



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.07.1995
KOM(95) 401 endelig udg.

95/0211 (CNS)
95/0212 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING (EF)

om fravigelse for så vidt angår forpligtelsen til jordudtagning for høståret 1996/97 af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder

Forslag til

RÅDETS FORORDNING (EF)

om ændring af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder

(forelagt af Kommissionen)

Begrundelse

For at de producenter, der deltager i den generelle ordning for jordudtagning, kan modtage de godtgørelser, der blev indført i forbindelse med reformen af den fælles landbrugspolitik for markafgrøder, skal de udtage en vis procentdel af deres agerjord med henblik på at genoprette en bedre ligevægt mellem EF-produktionen og de forventede afsætningsmuligheder. Derimod kan småproducenter vælge en forenklet ordning, der ikke indebærer jordudtagning. Jordudtagningsprocenten blev i første omgang fastsat til 15 for jordudtagning, der indgår i omdriften; den er fastsat til henholdsvis 18 og 20% for de øvrige former for jordudtagning.

Jordudtagning er tænkt som et instrument til forvaltning af markedet. I henhold til forordning (EØF) nr. 1765/92 kan udtagnings-satsen revideres i opadgående eller nedadgående retning, afhængigt af produktionens og markedets udvikling. Satsen for obligatorisk udtagning som led i omdriften for høståret 1995/96 blev således ved forordning (EF) nr. 2990/94 fastsat til 12%.

I forbindelse med kompromiset om prispakken for 1995/96 forpligtede Kommissionen sig til inden den 31. juli 1995 at udarbejde en prognose for kornmarkedet for det kommende høstår og at foreslå en sats for obligatorisk braklægning på grundlag heraf for høståret 1996/97.

På grundlag af de for øjeblikket foreliggende oplysninger kan prognosen for høståret 1995/96 for de 15 medlemsstater sammenfattes således:

Produktion:	175 mio. t
Overført lager:	26 mio. t
Import:	7 mio. t
Til rådighed:	208 mio. t

Internt forbrug:	156 mio. t
------------------	------------

Til rådighed til eksport og lager ved høstårets slutning	52 mio. t
---	-----------

Der skal mindes om, at høståret 1995/96 er det første høstår, hvor de foranstaltninger, der blev vedtaget i forbindelse med Uruguay-runden, vil blive anvendt. I henhold til disse foranstaltninger forpligtede Fællesskabet sig over for sine partnere til gradvis at reducere den eksport, hvortil der ydes støtte.

De kornmængder, der i henhold til GATT kan eksporteres med støtte i 1995/96, udgør for De Tolv 31,3 mio. t.

Hvis de mængder på ca. 1,5 mio. t, der traditionelt eksporteres som fødevarerhjælp, medregnes, vil eksportmulighederne for De Femten i høståret 1995/96 udgøre 32,8 mio. t.

* Denne mængde kan ændres som følge af tilslutning af de tre nye medlemsstater.

På denne baggrund vil de samlede afsætningsmuligheder for korn i høståret 1995/96 udgør ca. 189 mio. t. Resultatet heraf vil blive en ny formindskelse af lageret ved udgangen af 1995/96, således at dette kun kommer til at svare til det egentlige arbejdslager, dvs. ca. 19 mio. t.

For høståret 1996/97 forventes der ingen væsentlige ændringer i forhold til høståret 1995/96, hverken i de importerede mængder eller i anvendelsen heraf på det indre marked (konsum, udsæd, foder, industriel anvendelse) eller i de mængder, der går til fødevariehjælp. Mulighederne for eksport med støtte vil derimod følge den nedskæringsrytme, som GATT-aftalerne pålægger. Resultatet heraf bliver en reduktion på ca. 1,6 mio. t.

De mængder, der kan afsættes i 1996/97 på det indre marked og på tredjelandes marked, kan derfor anslås til 187 mio. t.

I betragtning af et mindre lager end normalt og nødvendigheden af at etablere et mere passende niveau ved høstårets begyndelse og af nødvendigheden af at sikre prisstabilitet på det indre marked og udnytte eksportmulighederne fuldt ud bør det sikres, at EF-produktionen i 1996/97 bliver på ca. 182 mio. t, hvis der tages hensyn til en import på 7 mio. t.

På grundlag af et gennemsnitligt EF-udbytte på ca. 5,00 t/ha (mod 4,9 t/ha i 1995/96 på grund af tørken i Fællesskabets sydlige del) vil denne produktion svare til et kornareal på 36,4 mio. ha, dvs. ca. 700 000 ha mere end det skønnede kornareal for 1995/96.

På grundlag af resultaterne for høståret 1994/95, hvoraf det fremgår, at et procentpoint obligatorisk udtagning svarer til ca. 360 000 ha, heraf 55 000 ha olieafgrøder, og under hensyntagen til, at den ekstraordinære udtagning i flere medlemsstater i forbindelse med 1995-høsten sandsynligvis ikke vil blive gentaget i samme omfang i forbindelse med 1996-høsten, er det hensigtsmæssigt at reducere procenten for obligatorisk udtagning med yderligere 2 point i forhold til 1994/95.

En sådan reduktion skal betragtes som et maksimum, idet en simpel tilbagevenden til et gennemsnitligt EF-udbytte, der ligger nærmere den tendens, der har kunnet konstateres (5,1 t/ha), vil medføre en yderligere produktion på 3,6 mio. t, som eventuelt vil bevirke, at der igen forekommer interventionslagre.

FORSLAG
RÅDETS FORORDNING (EF) Nr.

95/0211 (CNS)

af

**om fravigelse for så vidt angår forpligtelsen til jordudtagning for høståret 1996/97
af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter
af visse markafgrøder**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 42 og 43,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet², og

ud fra følgende betragtninger:

Ifølge den støtteordning for producenter af visse markafgrøder, der blev indført ved forordning (EØF) nr. 1765/92³, senest ændret ved forordning (EF) nr. /95⁴, er det en forudsætning for, at producenterne kan modtage godtgørelse under den generelle ordning, at de udtager en på forhånd fastsat procentdel af deres agerjord; denne procentdel bør revideres under hensyntagen til produktionens og markedets udvikling;

siden denne ordning blev indført, er der opstået bedre ligevægt på kornmarkedet takket være faldet i produktionen og stigningen i forbruget på det indre marked; denne situation har sammen med gunstige konjunkturer på verdensmarkedet ført til et væsentligt fald i interventionslagrene af korn;

¹ EFT nr. C
² EFT nr. C
³ EFT nr. L 181 af 1.7.1992, s. 12.
⁴ EFT nr. L

på grundlag af en prognose for 1995/96 kan det konstateres, at den tilstræbte ligevægt mellem produktion og intern og ekstern afsætning kan nås med en produktion i 1996 på ca. 182 mio. t; dette mål kan nås ved igen at lade ca. 700 000 ha indgå i produktionen; satsen for jordudtagning, der begynder senest den 15. januar 1996 for høståret 1996/97 bør derfor midlertidigt fastsættes til et lavere niveau end det, der følger af de nugældende bestemmelser -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

Som undtagelse fra artikel 7, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EØF) nr. 1765/92 fastsættes jordudtagningen som led i omdriften for høståret 1996/97 til 10%.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendagedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Den anvendes udelukkende for jordudtagning for høståret 996/97.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

FINANSIERINGSOVERSIGT

DATO: XXXXXXXXXX1. BUDGETPOST: B1-10
B1-301BEVILLINGER: 14,574 mio. ECU
560,5 mio. ECU

2. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE:

Forslag til Rådets forordning om fravigelse for så vidt angår forpligtelsen til jordudtagning for høståret 1996/97 af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder

3. RETSGRUNDLAG: Traktatens artikel 42 og 43

4. FORMÅL: Nedsættelse af satsen for udtagning under omdriften fra 15% til 10% for høståret 1995/96

5. FINANSIELLE VIRKNINGER	12-MÅNEDERS- PERIODE (mio. ECU)	INDEVÆRENDE REGNSKABSÅR (95) (mio. ECU)	FØLGENDE REGNSKABSÅR (96) (mio. ECU)
5.0 UDGIFTER, SOM AFHOLDES - OVER EF-BUDGETTET RESTITUTION/INTERVENTION - OVER DE NATIONALE BUDGETTER - AF ANDRE		0	55,3
5.1 INDTÆGTER - EF's EGNE INDTÆGTER (AFGIFTER/TOLD) - NATIONALE KILDER			

	1997 mio. ECU	1998 mio. ECU	1999 mio. ECU	2000 mio. ECU
5.0.1 OVERSLAG - UDGIFTER	28,6	27,8		
5.1.1 OVERSLAG - INDTÆGTER				

5.2 BEREGNING:

Se bilaget til finansieringsoversigten

6.0 ER FINANSIERING MULIG Gennem BEVILLINGER OPFØRT UNDER DET PÅGÆLDENDE KAPITEL I DET LØBENDE BUDGET?

JA/NEJ

6.1 ER FINANSIERING MULIG VED OVERFØRSEL MELLEM KAPITLER I DET LØBENDE BUDGET?

JA/NEJ

6.2 ER ET TILLÆGSBUDGET NØDVENDIGT?

JA/NEJ

6.3 SKAL DER OPFØRES BEVILLINGER PÅ FREMTIDIGE BUDGETTER?

JA/NEJ

BEMÆRKNINGER:

For 1996 er de supplerende omkostninger ikke medregnet i ændringskrivelsen til det foreløbige budgetforslag.

* Produktionsrestitution for stivelse

Ved beregningen af støtten er der sat et løft for prisen på det indre marked på 106% af interventionsprisen. Støtten er den samme for alle typer stivelse, og den multipliceres med en forarbejdningskoefficient majs/stivelse på 1,6.

Besparselsen bliver således på

$2,86 \text{ mio. t} \times 122,35 \text{ ECU/t} \times 6\% \times 1,60 \times 1,013 \text{ (DK)} = 34,0 \text{ mio. ECU.}$

Besparselsen er fordelt med 90% (30,6 mio. ECU) i 1997 og 10% (3,4 mio. ECU) i 1988.

* Eksportrestitution for produkter forarbejdet på basis af majs

De omfattede mængder anslås til 1,8 mio. t for produkter i bilag II og 1,1 mio. t for produkter uden for bilag II, hvortil skal lægges 0,5 mio. t kartoffelstivelse (i majsækvivalenter).

Besparselsen bliver på

$3,4 \text{ mio. t} \times 122,35 \text{ ECU/t} \times 15\% \times 1,014 \text{ (DK)} = 63,3 \text{ mio. ECU}$

Besparselsen er fordelt med 85% (53,8 mio. ECU) i 1997 og 15% (9,5 mio. ECU) i 1998.

Sammenfatning af de finansielle følger

	1996	1997	1998	I ALT
Støtte Jordudtagning	0	- 618,2	0	- 618,2
Støtte Olieafgrøder	55,3	83,0	0	138,3
Støtte Korn	0	423,8	0	423,8
STØTTE I ALT	55,3	- 111,4	0	- 56,1
Restitutioner Korn	0	216,7	38,2	254,9

Produktions- restitution 0000000000000000 0000000000000000 00Stivelse	0	- 30,6	- 3,4	- 34,0
Restitutioner for forarbejdede produkter	0	- 53,8	- 9,5	- 63,3
RESTITUTIONER I ALT	0	132,3	25,3	157,6
TILSAMMEN	55,3	20,9	25,3	101,5

BILAG TIL FINANSIERINGSOVERSIGTEN

Reduktion af jordudtagningen med 1 point frigør 360 000 ha, heraf 55 000 med olieafgrøder og 305 000 med korn.

1. Besparelser i forbindelse med braklægningsstøtten

Den gennemsnitlige EF-støtte til 1 ha braklagt jord er på 335,7 ECU.

Besparelsen bliver således på

$360\ 000\ \text{ha} \times 5 \times 335,7\ \text{ECU/ha} \times 1,023\ (\text{DK}) = 618,2\ \text{mio. ECU.}$

Denne besparelse vil fuldt ud blive bogført i regnskabsåret 1997.

2. Udgifter i forbindelse med støtten til olieafgrøder

Den gennemsnitlige EF-støtte for 1 ha olieafgrøder er på 495 ECU. Udgiften bliver således på

$55\ 000\ \text{ha} \times 5 \times 495\ \text{ECU/ha} \times 1,016\ (\text{DK}) = 138,3\ \text{mio. ECU.}$

40% af støtten, dvs. 55,3 mio. ECU, vil blive udbetalt som forskud i 1996; resten (83,0 mio. ECU) vil blive udbetalt i 1997.

3. Udgifter i forbindelse med støtten til korn

Den gennemsnitlige EF-støtte til 1 ha korn under den generelle ordning er på 272,7 ECU.

Udgiften bliver således på

$305\ 000\ \text{ha} \times 5 \times 272,7\ \text{ECU/ha} \times 1,019\ (\text{DK}) = 423,8\ \text{mio. ECU.}$

Denne udgift vil fuldt ud blive bogført i regnskabsåret 1997.

4. Udgifter til eksport for den supplerende kornproduktion

Korn, der produceres på de frigjorte arealer, kan eksporteres op til den maksimale eksportmængde, der er tilladt i aftalerne under Uruguay-runden.

Det gennemsnitlige EF-udbytte er på 5,0 t/ha, og den gennemsnitlige eksportrestitution er på 33 ECU/t. Udgiften bliver på

$305\ 000\ \text{ha} \times 5 \times 5,0\ \text{t/ha} \times 33\ \text{ECU/t} \times 1,013\ (\text{DK}) = 254,9\ \text{mio. ECU.}$

85% af denne udgift (216,7 mio. ECU) vil blive bogført i regnskabsåret 1997, og resten (38,2 mio. ECU) vil blive bogført i regnskabsåret 1998.

5. Besparelser på støtten til forarbejdede produkter

Denne foranstaltning medfører ligeledes et formindsket pres på de interne priser (15% over interventionsprisen i gennemsnit for høståret 1994/95), navnlig for majs. Foranstaltningen vil derfor muliggøre en væsentlig reduktion af støtten og restitutionerne for produkter på basis af majs.

BEGRUNDELSE

I Ministerrådet (landbrugsministre) i december 1994 forpligtede Kommissionen sig til at foretage en undersøgelse af formålet med og metoderne til anvendelse af den ekstraordinære jordudtagning under støtteordningen for markafgrøder (Rådets forordning (EØF) nr. 1765/92). Den påtog sig dette især i lyset af indførelsen af frivillig jordudtagning, en valgmulighed, der ikke fandtes, da den ekstraordinære jordudtagning først blev indført, og i lyset af problemer, der er opstået med anvendelsen af ekstraordinær jordudtagning.

Kommissionen fremlagde i sin rapport to forslag til forbedring af den ekstraordinære jordudtagning: ikke at medregne frivillig jordudtagning ved beregningen af overskridelsen af et basisareal eller at fastsætte en maksimumssats for ekstraordinær jordudtagning.

Ved en overskridelse af et basisareal kræves det af producenterne under den generelle ordning for støtteordningen for markafgrøder, at de i det næste produktionsår uden godtgørelse udtager et areal svarende til den procentsats, med hvilken det regionale basisareal blev overskredet. Denne udtagning uden godtgørelse kommer oven i deres forpligtelse. Ordningen med ekstraordinær jordudtagning blev indført for at bremse forøgelsen af det areal, der udlægges med korn, oliefrø og proteinafgrøder og den hermed forbundne forøgelse af kornproduktionen.

Frivillig jordudtagning blev indført fra produktionsåret 1994/95 som en yderligere metode til at begrænse produktionen. Rådet erkendte dog, at dens indførelse indebar visse risici. Den største risiko er, at producenterne kan føle sig fristet til at anvende støtteberettiget marginaljord, der normalt ikke dyrkes, til deres frivillige jordudtagning. Som følge heraf fastsætte Rådet, at frivillig jordudtagning skal bidrage til at nedsætte produktionen.

Ifølge reglerne for jordudtagning skal medlemsstaterne sikre, at frivillig jordudtagning reducerer det dyrkede areal og ikke bidrager til en overskridelse. Det har været vanskeligt at anvende reglerne i praksis.

For produktionsåret 1994/95 blev basisarealerne overskredet i fire medlemsstater. Dette skyldtes delvis eksistensen af frivillig jordudtagning. Det ville være politisk vanskeligt at forklare producenterne, at succes for en form for jordudtagning resulterer i anvendelsen af yderligere udtagning. Kommissionen foreslår derfor, at den første valgmulighed i rapporten indføres, hvilket også er den af medlemsstaterne foretrukne løsning.

Da den frivillige jordudtagning især omfatter marginaljord, reduceres produktionen ikke i samme omfang som ved obligatorisk udtagning. En procentdel af de frivilligt udtagne arealer vil derfor ikke indgå i beregningen af procentsatsen for den ekstraordinære udtagning.

For at muliggøre beregningen af overskridelsen, bør der indføres en række ændringer vedrørende de oplysninger, som skal meddeles af medlemsstaterne.

I overensstemmelse med rapporten foreslås det, at ændringen gælder enhver ekstraordinær udtagning, der gennemføres i forbindelse med en eventuel overskridelse af det i 1995/96 udlagte basisareal (dvs. med hensyn til den afgrøde, der afsættes i produktionsåret 1996/97).

Efter vedtagelsen af prispakken for 1995/96 blev det aftalt at indrømme Østrig en særlig støtte på 138,86 ECU/ha for hård hvede, der produceres i ikke-traditionelle områder, dog højst for 5 000 ha.

Forslag til
RÅDETS FORORDNING (EF) Nr.
af

95/0212(CNS)

om ændring af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 42 og 43,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet²,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg³, og

ud fra følgende betragtninger:

I forordning (EØF) nr. 1765/92⁴, senest ændret ved forordning (EF) nr. 1460/95⁵, er der fastsat ekstraordinær jordudtagning for producenter, der er omfattet af den generelle godtgørelsesordning, for at begrænse produktionen af markafgrøder til et niveau, der svarer til produkternes afsætningsmuligheder, under hensyntagen til en forpligtelse til udtagning af basisareal;

de arealer, der frivilligt braklægges ud over udtagningsforpligtelsen, bidrager til at få styr på produktionen af markafgrøder; arealer, der braklægges frivilligt, bidrager dog ikke til en nedbringelse af produktionen i samme omfang som den obligatoriske udtagning; ved beregningen af den ekstraordinære udtagning bør der derfor tages hensyn hertil ved kun at fratække en del af de frivilligt udtagne arealer;

i blanketterne til ansøgninger om støtte skelnes der ikke altid mellem frivillig og obligatorisk jordudtagning; medlemsstaterne skal træffe de foranstaltninger, der er nødvendige på dette område; der bør afsættes passende tid til denne tilpasning;

¹ EFT nr. C

² EFT nr. C

³ EFT nr. C

⁴ EFT nr. L 181 af 1.7.1992, s. 12.

⁵ EFT nr. L 144 af 28.6.1995, s. 1.

i Østrig blev der inden tiltrædelsen dyrket hård hvede på forholdsvis små arealer; denne produktion, der er vel etableret i bestemte områder, udgør en vigtig del af den samlede kornproduktion i de pågældende områder; produktionen bør derfor opretholdes gennem betaling af et tilskud -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EØF) nr. 1765/92 foretages følgende ændringer:

1. Artikel 2, stk. 6, andet led, næstsidste punktum, affattes således:

"Procentsatsen for ekstraordinær udtagning skal være lig med procentsatsen for overskridelsen af det regionale basisareal, der bestemmes ved at fratække 75% af de arealer, som er udtaget i forbindelse med den frivillige udtagning i henhold til artikel 7, stk. 6."

2. I artikel 4, stk. 5, indsættes:

"Støtten i foregående afsnit ydes i Østrig for højst 5 000 ha i de områder, hvor denne produktion er vel etableret."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Den anvendes ved beregning af den ekstraordinære udtagning, der skal foretages på grundlag af de godtgørelsesansøgninger, som indgives fra produktionsåret 1996/97.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

FINANSIERINGSOVERSIGT

Dato: [REDACTED]

1. BUDGETPOST: 10 BEVILLINGER: 14 574 Mio ECU (ÆTB 95)

2. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE:
Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder.

3. RETSGRUNDLAG: EF-traktatens artikel 42 og 43

4. FORMÅL:
Ændre beregningen af satsen for ekstraordinær jordudtagning for markafgrøder

5. FINANSIELLE VIRKNINGER	12-MÅNEDSPERIODE	INDEVÆRENDE REGNSKABSÅR (95)	FØLGENDE REGNSKABSÅR (96)
5.0. UDGIFTER, SOM AFHOLDES - OVER EF-BUDGETTET (INTERVENTION)	0	-	0
5.1. INDTÆGTER - EF's EGNE INDTÆGTER (AFGIFTER/TOLD) (NATIONALE KILDER)			
	1997	1998	1999
5.0.1. OVERSLAG - UDGIFTER	0	0	0
5.1.1. OVERSLAG - INDTÆGTER			2000

5.2. BEREGNING:

6.0. ER FINANSIERING MULIG GENNEM BEVILLINGER OPFØRT UNDER DET PÅGÆLDENDE KAPITEL I DET LØBENDE BUDGET? JA

6.1. ER FINANSIERING MULIG VED OVERFØRSEL MELLEM KAPITLER I DET LØBENDE BUDGET? JA

6.2. ER ET TILLÆGSBUDGET NØDVENDIGT? NEJ

6.3. SKAL DER OPFØRES BEVILLINGER PÅ FREMTIDIGE BUDGETTER? NEJ

BEMÆRKNINGER:
Foranstaltningen fører ikke til en ændring af støttebeløbet eller en ændring af det areal, der er omfattet af støtte.

ISSN 0254-1459

KOM(95) 401 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

03

Katalognummer : CB-CO-95-437-DA-C

ISBN 92-77-92786-0

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg

 15