



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 29.02.1996
KOM(96) 71 endelig udg.

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG
OG REGIONSUDVALGET

**OM EVALUERINGEN AF DEN EUROPÆISKE UGE
MOD NARKOTIKA - 1994,
I RELATION TIL KOMMISSIONENS AKTIVITETER
PÅ DETTE OMRÅDE**

Indholdsfortegnelse

I	PRÆSENTATION AF DEN EUROPÆISKE UGE MOD NARKOTIKA - 1994	s.3
II	KVANTITATIV ANALYSE	s.4
II.1	<i>Globale kvantitative data</i>	s.4
II.2	<i>Målgrupper for Den Europæiske Uge</i>	s.5
II.3	<i>Deltagende forvaltningsniveauer</i>	s.6
II.4	<i>Finansiel analyse</i>	s.6
III	KVALITATIV ANALYSE	s.7
III.1	<i>Analyse baseret på organisationsniveau</i>	s.7
III.1.1	<i>Europæisk plan</i>	s.7
III.1.2	<i>Nationalt plan</i>	s.7
III.1.3	<i>Regionalt og lokalt plan</i>	s.8
III.2	<i>Analyse baseret på type fællesskabsinitiativ</i>	s.9
III.2.1	<i>Konferencen i Aachen</i>	s.9
III.2.2	<i>Tv- og radiokampagnen</i>	s.10
III.2.3	<i>De første møder om "Narkotika og Billeder"</i>	s.11
III.3	<i>Den Europæiske Uges virkninger på den europæiske befolkning</i>	s.12
IV	RETNINGSLINJER FOR EN VIDEREFØRELSE AF EUROPÆISKE UGER	s.13
V	BILAG	s.15
Bilag 1:	Den Europæiske Uge Mod Narkotika - 1994, i relation til Kommissionens aktiviteter på dette område: gennemførelsesrapport 1993-94	s.15
Bilag 2:	Den Europæiske Uge Mod Narkotika : budget	s.21

- I Præsentation af Den Europæiske Uge mod Narkotikamisbrug 1994 (16.-22. oktober 1994)**
1. I Rådets erklæring vedrørende Den Europæiske Uge mod Narkotikamisbrug 1994¹ hedder det, at "afholdelsen af en ny europæisk uge mod narkotikamisbrug i oktober 1994, i forbindelse med Kommissionens aktiviteter på dette område, vil kunne yde et effektivt og mærkbart bidrag til et bedre samarbejde i Europa". Sigtet med nærværende rapport er at tilvejebringe kvantitative og kvalitative elementer til evaluering af den europæiske dimension i Den Europæiske Uge mod Narkotika, set i relation til Kommissionens aktiviteter på dette område siden 1993².
 2. Med forelæggelsen af disse oplysninger imødekommer Kommissionen det krav om gennemsigtighed, som udøvelsen af dens gennemførelsesbeføjelser er underlagt. Nærværende rapport indeholder endvidere nyttige oplysninger i relation til forslaget til fællesskabshandlingsprogram vedrørende bekæmpelse af narkotikamisbrug, hvori det fastsættes, at "forbedring af befolkningens kendskab til fænomenet" er et prioriteret mål for fællesskabsindsatsen, og at aktioner på dette område kan baseres på en fortsat tilrettelæggelse af europæiske narkotikaforebyggelsesuger.
 3. De europæiske narkotikabekæmpelsesuger repræsenterer en særlig form for europæisk samarbejde på det omhandlede område. Evalueringen af den første europæiske uge³ (november 1992) gjorde det muligt at drage værdifulde konklusioner på en række områder, som Rådet har taget hensyn til ved fastlæggelsen af rammen for Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994, hvori det understreges, at Rådet:
 - finder, at afholdelsen af en ny europæisk uge mod narkotikamisbrug vil kunne yde et effektivt og mærkbart bidrag til et bedre samarbejde i Europa;
 - mener, at der bør lægges særlig vægt på en effektiv primær forebyggelse af varig karakter;
 - mener, at den anden europæiske uge især skal have de unge som målgruppe;
 - opfordrer til, at der i forbindelse med tilrettelæggelsen gøres brug af nettet af koordinatore og i givet fald organisationskomitéer i medlemsstaterne.
 4. På dette grundlag anmodede Kommissionen hver medlemsstat om at udnævne en national koordinator, som skulle repræsentere samtlige aktiviteter i forbindelse med Den Europæiske Uge i den pågældende medlemsstat, både på vegne af officielle og ikke-statslige organisationer. Hele forberedelsesprocessen til Den Europæiske Uge blev overvåget og styret af den europæiske koordineringsgruppe med en repræsentant for Kommissionen som formand.
 5. Kommissionen foreslog desuden at samfinansiere de nationale koordineringsudvalgs aktiviteter. Disse havde til opgave på lokalt plan at sørge for formidling af alle relevante oplysninger, navnlig om muligheder, fremgangsmåder og betingelser for deltagelse i arrangementet og at

¹ EFT C 15/94 af 18.1.95, Rådets erklæring af 3.12.1993

² Se bilag 1 vedrørende anvendelse af budgetposten for sundhedsmæssige aspekter af narkotikamisbrug i den omhandlede periode

³ KOM(93) 353 endelig udg.

sikre overvågning og koordinering af bestræbelserne på nationalt plan i tæt samarbejde med den nationale koordinator. De nationale koordinatore fik overladt ansvaret for selve nedsættelsen af udvalgene for at sikre den bedst mulige tilpasning til den enkelte medlemsstats særlige forhold og behov.

6. Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994 bestod ikke alene i en samtidig tilrettelæggelse i Den Europæiske Unions medlemsstater af en lang række aktiviteter inden for området forebyggelse af narkotikamisbrug, men også i en række "fællesskabsinitiativer". Medlemsstaterne opfordredes til at tage særligt hensyn til de af Rådet fastsatte retningslinjer i forbindelse med udarbejdelsen af de nationale aktivitetsprogrammer, som samfinansieredes af Europa-Kommissionen. Med støtten til de nationale programmer har Kommissionen ydet støtte til 150 aktioner og aktionsgrupper i medlemsstaterne. Af evalueringen fremgår det, at godt og vel 1 500 initiativer blev iværksat i forbindelse med narkotikaforebyggelsesugen. For så vidt angår "fællesskabsinitiativerne", har Kommissionen i forbindelse med udvælgelsen af støtteberettigede tværnationale projekter lagt de i resolution 94/C 15/05 anførte kriterier til grund: europæisk dimension, potentielle (direkte og indirekte) virkninger på de unge målgrupper, aktionernes tidsmæssige perspektiv (vægt på projekter af varig karakter eller med varige virkninger), og den har i forbindelse med indgåelsen af kontrakter betonet vigtigheden af, at der foretages en evaluering af de pågældende aktioner.
7. I betragtning af de iværksatte aktiviteters mangearthed og den organisatoriske struktur har det været naturligt at foretage en pyramideformet evaluering af Den Europæiske Uge, omfattende projektansvarlige, nationale koordinatore og koordineringsudvalg og Kommissionen. Kommissionen udvalgte gennem en udbudsprocedure et uafhængigt og specialiseret organ på evalueringsområdet, som har udarbejdet en teknisk evalueringsrapport om Den Europæiske Uge (under udgivelse) på grundlag af de indsamlede oplysninger og en række delvis styrede samtaler med de nationale koordinatore og aktører i marken. Disse redskaber gør det muligt at udlede de store linjer i Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994 på såvel et kvantitativt som et kvalitativt grundlag.

II KVANTITATIV ANALYSE

II.1 Globale kvantitative data

8. Af de 1 500 initiativer, der blev iværksat i løbet af Den Europæiske Uge, tegner følgende fire typer aktioner sig for godt og vel 60% af det samlede antal aktioner: sociokulturelle aktiviteter (17%); konferencer (17%); uddannelse (15%); projektmesser/udstillinger (13%). To tredjedele af aktionerne vedrører enten målgruppen og dennes nærmiljø eller fagfolk (inden for uddannelse, sundhed, retsområdet, m.m.), som i forskellig sammenhæng beskæftiger sig med narkotikaforebyggelse. På trods af de iværksatte aktionstypers forskelligartethed, kan de inddeles i tre hovedkategorier: information og bevidstgørelse af offentligheden; udvekslinger mellem fagfolk; forebyggende aktiviteter for/med målgrupperne. Det skal bemærkes, at der er konvergens mellem de nationale programmer på dette punkt.
9. Kategorien "information og bevidstgørelse af offentligheden" omfatter presse- og plakatkampagner, radio- og tv-kampagner, specialudsendelser, diverse materialer. Evalueringen viser den store indsats på området og mangfoldigheden af initiativer, der tog sigte på kommunikation, information, fremme af samfundsdebatten om narkotikaproblemet, fremme og synliggørelse af de initiativer, der afvikledes i forbindelse med Den Europæiske Uge. Disse

aktioner tegner sig for 25% af samtlige gennemførte aktioner. Kategorien "udvekslinger mellem fagfolk" omfatter uddannelsesaktiviteter og konferencer. Evalueringen viser, at der er lagt særlig vægt på at forankre aktionerne inden for primær forebyggelse på det lokale plan, og at de flerfaglige tiltag er dominerende. Disse aktioner tegner sig for 30% af samtlige gennemførte aktioner. Kategorien "aktiviteter med/for målgrupperne" omfatter sociokulturelle aktiviteter, sportsaktiviteter, projektmesser/udstillinger m.m. Evalueringen viser, at medlemsstaterne gennem de mange forskellige anvendte teknikker (grupper af tidligere stofmisbrugere, integrerede programmer, projektstyring) satser stærkt på at gøre de unge selv til centrum for forebyggelsesstrategierne. Disse aktioner tegner sig for 45% af samtlige gennemførte aktioner.

II.2. Målgrupper for Den Europæiske Uge

10. I betragtning af at medlemsstaterne har anvendt forskellige metoder og strategier til at nå ud til befolkningen, og i betragtning af at undersøgelserne gennemførtes i forskellige perioder, må de indsamlede tal vedrørende offentlighedens berøring med Den Europæiske Uge anses for usikre, og der er således tale om et globalt skøn. De indsamlede data afspejler således tendenser og ikke endegyldige kvantificerede resultater.
11. Ud fra resultaterne af evalueringen er det rimeligt at skønne, at omkring 100 millioner mennesker (alle målgrupper under ét) er blevet berørt⁴ af aktionerne i forbindelse med Den Europæiske Uge mod Narkotika. Det skal bemærkes, at 90% af disse er kommet i berøring med Den Europæiske Uge gennem massekommunikationsmidlerne (tv, presse, radio, plakater). Ved at sammenholde målgrupper og gennemførte aktionstyper kan det konstateres, at:

* hvad angår kommunikationsaktionerne berørtes godt og vel 90% af de personer, der i ugens løb kom i berøring med aktiviteterne gennem et massekommunikationsmiddel, af 25% af de gennemførte aktioner;

* hvad angår forebyggende aktiviteter med/for målgrupperne, berørtes 3% af de mennesker, der i ugens løb kom i berøring med aktiviteterne, af 45% af de gennemførte aktioner;

* hvad angår udvekslinger mellem fagfolk berørtes under 1% af de mennesker, der i ugens løb kom i berøring med aktiviteterne, af 30% af de gennemførte aktioner.

12. Den brede offentlighed repræsenterer ca. 74 millioner mennesker. Det vigtigste medie var tv (godt og vel 50%). Gruppen af unge under 15 år udgør ca. 3,3 millioner mennesker. Det mest egnede medie for dette publikum ser ud til at være radioen (60% af dem berørtes gennem dette medie). Det skal ligeledes bemærkes, at 5% af dem berørtes af de aktiviteter, der var specifikt rettet mod dem. Af de 15-25 årige berørtes ca. 6 millioner i løbet af Den Europæiske Uge mod Narkotika. Ligesom for gruppen af unge under 15 år, berørtes 60% af denne gruppe af kommunikationsmidlerne og i særdeleshed af massemedierne (presse, radio, tv). Hvad angår forældrene, der ganske vist er identificeret som gruppe, har det været vanskeligt for koordinatorene at sætte tal på denne gruppe, (som ofte falder sammen med den brede offentlighed). Kvantificeringen af denne gruppe er hovedsagelig baseret på de aktioner, der specifikt var rettet mod den. Det skal ligeledes bemærkes, at et stort antal forældre blev adspurgt som deltagere i forskellige aktioner, som f.eks. konferencer, uddannelse, aktiviteter med/for målgrupperne. Selv om fagfolk tegner sig for mindre end 1% af Den Europæiske Uges målgrupper, nød omkring 100 000 gavn af de iværksatte aktioner. Disse fagfolk arbejder for størstedelens vedkommende inden for uddannelsesområdet (70%) og sundhedsområdet (10%).

⁴ "berørt": som mindst har set et spot, læst en artikel, lyttet til en udsendelse ...

II.3 Deltagende forvaltningsniveauer

13. Evalueringen viser, at det lokale og regionale plan var stærkt dominerende (ca. 85% af aktionerne afvikledes på disse to niveauer), og at en relativt ringe andel af aktionerne afvikledes på nationalt plan. Det fremgår, at jo lavere et forvaltningsniveau jo større er andelen af forebyggende aktioner med og for målgrupperne. Det lokale plan er det bedst egnede til direkte udveksling med målgrupperne. På det regionale og nationale plan er der især gennemført aktioner vedrørende information og bevidstgørelse af offentligheden (navnlig gennem tv), og kommunikationen på lokalt plan har især drejet sig om at øge værdien af de iværksatte initiativer (presse og radio).

* Det lokale plan tegner sig for 65% af aktionerne, der fordeler sig således: 50% aktiviteter med/for målgrupperne; 30% udveksling mellem fagfolk; 20% information og bevidstgørelse af offentligheden.

* Det regionale plan tegner sig for 21% af aktionerne, der fordeler sig således: 32% aktiviteter med/for målgrupperne; 26% udveksling mellem fagfolk; 42% information og bevidstgørelse af offentligheden.

* Det nationale plan tegner sig for 10% af aktionerne, der fordeler sig således: 25% aktiviteter med/for målgrupperne; 30% udveksling mellem fagfolk; 45% information og bevidstgørelse af offentligheden.

* Fællesskabsplanet tegner sig for 4% af aktionerne, der fordeler sig således: 45% aktiviteter med/for målgrupperne; 40% udveksling mellem fagfolk; 15% information og bevidstgørelse af offentligheden.

Det skal bemærkes, at fællesskabsdimensionen hovedsagelig er repræsenteret inden for to kategorier: konferencer og sociokulturelle aktiviteter. Det relativt lave antal aktiviteter med fællesskabsdimension og det minimumskrav til denne, som koordinatorene arbejdede med (deltagelse af mindst én person fra en anden medlemsstat), understreger nødvendigheden af at fremme informationsudvekslingen på et meget tidligt tidspunkt i planlægningen af europæiske uger, således at de involverede ubesværet kan finde partnere i andre medlemsstater, når aktionerne skal fastsættes.

II.4 Finansiell analyse

14. Kommissionens samlede udgifter⁵ i forbindelse med Den Europæiske Uge mod Narkotika beløb sig til 2 921 547 ECU, der dækkede samfinansiering af de nationale koordineringsudvalgs udgifter samt støtte til de nationale programmer og fællesskabsinitiativerne. Medlemsstaternes direkte investeringer - i henhold til kontrakter indgået med Kommissionen - i forbindelse med Den Europæiske Uge beløb sig til 12 320 076 ECU. Dette svarer til en samlet udgift på 15 241 623 ECU. Den tekniske evalueringsrapport fremhæver fællesskabsinvesteringens multiplikatoreffekt. Hvis der tages hensyn til såvel de direkte investeringer - kontrakter indgået med Kommissionen - som de indirekte - koncentration af udgifter på forebyggelsesområdet i forbindelse med Den Europæiske Uge samt plads og sendetid i presse, tv og radio, som blev stillet til rådighed af medierne -, investerede medlemsstaterne 7,5 ECU for hver ECU investeret af Kommissionen.

⁵ En detaljeret oversigt over Kommissionens investeringer findes i bilag 2

III KVALITATIV ANALYSE

15. Da det drejer sig om en fællesskabsevaluering af Den Europæiske Uge, foretages analysen på grundlag af organisationsniveau: fællesskabsplan (Kommissionen og koordineringsgruppen), nationalt plan (de nationale koordineringsudvalg) samt regionalt og lokalt plan (de ansvarlige for aktionernes gennemførelse) samt typer iværksatte fællesskabsaktioner.

III.1 Analyse baseret på organisationsniveau

III.1.1 *Europæisk plan*

16. For Kommissionen var det primære mål i overensstemmelse med Rådets anmodning at fremme gennemførelsen af aktioner, der kan bidrage til et bedre samarbejde i Europa på området narkotikaforebyggelse og bevidstgørelse af den europæiske offentlighed (navnlig de unge).
17. Ud over Kommissionens animerende og koordinerende rolle understreges det i den tekniske evalueringsrapport, at kombinationen af de støttede aktiviteter (nationale programmer og "fællesskabsinitiativer") har givet arrangementet en europæisk dimension, der rækker ud over den effekt, der ligger i den samtidige afvikling i samtlige medlemsstater. Kommissionen har ligeledes udnyttet Den Europæiske Uge til at informere om fællesskabsaktiviteterne på området forebyggelse af narkotikamisbrug og til at bekræfte Unionens rolle på dette område. Disse positive aspekter modsvares dog af visse begrænsninger. Koordinatorerne har navnlig peget på problemer med kommunikationen på europæisk plan og "manglende tilpasning" af Fællesskabets budgetregler til dette specifikke arrangement.
18. For så vidt angår koordineringen, anvendtes den europæiske koordineringsgruppe ikke alene til at forberede arrangementet, men fungerede også som et privilegeret forum for udveksling mellem medlemsstaternes repræsentanter om principperne for primær forebyggelse. Evalueringen viser koordinatorenes interesse for en sådan funktionsmåde. Koordineringsgruppen havde den fordel, at flertallet af koordinatorene var ansat i administrationer, som også havde deltaget i den første europæiske uge mod narkotika (det gjaldt for 11 af de 12 koordinatore), og at der var overensstemmelse mellem temaet forebyggelse af narkotikamisbrug og koordinatorenes arbejdspladser (sundhedsadministrationer og koordineringsstrukturer i de enkelte medlemsstater). Koordineringsnettet var således kendetegnet ved en stærk institutionel kohærens, hvilket af mange erkendtes som et aktiv for forberedelsen og gennemførelsen af den europæiske uge.

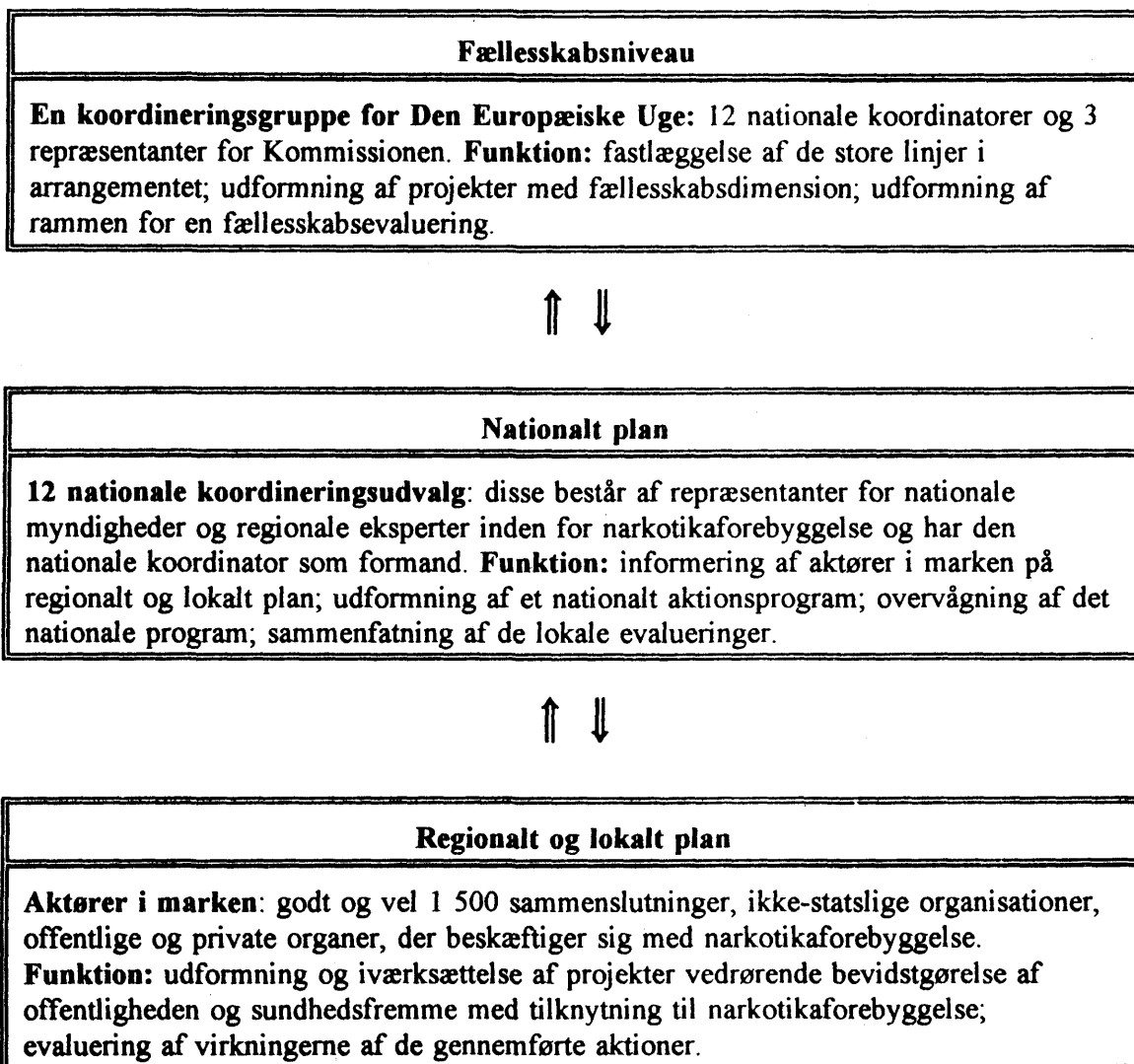
III.1.2 *Nationalt plan*

19. Den tekniske evalueringsrapport giver en sammenfattende oversigt over de enkelte medlemsstaters arbejds mål og -metoder, de opstillede perspektiver for Den Europæiske Uge og en række krydsdata. Selv om hverken teori eller praksis eller de tekniske og finansielle ressourcer er identiske i de 12 medlemsstater, kan det konstateres, at de alle har benyttet ugen til på landsplan at arbejde med aspekter af den primære narkotikaforebyggelse, og at ugen gav mulighed for at eksperimentere og animere samt styrke og udbygge debatten og arbejdsmetoderne inden for primær forebyggelse.
20. En gennemgang af de aktivitetsprogrammer, der afvikledes i medlemsstaterne, viser, at visse fælles tendenser gjorde sig gældende i de nationale programmer, bl.a. den store betydning der tillægges en "positiv" forebyggelsesstrategi, aktioner på lokalt og regionalt plan, tværfaglighed, udvikling af samarbejde på alle niveauer og inddragelse af medierne. Visse tværnationale initiativer tog specifikt sigte på at opfylde et af målene med Den Europæiske Uge, nemlig at fremme det europæiske samarbejde omkring bekæmpelse af narkotikamisbrug.

21. Den af Kommissionen udarbejdede sammenfattende præsentation af de nationale programmer, som blev omdelt i Den Europæiske Uge, viser, at projekter af denne type indebærer en indsats på mange planer: på det politiske plan med inddragelsen af sundhedsministerierne (der var ansvarlige for tilrettelæggelsen af Den Europæiske Uge i størstedelen af medlemsstaterne) og andre ministerier (kultur-, undervisnings-, social-, udenrigs-, justits-, indenrigs-, budget-) og medvirken af regionale og lokale myndigheder (Länder, regioner, provinser, byer og kommuner); en budgetmæssig indsats på nationalt plan; på det sociale plan, for så vidt som aktionerne var rettet mod vidt forskellige målgrupper: befolkningen som sådan, forældre, unge, fagfolk og endelig mobilisering af en bred vifte af aktører og en lang række aktiviteter, der spænder lige fra de mest traditionelle (konferencer, uddannelsesforanstaltninger) til de mest uventede (dans, graffiti, teater, sportsarrangementer). Uddannelsesmiljøet fremstår som en af de primære modtagere af de aktioner, der blev iværksat i medlemsstaterne. Analysen af programmerne viser, at der er gjort en stor indsats for at udnytte Den Europæiske Uge til at nå ud til de unge i deres nærmiljøer.

III.1.3 *Regionalt og lokalt plan*

22. Det er de ansvarlige for aktionernes gennemførelse, som i praksis har prioriteret området primær forebyggelse i forbindelse med Den Europæiske Uge mod Narkotikamisbrug. De repræsentanter for en stor dels vedkommende uddannelsessektoren og i mindre grad den sociale sektor og den specialiserede narkotikasektor. De indhentede oplysninger bekræfter, at ugens europæiske dimension har været en vigtig faktor for deres engagement i en given aktion. Ugen var for mange den første konkrete erfaring med et initiativ på europæisk plan eller den første erfaring, der har fået dem til at indse interessen heraf. Mange lokale aktører understreger ligeledes, at Den Europæiske Uge har bidraget til at sætte gang i udviklingen af partnerskaber og partnerskabsaktiviteter på lokalt plan.
23. De lokale aktører er interesserede i, at de europæiske uger bidrager til at øge værdien af deres langsigtede arbejde på forebyggelsesområdet og i at udnytte muligheden for udveksling af erfaringer og europæisk samarbejde omkring et fælles projekt. Disse vurderinger viser, at der er stor interesse for europæiske uger som et pædagogisk "redskab" på europæisk plan. Selv om medlemsstaterne kun iværksatte forholdsvis få aktioner med europæisk rækkevidde, viser evalueringen, at sådanne europæiske uger øger de involveredes bevidsthed om de muligheder, der ligger i et europæisk samarbejde med henblik på en forbedring af forebyggelsesindsatsen på lang sigt. Hvilket er i overensstemmelse med det primære mål, som Rådet har fastsat for arrangementet.
24. Nedenstående skema giver en oversigt over de anvendte informationskanaler i Den Europæiske Uge mod Narkotika. Oprettelsen af en støttestruktur og arbejdet i de nationale koordineringsudvalg fremmede informationsformidlingen og gjorde det muligt at forankre den europæiske uge på det lokale plan. I mangel af en sådan struktur blev der kun gennemført få decentrale aktiviteter i medlemsstaterne i forbindelse med den første narkotikaforebyggelsesuge i 1992.



III.2 Analyse baseret på type fællesskabsinitiativ

25. Ud over at Kommissionen stillede kommunikationsmaterialer om Den Europæiske Uge (flag, tv-kampagnespots, plakater, pressemapper, syntesedokumenter og pins) til rådighed, udvalgte den fire tværnationale initiativer som supplerende foranstaltninger, der kunne bidrage til at opfylde de fastsatte målsætninger om fremme af samarbejdet mellem medlemsstaterne og forbedring af den europæiske befolknings kendskab til narkotikafænomenet.

III.2.1 Konferencen i Aachen

26. Kommissionen støttede de tyske myndigheders tilrettelæggelse af Den Europæiske Uges internationale åbningskonference, der samlede 500 deltagere fra medlemsstaterne til en debat om emnet primær forebyggelse af narkotikamisbrug. Formålet hermed var at fremme udvekslingen af oplysninger og erfaringer mellem aktører i marken, eksperter og

beslutningstagere om de emner, der i samarbejde med koordinatorene var identificeret som særlig relevante:

- evaluering af foranstaltninger til forebyggelse af narkotikamisbrug
- forebyggelse af narkotikamisbrug i skolerne
- forebyggelse af narkotikamisbrug i familien
- arrangementer ved grupper af tidligere stofmisbrugere
- vanskeligheder ved at nå ud til målgrupperne for de forebyggende aktioner
- net vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug
- massekampagner vedrørende narkotikaforebyggelse
- uddannelse af fagfolk i narkotikaforebyggelse
- de audiovisuelle mediers rolle i narkotikaforebyggelsen.

27. Konferencen i Aachen opfattes af størstedelen af koordinatorene og deltagerne som en af de mere betydningsfulde fællesskabsaktioner. Denne positive vurdering skyldes navnlig den "deltagerstyrede" forberedelse og de valgte emner, der var på højde med de reelle problemstillinger inden for den primære forebyggelse. Generelt gives der udtryk for det synspunkt, at konferencer og andre store arrangementer i forbindelse med europæiske uger bør planlægges og koordineres mellem medlemsstaterne på en sådan måde, at de øger fællesskabsindsatsens synlighed. Europæiske fagfolk bør i videst mulig udstrækning inddrages i programmeringen af dem.

Kommissionen udnyttede de muligheder, som konferencen gav for at fremme samarbejdet mellem de tværnationale net, der beskæftiger sig med narkotikaforebyggelse, og som i fællesskab præsenterede deres aktiviteter. Dette initiativ var begyndelsen til et langsigtet samarbejde mellem de omhandlede net.

28. Med henblik på at styrke samarbejdet med landene i Central- og Østeuropa blev der inden for rammerne af det regionale PHARE-program for bekæmpelse af narkotikamisbrug truffet foranstaltninger med henblik på at inddrage de 11 modtagerlande i Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994. Repræsentanter for PHARE-landene deltog i Den Europæiske Uges internationale åbningskonference, og en række aktiviteter afvikledes i forbindelse med narkotikaforebyggelsesugen i disse lande.

III.2.2 *Tv- og radiokampagnen*

29. På grundlag af erfaringerne fra narkotikaforebyggelsesugen i 1992 støttede Kommissionen en europæisk radiokampagne vedrørende narkotikaforebyggelse, baseret på et partnerskab mellem telefontjenesterne i medlemsstaterne og nationale, regionale og lokale radiostationer. Formålet var ad denne vej at gøre opmærksom på Den Europæiske Uge, informere de europæiske borgere om de telefoniske narkotikarådgivningstjenester, bidrage til styrkelsen af forbindelserne mellem denne type forebyggende strukturer og et medie med et stort ungdomspublikum. Det fremgår af evalueringen, at 19 telefontjenester i 11 medlemsstater deltog i kampagnen, og at den involverede 400 radiostationer (der udsendte omkring 5 000 forebyggende budskaber). Dette tiltag ledsagedes af omdelingen af 1 500 000 brochurer og informations- og forebyggelsesmateriale i medlemsstaterne. De involverede telefonrådgivningstjenester modtog omkring 51 000 opkald i kampagnens løb, hvilket for nogles vedkommende udgjorde en stigning på op til 300%.

30. Denne samarbejdsorienterede og sammenhængende forebyggelsesindsats har åbnet langsigtede perspektiver, for så vidt som det har bidraget til at legitimere telefontjenesterne som et led i

forebyggelsesindsatsen, udbrede kendskabet til tjenesterne med henblik på at få folk til at benytte dem også efter kampagnens ophør og til at konsolidere og fremme udviklingen af denne aktivitet (tre nye telefontjenester blev åbnet i forbindelse med Den Europæiske Uge). Kommissionen støttede endvidere fremstillingen og udbredelsen af en CD som kampagnemateriale for Den Europæiske Uge. Denne CD, der består af en samling sange, som er i høj kurs hos det unge publikum, indeholdt oplysninger om de eksisterende telefontjenester i medlemsstaterne og var pr. 1. januar 1995 solgt i 44 000 eksemplarer til fordel for Den Europæiske Fond for Telefonmodtagelsestjenester (FESAT). Formålet var - med støtte i en tv-kampagne organiseret og finansieret af et produktionsselskab - at få en bestemt type ungdomspublikum i tale ved at lade filmstjerner fremføre de forebyggende budskaber og fremme et positivt alternativ til brug af stoffer ("High on dance").

31. På det finansielle plan er der for hver ECU, som Kommissionen investerede i denne kampagne, investeret 6,4 ECU af de involverede medier og partnere. Hvad angår mediernes deltagelse, påpeges det i evalueringen af kampagnen⁶, at ét af de vigtige initiativer bestod i at kombinere forebyggende budskaber med en henvisning til telefontjenesterne. Tv blev inddraget på forskellig vis rundt om i medlemsstaterne. Tv-nettet MTV-Europe deltog i denne mediekampagne (reportage, udbredelse af CD'en, teletekst med en liste over numrene på de telefontjenester, der deltager i kampagnen i samtlige medlemsstater i og efter Den Europæiske Uge).
32. Fremtidige forbedringer i forbindelse med kampagner af denne type bør navnlig bestå i at øge synergien med de nationale programmer gennem tættere inddragelse af koordinatorene i planlægningen og gennemførelsen samt yderligere understregning af kampagnens europæiske dimension.

III.2.3 *De første møder om "Narkotika og Billeder"*

33. Som led i et projekt til fremme af audiovisuelle produktioners rolle i narkotikaforebyggelsen har Kommissionen støttet udarbejdelsen og udbredelsen af det første europæiske film- og videorepertoire om forebyggelse af narkotikamisbrug og produktionen af en videofilm, der præsenterer de vigtigste aktionslinjer i tv-kampagner vedrørende narkotikaforebyggelse, der er gennemført i løbet af de sidste femten år i medlemsstaterne. Sigtet hermed var at tilvejebringe et støtteredskab til analysen af sådanne kampagner og at tilskynde til sammenlignende, pædagogiske overvejelser over dette emne.
34. Gruppen af koordinatore har medvirket aktivt til sammensætningen af det tematiske repertoire i de europæiske forebyggelsesvideofilm, og disse redskaber, der er blevet omdelt i medlemsstaterne, blev præsenteret på konferencen i Aachen. Den tekniske evaluering analyserer arbejdspektiverne på mellemlang sigt for det arbejdsnet, der blev etableret i forbindelse med denne produktion, og anstiller betragtninger over billedets rolle i forebyggelsesstrategierne i Europa og udarbejdelse af dokumenter, der kan imødekomme de lokale aktørers behov. Dette initiativ kan rent faktisk være en mulig model for udvikling af europæiske net:

- et tema med tilknytning til primær forebyggelse, forestået af en organisation med erfaring på narkotikaområdet
- omfattende støtte til dette organ fra en medlemsstat

⁶ Jf. endelig rapport nr. 94CVVF1-201-0 om evalueringen af den europæiske bevidstgørelseskampagne - BSS - 1994

- samarbejde mellem samme typer sagkyndige i hver medlemsstat med henblik på at skabe en sneboldeffekt
- fastsættelse på europæisk plan af mål på mellemlang sigt med anvendelse af Den europæiske Uge som et privilegeret refleksions- eller produktionsmoment.

35. Det skal bemærkes, at man med støtte fra Kommissionen nu er i gang med at ajourføre og supplere det omtalte repertoire - navnlig for at dække de tre nye medlemsstater - sideløbende med en evaluering af mulighederne for at opbygge et europæisk net vedrørende audiovisuelle produktioner om narkotikaforebyggelse.

III.3 Den Europæiske Uges virkninger på den europæiske befolkning

36. Den anden Europæiske Uge mod Narkotika har gjort det muligt at udforme en relevant metodologisk ramme for støtte til samtidig og koordineret afvikling af aktioner til narkotikaforebyggelse på unionsplan. Den har bidraget til en mere præcis indkredsning af, hvilken rolle Fællesskabet kan spille på dette område. De indhentede oplysninger understreger Den Europæiske Uges rækkevidde, både hvad angår de iværksatte aktioners antal og mangefarvede, medlemsstaternes og de involveredes engagement og de berørte målgrupper.
37. Det er imidlertid ikke muligt på grundlag af disse data at vurdere arrangementets faktiske effekt på den europæiske befolkning. Specialisterne er enige om, at der ikke findes en pålidelig metode til at evaluere eventuelle ændringer i adfærdsnormer på mellemlang og lang sigt som følge af forebyggelseskampagner af denne art. I den forbindelse vil Det Europæiske Center for Overvågning af Narkotika og Narkotikamisbrug (OEDT) kunne spille en væsentlig rolle. I dets første treårige arbejdsprogram er det fastsat, at en af centrets opgaver består i på grundlag af de ressourcer og netværk, der er mobiliseret i forbindelse med de to europæiske uger, at etablere et informationssystem, der navnlig tager sigte på en videnskabelig evaluering af forebyggelsesaktionerne.
38. Kommissionen har som led i den regelmæssige overvågning af borgernes holdning til svøberne kræft, AIDS og narkomani⁷ bestilt en opinionsundersøgelse af befolkningens holdning til narkotika. Om end en sådan undersøgelse ikke kan tilvejebringe oplysninger med direkte tilknytning til de europæiske uger, er den et nyttigt supplement til nærværende gennemførelses- og evalueringsrapport, idet den tegner et aktuelt billede af den europæiske befolkningens holdning til følgende seks emner: holdninger til narkotikamisbrugere og narkotika; årsagerne til narkotikamisbrug; kendskab til og tilgængeligheden af forskellige stoffer; prioriterede mål inden for narkotikabekæmpelse; holdninger til behandling af narkotikamisbrugere; holdninger til urinanalyse. Undersøgelsen bekræfter for de fleste temaer

⁷ Denne opinionsundersøgelse er gennemført i forlængelse af tre undersøgelser, der gennemførtes i efteråret 1989 og 1990 og i foråret 1992 med henblik på at tilvejebringe kendskab til europæiske borgeres opfattelse af, holdning til og mening om narkotikaproblemet (Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie (1992) og INRA (1990 og 1991)). Opinionsundersøgelsen er gennemført som to på hinanden følgende Eurobarometer-undersøgelser, 43.0-43.1, i perioden 22. marts-18. maj 1995 i Den Europæiske Unions 15 medlemsstater. I hver medlemsstat er et repræsentativt udsnit af befolkningen i alderen 15 år og opefter blevet bedt om at besvare tolv spørgsmål, der hver omfatter flere punkter. I alt er omkring 18.500 personer blevet adspurgt med en overrepræsentation af unge i alderen 15-25 år, og der er foretaget 3.031 interviews med unge mellem 15 og 24 år i Den Europæiske Unions femten medlemslande.

de tendenser, der præsenteres i de foregående Eurobarometer-undersøgelser. En detaljeret analyse er under udgivelse.

39. De oplysninger, der indhentes gennem sådanne opinionsundersøgelser, afspejler europæernes holdning på det omhandlede tidspunkt. Periodiske undersøgelser kan på mellemlang sigt tilvejebringe en værdifuld kilde til information om udviklingen i den europæiske befolknings holdninger og adfærd med hensyn til narkotika.

IV. RETNINGSLINJER FOR EN VIDEREFØRELSE AF DE EUROPÆISKE UGER MOD NARKOTIKA

40. Selv om det er vanskeligt at danne sig et absolut skøn, peger alle disponible oplysninger i medlemsstaterne samstemmende på et stigende narkotikamisbrug. Der må derfor sættes yderligere ind på alle fronter af narkotikabekæmpelsen. Hvad angår de unge, er det prioriterede mål primær forebyggelse af misbrug.
41. Tilrettelæggelse af nye europæiske narkotikaforebyggelsesuger på grundlag af de indhøstede erfaringer er en af de aktioner, der anbefales af både Kommissionen, Europa-Parlamentet⁸ og Rådet⁹ inden for rammerne af det første fællesskabshandlingsprogram vedrørende bekæmpelse af narkotikamisbrug¹⁰. Kommissionen skal sikre gennemførelsen af programmet i tæt samarbejde med medlemsstaterne og bistås af et udvalg, der vil blive oprettet med beslutningen om programmets iværksættelse.
42. Nærværende meddelelse giver et refleksionsgrundlag og vejledende retningslinjer for tilrettelæggelsen af fremtidige europæiske uger. Princippet om gentagelse af Den Europæiske Uge har vundet tilslutning hos alle de aktører, der deltog i Den Europæiske Uge i 1994, men af den tekniske evaluering fremgår det, at deres engagement vil være betinget af, hvilke metodologiske, organisatoriske og konceptuelle valg der træffes på unionsplan.
43. Størstedelen af deltagerne i evalueringen af Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994 foreslår, at der afholdes en europæisk uge hvert 3. år, og at planlægningen omfatter flere successive europæiske uger. Kommissionen finder ligeledes, at et interval på 3 år gør det muligt at forberede aktionen på tilfredsstillende betingelser og at tage højde for de budgetmæssige virkninger. Der bør træffes beslutning om tidspunkt for den næste europæiske uge og dennes organisatoriske struktur, så snart ovennævnte beslutning om et fællesskabshandlingsprogram er vedtaget.
44. Spørgsmålet om tilbagevendende europæiske uger er ofte blevet sammenkoblet med overvejelser over temaer for disse uger. Det er Kommissionens opfattelse, at den røde tråd i de europæiske uger bør være deres bidrag til at forbedre samarbejdet i Europa og fremme borgernes Europa på folkesundhedsområdet. Med henblik herpå bør de europæiske uger mod narkotika være forankret i langsigtede forebyggelsesstrategier og bidrage til at udbrede

⁸ Udtalelse ved førstebehandling af 20.9.1995

⁹ Rådet (sundhed) af 2.6.1995

¹⁰ KOM 94(223) endelig udg. af 21.6.1994

kendskabet til bedste fremgangsmåder og opnåede resultater i Fællesskabet. Ugen kan desuden vies til specifikke temaer og målgrupper, som vil kunne identificeres i tilknytning til programmets prioriterede mål vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug.

45. For så vidt angår de aktiviteter, der modtager fællesskabsstøtte, bør der lægges større vægt på fællesskabsmerværdien (udbredelse af oplysninger og erfaringer, europæiske nets deltagelse, projekter med europæisk dimension).
46. Hvad angår de europæiske ugers organisatoriske struktur, understreger evalueringen relevansen af en europæisk koordineringsgruppe og nationale koordineringsudvalg. Koordinatorernes rolle som bindeled mellem det nationale og det europæiske plan anses for særdeles vigtig. De fungerer som regulatorer, der sikrer, at der er overensstemmelse mellem de nationale og de europæiske mål, og at de europæiske mål indarbejdes i de projekter, de får forelagt. Der bør i god tid tages stilling til følgende alternative muligheder: det udvalg, der oprettes med beslutningen om programmets iværksættelse, kan enten fungere som europæisk koordineringsgruppe for Den Europæiske Uge, eller der kan nedsættes en specifik gruppe af koordinatorefter den model, der fulgtes i forbindelse med Den Europæiske Uge i 94.
47. De nationale koordineringsudvalgs skal ifølge evalueringen have til opgave at udbrede kendskabet til den europæiske uge på nationalt og lokalt plan, herunder kendskabet til mål og fremgangsmåder i forbindelse med ugen samt kriterier for deltagelse og støtte; behandling og forhåndsudvælgelse af projekter på grundlag af kriterier fastsat af den europæiske koordineringsgruppe, hvad angår de samfinansierede programmer; overvågning af programmernes gennemførelse og deltagelse i evalueringsarrangementet; udbredelse af materialer.
48. Motivation og mobilisering af samtlige aktører er en uomgængelig nødvendig forudsætning for de europæiske ugers succes. Et sådant engagement er forbundet med det mere generelle spørgsmål om informering af de offentlige myndigheder, de involverede og den brede offentlighed om fællesskabsaktiviteterne på det omhandlede område. Ud over den løbende orientering om fællesskabsaktiviteterne bør der på et tidligt tidspunkt i tilrettelæggelsen af Den Europæiske Uge fastlægges en kommunikationsstrategi, som dels placerer arrangementet i forhold til fællesskabshandlingsprogrammet vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug og dels formidler praktiske oplysninger om mulighederne for at oprette tværnationale partnerskaber.
49. I overensstemmelse med bestemmelserne i handlingsprogrammet på fællesskabsplan vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug inden for rammerne af det internationale samarbejde bør et samarbejde med tredjelande overvejes allerede på det tidspunkt, hvor man starter forberedelsen af den næste narkotikauge.
50. Procedurene for evaluering af Den Europæiske Uge bør ligeledes behandles på et tidligt tidspunkt i organiseringsprocessen, eventuelt med assistance fra OEDT.
51. De finansielle procedurer og udformningen af kontrakterne vedrørende støtte til de nationale programmer bør under overholdelse af de eksisterende bestemmelser tage størst muligt hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende i forbindelse med tilrettelæggelsen af en europæisk narkotikaforebyggelsesuge.

V BILAG

Bilag I DEN EUROPÆISKE UGE MOD NARKOTIKA - 1994, I RELATION TIL KOMMISSIONENS AKTIVITETER PÅ DETTE OMRÅDE: GENNEMFØRELSESRAPPORT FOR 1993-94

I den omhandlede periode har fællesskabsindsatsen til støtte for medlemsstaternes aktiviteter vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug gennemgået en såvel kvalitativ som kvantitativ udvikling. Denne udvikling fremgår tydeligt af en evaluering fra 1991 af de projekter, der har modtaget støtte siden 1988, det første år, hvor der opstilledes et særligt narkotikabudget. På grundlag af konklusioner, resolutioner og erklæringer fra Rådet og sundhedsministrene fastsattes en række aktivitetsområder, som kunne omfattes af fællesskabsstøtte: fremme af den brede befolknings og visse målgruppers kendskab til fænomenet, sundhedsundervisning og uddannelse, risikobegrænsning, tidlig påvisning, social og faglig reintegration, dataindsamling, planlægning af forskningen og udbredelse af forskningsresultaterne. Udviklingen er endvidere karakteriseret ved en vægning af de støttede projekters tværeurøpæiske dimension, støtte til oprettelse og udvidelse af europæiske og regionale grænseoverskridende netværk og koordinering af disse aktivitetsprogrammer. Denne udvikling afspejler ønsket om at undgå en spredning af de budgetmidler, der er til rådighed for en fællesskabsindsats på dette aktivitetsområde under hensyntagen til subsidiaritetsprincippet, fællesskabsmerværdien og sikring af den optimale cost-effectiveness. En sådan langsigtet strategi fremmer udviklingen af aktiviteter af varig karakter på tværnationalt plan. Den skaber ligeledes en "henvisningseffekt", der fremmer udbygningen af eksisterende net og oprettelsen af nye. Desuden bliver det på denne måde muligt for de deltagende medlemsstater hurtigt at registrere nye udviklingstendenser på narkotikaområdet (nye stoffer, nye indtagelsesformer) og udveksle erfaringer om bedste praksis. En række af disse net stillede deres erfaringer til rådighed i forbindelse med tilrettelæggelsen af narkotikaforebyggelsesugen i 1994. Endelig skal det nævnes, at Kommissionen i forbindelse med Den Europæiske Uges åbningskonference benyttede lejligheden til at fremme udvekslingen af oplysninger mellem nettene. Sidebøende med støtten til nettene har Kommissionen ydet støtte til udveksling af erfaringer, oplysninger og eksempler på god praksis mellem medlemsstaterne samt til aktioner, der kan bidrage til at fremme samarbejdet mellem officielle nationale strukturer og ikke-statslige organisationer. Samtlige projektansøgninger, som Kommissionen har fået forelagt, er gjort til genstand for en evaluering forud for tildelingen af fællesskabsstøtte. I den nuværende overgangsperiode forud for vedtagelsen af det femårige fællesskabshandlingsprogram vedrørende forebyggelse af narkotikamisbrug udvælges de støtteberettigede projekter blandt ansøgninger indsendt af organer, som arbejder inden for området forebyggelse af narkotikamisbrug, af Kommissionen og vurderes af Kommissionens tjenestegrene på grundlag af følgende kriterier:

- For det første vurderes et givet projekts relevans inden for rammerne af den generelle fællesskabsindsats til bekæmpelse af narkotikamisbrug. Der lægges særlig vægt på projekter vedrørende forbedring af den brede befolknings og de unges kendskab til narkotikafænomenet samt undervisning og uddannelse.
- For det andet kræves det, at flere medlemsstater deltager i den foreslåede aktion. Projekter, der kun omfatter en enkelt medlemsstat eller tredjelande, anses ikke for støtteberettigede. Sigtet har været at støtte projekter, der indebærer en fællesskabsmerværdi, navnlig under hensyntagen til den pågældende aktivitets rækkevidde.
- For det tredje tages der hensyn til klarheden og præciseringen af de aktiviteter, som en given organisation planlægger at iværksætte inden for en bestemt periode. Målet er at samfinansiere

projekter, men ikke at yde støtte til oprettelse eller drift af strukturer. Der tages ligeledes hensyn til den planlagte evaluering og overvågning af de iværksatte aktioner.

- Det sidste kriterium vedrører projekternes finansielle dimension. Kommissionen yder tilskud til projekter, men kan ikke afholde de samlede udgifter. Budgetoverslagene gennemgås omhyggeligt på et sammenlignende grundlag. Særlig opmærksomhed rettes mod projekter, der støttes af nationale, regionale eller lokale myndigheder.

Kommissionen har ved udvælgelsen af ansøgninger tilstræbt at sikre en vis balance i fordelingen af midlerne mellem medlemsstaterne. Alle medlemsstater har fået støtte til iværksættelse af projekter og i særdeleshed til netaktiviteter. Ud af de i alt 242 ansøgninger om støtte, som Kommissionen havde modtaget, udvalgte 41 for de to år 1993 og 1994, svarende til et beløb af 3 884 149 ECU. Desuden er der ydet støtte til 32 projekter og/eller aktionsprogrammer i forbindelse med afholdelsen af Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994, svarende til et beløb af 2 921 547 ECU¹¹. Budgetdata: I 1993-1994 har Kommissionen ydet 1 440 028 ECU i støtte til syv netværks aktiviteter, svarende til 37,7% af det disponible budget eksklusive narkotikaforebyggelsesugen. **Samlet bevilling for 1993:** 3,3 mio ECU: 29 kontrakter til et beløb af 2 597 424 ECU, dvs. gennemsnitligt 89 566,44 ECU pr. kontrakt, herunder støtte til fem netværk til et beløb af 603 060 ECU, svarende til 23% af udgifterne for 1993 eksklusive narkotikaforebyggelsesugen. **Bevilling for 1994:** 3,3 mio ECU: 12 kontrakter til et beløb af 1 286 725 ECU, dvs. gennemsnitligt 107 227 ECU pr. kontrakt, herunder støtte til fire netværk til et beløb af 836 968 ECU, svarende til 65,05% af udgifterne for 1994 eksklusive narkotikaforebyggelsesugen. Nedenstående præsenteres, opstillet efter aktivitetsområder, eksemplariske initiativer, der er iværksat inden for rammerne af fællesskabsindsatsen siden 1993, initiativer, som er kendetegnet ved deres rækkevidde og virkninger:

Forbedring af befolkningens kendskab til narkotikaproblemet: Ud over de aktioner, der har modtaget støtte inden for rammerne af Den Europæiske Uge mod Narkotika, har Kommissionen ydet støtte til ti projekter inden for dette aktivitetsområde. Som eksempel kan nævnes, at Kommissionen i den omhandlede periode har ydet støtte til aktionsprogrammer iværksat af Den Europæiske Fond for Telefonmodtagelsestjenester (FESAT), bl.a. i form af tildeling af stipendier til fagfolk, der ønsker at skaffe sig bedre kendskab til deres kollegers indsats i andre medlemsstater, tilrettelæggelse af uddannelsesaktiviteter for nyoprettede tjenester, fremme af tværnationale overvejelser over evalueringen af tjenesterne samt udarbejdelse af referencedokumenter på området telefonmodtagelsestjenester. FESAT's net medvirkede desuden særdeles aktivt i den anden forebyggende radiokampagne, som Kommissionen støttede i forbindelse med Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994. Dette tiltag viser mulighederne for at sammenkoble de europæiske uger med aktioner af varig karakter inden for den primære forebyggelse. Kommissionen har siden 1991 ydet støtte til opbygningen af netværk af disse telefontjenester. Indhold, form og fremgangsmåder i forbindelse med formidlingen af forebyggende budskaber må tilpasses de mål, der ønskes nået. Med henblik på at fremme udvekslingen af oplysninger og eksempler på god praksis har Kommissionen ydet støtte til en række seminarer om nyskabende indfaldsvinkler til forebyggelse af narkotikamisbrug, der afholdtes i Det Forenede Kongerige med deltagelse af eksperter fra Tyskland, Italien, Spanien, Nederlandene og Frankrig og fra

¹¹ Via Boulanger-proceduren er der skabt mulighed for at overskride budgettet og øge det fra 6.6 mio ECU til 6.8 mio ECU

Verdenssundhedsorganisationen. Formålet med disse seminarer var såvel punktuelt udveksling af oplysninger som indledning af et samarbejde på lang sigt.

Sundhedsundervisning: Begrebet sundhedsundervisning henviser til globale strategier med sigte på fremme af en sund levevis. De foreslåede aktioner under programmet for Fællesskabets indsats med hensyn til sundhedsfremme, sundhedsoplysning og sundhedsuddannelse¹² er led i en sådan global strategi. Specifikke interventioner til forebyggelse af narkotikamisbrug blandt skoleelever og i de relevante miljøer - hjem, fritid og skole - rettet mod de unge, undervisere, forældre og alle andre, der spiller en rolle i skoleelevernes nærmiljø, udgør et givtigt supplement til de aktioner, der aktuelt gennemføres under programmet. Kommissionen har ydet støtte til 3 projekter på dette område. De involverede i narkotikabekæmpelse i Bassin Rhin, Meuse og Moselle oprettede et net i 1986. I 1993-1994 har dette net med Kommissionens støtte afholdt to sommeruniversiteter om emnet forebyggelse af narkotikamisbrug blandt skoleelever, hvor omkring 100 undervisere og socialrådgivere fra de omhandlede områder havde mulighed for at erhverve kendskab til det teoretiske og tekniske grundlag for planlægning og gennemførelse af koordinerede aktioner til forebyggelse af narkotikamisbrug, som var tilpasset deres målgrupper, og som tog hensyn til allerede iværksatte eksempler på bedste praksis. Nettet har ligeledes deltaget i tilrettelæggelsen af uddannelseskurser i narkotikaforebyggelse for lokale folkevalgte i Bassin Rhin, Meuse og Moselle. Dette net medvirkede aktivt i Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994. Narkotikaproblemer opstår ikke nødvendigvis i skolerne. Siden slutningen af 1980'erne er der udviklet en særlig strategi til forebyggelse af narkotikamisbrug - en integreret, lokalmiljøorienteret strategi. Denne går ud på at udvikle støtte- og overvågningsstrukturer i lokalsamfundet med størst mulig inddragelse af de unge selv, deres forældre, undervisere, socialarbejdere og alle andre interesserede i at deltage i lokale forebyggelsesstrategier. På grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i det tysktalende samfund i Belgien med en sådan integreret, lokalmiljøorienteret strategi, er en række lignende initiativer blevet iværksat i Tyskland, Portugal og Luxembourg. En europæisk teaterturné "Jeunes d'Europe en jeu" ("Unge i Europa på Spil"). Denne aktion, der er gennemført af tidligere narkotikamisbrugere, med støtte fra kunstnere og socialarbejdere, har i Frankrig, Belgien, Tyskland og Det Forenede Kongerige bidraget til at få en debat i gang med de helt unge og unge voksne fra ugunstigt stillede miljøer om narkotikaafhængighed og de hermed forbundne risici. Denne aktion har endvidere givet unge mulighed for at høre en række budskaber fra andre unge (tidligere misbrugere).

Uddannelse: En effektiv gennemførelse af koordinerede aktioner til forebyggelse af narkotikamisbrug kræver fagfolk og/eller frivillige med en passende uddannelse. Kommissionen har støttet ti projekter på dette område, herunder: aktiviteter forestået af en sammenslutning (oprettet i 1991) af 62 institutioner i Belgien, Spanien, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Nederlandene, Portugal og Det Forenede Kongerige, som beskæftiger sig med begrænsning af efterspørgslen efter narkotika. Formålet med aktiviteterne er at fremme interinstitutionelle udvekslinger og tilrettelæggelse af uddannelsesaktiviteter med fagfolk som undervisere. Med støtte fra Kommissionen blev der i 1994 gennemført 80 praktikophold i 44 institutioner i ni medlemsstater for ansatte inden for social- og sundhedsområdet. Ydermere deltog omkring hundrede fagfolk i et sommeruniversitet i Portugal med emnet: "Forebyggelse af narkotikamisbrug som en nødvendig foranstaltning til beskyttelse af folkesundheden: hvilke mulige strategier?" Der findes et betydeligt antal narkotikamisbrugere blandt de indsatte i

¹² KOM(94) 202 endelig udg. af 1. juni 1994
KOM(95) 138 endelig udg. af 18. april 1995

fængslerne i Unionens medlemsstater, og ansatte i fængselssektoren har derfor en særlig interesse i at deltage i supplerende uddannelsesaktiviteter, således at de udvise en hensigtsmæssig adfærd over for denne gruppe af indsatte. Kommissionen har i den omhandlede periode ydet støtte til styrkelse af et net af fængselspersonale og ansatte inden for andre sektorer, der beskæftiger sig med den strafferetlige side af narkotikaproblemet i Belgien, Frankrig (Lorraine), Luxembourg, Tyskland (Saar) og Nederlandene (Limbourg). Formålet med dette projekt var at fremme udvekslingen af erfaringer om den anvendte praksis i fængsler og andre anbringelsesstrukturer gennem praktikophold og i givet fald at overføre gode fremgangsmåder.

Risikobegrænsning: Narkomaner er en gruppe, der vanskeligt kan nås gennem de klassiske informations- og forebyggelsessystemer. De er dog ikke desto mindre en prioriteret målgruppe for forebyggende strategier, for så vidt som der er betydelige sundhedsmæssige risici forbundet med brug af narkotika. Som supplement til aktiviteterne inden for rammerne af programmet "Europa mod AIDS" er der ydet støtte til fire projekter på dette område i den omhandlede periode. På initiativ af en nederlandsk organisation er der iværksat et pilotprojekt inden for rammerne af et tværnationalt net i seks medlemsstater (Nederlandene, Frankrig, Det Forenede Kongerige, Spanien, Tyskland og Belgien). Omtalte projekt tager sigte på uddannelse af fagfolk og narkomaner i forebyggelse af sundhedsmæssige risici i tilknytning til narkotikabrug, navnlig HIV-smitte, fremstilling af informationsmateriale om problemer i tilknytning til narkotikamisbrug, nedsættelse af risikoen ved indtagelse af narkotika samt oplysninger om de eksisterende muligheder for behandling i de forskellige medlemsstater.

Tidlig påvisning og overvågning: Som svar på opfordringen fra Rådet og Sundhedsministrene, forsamlet i Rådet den 16. maj 1989¹³, har Kommissionen ydet støtte til en pilotundersøgelse forestået af et spansk forskningscenter, der har til formål at undersøge pålideligheden af tests til påvisning af ulovlige narkotika i legemsvæsker, og hvori deltog 195 laboratorier fra de forskellige medlemsstater¹⁴.

Social og faglig reintegrering: Narkomaner marginaliseres som følge af deres stofafhængighed. Efter et vanskeligt forløb med afvænnning og genoptræning til et narkofrit liv skal de reintegreres i samfundet, og risikoen for tilbagefald er betydelig. Kommissionen har støttet et pilotinitiativ gående ud på at sætte tidligere narkomaner i gang med en erhvervskvalificerende sportsuddannelse. Projektet omfattede desuden en række praktiske uddannelseskurser i risikosportsteknikker for socialarbejdere inden for forebyggelsesområdet i Frankrig, Belgien og Tyskland.

Dataindsamling: For at tilvejebringe et konkret grundlag for planlægningen af forebyggende aktioner er det nødvendigt at råde over pålidelige og præcise oplysninger om narkotikafænomenet. Kommissionen har navnlig støttet oprettelsen af Det Europæiske Center for Narkotika og Narkotikamisbrug, hvis første treårige arbejdsprogram er viet efterspørgslen efter narkotika og begrænsning af denne. Sideløbende hermed har Kommissionen ydet tilskud til seks projekter på dette område i den omhandlede periode, herunder: en oversigt over lovgivningsmæssige og administrative rammer og praksis vedrørende anvendelse af metadon

¹³ *Konklusioner vedtaget af Rådet og medlemsstaternes sundhedsministre, forsamlet i Rådet den 16. maj 1989, vedrørende pålideligheden af analyser af legemsvæsker med henblik på at påvise brugen af ulovlige stoffer (EFT nr. C 185 af 22.7.1989, s. 2)*

¹⁴ *Konklusionerne af denne undersøgelse er gengivet i arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om test til påvisning af brug af narkotika SEK(95)667*

i Den Europæiske Unions medlemsstater, som er udarbejdet af et forskningscenter med det formål at få et præcist billede af situationen til brug for politiske beslutningstagere og eksperter i medlemsstaterne. I forlængelse af Rådets resolution af 11. november 1991¹⁵ er der udarbejdet en situationsrapport over narkotikaproblematikken i fængselsmiljøet, der tjente som grundlag for tilrettelæggelsen af en international konference i Athen i marts 1994, hvori Pompidou-Gruppen deltog. Som afslutning på konferencen udarbejdede de 500 deltagere, herunder medlemsstaternes repræsentanter, en række henstillinger om behandling af stofmisbrugere i fængselsmiljøet.

Planlægning af forskningen og udbredelse af forskningsresultaterne: I lighed med dataindsamling er udbredelsen af forskningsresultater et uundværligt grundlag for udarbejdelse af strategier til forebyggelse af narkotikamisbrug. Kommissionen har ydet støtte til 6 projekter på dette område i den omhandlede periode, herunder: udbredelse af videnskabelig information om narkotikaspørgsmål gennem et britisk fagtidsskrift, der er oversat til to sprog og omdelt gratis til fagfolk i Unionens øvrige medlemsstater; elektronisk databehandling af den "grå" litteratur om behandling og rehabilitering af narkotikamisbrugere, svarende til 1 850 dokumenter, der i form af en database er gjort tilgængelige for forskere og andre interesserede. Nærværende gennemførelsesrapport viser, at aktioner vedrørende fremme af befolkningens kendskab til narkotikafænomenet og sundhedsundervisning og uddannelse tegner sig for 55% af de projekter, der har modtaget fællesskabsstøtte. Aktioner af denne type har ligeledes en central placering i de initiativer, der har modtaget støtte inden for rammerne af Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994.

¹⁵ Resolution vedtaget af Rådet og af sundhedsministrene, forsamlet i Rådet den 11. november 1991 om behandling og reintegration af stofmisbrugere, der er underkastet strafferetlige foranstaltninger (EFT nr. C 91 af 23.11.1991, s. 7)

SAMMENFATTENDE BUDGETOVERSIGT

Støttede aktioner excl. Den Europæiske Uge: fordeling efter medlemsstat 1993-94

Beløb i ECU pr. medlemsstat

Medlemsstat	Tildelt beløb	%	Kontrakter	%	Deltagelse ¹⁶
Frankrig	740.151,76	19,05	8	19,51	9,78
Tyskland	245.767,36	6,31	5	12,19	10,14
Det Forenede Kongerige	323.968,00	8,34	5	12,19	9,05
Belgien	205.111,00	5,28	4	9,75	9,42
Luxembourg	241.811,00	6,22	2	4,87	7,60
Nederlandene	806.985,00	20,77	4	9,75	8,69
Danmark	83.500,00	2,14	1	2,43	6,52
Portugal	0,00	0,00	0	0,00	9,05
Spanien	305.625,00	7,86	3	7,31	8,33
Italien	38.300,00	0,98	1	2,43	9,78
Irland	67.892,00	1,74	2	4,87	6,88
Grækenland	825.638,00	21,25	6	14,63	4,71
I alt	3.884.149,12				

Sammenfatning efter aktivitetsområde 1993-94 excl. Den Europæiske Uge:

Aktivitetsområder	%	Investeret beløb
1. Bevidstgørelse af offentligheden	28,45	1.108.668,00
2. Sundhedsundervisning	3,51	140.040,00
3. Uddannelse	25,19	982.084,76
4. Risikobegrænsning	9,45	370.818,00
5. Tidlig påvisning og overvågning	5,82	197.746,00
6. Social og faglig reintegration	2,05	83.333,00
7. Dataindsamling	22,08	863.237,00
8. Planlægning af forskningen, udbredelse af resultaterne	3,45	138.222,36
Samlede udgifter i alt		3.884.149,12

¹⁶ Medlemsstaternes procentvise deltagelse i de støttede projekter

BILAG 2

Den Europæiske Uge mod Narkotika - 1994

Stater	År	Formål	Beløb	I alt
Frankrig	93	Udvalg ¹⁷	60.000,00	
	94	Program ¹⁸	150.000,00	
	94	Evaluering	44.400,00	
	94	Video	165.000,00	
	94	Video	24.000,00	443.400,00
Tyskland	93	Udvalg	49.500,00	
	94	Program	143.128,00	
	93	Konference	267.755,00	
	94	Konference	275.900,00	736.283,00
Det Forenede Kongerige	93	Udvalg	60.000,00	
	94	Program	136.959,00	
	Kamp	Radiokampagne	254.945,00	451.904,00
Belgien	93	Udvalg	20.985,00	
	94	Program	67.499,00	
	94	Sammenfatn.	4.164,00	92.648,00
Luxembourg	93	Udvalg	0,00	
	94	Program	54.006,00	54.006,00
Nederlandene	93	Udvalg	53.300,00	
	94	Program	71.492,00	124.792,00
Danmark	93	Udvalg	58.950,00	
	94	Program	49.133,00	
	93	Kommunik.	196.000,00	304.083,00
Portugal	94	Udvalg	60.000,00	
	94	Program	75.000,00	135.000,00
Spanien	93	Udvalg	50.081,00	
	94	Program	150.000,00	200.081,00
Italien	93	Udvalg	0,00	
	94	Program	150.000,00	150.000,00
Irland	93	Udvalg	44.700,00	
	94	Program	50.000,00	94.700,00
Grækenland	93	Udvalg	60.000,00	
	94	Program	74.650,00	134.650,00
32 Kontrakter				2.921.547,00
sept. 93: 921 271 ECU		sept. 94: 1 940 276 ECU		

¹⁷ Jf. I. 5.

¹⁸ Jf. I. 6.

ISSN 0254-1459

KOM(96) 71 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

05

Katalognummer : CB-CO-96-078-DA-C

ISBN 92-78-00763-3

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg