



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 24.10.1996
KOM(96) 521 endelig udg.

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**ANMODNING FRA DET FORENEDE KONGERIGES REGERING OM
TILLADELSE TIL AT BIBEHOLDE SÆRORDNINGER I HENHOLD TIL
ARTIKEL 30 I RÅDETS SJETTE DIREKTIV (77/388/EØF) OG ARTIKEL 23,
STK. 2, I RÅDETS DIREKTIV 92/12/EØF**

Indledning

I et brev, som indgik i Kommissionens generalsekretariat den 29. juli 1996, har den britiske regering med henvisning til artikel 30 i Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag, og artikel 23, stk. 2, i Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed anmodet om tilladelse til at bibeholde særordninger, som afviger fra de nævnte direktiver.

I overensstemmelse med artikel 30 i Rådets sjette direktiv og artikel 23, stk. 2, i Rådets direktiv 92/12/EØF blev de andre medlemsstater underrettet om den britiske anmodning ved brev af 29. august 1996. I henhold til de nævnte artikler kan Kommissionen eller medlemsstaterne bede Rådet om at behandle sagen.

Beskrivelse af ordningen

Det Forenede Kongerige vil gerne fortsat indrømme fritagelse for moms og andre afgifter til besøgende ikke-NATO Commonwealth-styrker og deres personel i lighed med de fritagelser, der gælder for NATO-styrker. Siden slutningen af 1940'erne er sådanne fritagelser blevet indrømmet på grundlag af bilaterale aftaler mellem Det Forenede Kongerige og mange af Commonwealth-landene.

Der er for øjeblikket seks ikke-NATO Commonwealth-styrker med personel, der gør tjeneste i UK, og som gør krav på afgiftsfritagelse. Der er tale om styrker fra følgende lande: Australien, Bangladesh, Indien, Malaysia, New Zealand og Pakistan. Alt i alt har disse lande 400 personer udstationeret i UK i øjeblikket.

Den britiske anmodning omfatter for Commonwealth-styrker og deres personel:

a) Import af varer

I øjeblikket er Commonwealth-styrker fritaget for told efter de samme regler som NATO-styrker. Besøgende Commonwealth-styrkers personel kan toldfrit indføre deres indbo til brug under opholdet i UK. Personellet tildeles ligeledes en månedlig ration af moms- og punktafgiftsfri spiritus og tobak i henhold til eksisterende toldlagerordninger.

b) Køb af indenlandske varer

Besøgende Commonwealth-styrkers officielle indkøb af varer og tjenesteydelser er i øjeblikket fritaget for moms og punktafgifter uden nogen former for begrænsning. Disse styrkers personel er kun fritaget for moms og afgifter, når der indkøbes varige forbrugsgoder til en værdi af minimum 10 GBP. Varige forbrugsgoder er produkter, der tåler jævnlig anvendelse i mindst ét år og kan eksporteres ved

udstationeringsperiodens udløb. Styrkernes personel er også fritaget for afgifter og moms på brændstof, der bruges ved tjenesterejser.

Godtgørelse sker via en refusion af moms og afgifter. Alle anmodninger om godtgørelser af moms og afgifter fremsendes til toldmyndighederne af den besøgende styrke. Hvis indkøbet er foretaget af personel, indsendes anmodningen til godkendelse hos styrken, som videresender den til toldmyndighederne.

c) Køb af varer inden for Fællesskabet

Der er i øjeblikket ingen Commonwealth-styrker, som foretager indkøb i andre medlemsstater. Det er dog hensigten, at udvide fritagelserne for Commonwealth-styrker, så de også gælder for indkøb i andre medlemsstater.

Lovgivningsmæssig situation

Fællesskabsretten giver ikke på nuværende tidspunkt mulighed for at fritage Commonwealth-styrker for moms og andre afgifter.

Ved import gives der kun fritagelse fra moms for varer, som er omfattet af bestemmelserne i artikel 14, stk. 1, litra d), i det sjette momsdirektiv, som fastlagt i Rådets direktiv 83/181/EØF af 28. marts 1983. Commonwealth-styrkernes import af varer er ikke omfattet af denne bestemmelse.

Indenlandske forsyninger, herunder varer købt inden for Fællesskabet, er fritaget for moms i henhold til artikel 15, stk. 10, i det sjette momsdirektiv, der dog kun omhandler NATO-styrker, som deltager i det fælles forsvar. Forsyninger til Commonwealth-styrkerne kan ikke fritages med henvisning til denne bestemmelse.

Varer, som er punktafgiftspligtige, er fritaget for afgifter i henhold til bestemmelserne i artikel 23, stk. 1, i Rådets direktiv 92/12/EØF, hvis disse varer er bestemt til særlige modtagere. Denne fritagelse omfatter ikke forsyninger til Commonwealth-styrker.

Kommissionens holdning

Den procedure, der er fastlagt i artikel 30 i det sjette momsdirektiv og artikel 23, stk. 2, i Rådets direktiv 92/12/EØF, åbner mulighed for at medlemsstater indgår aftaler med tredjelande, som kan indeholde afvigelser fra disse direktiver. Sådanne afvigelser er dog kun berettigede, hvis de grundlæggende principper i det fælles momssystem samt de generelle ordninger vedrørende punktafgiftspligtige produkter overholdes.

Den britiske regering har anmodet om, at denne procedure anvendes, således at besøgende Commonwealth-styrker og deres personel fritages fra moms og andre afgifter. Anmodningen omfatter både import og køb af indenlandske varer, herunder varer indkøbt i Fællesskabet.

Kommissionens holdning er, at denne procedure bør anvendes i meget begrænset omfang. Den britiske anmodning, hvori der søges tilladelse til at sidestille Commonwealth-styrker med NATO-styrker, tager ikke hensyn til dette.

Hvis anmodningen godkendes, betyder det, at Commonwealth-styrker ville nyde godt af en momsfrigørelse ved indkøb af varer og tjenesteydelser, der svarer til fritagelsen i artikel 15, stk. 10, i det sjette momsdirektiv. Der gøres opmærksom på, at det samme er tilfældet for disse

styrkers import af varer, som ikke er omfattet af artikel 14, stk. 1, litra d), hvis anvendelsesområde er fastlagt i direktiv 83/181/EØF. Heraf følger, at i et fælles marked ville en sådan fritagelse ikke være begrænset til én medlemsstat, men skulle anvendes i hele Fællesskabet med de begrænsninger, der fastlægges af værtsmedlemsstaten, Det Forenede Kongerige. Derfor ville en godkendelse af en fritagelse for Commonwealth-styrkernes vedkommende føre til en faktisk udvidelse af anvendelsesområdet for undtagelsesbestemmelsen i artikel 14, stk. 1, litra d), som fastlagt i direktiv 83/181/EØF, og artikel 15, stk. 10, i det sjette momsdirektiv. En sådan udvidelse kræver, at de pågældende direktiver ændres, hvilket påvirker alle medlemsstater. Kommissionen finder derfor ikke, at afvigelsesproceduren er en hensigtsmæssig fremgangsmåde i dette tilfælde.

På denne baggrund finder Kommissionen det uhensigtsmæssigt at fremlægge et forslag til en rådsbeslutning, der giver Det Forenede Kongerige tilladelse til at anvende ordninger, som afviger fra det fælles momssystem.

Kommissionen mener, at det er meget væsentligt, at der er sammenhæng mellem de bestemmelser vedrørende moms og andre afgifter, som er underlagt fællesskabsretten. Eftersom anvendelsen af en afvigende ordning, som fritager Commonwealth-styrker fra moms, giver anledning til grundlæggende indvendinger, anmoder Kommissionen Det Forenede Kongerige om at genoverveje sin anmodning om en sådan ordning på afgiftsområdet.

Konklusion

Eftersom en anvendelse af proceduren vedrørende afvigelser på de pågældende ordninger giver anledning til grundlæggende indvendinger, anmoder Kommissionen om, at sagen behandles af Rådet i overensstemmelse med artikel 30 i det sjette momsdirektiv og artikel 23, stk. 2, i Rådets direktiv 92/12/EØF.

ISSN 0254-1459

KOM(96) 521 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

09

Katalognummer : CB-CO-96-526-DA-C

ISBN 92-78-10397-7

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg