunder bilaterale møder (se nedenfor), bilaterale kontakter i udvalg (ACTE, ONP) og i medlemsstaternes hovedstæder samt en række workshops og konferencer,

om nødvendigt suppleret af

- de formelle procedurer, der er fastlagt i traktaten (artikel 169 - overtrædelsesprocedurer, og artikel 171 - håndhævelse af Domstolens afgørelser).

Denne strategi har fået tilslutning fra bl.a. Gruppen af Højstående Nationale Embedsmænd på et møde den 25. oktober 1996.

Hvad angår de uformelle procedurer, har Kommissionen bl.a. gennemført et program med bilaterale møder med de myndigheder i de enkelte medlemsstater, der er ansvarlige for, at EU-lovgivningen omsættes i national ret. I visse tilfælde har det nationale myndighedsorgan eller det ministerielle departement, der bliver det kommende myndighedsorgan, været inddraget. Formålet med disse møder har for det første været at **bistå medlemsstaterne i gennemførelsesprocessen**, for det andet **at foretage en vurdering af status for gennemførelsen af lovpakken**, og for det tredje **at undersøge udsigterne for en fuldstændig gennemførelse pr. 1. januar 1998**.

4. Status for gennemførelsen af lovgivningen

I vurderingen af, hvor vidt man er nået med at gennemføre EU-lovgivningen, har Kommissionen taget hensyn til en række faktorer:

(i) Medlemsstater med mindre udviklede eller meget små net har anmodet om forlængede gennemførelsesperioder i forhold til nogle af de frister, der er fastlagt i direktivet om mobilkommunikation og direktivet om fuld liberalisering. Kommissionen har besluttet at udsætte fristerne for Irland, Luxembourg og Portugal. For Grækenlands og Spaniens vedkommende er der endnu ikke truffet nogen beslutning. Disse undtagelser vedrører kun visse bestemmelser i konkurrencedirektiverne og påvirker ikke de pågældende medlemsstaters forpligtelse til at gennemføre alle andre bestemmelser i lovpakken rettidigt.

(ii) Kommissionens hovedprioritet er at sikre, at lovgivningen omsættes fuldt ud og korrekt i national ret. Eftersom en række af lovpakkens frister for gennemførelse og underretning af Kommissionen endnu ikke er passeret, vil overvågningen af processen fortsætte, i hvert fald indtil man passerer de frister, der er fastlagt i direktiverne - i de fleste tilfælde udgangen af 1997 - og ud over denne dato for de medlemsstater, der har fået forlænget fristen.

(iii) Fuldstændig og effektiv gennemførelse kræver desuden en indsats fra medlemsstaterne for at sikre, at de foranstaltninger, der omsættes i national ret, også anvendes korrekt. Overvågningen af, om lovgivningen gennemføres fuldt ud, indebærer, at Kommissionen må bedømme, om de pågældende foranstaltninger har haft den ønskede virkning på markedet. F.eks. kræves det i samtrafikdirektivet, at taksterne for samtrafik er omkostningsbestemte, hvilket kan betragtes som et nøgleelement i åbningen af markedet. Direktivet om fuld liberalisering kræver som et naturligt led i liberaliseringsprocessen, at der gennemføres en takstudligning inden den 1. januar 1998 for at afskaffe forvridninger som følge af, at visse aktivitetsområder krydssubsidieres af andre. Under afventning af, at resten af lovpakken bliver vedtaget, er Kommissionen begyndt at undersøge status på markedet på grundlag af disse og andre nøgleindikatorer. **Dette arbejde vil naturligvis få øget betydning, efterhånden som den 1. januar 1998 nærmer sig og på den anden side af denne dato.**

(iv) Kommissionen har udpeget en række reguleringsmæssige spørgsmål, herunder transportørvalg, forvalg af transportør (se navnlig Kommissionens meddelelse om nummerering⁴), separat udbud af abonnentnetadgang og nummerportabilitet. Nationale tiltag inden for disse og lignende områder er udtryk for, at liberaliserings- og harmoniseringsprocessen føres videre, forud for initiativer på EU-plan.

I lyset af disse faktorer er Kommissionen i øjeblikket i færd med at vurdere den lovgivning og udkast til lovgivning, som medlemsstaterne har givet Kommissionen meddelelse om. Yderligere kontrol vil være nødvendig. På grundlag heraf er Kommissionens vurdering af den nuværende status for gennemførelsen af lovrammerne og udsigterne for januar 1998 som følger. En detaljeret oversigt over, hvor vidt de enkelte medlemsstater er nået, set i forhold til bestemte nøgleindikatorer, findes i bilag II, og bilag III indeholder en analyse af situationen i hver enkelt medlemsstat.

Hvad angår direktivernes målsætninger, er det Kommissionens opfattelse, at alle medlemsstaterne er fuldt engageret i at føre principperne i lovpakken ud i livet, og der er gjort betydelige fremskridt overalt i EU med hensyn til at omsætte dette engagement i handling.

Med hensyn til gennemførelse af lovpakken i national ret kan medlemsstaterne efter Kommissionens opfattelse inddeles i følgende brede kategorier:

- De lande (Danmark, Finland, Sverige, Det Forenede Kongerige), der har gennemført liberalisering og harmonisering i vid udstrækning. Bortset fra mindre punkter, der ikke er afklaret, og visse tilfælde, hvor den formelle gennemførelse af bestemte aspekter af direktiverne mangler, må disse lande anses for at have gennemført så godt som hele pakken og i alle fire tilfælde at have taget højde for nogle af de yderligere reguleringsmæssige spørgsmål, der er omtalt ovenfor.

- De lande (Frankrig, Tyskland, Nederlandene), hvor der for nylig er vedtaget, eller er ved at blive vedtaget, vidtrækkende foranstaltninger, og hvor lovpakken kan forventes

⁴ KOM (97) 203

gennemført fuldt ud inden udgangen af 1997. Tyskland og Frankrig har desuden i deres lovgivning taget højde for nogle af de yderligere reguleringsmæssige spørgsmål.

- De lande (Østrig, Irland, Italien, Luxembourg) hvor der er truffet væsentlige gennemførelsesforanstaltninger, idet visse frister dog som nævnt er forlænget for Luxembourg og Irland. Lovpakkens hovedprincipper vil være gennemført i tide, men tidsplanen for den nationale lovgivning er stram, og der skal en betydelig indsats til, for at disse lande kan nå at vedtage al den sekundære lovgivning, der er nødvendig, for at lovpakken er fuldstændig gennemført inden udgangen af 1997.

- De lande, hvor man af andre årsager ikke er nået så vidt med gennemførelsen (Belgien, Grækenland, Portugal og Spanien).

Man må navnlig være opmærksom på de medlemsstater, hvor den fuldstændige liberalisering sandsynligvis vil blive udsat på grund af omstændigheder, der giver mulighed for at søge om forlængede gennemførelsesperioder i henhold til direktiv 96/2/EF og 96/19/EF (Grækenland, Irland, Luxemborg, Portugal og Spanien har ansøgt om udsættelse, og Kommissionen har foreløbig godkendt ansøgningerne fra Irland, Luxembourg og Portugal).

Dette billede og vurderingen i bilagene udgør nødvendigvis en helhedssammenfatning af en række vidt forskellige faktorer og forhold i medlemsstaterne og forskellige udgangspunkter for liberaliseringsprocessen.

5. Fremtidige aktiviteter

I perioden op til 1. januar 1998 vil Kommissionen fortsætte sine bestræbelser på at sikre, at lovpakken gennemføres fuldt ud, på grundlag af den dobbelte strategi, der er skitseret ovenfor, med **fremskyndet anvendelse af overtrædelsesprocedurer, hvis lovgivningen ikke gennemføres korrekt og til tiden.**

Effektiv anvendelse af de nationale gennemførelsesforanstaltninger:

Når gennemførelsesprocessen er til ende, vil Kommissionen tage fat på en praktisk vurdering af, om de vedtagne nationale regler anvendes effektivt. Som led heri vil Kommissionen:

- **overvåge effektiviteten i gennemførelsen på grundlag af nøgleindikatorerne i bilag III**
- **holde øje med, i hvilken grad der optræder nye operatører og tjenester på markedet**
- **opfordre markedsdeltagerne til at informere Kommissionen om områder, hvor reglerne ikke anvendes korrekt. Begrundede klager vil naturligvis blive fulgt op i forbindelse med overtrædelsesproceduren;**
- **overvåge vedtagelsen af videregående lovgivning som supplement til lovpakken.**

Åbenhed:

Kommissionen vil fortsætte med at forelægge vurderinger af den igangværende gennemførelsesproces for Europa-Parlamentet og Rådet samt for Det Økonomiske og Sociale Udvalg. Endvidere har Kommissionen til hensigt at stille oplysninger til rådighed på sin website for at holde offentligheden orienteret om udviklingen.

Vurdering af nationale godkendelsesordninger:

Ifølge direktivet om fuld liberalisering skal medlemsstaterne senest 1. januar 1997 underrette Kommissionen om deres udkast til godkendelsesordninger. Kommissionen skal tage formel stilling til disse ordninger inden 1. juli 1997.

Møder i Gruppen af Højtstående Nationale Embedsmænd og andre udvalg:

Gruppen af Højtstående Nationale Embedsmænd, ONP- og ACTE-udvalget samt Licens-udvalget (når det er nedsat) er også passende fora for udveksling af oplysninger.

Bilaterale møder:

Der vil blive afholdt yderligere bilaterale møde på Kommissionens eller medlemsstaternes initiativ.

Interne tiltag i Kommissionen:

Kommissionen har truffet en række interne organisationsmæssige tiltag for at sikre en integreret fremgangsmåde, bl.a. er der oprettet en fællesgruppe med repræsentanter fra de relevante tjenestegrene. Om nødvendigt vil disse tiltag blive styrket i perioden op til 1. januar 1998.

Bilag I

Dette bilag indeholder de vigtigste bestemmelser i lovpakken samt de frister, der er fastsat i direktiverne for, hvornår medlemsstaternes skal underrette Kommissionen om deres gennemførelsesforanstaltninger. En række nøgleindikatorer for status for gennemførelsen er udhævet. En detaljeret oversigt over status for gennemførelsen findes i bilag II.

**LOVGRUNDLAGET FOR TELESEKTOREN
DE VIGTIGSTE BESTEMMELSER**

VEDTAGNE FORANSTALTNINGER

LIBERALISERING

<i>Direktiv</i>	<i>Vedtaget den</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger</i>
Teletjenester 90/388/EF	28.6.1990	Liberalisering af udbud af tillægstjenester samt af datatransmissions- og taletelefonitjenester for virksomhedsnet og lukkede brugergrupper Liberalisering af markedet for datakommunikation Adskillelse af myndighedsopgaver og driftsaktiviteter	31. december 1990 31. december 1992 1. juli 1991
Satellitter 94/46/EF	13.10.1994	Liberalisering af satellittjenester og terminaler	August 1995
Kabel-tv 95/51/EF	18.10.1995	Liberalisering af brugen af kabel-tv-net til levering af allerede liberaliserede teletjenester	1. november 1996
Mobil-kommunikation 96/2/EF	16.1.1996	Liberalisering af mobilkommunikation Alle restriktioner på direkte sammenkobling med udenlandske offentlige telenet og sammenkobling mellem mobilnet skal ophæves Mobilnetoperatører skal have ret til at etablere deres egne faste infrastrukturer og til at benytte tredjeparters infrastrukturer	15. november 1996 15. november 1996 15. november 1996 (gennemført fra 15. februar 1996)
Fuld liberalisering 96/19/EF	13.3.1996	Fuldstændig liberalisering af taletelefoni og infrastruktur Alternativ infrastruktur kan benyttes til udbud af liberaliserede tjenester Medlemsstaterne skal give meddelelse om udkast til godkendelses- og anmeldelsesprocedurer vedrørende taletelefoni og tilrådighedsstillelse af offentlige telenet Medlemsstaterne skal afgøre, om der er behov for en national ordning til finansiering af nettoomkostninger i forb. m. forsyningspligten Medlemsstaterne skal offentliggøre godkendelses- og anmeldelsesprocedurer vedrørende taletelefoni og offentlige telenet Medlemsstaterne skal sikre, at der stilles et passende antal numre til rådighed for teletjenester Teleselskaber skal offentliggøre vilkår for sammenkobling Medlemsstaterne skal sikre, at takstudning fuldføres	1. januar 1998 1. juli 1996 1. januar 1997 1. januar 1997 1. juli 1997 1. juli 1997 1. juli 1997 1. januar 1998

HARMONISERING

Direktiv	Vedtaget den	De vigtigste bestemmelser	Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger
ONP-rammer 90/387/EØF	28.6.1990	Harmoniserede vilkår for adgang til offentlige net og tjenesteydelser, der endnu ikke er liberaliseret (harmonisering af tekniske grænseflader, takstprincipper, brugsvilkår)	31. december 1990
ONP-vilkår for faste kredsløb 92/44/EØF	5.6.1992	Tilrådighedsstillelse af et minimumssæt af faste kredsløb Medlemsstaterne skal offentliggøre oplysninger om faste kredsløb Medlemsstaterne skal sikre, at eksisterende tjenester videreføres i et passende tidsrum Medlemsstaterne skal sikre, at begrænsninger i adgangen til og brugen af faste kredsløb udelukkende tager sigte på overholdelse af de væsentlige krav Medlemsstaterne skal sikre, at taksterne er omkostningsbestemte og gennemsækelige Medlemsstaterne skal sikre, at teleselskaberne etablerer et omkostningsregnskabssystem De nationale myndighedsorganer skal fastlægge procedurer for afgørelse af, om et teleselskab må afslå at stille et fast kredsløb til rådighed eller afbryde tilrådighedsstillelsen af faste kredsløb De nationale myndighedsorganer skal sikre, at teleselskaberne overholder princippet om ikke-diskrimination De nationale myndighedsorganer skal fastlægge procedurer for afgørelse af, om et teleselskab må ændre takster og leveringsvilkår	5. juni 1993 1. januar 1993 5. juni 1993 5. juni 1993 5. juni 1993 31. december 1993 5. juni 1993 5. juni 1993 5. juni 1993
ONP-vilkår for taletelefoni 95/62/EØF	13.12.1995	Medlemsstaterne skal indberette, hvilken myndighed de har udpeget som nationalt myndighedsorgan Medlemsstaterne skal sikre, at teleselskaberne tilvejebringer et fast offentligt telefonnet og en taletelefonitjeneste Teleselskaberne skal etablere et omkostningsregnskabssystem, der er egnet i forb. omkostningsbestemte takster Teleselskaberne skal besvare anmodninger om tilslutning med oplysninger om forventet dato for levering af tjenesteydelsen Teleselskaberne skal imødekomme rimelige anmodninger om adgang til nettet fra andre teleselskaber og mobiloperatører samt rimelige anmodninger fra andre brugere om særlig nettilslutning De nationale myndighedsorganer skal fastlægge procedurer for afgørelse af, om et teleselskab må afvise anmodninger om adgang eller afbryde adgangen De nationale myndighedsorganer skal føre tilsyn med sammenkøblingsaftaler Ret til at anke afgørelser til de nationale myndighedsorganer	13. december 1996

<i>Direktiv</i>	<i>Vedtaget den</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger</i>
Tilladelser 97/13/EF	10.4.1997	Vilkår og procedurer for generelle tilladelser og individuelle tilladelser skal offentliggøres Der skal fastlægges ankeprocedurer Der skal i videst mulig udstrækning udstedes generelle tilladelser, der kun må indeholde vilkår, der er i overensstemmelse med EF-lovgivningen Individuelle tilladelser - begrænset anvendelsesområde - må kun indeholde vilkår, der er i overensstemmelse med EF-lovgivningen Medlemsstaterne må kun begrænse antallet af individuelle tilladelser, hvis det er nødvendigt for at sikre effektiv anvendelse af radiofrekvenser eller i den tid, der er nødvendig for at kunne stille et tilstrækkeligt antal numre til rådighed i overensstemmelse med EF-retten (se direktiv 96/19/EF) Gebyrer må kun dække administrationsomkostninger (undtagen i tilfælde af knappe ressourcer) Der skal udstedes tilladelser til nye tjenester	31. december 1997
Satellitbaseret person-kommunikation (Beslutning nr. 710/97/EF)	24.3.1997 (træder i kraft på tyvende-dagen efter offentlig-gørelsen)	Medlemsstaterne skal sikre, at satellitbaserede personkommunikations-tjenester under nationale godkendelsesordninger stilles til rådighed i frekvensbånd, der er harmoniseret af CEPT Medlemsstaterne må knytte samme betingelser til tilladelser som dem, der er fastlagt i licensdirektivet Medlemsstaterne skal bakke op om en etstedsbestillingsordning for godkendelse Medlemsstaterne skal i visse tilfælde koordinere deres godkendelses-procedurer	

FREKVENSER

<i>Direktiv</i>	<i>Vedtaget den</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger</i>
GSM 87/372/EØF	25.6.1987	Afsættelse af frekvensbånd til GSM	1. januar 1991
ERMES 90/544/EØF	9.10.1990	Afsættelse af frekvensbånd til ERMES	31. december 1992
DECT 91/287/EØF	3.6.1991	Afsættelse af frekvensbånd til DECT	1. januar 1992

TELETERMINALUDSTYR

<i>Direktiv</i>	<i>Vedtaget den</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger</i>
Terminaludstyr 91/263/EØF, ændret ved 93/68/EØF	29.04.1991	Gensidige anerkendelse af overensstemmelse for så vidt angår terminaludstyr, der skal tilsluttes offentlige telenet EF-typegodkendelsesprocedurer baseret på fælles tekniske forskrifter (bindende) og harmoniserede standarder (frivillige) CE-mærkning	6. november 1992
Satellitjordstationsudstyr 93/97/EØF	29.10.1993	Udvidelse af ovennævnte regler til at omfatte satellitjordstationsudstyr	1. maj 1995

FÆLLESEUROPÆISKE NUMRE

<i>Beslutning</i>	<i>Vedtaget den</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Frist for meddelelse om trufne foranstaltninger</i>
Alarmnummer (112) 91/396/EØF	29.7.1991	Indførelse af et fælleseuropæisk alarmnummer (112)	31. december 1992
Opkald til udlandet 92/264/EØF	11.5.1992	Indførelse af et fælles præfiks for telefonopkald til udlandet	31. december 1992

KOMMENDE FORANSTALTNINGER

HARMONISERING

Direktiv	Nuværende status	De vigtigste bestemmelser	Forventet vedtagelse
Samtrafik	Fælles udkast godkendt af Forligsudvalget den 20.3.1997	Alle begrænsninger for samtrafik mellem organisationer, der har tilladelse til at udbyde offentlige telenet og tjenester skal ophæves Organisationer, der har en <u>stærk markedsposition</u> skal - imødekomme alle rimelige anmodninger om adgang til nettet - etablere særskilte og gennemsigelige regnskabssystemer og tilbyde omkostningsbestemte takster - offentliggøre et fyldestgørende referencetilbud på samtrafik Der skal fastlægges procedurer for bilæggelse af tvister De nationale myndighedsorganer skal sikre, at princippet om ikke-diskrimination overholdes, og gennemgå alle samtrafiktafter i deres helhed De nationale myndighedsorganer skal - sikre, at der er et tilstrækkeligt antal numre til rådighed - administrere og offentliggøre nummereringsplaner - sikre nummerportabilitet mellem net i alle større byområder pr. 1. januar 2003 Medlemsstaterne skal etablere en ordning til fordeling af nettoomkostningerne i forbindelse med forsyningspligten, hvis disse udgør en urimelig byrde Beregningen af omkostningerne ved forsyningspligten skal være gennemsigelig og opfylde regnskabsmæssige krav	Slutningen af første halvår 1997
Ændring af ONP-rammedirektivet og direktivet om ONP-vilkår for faste kredsløb	Fælles holdning: 12.9.1996 Forligs-procedure indledes formelt i slutningen af maj/starten af juni	(Ændring af eksisterende direktiver med henblik på tilpasning til konkurrenceforhold) Nationale myndighedsorganers uafhængighed: - De nationale myndighedsorganer skal være juridisk adskilt fra og funktionelt uafhængige af alle organisationer, der driver virksomhed på telekommunikationsmarkedet, - der skal sikres en effektiv strukturel adskillelse, hvis medlemsstaterne bevarer ejerskab til eller kontrol over organisationer, der udbyder net eller tjenester De nationale myndighedsorganer kan beslutte, at kravene om <u>gennemsigelighed og omkostningsbestemte takster</u> ikke finder anvendelse - på organisationer, der ikke har en stærk markedsposition - i tilfælde, hvor der allerede er tilstrækkelig konkurrence på det pågældende marked Medlemsstaterne skal tilskynde til, at der udbydes yderligere typer af faste kredsløb	Slutningen af første halvår 1997

<i>Direktiv</i>	<i>Nuværende status</i>	<i>De vigtigste bestemmelser</i>	<i>Forventet vedtagelse/fælles holdning</i>
Ændring af direktivet om ONP-vilkår for taletelefoni	Politisk enighed 6.3.1997	Medlemsstaterne skal sikre, at følgende sættes til rådighed til overkommelige priser: - det faste telefonnet og telefontjenester - abonnentfortegnelser - offentlige betalingstelefoner - telefonistekspedition - alarmtjenester Medlemsstaterne skal sikre, at operatørerne (herunder mobiloperatørerne) giver brugerne en <u>kontrakt</u> samt offentliggør eller giver adgang til oplysninger Medlemsstaterne skal sikre tjenesternes kvalitet samt tilrådighedsstillelse af specificeret fakturering, tonesignallering og selektiv spærring af opkald Medlemsstaterne skal sikre, at teleorganisationer, der har en stærk markedsposition, ikke afviser at forhandle om særlige nettilslutninger Krav om omkostningsregnskaber pålægges kun visse teleorganisationer Der skal gennemføres høringer af brugerne	Fælles holdning forventes fastlagt i slutningen af første halvår 1997
Databeskyttelse og beskyttelse af privatlivets fred i forb. m. digitale tjenester	Fælles holdning: 12.9.1996 Forligs-procedure indledes formelt i slutningen af maj	Medlemsstaterne skal beskytte tjenester og net samt kommunikations-hemmeligheden Operatører, der udbyder teletjenester, skal tage passende skridt til at beskytte tjenesterne og kunders ret til privatlivets fred	Slutningen af første halvår 1997

Bilag II

Dette bilag indeholder en detaljeret oversigt over status for en række nøgleindikatorer for medlemsstaternes gennemførelse af lovpakken som helhed, sådan som Kommissionen vurderer situationen.

Oplysningerne i bilaget må ikke tages som udtryk for en endelig retlig vurdering fra Kommissionen af overensstemmelsen med EU-lovgivningen.

1998-LOVPAKKEN - STATUS FOR NØGLEINDIKATORER

Eksisterende direktiver

	B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Alternativ infrastruktur til liberaliserede tjenester pr. 1.7.96 (pr. 15.11.96 for mobilinfrastruktur) (96/2/EF, 96/19/EF)	✓	✓	✓	d	•	✓	D 1.7.1997	⇒	D 1.7.1997	✓	⇒	D 1.7.1997	✓	✓	✓
Direkte sammenkobling mellem mobilnet samt mellem mobilnet og faste offentlige telenet i andre medlemsstater pr. 15.11.96 (96/2/EF)		✓	✓		⇒	✓	D 1.1.1999	⇒	⇒	✓	⇒	D 1.1.1999	✓	✓	✓
Fuld liberalisering pr. 1.1.98 (foranstaltninger meddeles senest 1.1.97) (96/19/EF)															
• taletelefoni		✓	✓	d	d	✓	D 1.1.2000	⇒	D 1.7.1998	⇒	⇒	D 1.1.2000	✓	✓	✓
• infrastruktur til taletelefonitjenester		✓	✓	d	d	✓	D 1.1.2000	⇒	D 1.7.1998	⇒	⇒	D 1.1.2000	✓	✓	✓
• internationale tjenester		✓	✓	d	d	✓	D	⇒	D	⇒	⇒	D	✓	✓	✓
• infrastruktur til internationale tjenester		✓	✓	d	d	✓	D	⇒	D	⇒	⇒	D	✓	✓	✓
Tilrådighedsstillelse af numre pr. 1.7.97 - faste net - mobilnet (96/19/EF, samtrafikdirektivet)		✓ ✓	✓ ✓	d d	d d	✓ ✓	D	⇒ ⇒	•	✓	⇒	D	✓ ✓	✓ ✓	✓ ✓
Eventuel finansierungsordning for forsyningspligten meddeles til Kommissionen senest 1.7.97 (96/19/EF, samtrafikdirektivet)		-	-	d	⇒	⇒	D	⇒	•	⇒	⇒	D	-	-	-
Vilkår for samtrafik offentliggøres af teleselskaberne senest 1.7.97 (96/19/EF, samtrafikdirektivet)		✓	✓	d	✓	✓	D		•			D	✓	✓	✓
Omkostningsberegningssystem til fastsættelse af samtrafik-takster på plads (96/19/EF, samtrafikdirektivet)		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•
Takstudligning - pr. 1.1.98 - hvis ikke, planer for aftrapning (96/19/EF)		✓				✓							✓	✓	✓

Udkast til godkendelses- og anmeldelsesprocedurer meddeles til Kommissionen senest 1.1.97 (96/19/EF)		✓	✓	d	d		D		D	⇒	⇒	D	✓	✓	✓
--	--	---	---	---	---	--	---	--	---	---	---	---	---	---	---

Kommende direktiver

	B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Uafhængige nationale myndighedsorganer (Nyt direktiv om faste kredsløb)	•	✓	✓	✓	✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
med beføjelser inden for:															
- samtrafik	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒		✓	✓	✓
- tilladelser	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- numre	•	✓	✓		⇒	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- forsyningspligt	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- bilæggelse af tvister (Licensdirektivet, samtrafikdirektivet, nyt direktiv om faste kredsløb, nyt direktiv om taletelefoni)		✓	✓	•	✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
Definition af forsyningspligt	✓	✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒		•	⇒	⇒	•
Definition af overkommelige priser (Samtrafikdirektivet, nyt direktiv om taletelefoni)	•	✓	✓			✓		⇒				•			
Eventuel finansierungsordning for forsyningspligten på plads (Samtrafikdirektivet)	•	-	-		⇒	⇒	D	⇒	•	⇒	⇒		-	-	-
Omkostningsberegningssystem kontrolleret og godkendt af nationale myndighedsorganer															
- for samtrafik		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•
- for faste kredsløb		✓	✓			✓				⇒	⇒		•	•	•
- for taletelefoni (Samtrafikdirektivet, nyt direktiv om faste kredsløb, nyt direktiv om taletelefoni)								⇒					•	•	•
Takstprincipper															
- for samtrafik		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•
- for faste kredsløb		✓	✓		✓	✓				⇒	⇒		•	•	•
- for taletelefoni (Samtrafikdirektivet, nyt direktiv om faste kredsløb, nyt direktiv om taletelefoni)		✓	✓			✓		⇒		⇒	⇒		•	•	•
Procedurer for tildeling af numre (Samtrafikdirektivet)	•	✓	✓		⇒	✓	•	⇒	•	⇒	⇒		•	•	•
Bestemmelser om tilladelser (Licensdirektivet)	•	-	✓	•	⇒	✓		⇒	•	⇒	⇒	•	⇒	⇒	•

Forklaring til tabellen

✓ = Vigtigste bestemmelser på plads

• = Visse bestemmelser på plads

⇒ = Udkast til foranstaltninger meddelt til Kommissionen

- = Finder ikke anvendelse

D = Dispensationsansøgning godkendt

d = Dispensationsansøgning indgivet

96/2/EF: Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 90/388 for så vidt angår mobil- og personkommunikation.

96/19/EF: Kommissionens direktiv af 13. marts 1996 om ændring af direktiv 90/388/EØF for så vidt angår gennemførelse af liberaliseringen af markederne for teletjeneste.

Licensdirektivet: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ensartede principper for generelle tilladelser og individuelle tilladelser for teletjenester.

Samtrafikdirektivet: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om samtrafik på teleområdet med henblik på at sikre forsyningspligtydelser og interoperabilitet ved anvendelse af ONP-principperne.

Nyt direktiv om faste kredsløb: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 90/387/EØF og 92/44/EØF med henblik på tilpasning til konkurrenceforhold på teleområdet.

Nyt direktiv om taletelefoni: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ONP-vilkår for taletelefonitjenesten og om udbud af forsyningspligtydelser på teleområdet under konkurrenceforhold (erstatte direktiv 95/62/EØF).

Bilag III

Dette bilag indeholder en kort gennemgang for hver enkelt medlemsstat af, hvor vidt man efter Kommissionens vurdering er nået med gennemførelsen af lovrammerne.

Oplysningerne må ikke tages som udtryk for en endelig retlig vurdering fra Kommissionen af overensstemmelsen med EU-lovgivningen.

BELGIEN

Gennemførelse

De nuværende lovrammer bygger på lov af 21. marts 1991, ændret ved lov af 20. december 1995. Den 28. oktober 1996 udstedtes tre kongelige dekreter om etablering af et system for godkendelse af alternative infrastrukturer til udbud af ikke-reserverede tjenester. De generelle principper for udbud af forsyningspligtigheder er også fastlagt. Der forventes udstedt yderligere kongelige dekreter i de kommende måneder.

Udestående spørgsmål

Lovrammerne er temmelig ufuldstændige, idet der som nævnt hidtil kun er udstedt tre af de 39 kongelige dekreter, der er planlagt. Der mangler absolut nødvendig sekundær lovgivning for at fuldende reformen af lovrammerne (samtrafik, finansieringsordning for forsyningspligten, ny nummereringsplan). For samtrafik for eksempel foreligger der overhovedet ingen gennemførelsesforanstaltninger, og det vides heller ikke, om det eksisterende teleselskab vil offentliggøre sine vilkår for samtrafik inden 1. juli 1997. Kommissionen anser også gennemførelsen af direktivet om faste kredsløb for ufuldstændig.

Der er en vis bekymring over den belgiske fremgangsmåde med hensyn til ordningen for ny infrastruktur (kun eksisterende alternativ infrastruktur liberaliseres og kan opnå tilladelse).

Endnu et udestående punkt vedrører det nationale myndighedsorgan (IBPT/BIPT). Lovgivningen herom forekommer ikke at give organet tilstrækkelige beføjelser og uafhængighed til, at det kan udføre de opgaver, der er fastlagt i lovpakken.

DANMARK

Gennemførelse

Danmark tog forholdsvis tidligt fat på at omstrukturere markedet og opstille nye lovrammer, og basislovgivningen blev vedtaget i 1990. De vigtigste liberaliseringsrammer er på plads, selv om nogle af bestemmelserne først træder i kraft den 1. januar 1998. Harmoniseringslovgivningen ser også ud til at være blevet gennemført. Der er oprettet et uafhængigt myndighedsorgan (Telestyrelsen), og reglerne herfor siger udtrykkeligt, at organet skal være uafhængigt af både operatører og ministerium.

Udestående spørgsmål

Et detaljeret lovforslag om samtrafik blev sendt ud til offentlig høring i april 1997. Bortset fra at Kommissionen er blevet spurgt til råds om fortolkningen af et bestemt aspekt af samtrafikdirektivet, synes der ikke at være nogen problemer.

Andre bestemmelser

Der er indført transportørvalg for langdistance- og udlandsopkald.

TYSKLAND

Gennemførelse

I juli 1996 blev der vedtaget en lov om telekommunikation, der trådte delvist i kraft den 1. august 1996. Loven opstiller de overordnede rammer for gennemførelsen af hele lovpakken for telesektoren. Fra og med 1. januar 1998 liberaliseres taletelefonimarkedet, og de resterende eksklusive rettigheder, som Deutsche Telekom AG har, ophæves. Ved telekommunikationsloven oprettes et nationalt myndighedsorgan (Regulierungsbehörde) fra 1. januar 1998, der formelt er uafhængigt af teleoperatørerne og til en vis grad uafhængigt af økonomiministeriet. Der kan muligvis være problemer med hensyn til organets uafhængighed som følge af indflydelsen fra et rådgivende organ, der har en vis medbestemmelsesret på bestemte områder. Planlagte licensgebyrer på op til 40 mio. DM afspejler ikke licensdirektivets bestemmelser om omkostningsbestemte gebyrer og kan virke afskrækkende på nye virksomheder på markedet.

Udestående spørgsmål

Den sekundære lovgivning, der er nødvendig for at gennemføre en række vigtige områder af lovpakken, er endnu ikke vedtaget (f.eks. bestemmelser om licensafgifter og numre samt nummererings- og frekvensplaner). Disse retsakter er imidlertid under forberedelse, og der foreligger en detaljeret tidsplan for vedtagelsen.

Andre bestemmelser

Ifølge en bekendtgørelse om netadgang (NetzzugangsVO) skal adgangen til abonnentnettet udbydes separat, omend der er tvivl om, om dette er teknisk gennemførligt.

GRÆKENLAND

Gennemførelse

I oktober 1994 vedtog Grækenland en ny lov om telekommunikation (lov nr. 2246/94), ifølge hvilken der oprettedes et myndighedsorgan, EET. EET indledte sine aktiviteter i juli 1995. Det præsidentielle dekret, der fastlægger EET's interne regler, er endnu ikke vedtaget. Den 6. februar 1997 blev loven ændret for at gøre en anmeldelsesprocedure for udbud af allerede liberaliserede tjenester alment gældende. Der kræves stadig tilladelse i tilfælde, der involverer brug af radiofrekvenser, numre eller satellitter. Nogle af bestemmelserne er imidlertid ikke i overensstemmelse med licensdirektivet.

De græske myndigheder har ansøgt om forlængede gennemførelsesperioder for bestemmelserne i direktiv 96/19/EF, nemlig indtil 1. januar 2003 (i stedet for 1. januar 1998) hvad angår afskaffelsen af de eksklusive rettigheder, som OTE har i forbindelse med tilrådhedsstilling af taletelefoni og den grundlæggende netinfrastruktur, og indtil 1. juli 2001 (i stedet for 1. juli 1996) med hensyn til liberaliseringen af alternativ infrastruktur. Kommissionen forventes at træffe afgørelse herom i slutningen af maj 1997.

Udestående spørgsmål

Trods den græske regerings nylige initiativer har Grækenland oparbejdet et betydeligt efterslæb i gennemførelsen af lovgivningen. Direktiv 93/97/EØF, 94/46/EØF, 95/51/EF, 95/47/EF,

95/62/EF og 96/2/EF er endnu ikke gennemført. Kommissionen anser også gennemførelsen af direktivet om faste kredsløb for ufuldstændig. Desuden rejser udstedelsen af en tredje mobillicens til OTE problemer med hensyn til overensstemmelsen med EU-lovgivningen (især hvad angår proceduren). De græske myndigheder har sendt Kommissionen en tidsplan for gennemførelsen af de nævnte direktiver.

Så vidt Kommissionen er orienteret, foreligger der ingen udkast til gennemførelse af de direktiver, der er undervejs.

SPANIEN

Gennemførelse

De grundlæggende bestemmelser er fastlagt ved lov om telekommunikation fra 1987, ændret i 1992. Ved kongeligt lovdekret 6/1996, der blev vedtaget den 7. juni 1996, oprettede den spanske regering et nyt myndighedsorgan, hvis struktur og funktioner blev fastlagt ved kongeligt lovdekret 1994/1996. Der blev etableret en alternativ operatør ved kongeligt lovdekret 6/1996, og udstedt tilladelse til denne. Finansloven af 1997 indeholder en bestemmelse om liberalisering af udbuddet af teletjenester, der gør brug af alternativ infrastruktur fra 1. januar 1997. Nyetablerede net er endnu ikke liberaliseret.

De spanske myndigheder er ved at forberede en ny basislov (der skal erstatte loven fra 1987). Denne lov forventes vedtaget inden udgangen af 1997.

Udestående spørgsmål

En betydelig del af lovpakken er endnu ikke gennemført, navnlig direktivet om ONP-vilkår for taletelefoni. Derudover har den spanske regering anmodet om dispensation på grundlag af direktiv 96/19/EF. Der er anmodet om forlængelse af fristen for meddelelse om godkendelsesordninger for udbud af taletelefonitjenester og etablering af offentlige telenet til 1. januar 1998 (i stedet for 1. januar 1997), af fristen for offentliggørelse og ikrafttrædelse af anmeldelses- og godkendelsesprocedurer for udbud af taletelefonitjenester og etablering af offentlige telenet til 1. august 1998 (i stedet for 1. juli 1997), og af fristen for at sikre, at der er et tilstrækkeligt antal numre til rådighed for alle leverandører af teletjenester, til 30. november 1998 (i stedet for 1. juli 1997).

FRANKRIG

Gennemførelse

I juli 1996 vedtog det franske parlament en ny rammelov ("Loi de régulation des télécommunications", nr. 96-659). Hovedsigtet med den nye lov, der skal suppleres af en række dekreter, er at liberalisere telemarkedet inden 1. januar 1998. Ved loven oprettes et nyt myndighedsorgan, ART (Autorité Réglementaire des Télécommunications), og der fastlægges et minimumsniveau af uafhængighed for ART's bestyrelsesmedlemmer. ART har til opgave at gennemføre lovgivningen og føre tilsyn med den praktiske anvendelse af lovgivningen. Men på trods af, at der er overført en række vigtige kompetenceområder til det nye organ, ligger

centrale myndighedsbeføjelser fortsat hos ministeren for telekommunikation (udstedelse af individuelle tilladelser, fastlæggelse af takster for forsyningspligtydelser).

Udestående spørgsmål

Loven er i det store hele i overensstemmelse med EU-lovrammerne, men der er dog visse aspekter, der afgjort ikke er det. Det gælder navnlig kravet om, at licenshavere skal bruge mindst 5% af deres årsomsætning på forskning og udvikling. De fleste af de enkelte dekreter, der gennemfører de vigtigste bestemmelser i loven, er først vedtaget for nylig, og Kommissionen er i færd med at undersøge, om de er i overensstemmelse med EU-rammerne. Tidligere fremsendte udkast ser dog ud til i det store hele at gennemføre EU-rammerne.

Andre bestemmelser

Frankrig har indført et system til transportørvalg, der bygger på nummerkoder.

IRLAND

Gennemførelse

Et nationalt myndighedsorgan (stillingen, direktør for telekommunikation) blev formelt oprettet i december 1996, men er endnu ikke i funktion. Irland har gennemført frekvensdirektiverne samt hovedprincipperne i ONP-rammedirektivet og direktivet om faste kredsløb.

Irland har ansøgt om forlængede gennemførelsesperioder for nogle af kravene i direktiv 96/2/EF og 96/19/EF, og Kommissionen besluttede den 22. november 1996 at imødekomme visse dele af ansøgningen. Det drejer sig om 1) liberalisering af taletelefonitjenester og -net, hvor fristen er forlænget til 1. januar 2000, 2) ophævelse af restriktioner på udbud af allerede liberaliserede tjenester på egne/alternative net, hvor fristen er forlænget til 1. juli 1997, og 3) direkte international sammenkobling af mobilnet med andre net (mobilnet eller fastnet), hvor fristen er forlænget til 1. januar 1999.

Der foreligger ingen udkast til lovgivning om gennemførelse af de direktiver, der er undervejs.

Udestående spørgsmål

Direktivet om ONP-vilkår for taletelefoni er ikke gennemført endnu, men lovgivningen er under forberedelse, uden at der dog er fastlagt nogen dato for vedtagelse. Med hensyn til terminaludstyrsdirektiverne er der stadig ikke modtaget nogen formel meddelelse om gennemførelse (de irske myndigheder har dog uformelt har underrettet Kommissionen om gennemførelsesforanstaltninger for terminaludstyrsdirektivet (91/263/EØF) og ændringen heraf (direktiv 93/68/EØF).

ITALIEN

Gennemførelse

Italien har indledt en indsats for at komme af med sit efterslæb i gennemførelsen og bringe sin lovgivning i overensstemmelse med EU-retten. Der er fremsat to lovforslag for parlamentet,

der tager sigte på en gennemgribende revision af lovrammerne og oprettelse af et myndighedsorgan for tele- og tv-sektoren. Parallelt hermed er den italienske regering ved at forberede en bekendtgørelse på grundlag af et mandat fra parlamentet, med det formål at gennemføre de resterende direktiver (kabel-tv, mobilkommunikation, fuldstændig liberalisering, ONP-vilkår for taletelefoni) samt den kommende EU-lovgivning.

Bekendtgørelsesudkastet forventes at omfatte de grundlæggende principper i 1998-pakken, herunder samtrafik, forsyningspligt, tilladelser og databeskyttelse.

Udestående spørgsmål

Lovforslaget om det nye myndighedsorgan forventes vedtaget inden udgangen af maj og bekendtgørelsen i juni 1997. Det vil dog være nødvendigt senere at vedtage en række detaljerede gennemførelsesforanstaltninger (herunder licensprocedurer, forsyningspligtordning) for at de nye rammer kan fungere i praksis. Der er også en vis bekymring vedrørende godkendelsen af den tredje mobiloperatør (DCS-1800) og allokering af frekvenser (båndudvidelse) til GSM-tjenester i henhold til direktiv 87/372/EØF, skønt der ser ud til at være en løsning i syne efter vedtagelsen af dekretlov nr. 115 den 30. april 1997.

LUXEMBOURG

Gennemførelse

Frekvensdirektiverne (87/372/EØF, 90/544/EØF og 91/287/EØF) er gennemført. Der er sket yderligere fremskridt med vedtagelsen af en ny rammelov den 21. marts 1997, der danner grundlag for gennemførelsen af EU-lovpakken i national ret. Desuden er der vedtaget to bekendtgørelser om terminaludstyr (herunder satellitjordsstationsudstyr) og mobiltjenester.

Udestående spørgsmål

Luxembourg har fået udsat fristen for gennemførelse af nogle af kravene i direktiv 96/19/EF: 1) Afskaffelse af eksklusive rettigheder for udbud af taletelefonitjenester og -net, hvor fristen er forlænget til 1. juli 1998, og 2) ophævelse af restriktioner på udbud af allerede liberaliserede teletjenester på egen og alternativ infrastruktur, hvor fristen er udsat til 1. juli 1997.

Regeringen er i færd med at forberede bekendtgørelser om tilladelser, forsyningspligt og forvaltning af radiofrekvenser samt frekvensgebyrer. Efter Kommissionens vurdering er der nogle få centrale aspekter, der ikke er taget højde for i den nye lov. Der er bekymring over brugen af udbud i forbindelse med tilladelser, og over, at det nationale myndighedsorgan muligvis ikke har tilstrækkelige beføjelser til at bilægge tvister om samtrafikspørgsmål.

NEDERLANDENE

Gennemførelse

Nederlandene er i gang med en gennemgribende reform af de eksisterende lovrammer, der bygger på lov om telekommunikation nr. 520 fra 1988 og en interimslav fra juni 1996, der etablerede en ny godkendelsesordning for teleinfrastruktur. Der foreligger et udkast til en ny

telekommunikationslov, der forventes vedtaget inden udgangen af 1997. Den nye lov forventes at gennemføre de grundlæggende principper i de eksisterende og kommende EU-direktiver og indføre en konkurrencevenlig fremgangsmåde, idet alle hindringer for adgang til markedet afskaffes (der kræves ingen tilladelse), og adgangen til ressourcer forenkles. En ny national nummereringsplan er for nylig godkendt af ministeren og vil blive ajourført med jævne mellemrum. Der er udstedt tilladelse til to operatører af national infrastruktur.

Udestående spørgsmål

Man er ved at forberede sekundær lovgivning til gennemførelse af specifikke bestemmelser såsom samtrafik og forsyningspligt. Denne lovgivning forventes vedtaget inden udgangen af 1997. Endnu et lovforslag, der er til behandling i parlamentet, vedrører oprettelse af et uafhængigt myndighedsorgan. Myndighedsorganet vil blive oprettet ved at udskille en afdeling af ministeriet, hvilket muligvis vil kunne ske inden sommeren. Den nye lov fastlægger også fordelingen af opgaver mellem det nationale myndighedsorgan og ministeriet. Endvidere har Kommissionen modtaget et lovudkast om tildeling af yderligere mobiltilladelser, bl.a. gennem auktionsprocedurer. Derudover ser der kun ud til at være nogle mindre problemer vedrørende direktivet om faste kredsløb.

ØSTRIG

Gennemførelse

En række EU-bestemmelser er dækket af telekommunikationsloven af 1994 og i sekundær lovgivning om tjenester og terminaludstyr. Den formelle omsætning af EU-lovgivningen i national ret forventes afsluttet med vedtagelsen af et forslag til telekommunikationslov (Telekommunikationsgesetz), der i øjeblikket er til høring, og som fastlægger rammerne for gennemførelse af udestående aspekter, herunder de kommende direktiver.

Udestående spørgsmål

Mens det fremtidige nationale myndighedsorgans beføjelser er fastlagt i telekommunikationslovforslaget, er dets struktur det ikke. Dette vil ske i forbindelse med fremtidig lovgivning. Det er vigtigt at sikre, at organet får tilstrækkelige ressourcer til at udføre sine opgaver. Allokeringen af frekvenser til DCS-1800 er problematisk. Selv om gennemførelsen af taletelefonidirektivet dækker de fleste af direktivets bestemmelser, vil det være nødvendigt at foretage en ny undersøgelse på grundlag af de bestemmelser, der vedtages i medfør af den nye telekommunikationslov. Med hensyn til direktivet om satellitjordstationsudstyr synes der at mangle en retsakt, der udtrykkelig henviser til direktivet.

Andre bestemmelser

Emner såsom transportørvalg er ved at blive taget op til behandling. Hvad angår nummerportabilitet, er det hensigten at stille en passende sekvens af numre til rådighed i nær fremtid.

PORTUGAL

Gennemførelse

Den grundlæggende lov om etablering, forvaltning og udnyttelse af teleinfrastruktur og -tjenester (lov 88/89, vedtaget den 11. september 1989) er fortsat den vigtigste retsakt for telekommunikationsområdet. Ved dekretlov nr. 283/89 oprettedes et nationalt myndighedsorgan, der har været i funktion siden november 1989.

Portugal har anmodet om forlængede gennemførelsesperioder på grundlag af direktiv 96/2/EF og 96/19/EF. Kommissionen besluttede den 12. februar 1997 at give Portugal tilladelse til at udsætte ophævelsen af restriktioner på direkte sammenkobling af mobilnet med net i udlandet indtil 1. januar 1999. Endvidere er fristen for afskaffelse af de eksklusive rettigheder, som Portugal Telecom har med hensyn til udbud af taletelefoni og etablering og udbud af offentlige telenet, forlænget til 1. januar 2000, og fristen for ophævelse af restriktioner på udbud af allerede liberaliserede teletjenester på alternative net er udsat til 1. juli 1997.

Udestående spørgsmål

De portugisiske myndigheder har meddelt Kommissionen, at bekendtgørelse nr. 198/94 og ministeriel beslutning ("portaria") nr. 1318/95 gennemfører direktivet om faste kredsløb (92/44/EØF). Kommissionen finder ikke gennemførelsen tilstrækkelig. Ved ministeriel beslutning ("portaria") nr. 477/96 har Portugal formelt liberaliseret udbuddet af taletelefoni-tjenester for lukkede brugergrupper. Efter Kommissionens opfattelse er godkendelseskravene i denne beslutning ikke i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

FINLAND

Gennemførelse

Den finske lovgivning synes generelt at være i overensstemmelse med de eksisterende EU-direktiver. Der er fremsat forslag om en helt ny telekommunikationslov, der skal erstatte loven af 1987 og ændringerne heraf. Den nye lov vil blive vedtaget snart og skal efter planen træde i kraft i juni 1997. Den fuldstændige revision af lovgivningen ansås for at være nødvendig bl.a. for at opfylde EU's harmoniseringskrav. Loven bringer også den finske lovgivning i overensstemmelse med den kommende EU-lovgivning, bl.a. er der taget højde for hovedprincipperne i samtrafikdirektivet.

Udestående spørgsmål

De fleste problemer synes løst i det nye lovforslag og i de bekendtgørelser, der vil blive udstedt i medfør heraf.

Andre bestemmelser

Den finske lovgivning omfatter visse reguleringsforhold, der endnu ikke er omfattet af EU-bestemmelser. Bl.a. er der indført automatisk operatørforvalg samt operatørvalg for det enkelte opkald, jf. Kommissionens meddelelse om nummerering.

SVERIGE

Gennemførelse

Alle gældende EU-direktiver er gennemført til tiden. Lovgivningen forekommer generelt at være i overensstemmelse med direktiverne, og de centrale bestemmelser er i hovedsagen gennemført korrekt, dog skal visse detaljer kontrolleres nærmere. Mange af disse er behandlet i et forslag til ændring af telekommunikationsloven og sekundær lovgivning, der i øjeblikket er til behandling i den svenske rigsdag. Forslaget følger også hovedprincipperne i de nyligt vedtagne og kommende direktiver, navnlig licensdirektivet og samtrafikdirektivet.

Udestående spørgsmål

Et udestående problem er reallokeringen af frekvenser, så GSM kan råde over hele det frekvensbånd, der er allokeret hertil i overensstemmelse med efterspørgslen på markedet, således som fastsat i direktivet om frekvenser til GSM (87/372/EØF). Der forventes en løsning inden for en nær fremtid.

Andre bestemmelser

Man er ved at udforme en nummereringspolitik, der omfatter indførelse af nummerportabilitet og en konkurrenceneutral måde at få adgang til operatører på. Ifølge lovforslaget kræves der særskilt regnskab for abonnentnettet.

DET FORENEDE KONGERIGE

Gennemførelse

Det Forenede Kongerige har gennemført langt hovedparten af de eksisterende EU-direktiver og er også langt fremme med gennemførelsen af de kommende direktiver. Hovedprincipperne i samtrafikdirektivet er allerede indarbejdet i British Telecoms licensvilkår, men der forekommer dog at være behov for visse yderligere ændringer. Der forventes udstedt en retsakt tidligt på efteråret. Gennemførelsen af de øvrige nyligt vedtagne og kommende direktiver (licensdirektivet, ændringen af direktivet om faste kredsløb og rammedirektivet, samt det nye taletelefonidirektiv) synes at kræve visse mindre ændringer i lovgivningen, men der forventes ingen større problemer.

Udestående spørgsmål

Det Forenede Kongerige har ansøgt om og fået godkendt udsættelse af visse af forpligtelserne ifølge direktivet om ONP-vilkår for faste kredsløb: 1) Fristen for tilrådighedsstillelse af et minimumssæt af faste kredsløb, jf. artikel 7, stk. 1, er forlænget med 3 år for British Telecoms og Kingstons vedkommende. 2) Fristen vedrørende takster og omkostningsregnskaber, jf. artikel 10, stk. 1 og 2 er forlænget med 5 år for Mercury. Derudover har Det Forenede Kongerige endnu ikke formelt meddelt Kommissionen om gennemførelsesforanstaltninger for taletelefonidirektivet. Imidlertid er udkast til bestemmelser, der gennemfører taletelefonidirektivet, for nylig sendt til Kommissionen til udtalelse, og det er hensigten at bekendtgørelserne skal træde i kraft til sommer.

Andre bestemmelser

De britiske myndigheder har ofte forsvaret "let adgang" (dvs. brugen af "smarte" telefoner med forprogrammerede numre) over for "lige adgang", som foreslået i meddelelsen om nummerering, da det indebærer en balance mellem stimulering af konkurrencen på netsiden og konkurrencen på tjenestesiden. En costbenefitanalyse, der blev gennemført af OFTEL i 1994, viste, at de yderligere fordele ved "lige adgang" og forhåndsabonnement ikke ville opveje omkostningerne ved indførelsen. De britiske myndigheder hævder endvidere, at indførelsen af adgang til abonnentnettet (dvs. direkte adgang til hver enkelt abonnent) ikke vil virke fremmende for konkurrencen på lokalt plan i Det Forenede Kongerige, og at det i stedet kan virke negativt på den konkurrenceudvikling, der allerede er i gang (alternativ infrastruktur).

ISSN 0254-1459

KOM(97) 236 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

15 08

Katalognummer : CB-CO-97-262-DA-C

ISBN 92-78-20766-7

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg