



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 13.06.1995
KOM(95) 250 endelig udg.

95/0149 (CNS)

KOMMISSIONENS MEDDELELSE

OG

FORSLAG TIL RÅDETS AFGØRELSE

**om Kommissionen aktiviteter i forbindelse med analyse,
forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet**

(ESSEN)

(forelagt af Kommissionen)

Kommissionens meddelelse

vedrørende dens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet

(ESSEN)

A. Den seneste udvikling

I hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse, der udkom i december 1993, foreslog Kommissionen en ny strategi for udviklingen på mellemlang sigt, som ville kunne skabe flere arbejdspladser og effektivt bekæmpe arbejdsløsheden. I hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse, hvori man tager udgangspunkt i, at økonomiske og sociale fremskridt bør følges ad, beskrives en strategi på mellemlang sigt, hvori beskæftigelsen ikke blot indgår som en overskydende faktor som følge af væksten, men i sig selv er en uundværlig del af den økonomiske udvikling.

Ved at vedtage den i hvidbogen foreslåede strategi for udviklingen fandt Det Europæiske Råd efter på ny at have givet udtryk for bekymring over den øgede arbejdsløshed og bekræftet, at det er nødvendigt for EU at løse de strukturelle problemer, at et økonomisk opsving ikke ville være tilstrækkeligt til at løse beskæftigelsesproblemerne, selv om det ville være med til at lette opgaven for medlemsstaterne, og opfordrede derfor medlemsstaterne til at tage en række initiativer, der ville stå mål med, hvad der stod på spil.

Navnlig på mødet i Essen (december 1994) definerede Det Europæiske Råd under hensyntagen til Kommissionens forslag¹ og som supplement til de beslutninger, det havde truffet på de foregående møder i Bruxelles og på Korfu (december 1993 og juni 1994) for så vidt angår handlingsplaner på beskæftigelsesområdet, fem store prioriterede aktionsområder:

1. Forbedrede muligheder for arbejdstagerne for at få arbejde ved at fremme investeringerne i erhvervsuddannelse.
2. Øget beskæftigelse og vækst ved hjælp af navnlig følgende:
 - en mere smidig tilrettelæggelse af arbejdet, der opfylder såvel arbejdstagernes ønsker som kravene om konkurrenceevne
 - en lønpolitik, der fremmer investeringer, der er med til at skabe nye arbejdspladser
 - opfordring til navnlig på regionalt og lokalt plan at tage initiativer, der gør det muligt at skabe arbejdspladser, der svarer til de nye krav på f.eks. miljøområdet og i socialsektoren.

¹ Aktion med henblik på at omsætte væksten til nye job - Handlingsplan, Bruxelles (fase 2), 29.11.1994

3. Mindskelse af de indirekte lønomkostninger for at lette ansættelsen af arbejdstagere, navnlig ufaglærte.
4. Gennemførelse af en mere effektiv arbejdsmarkedspolitik.
5. Foranstaltninger til fordel for grupper, som i særlig grad er berørt af arbejdsløshed, bl.a. unge, langtidsledige, ældre arbejdere og arbejdsløse kvinder.

Det Europæiske Råd fastlagde endvidere en procedure for gennemførelsen af dets handlingsplan på beskæftigelsesområdet. Det var på den baggrund, at det under hensyn til de særlige karakteristika for de enkelte medlemsstaters beskæftigelsessystemer og deres økonomiske og sociale situation bad disse om at omsætte dets henstillinger til handling inden for rammerne af et flerårigt program for beskæftigelsen. Det opfordrede ligeledes Rådet af socialministre og Rådet af økonomi- og finansministre samt Kommissionen til opmærksomt at følge udviklingen i beskæftigelsen, at se nærmere på medlemsstaternes tilsvarende politik på området og hvert år (første gang i december 1995) at aflægge rapport til Det Europæiske Råd om de seneste fremskridt på arbejdsmarkedet.

Det Europæiske Råds seneste beslutninger, som skyldes den vedvarende høje arbejdsløshed i EU, er også et betydeligt skridt fremad både for så vidt angår den vægt, der lægges på at skabe nye arbejdspladser, og den metode, der skal anvendes. Der lægges således fremover hovedsagelig vægt på en strategi, der er i overensstemmelse med begrebet "beskæftigelsessystem", hvilket er direkte inspireret af retningslinjerne og forslagene i hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse.

Denne udvikling, som Kommissionen i høj grad har ønsket udgør derfor både en mulighed, for så vidt som den skaber håb om, at der findes en vej ud af beskæftigelsesproblemerne, og en udfordring, som kræver en mobilisering samt en forbedring og omstrukturering af handlingsmulighederne såvel i medlemsstaterne, der har kompetence til at fastlægge og gennemføre deres beskæftigelsespolitik, som på EU-plan. Det drejer sig om navnlig på EU-plan i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet at foretage en sammenlignende analyse af situationen i medlemsstaterne og at øge udvekslingen af oplysninger og erfaringer samt overførslen af god praksis, hvilket alt sammen dækker et behov, som samtlige medlemsstater har givet udtryk for.

I lyset af de resultater, der er opnået som følge af indsatsen de foregående år, finder Kommissionen det derfor nødvendigt at forbinde den multilaterale overvågningsproces, som Rådet² for nylig foreslog med henblik på at gennemføre de beslutninger, der blev truffet på Det Europæiske Råd i Essen, med en revision og en styrkelse af dens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet.

² Kommissionens meddelelse til Rådet - Opfølgning af Det Europæiske Råd i Essen (KOM(95)74 endelig udg. af 08.03.1995.

Aktiviteterne i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet siden begyndelsen af firserne, hvor den stigende arbejdsløshed gjorde det nødvendigt at udvikle nye strategier for skabe nye arbejdspladser, er baseret på budgetpost B3-4010 (arbejdsmarked og beskæftigelse) og indgår i rækken af EU-instrumenter og -aktioner. I tidens løb er der blevet taget flere initiativer for bl.a. at efterkomme Rådets resolutioner og Europa-Parlamentets ønsker. Disse aktiviteter, der, som det fremgår af følgende kapitel, har vist sig at være særdeles relevante, er imidlertid ikke for effektive som følge af den måde, de er opdelt på, hvilket inden for rammerne af det til rådighed stående budget (i størrelsesordenen ECU 10 mio./år) ikke har gjort det muligt i lyset af de nuværende behov at få de bedst mulige resultater ud af dem.

Denne revision, der blev annonceret i juli 1994 i Kommissionens hvidbog om den europæiske social- og arbejdsmarkedspolitik, og som Kommissionen for nylig henviste til i forbindelse med vedtagelsen af handlingsprogrammet på det sociale og arbejdsmarkedsmæssige område, har til formål at fastlægge en ny strategi med henblik på at fremme et tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne for så vidt angår analyse, forskning, samarbejde og aktioner i forbindelse med beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikken samtidig med, at Kommissionen får det nødvendige retsgrundlag til at fortsætte sin indsats på området. Denne koordinerede proces skal effektivisere de aktiviteter, der gennemføres i medlemsstaterne, og dem, EU iværksætter.

B. Udnyttelse af de indhøstede erfaringer

Kommissionen har siden begyndelsen af firserne³ videreudviklet sine observations-, analyse- og forskningsaktiviteter samt videreformidlingen af resultaterne heraf på beskæftigelsesområdet. Gennemførelsen heraf er ofte sket i samarbejde med medlemsstaterne og i nogle tilfælde med andre internationale organisationer såsom OECD og ILO.

Kommissionen har således for at foretage observationer og analyser etableret et europæisk observatorium for beskæftigelsen, der først og fremmest omfatter systemet til gensidig udveksling af oplysninger om beskæftigelsespolitikkerne, bedre kendt under navnet **MISEP**, og det europæiske dokumentationssystem på beskæftigelsesområdet, der benævnes **SYSDEM**.

Oplysningerne fra Det Europæiske Observatorium for Beskæftigelsen udgør grundlaget for bl.a. udarbejdelsen af årsberetningen om beskæftigelsessituationen i Europa samt igangsættelsen af en række overvejelser og fremlæggelsen af nye politiske forslag vedrørende beskæftigelsen og arbejdsløsheden i EU.

I forbindelse med forberedelsen af Det Europæiske Råds møde i Essen benyttede Kommissionen sig af oplysninger fra Det Europæiske Observatorium for Beskæftigelsen, hvilket bl.a. satte den i stand til i partnerskab med medlemsstaterne at

³ Rådets resolution af 12. juli 1982 om en fællesskabsaktion til bekæmpelse af arbejdsløsheden (EFT C 186 af 21.07.1982)

fremlægge en sammenfattende og sammenlignende oversigt over de vigtigste foranstaltninger, medlemsstaterne har truffet på beskæftigelsesområdet.

Det forhold, at Rådet allerede i 1984 erkendte betydningen af indsatsen på lokalt plan i forbindelse med bekæmpelsen af arbejdsløsheden⁴, gjorde det muligt for Kommissionen at udvikle en række initiativer på et område, der i høj grad var ukendt. I begyndelsen havde disse aktioner til formål at udforske og evaluere mulighederne på lokalt plan for at skabe nye job. Herefter drejede indsatsen sig især om at indkredse og udveksle de erfaringer, man havde fået takket være udviklingen af interventionsteknikker, der var egnede til at overføre god praksis inden for EU. Kommissionens mest betydningsfulde aktion i den forbindelse er **LEDA** (Local Employment Development Action), hvorigennem man siden 1986 ved hjælp af en række tilpassede midler (praktisk håndbog på beskæftigelsesområdet, LEDA-skoler, uddannelsesprogram på administrationsområdet og internationale mininet) har fået megen viden om udvikling af beskæftigelsen på lokalt plan, hvilket har sat gang i og styrket det lokale vækspotentiale ikke blot i de 42 områder, som programmet omfatter, men også uden for disse takket være en aktiv indsats for at viderefremme resultaterne.

Kommissionen har også taget en række initiativer med henblik på øge ligestillingen mellem kvinder og mænd på beskæftigelsesområdet, bl.a. det vel nok mest kendte på området, **ILE**-programmet (lokale beskæftigelsesinitiativer for kvinder), der blev iværksat i 1987 med henblik på at bekæmpe arbejdsløsheden blandt kvinder ved at opfordre dem til og hjælpe dem med at skabe varige arbejdspladser ved at oprette virksomheder, andelsforeninger eller andet, der kan være med til at skabe nye arbejdspladser. Inden for rammerne af programmet, som hvert år bidrager til at iværksætte ca. 300 projekter, der skaber nye arbejdspladser, har der ligeledes udviklet sig en række andre aktiviteter såsom udsendelse af dokumentation og vejledninger i, hvorledes man selv uddanner sig, samt aktioner med henblik på at påvirke og udveksle erfaringer, hvilket er med til at forbedre kvindernes stilling på arbejdsmarkedet.

Med hensyn til grupper, der er særlig dårlig stillet på arbejdsmarkedet, har Kommissionen de seneste år som supplement til ESF's aktiviteter på området koncentreret sin indsats om forskningsaktioner med henblik på at forbedre kendskabet til langtidsløshedens problemer med at blive reintegreret på arbejdsmarkedet. Ved hjælp af **ERGO**-programmet, der er tværnationalt, er det muligt at forbedre kendskabet til de problemer, langtidsløshedige støder på, når de forsøger at komme tilbage til arbejdsmarkedet, foretage en evaluering af de aktioner, medlemsstaterne har iværksat på området og støtte overførslen af god praksis og begreber som f.eks. integreret indslusningsforløb i hele EU.

⁴ Rådets resolution af 7. juni 1984 om lokale beskæftigelsesinitiativers bidrage til bekæmpelse af arbejdsløsheden (EFT C 161 af 21.06.1984)

Kommissionen har desuden nu i flere år gennemført en strategi på kommunikationsområdet, der bl.a. er baseret på udsendelse af dokumentation, tilrettelæggelse af flere internationale konferencer og ekspertseminarer, afholdelse af arrangementer såsom Den Europæiske Beskæftigelsesuge og støtte til udviklingen af og aktiviteter i tværnationale net (TURN og EGLEI)⁵, der forestås af de parter, der arbejder for at udvikle nye løsninger på beskæftigelsesproblemet.

For så vidt angår de forskellige aktioner på området, har alle disse initiativer i takt med udviklingen heraf været med til at sætte gang i overvejelser vedrørende udviklingen af EU's, medlemsstaternes og de lokale myndigheders, men også arbejdsmarkedets parter og erhvervslivets politik for at bekæmpe arbejdsløsheden.

På EU-plan har udviklingen i forordningerne vedrørende strukturfondene og navnlig forordningen vedrørende Den Europæiske Socialfond givet mulighed for at udnytte oplysningerne fra disse forskningsaktioner ved bl.a. at give mulighed for at gribe ind til fordel for udviklingen af beskæftigelsen på lokalt plan, at anvende nyskabende strategier for at få langtidsledige ind på arbejdsmarkedet, at benytte begrebet integreret indslusningsforløb og at iværksætte aktioner med henblik på at skabe øget ligestilling.

I medlemsstaterne og hos de lokale myndigheder har EU's initiativer, som takket være bl.a. udvekslingen af oplysninger og erfaringer sikrer et bedre kendskab til god praksis i de forskellige dele af EU, ligeledes blandt andre initiativer bidraget til udviklingen af visse strategier, navnlig for så vidt angår fremme af udviklingen af beskæftigelsen på lokalt plan.

Det er hovedsageligt gennem arbejdsmarkedets parter og erhvervslivets deltagelse i tværnationale udvekslingsnet og gennem udvikling af egnede metoder, at disse i forbindelse med deres daglige indsats har kunnet nyde godt af ny viden.

I lyset af de naturlige begrænsninger, der findes i forbindelse med alle aktioner med henblik på at forske i og afprøve nye løsninger på beskæftigelsesproblemet, og under hensyn til de beskedne ressourcer, der er afsat (ECU 10 mio./år) må man dog indrømme, at selv om de hidtil udviklede initiativer er utilstrækkelige, har de vist sig at være relevante, når man skal dække et vist antal særlige behov. Det må dog konstateres, at den måde, de er opdelt på, og det i visse perioder store antal ikke altid har gjort det muligt at koncentrere ressourcerne eller at udnytte deres potentielle virkning mest muligt.

Det er derfor hensigtsmæssigt at fremme en ensartet strategi med henblik på at samle de forskellige elementer i EU's indsats på beskæftigelsesområdet for derved at sikre, at de supplerer hinanden og at fremme vekselspillet mellem disse, samtidig med at man stimulerer partnerskabet mellem Kommissionen og medlemsstaterne, hvilket gør det muligt at støtte og supplere sidstnævntes indsats.

⁵ TURN-nettet (Trade Union Regional Network) er et tværnationalt net af fagforeningsmedlemmer, der arbejder for at skabe nye job til arbejdsløse og sikre disse en uddannelse.

EGLEI-nettet (European Group for Local Initiatives) er en international sammenslutning af lokaludviklingskontorer.

C. En ny strategi for analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet

Med den nye udviklingsstrategi, der foreslås i Kommissionens hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse og dens handlingsprogram på det sociale og arbejdsmarkedsmæssige område på mellemlang sigt og i lyset af de dynamiske virkninger af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Essen er beskæftigelsesproblemet nu kommet til at ligge øverst blandt de områder, EU politisk prioriterer højt.

Dette nye forhold gør det i overensstemmelse med den strategi, der omfatter beskæftigelsessystemerne, endnu mere nødvendigt i højere grad at forstå hele problematikken i forbindelse med et dynamisk fungerende arbejdsmarked og bl.a. gennem udvekslinger af oplysninger og erfaringer at dele resultaterne af god praksis med andre.

I lyset heraf og ved at samle de allerede opnåede resultater for så vidt angår viden og knowhow kommer den nye strategi i form af en ensartet strategi til at omfatte de indbyrdes supplerende funktioner, der fastlægges nedenfor. På grund af de begrænsede økonomiske midler vil aktioner, der skal fremmes, blive gennemført således, at der dels lægges vægt på principperne for costbenefitanalyser, dels sker en streng udvælgelse af aktiviteter med henblik på at sikre en stor multiplikatorvirkning og et bedre resultat ved at gennemføre aktiviteterne på EU-plan. Dette ledsages af en tværgående bistand, der skal ydes til gavn for medlemsstaterne og de involverede, som ønsker det, bl.a. i forbindelse med fastlæggelsen og gennemførelsen af flerårige programmer på beskæftigelsesområdet, som Det Europæiske Råd har krævet.

1. Bedre kendskab til arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikken

Den gennemførelse af overvågningsprocessen i forbindelse med beskæftigelsespolitikken, der skal ske for at efterkomme de beslutninger, der blev truffet på Det Europæiske Råds møde i Essen, kræver, at EU's observations- og analysemuligheder styrkes. Dette vil ske gennem undersøgelser af udviklingen på mellemlang sigt af beskæftigelsessystemerne og nye problemer som følge af de forandringer, der allerede er ved at ske i medlemsstaterne, og virkningerne heraf for beskæftigelsen.

1.1. Observations- og overvågningsaktiviteter

Etablering af et observationssystem, der på EU-plan skal udgøre det faste grundlag for oplysninger om tendenserne på arbejdsmarkedet, de nationale beskæftigelsessystemer samt politiske foranstaltninger, som medlemsstaterne fremmer, navnlig foranstaltninger vedrørende de flerårige programmer på beskæftigelsesområdet.

Gennem dette system skal der endvidere indsamles oplysninger om al relevant forskning på beskæftigelsesområdet, der udføres på såvel nationalt som internationalt plan.

Disse aktiviteter skal gennemføres i samarbejde med medlemsstaterne og tage udgangspunkt i en styrkelse af de midler, der hidtil er blevet udviklet i forbindelse med systemet til gensidig udveksling af oplysninger om beskæftigelse.

sespolitikkerne (MISEP) og det europæiske dokumentationssystem om beskæftigelsen (SYSDÉM).

1.2. Analyse

De indsamlede oplysninger samt oplysninger fra andre kilder, bl.a. ved udnyttelse af statistisk materiale i medlemsstaterne og på EU-plan, vil blive analyseret med henblik på på EU-plan at evaluere og sammenligne de resultater, medlemsstaterne har opnået med deres beskæftigelsespolitik, samt at styrke mulighederne for ved at foretage kvalitetsanalyser at finde frem til eksempler på god praksis i de forskellige medlemsstater. Med hensyn til navnlig det statistiske materiale er Det Europæiske Råds vilje til at følge udviklingen i beskæftigelsen på nært hold uforenelig med data, der er et år eller mere gamle. Det er derfor hensigtsmæssigt hurtigst muligt at ændre EU's rundspørger vedrørende arbejdsstyrken til løbende rundspørger, der skal munde ud i kvartalsresultater, der skal foreligge hurtigt.

Med henblik på at kunne rapportere til bl.a. Det Europæiske Råd vil det også være nødvendigt med medlemsstaternes godkendelse at fastsætte de betingelser, der skal gøre det muligt at foretage en ensartet analyse og sammenligning af resultaterne på EU-plan.

Dette indebærer en styrkelse af samarbejdet mellem Kommissionen og de myndigheder, der er ansvarlige for beskæftigelsespolitikken, men ligeledes et øget samarbejde på EU-plan mellem de nationale myndigheder, der har ansvaret for gennemførelsen af politikker, der indvirker på beskæftigelsessituationen på forskellige områder som f.eks. social beskyttelse, uddannelse, beskatning og ligestilling mellem kvinder og mænd.

Desuden bør det sikres, at arbejdsmarkedets parter inddrages i overvågningen og analysearbejdet, navnlig gennem de eksisterende mekanismer i forbindelse med dialogen mellem arbejdsmarkedets parter på EU-plan.

1.3. Undersøgelse af nye problemstillinger

Det er på dette område mere end noget andet vigtigt at forbedre kendskabet til forhold, der på lidt længere og på langt sigt har afgørende indflydelse på beskæftigelsen og kvalifikationerne, samt nye dynamiske mekanismer, der er med til at skabe og nedlægge arbejdspladser i dag, bl.a. i forbindelse med de igangværende forandringer i erhvervslivet. Det drejer sig om få sat gang i undersøgelser af emner, der vil kunne belyse forholdene i forbindelse med spørgsmålet om den fremtidige jobskabelse og om arbejdspladser, der forsvinder fremover, på grundlag af en undersøgelse af de nuværende tendenser. Ligeledes vil man nærmere undersøge komponenterne i en økonomisk vækst, der i højere grad er jobskabende, indvirkningen på beskæftigelsen af en internationalisering af økonomien, herunder forholdet mellem EU og dens vigtigste handelspartnere samt de sociale og samfundsmæssige følger af færdiggørelsen af det indre marked. Beskæftigelsesproblemerne i forbindelse med relationerne med de associerede lande i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og i Central- og Østeuropa, EU's partnerlande i Middelhavsområdet, men også med andre lande behandles ligeledes.

Blandt de emner, der skal undersøges, kan eksempelvis nævnes forbindelsen mellem beskatnings- og socialbeskyttelsessystemerne og mellem udbud og efterspørgsel på arbejdsmarkedet, beskæftigelsen og miljøpolitikken, analyse af virkningerne af informationssamfundet på beskæftigelsen og den sociale og samfundsmæssige udvikling, de reelle og potentielle risici for arbejdspladserne som følge af internationaliseringen af økonomien samt erhvervsdrivende foreningers medvirken til at skabe nye arbejdspladser.

De fremadrettede undersøgelser vil, når de gennemføres, bl.a. blive koordineret med de aktiviteter, der gennemføres i forbindelse med den del i det fjerde rammeprogram inden for forskning og udvikling, der vedrører uddannelse.

2. Bidrage til indkredsning og overførsel af god praksis

De erfaringer, man hidtil har fået, viser fordelene ved at udvikle EU-aktioner, der på EU-plan kan være med til at indkredse og overføre god praksis på nationalt, regionalt og lokalt plan for så vidt angår forbedring af beskæftigelsessituationen. Ved analyse heraf fremgår det, at nogle af de aktionsområder, som Det Europæiske Råd i Essen prioriterede, navnlig er egnede til at iværksætte forskningsaktioner, der skal tjene som støtte for så vidt angår metode og teknik for forskning i nye løsninger på beskæftigelsesproblemet.

De aktiviteter, der skal fremmes i den forbindelse, vil blive iværksat i samarbejde med medlemsstaterne, idet der vil blive lagt vægt på en strategi med partnerskaber og fremme sammenhængen og komplementariteten med de aktiviteter, der finansieres via andre nationale kilde eller EU-kilder, navnlig strukturfondene, samt Leonardo-programmet.

Blandt de emner, Det Europæiske Råd i Essen prioriterede, vil følgende føre til, at der tages en række initiativer ved brug af ovennævnte fremgangsmåde med forskningsaktioner:

2.1. Fremme af lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer

Et af de områder, Det Europæiske Råd prioriterede højt, var fremme navnlig på regionalt og lokalt plan af initiativer, der gør det muligt at skabe arbejdspladser, som dækker de nye behov på f.eks. miljøområdet og i den sociale sektor. Der vil være taget hensyn til dette aspekt, og der henvises i den forbindelse til den rapport, som Kommissionens formand forelagde i Essen om lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer, om ændring af den nuværende model for økonomisk vækst og de økonomiske målsætninger i relation til miljøet og tilrettelæggelse af arbejdstid, fritid m.m. Der vil også blive taget hensyn til de danske, irske og portugisiske erfaringer med at afstikke en ramme på regionalt plan og etablere organer og procedurer på lokalt plan for derved at støtte en integreret strategi for udviklingen lokalt, som man redegjorde for på samme møde i Det Europæiske Råd. Kommissionens projekter de seneste år, navnlig LEDA-programmet, der i sin nuværende form udløber, vil gøre det muligt at accelerere de initiativer, der tages på dette område.

Aktiviteterne vil bidrage til gennemførelsen af de målsætninger, der blev fastlagt i den meddelelse vedrørende lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer, som Kommissionen netop har sendt til Rådet.

- 2.2. Gennemførelse af foranstaltninger til fordel for grupper, der i særlig grad er ramt af arbejdsløshed, bl.a. unge, langtidsledige, ældre arbejdstagere og arbejdsløse kvinder.

Projekterne på dette område vil blive gennemført sammen med visse specifikke aktioner, der bl.a. støttes af strukturfondene, gennem LEONARDO-programmet eller inden for rammerne af det fjerde handlingsprogram vedrørende lige muligheder for kvinder og mænd, hvori ILE-programmet vil blive integreret. I den forbindelse vil man ligeledes udnytte de erfaringer, man har fået gennem ERGO-programmet, som i sin nuværende form udløber, samt resultaterne af forskningen vedrørende integration/udstødelse inden for rammerne af det fjerde rammeprogram.

- 2.3. Opfordring til at gennemføre aktioner vedrørende en omorganisering af arbejdet, herunder omlægning af arbejdstiden, således at denne svarer til såvel arbejdstagernes ønsker som kravene om konkurrenceevne, og som involverer arbejdsmarkedets parter.

Aktionerne på dette område vil i første omgang sigte mod at indkredse og analysere de talrige eksempler på den omorganisering af arbejdet, der er i gang. Gennem etableringen af netværk vil det derefter dreje sig om i samarbejde med medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter at fremme udvekslingen af erfaringer samt overførslen af god praksis.

Da alle disse initiativer er tværnationale, og der på EU-plan etableres net mellem de involverede, må de nødvendigvis komme til at udgøre projekter, hvor der finder en vekselvirkning sted, og hvor man fastlægger og udveksler erfaringer med, hvad der er god praksis i forbindelse med forbedringen af beskæftigelsen, og de er desuden med til virkeligt at forbedre de resultater, de involverede, som ofte står alt for isolerede med deres daglige opgave med at forsøge at forbedre beskæftigelsessituationen, opnår.

3. Udvikling af en aktiv politik med henblik på at videreformidle resultaterne

Der skal sikres en aktiv videreformidling af alle de indsamlede oplysninger. Oplysningerne vil blive stillet til rådighed for alle involverede fra den offentlige og den private sektor, som er berørt af beskæftigelsesproblematikken. Afhængig af de enkelte tilfælde vil videreformidling ske gennem regelmæssige publikationer, Beretningen om beskæftigelsessituationen i Europa, tidsskriftet "Social Europe" samt ved brug af alle de kommunikationsmidler, som man finder nødvendigt at tage i anvendelse for at nå ud til de berørte målgrupper eller de målgrupper, man har drøftet på internationale seminarer. Ved at sikre den størst mulige gennemsigtighed skal man i partnerskab med medlemsstaterne forsøge at fremhæve fordelene ved at være medlem af EU og således øge borgernes accept af EU, således som Det Europæiske Råd i Essen henstillede.

De resultater, der opnås ved hjælp af Kommissionens nye strategi med aktioner i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet, vil især på EU-plan komme til at indgå i en endelig rapport, som senest den 31. december 2001 vil blive fremlagt for Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

D. Fremme af partnerskaber på alle niveauer

Det er den enkelte medlemsstat, der har ansvaret for beskæftigelsespolitikken, men det klart, at man ikke kan føre en aktiv beskæftigelsespolitik, uanset hvilke institutionelle beføjelser man sidder inde med, uden at samarbejde med arbejdsmarkedets parter og erhvervslivet.

Formålet med den nye strategi vil således under hensyn til subsidiaritetsprincippet være at inddrage alle medlemsstater og navnlig højt placerede embedsmænd med ansvar for beskæftigelsesområdet i gennemførelsen på partnerskabsbasis af de aktioner, der er planlagt. Man vil ligeledes forsøge mest hensigtsmæssigt at få alle involverede, navnlig arbejdsmarkedets parter, inddraget i bekæmpelsen af arbejdsløsheden inden for rammerne af dette partnerskab, som også er med til at fremhæve de regionale og lokale myndigheds rolle.

I den forbindelse vil Det Stående Udvalg for Beskæftigelse på EU-plan være et godt forum for drøftelse af såvel de af Kommissionen foreslåede initiativer som resultaterne af de aktioner, der gennemføres på EU-plan.

Den viden, man får som følge af samtlige aktiviteter, kommer til at udgøre grundlaget for udarbejdelsen af rapporten om beskæftigelsen i Europa og vil ligeledes komme til at indgå i den beretning vedrørende udviklingen i beskæftigelsessituationen i EU, der hvert år skal fremlægges for Det Europæiske Råd.

Vejledning vedrørende afgørelsens enkelte artikler.

- Artikel 1: Afgørelse om iværksættelse en ny EU-aktion, "ESSEN".
- Artikel 2: Definition af aktionens målsætninger, nemlig at fastlægge en ny strategi for Kommissionens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet.
- Artikel 3: Indholdet og arten af de aktioner, der skal fremmes. Disse omfatter tre elementer, der indbyrdes supplerer hinanden:
- at sikre et bedre kendskab til arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikkerne ved hjælp af observation, overvågning, analyse og forskning, herunder de problemer, der påvirker oprettelsen af nye arbejdspladser og nedlæggelsen af bestående arbejdspladser;
 - at bidrage til indkredsning og overførsel af god praksis ved at gennemføre forskningsaktioner, der skal tjene som støtte for så vidt angår metode og teknik for forskning i nye løsninger på krisen på beskæftigelsesområdet;
 - at udvikle en aktiv politik for formidling af resultaterne.
- Artikel 4: Kohærens og synergi med samtlige EU-politikker.
- Artikel 5: Deltagelse i nogle "ESSEN"-aktioner af landene i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, landene i Central- og Østeuropa, Cypern og Malta samt partnerlande i Middelhavsområdet i henhold til en række bestemmelser, der skal fastsættes i forbindelse med relationerne med disse lande.
- Artikel 6: Gennemførelse og partnerskab
- Artikel 7: Inddragelse af arbejdsmarkedets partner og Det Stående Udvalg for Beskæftigelse i aktionerne i virksomhederne.
- Artikel 8: Fremlæggelse af en endelig rapport, hvori der redegøres for resultaterne af aktionerne i virksomhederne, for Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget senest den 31. december 2001.
- Artikel 9: Standardtekst.

FORSLAG TIL RÅDETS AFGØRELSE

**om Kommissionens aktiviteter i forbindelse med analyse,
forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet**

(ESSEN)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 235,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet²,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg³,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

under henvisning til Rådets tidligere resolutioner om beskæftigelses- og arbejdsmarkeds-
politikken⁴,

¹ EFT C

² EFT C

³ EFT C

⁴ Rådets resolution af 12. juli 1982 om en fællesskabsaktion til bekæmpelse af arbejdsløsheden (EFT C 186 af 21.07.1982, s. 1)
Rådets resolution af 7. juni 1984 om lokale beskæftigelsesinitiativers bidrag til bekæmpelse af arbejdsløsheden (EFT C 161 af 21.06.1984, s. 1)
Rådets resolution af 19. december 1984 om bekæmpelse af langtidsledigheden (EFT C 2 af 04.01.1985, s. 3)
Rådets resolution af 22. december 1986 om et handlingsprogram for øget beskæftigelse (EFT C 340 af 31.12.1986, s. 2)
Rådets konklusioner af 1. december 1987 om bekæmpelse af langtidsledighed (EFT C 340 af 31.12.1987, s. 1)
Rådets resolution af 30. november 1989 om oprettelse af et europæisk observationsorgan for beskæftigelse (EFT C 328 af 30.12.1989, s. 1)
Rådets resolution af 29. maj 1990 om hjælp til langtidsledige (EFT C 157 af 27/06/90, s. 4)

under henvisning til den resolution, Europa-Parlamentet har forelagt stats- og regeringscheferne, der var forsamlet på mødet i Det Europæiske Råd i Essen den 9.-10. december 1994, og

ud fra følgende betragtninger:

I henhold til artikel 118 i traktaten har Kommissionen til opgave at fremme et snævert samarbejde mellem medlemsstaterne på det sociale og arbejdsmarkedsmæssige område, især for så vidt angår beskæftigelsen og erhvervsuddannelse;

stats- og regeringscheferne, der var forsamlet i Det Europæiske Råd den 10.-11. december 1993, godkendte den strategi for udviklingen på mellemlang sigt, der foreslås i Kommissionens hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse;

i dens sociale handlingsprogram på mellemlang sigt har Kommissionen gjort opmærksom på, at den har til hensigt at fremsætte forslag om en ny strategi for dens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner, der er med til at sikre et snævrere og mere effektivt samarbejde mellem den og medlemsstaterne om beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikken samt en rationalisering af dens forskningsaktiviteter og indsats i forbindelse med beskæftigelsespolitikken;

i deres konklusioner på mødet i Essen i december 1994 understregede stats- og regeringscheferne, der var forsamlet i Det Europæiske Råd, at bekæmpelsen af arbejdsløsheden og indsatsen for at skabe ligestilling er og fortsat skal være prioriterede opgaver i EU;

på samme møde indkredsede Det Europæiske Råd fem store aktionsområder til fordel for beskæftigelsen og opfordrede medlemsstaterne til at omsætte Det Europæiske Råds henstillinger til et flerårigt program, idet der tages hensyn til deres særlige økonomiske, sociale og arbejdsmarkedsmæssige situation;

Det Europæiske Råd opfordrede desuden Rådet af social- og arbejdsministre og Rådet af økonomi- og finansministre samt Kommissionen til opmærksomt at følge udviklingen i beskæftigelsen, at se nærmere på medlemsstaternes politikker og hvert år aflægge beretning om de fremskridt, der bliver gjort på arbejdsmarkedet;

i sin meddelelse af 8. marts 1995⁵ fremsatte Kommissionen forslag om den politiske opfølgning af Det Europæiske Råd i Essen;

Kommissionen finder det nødvendigt at supplere den multilaterale overvågningsproces, som Rådet for nylig fremsatte forslag om, med en omstrukturering og styrkelse af alle dens analyseaktiviteter i forbindelse med arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikken;

denne nye strategi kan uden derved at anfægte medlemsstaternes ansvar i forbindelse med forbedring af beskæftigelsen give bedre resultater på EU-plan, ved at man indkredser og stimulerer god praksis og gode strategier samt opfordrer til nyskabelser og udveksling af relevante erfaringer;

forbedring af beskæftigelsen er en prioriteret opgave i EU og medlemsstaterne, som kræver en mobilisering af alle deres strategier, og at de aktioner, der gennemføres på alle niveauer, supplerer hinanden;

den betydning, som tillægges samarbejdet med arbejdsmarkedets parter og mobiliseringen af alle involverede på lokalt, regionalt og nationalt plan samt på EU-plan;

i henhold til den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin er det nødvendigt, at de aktioner, der iværksættes på Kommissionens initiativ, har fornøden juridisk hjemmel;

i traktaten er der ikke for så vidt angår de pågældende foranstaltninger fastsat andre beføjelser end dem, der er omhandlet i artikel 235 -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

ARTIKEL 1

Der fastlægges for perioden 1. januar 1996 - 31. december 2000 en fællesskabsaktion, for så vidt angår Kommissionens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet (ESSEN).

⁵ KOM(95)74 endelig udg.

ARTIKEL 2

Hensigten med aktionen er at indføre en ny strategi for analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet, således at denne strategi kommer til at danne grundlag for løbende udvekslinger af oplysninger og erfaringer vedrørende beskæftigelsen. Denne nye strategi bidrager til udviklingen af de aktioner, der gennemføres i medlemsstaterne i overensstemmelse med de retningslinjer, der er fastlagt herfor i Kommissionens hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse, og de beslutninger, der blev truffet på Det Europæiske Råds møde i Essen.

Strategien sigter mod på EU-plan at fremme analysen af arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikken, at medvirke til indkredsningen og overførslen af god praksis samt at udvikle en aktiv politik for en formidling af de opnåede resultater.

ARTIKEL 3

For at nå de i artikel 2 fastsatte mål kan Kommissionen i samarbejde med de berørte parter fremme og/eller støtte finansieringen af følgende foranstaltninger:

- a) Etablering af en række permanente mekanismer for observation, opfølgning og udveksling af sammenlignelige oplysninger og gennemførelsen af undersøgelser af beskæftigelsespolitikken og beskæftigelsessystemerne som fastsat i Kommissionens hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse, samt af tendenserne i udviklingen på arbejdsmarkedet og processen i forbindelse med skabelsen af nye arbejdspladser i medlemsstaterne og EU.
- b) Metodologisk og teknisk støtte til forsøg med henblik på at indkredse og overføre god praksis på områder såsom tilrettelæggelse af arbejdet, regionale og lokale initiativer, der gøre det muligt at skabe job, der imødekommer de nye behov, samt foranstaltninger til fordel for visse grupper, der er i særlig grad berørt af arbejdsløsheden.

- c) Gennemførelse af alle de aktioner, der er hensigtsmæssige i forbindelse med den bredest mulige formidling af resultaterne af de initiativer, der er blevet taget, herunder medvirken til udarbejdelsen af regelmæssige rapporter om beskæftigelses-situationen.

ARTIKEL 4

Kommissionen sikrer sammenhængen og synergien mellem de initiativer, der tages i medfør af denne ordning, og dem, der tages i forbindelse med alle EU's politikker.

Kommissionen og medlemsstaterne tilstræber, at de aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner, de iværksætter i medfør af "ESSEN", supplerer de initiativer, der tages i forbindelse med strukturfondene, rammeprogrammet for forskning og udvikling og det fjerde handlingsprogram om lige muligheder for kvinder og mænd samt initiativer vedrørende erhvervsuddannelse, navnlig inden for rammerne af Leonardo-programmet.

ARTIKEL 5

Associerede lande i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, lande i Central- og Østeuropa, Cypern og Malta samt partnerlande i Middelhavsområdet kan i henhold til en række bestemmelser, der skal fastsættes i forbindelse med EU's relationer med disse lande, deltage i nogle af aktiviteterne.

ARTIKEL 6

Kommissionen sikrer gennemførelsen heraf i overensstemmelse med denne afgørelse. I den forbindelse samarbejder Kommissionen med medlemsstaterne, bl.a. gennem informering og inden for rammerne af en regelmæssig høring af højt placerede embedsmænd med ansvar for beskæftigelsesområdet.

ARTIKEL 7

Arbejdsmarkedets parter inddrages i de aktioner, der iværksættes. Det Stående Udvalg for Beskæftigelse udgør i den forbindelse et særdeles godt forum, når resultaterne af de iværksatte aktioner skal drøftes.

ARTIKEL 8

Kommissionen forelægger senest den 31. december 2001 Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt Regionsudvalget en endelig rapport om resultaterne af den iværksatte aktion.

ARTIKEL 9

Denne afgørelse offentliggøres i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

Finansieringsoversigt

1. FORANSTALTNINGERNES BETEGNELSE

Arbejdsmarked og beskæftigelse - Kommissionens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet (ESSEN).

2. BUDGETPOST

B3-4010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
A0-1178 Teknisk og administrativ bistand på forskellige aktivitetsområder
A0-2380 Driftsudgifter til administrativ og teknisk bistand

3. RETSGRUNDLAG

Anvendelse af artikel 235 i traktaten. Rådets afgørelse forventes i slutningen af 1995.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1. Målsætninger

Det drejer sig om blandt andre fællesskabsinstrumenter til og -aktioner for at fremme beskæftigelsen at tilrettelægge en nye strategi for Kommissionens aktiviteter i forbindelse med analyse, forskning, samarbejde og aktioner på beskæftigelsesområdet. Aktiviteterne vil blive tilrettelagt i samarbejde med medlemsstaterne, idet man vil tage udgangspunkt i retningslinjerne i hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse.

4.2. Varighed

Tidsrummet 1. januar 1996-31. december 2000.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE

5.1. Ikke-obligatoriske udgifter

5.2. Opdelte bevillinger

5.3. Indtægtstype: ingen

6. UDGIFTERNES ART

- 6.1. 100% tilskud til kontrakter vedrørende undersøgelser og vedrørende levering af tjenesteydelser, ekspertmøder og afholdelse af konferencer og seminarer samt udgifter til offentliggørelse og formidling af oplysninger, der på Kommissionens initiativ træffes beslutning om.
- 6.2. Tilskuddene udgør almindeligvis mindre end 75 % af de samlede omkostninger i forbindelse med aktioner, der samfinansieres med offentlige og private organisationer på sidstnævntes anmodning.
- 6.3. Rentegodtgørelse: ingen
- 6.4. Andet: intet
- 6.5. Tilbagebetaling: der kan kræves delvis eller fuldstændig tilbagebetaling af støtte i de tilfælde, hvor de aktiviteter, hvortil der er ydet støtte, helt eller delvis ikke gennemføres.

Den foreslåede aktioner betyder ingen ændring i størrelsen af indtægterne.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

Man har foretaget en række skøn baseret på tidligere erfaringer. Der er i den forbindelse blevet taget hensyn til de behov, der er opstået som følge af de beslutninger vedrørende beskæftigelsespolitikken, der blev truffet på Det Europæiske Råds møde i Essen. Fordelingen er vejledende og vedrører kun de aktioner, der direkte konteres på budgetpost B3-4010. Som vejledning angives udviklingen i midlerne på budgetpost B3-4010, der er forenelig med det loft, der er nævnt i rubrik 3 under de finansielle perspektiver.

Emne	1996	1997	1998	1999	2000	I alt
A. Analyse af arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikken						
A.1 Observation og overvågning	1,0	1,1	1,3	1,4	1,6	6,4
A.2 Analyse og evaluering	1,0	1,1	1,3	1,4	1,6	6,4
A.3 Nye problemer	1,0	1,1	1,3	1,4	1,6	6,4
B. Indkredsning og overførsel af god praksis (forskningsaktioner)	3,4	5	5,6	6,5	7,1	27,6
C. En aktiv formidlingspolitik	1,6	1,7	2,0	2,2	2,6	10,2
I alt	8,0	10	11,5	13	14,5	57

Vejledende angivelse i mio. ECU under budgetpost B3-4010: denne fordeling, der udelukkende er af vejledende art, foregriber ikke de beløb, som budgetmyndigheden reelt afsætter i hvert af de pågældende år. Desuden anføres fordelingen af midlerne på et aktionsområde til orientering. De vejledende beløb for gennemførelsen af programmet i de på hinanden efterfølgende år skal fastsættes inden for rammerne af det foreløbige forslag til de på hinanden efterfølgende budgetter.

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

De ansvarlige tjenestegrene vil i forbindelse med de finansierede aktioner foretage en forudgående og efterfølgende analyse samt en analyse undervejs af såvel kvaliteten af indholdet som omkostningseffektiviteten. Disse forholdsregler suppleres af Kommissionens og Revisionsrettens finansielle tjenestegrenes indsats, herunder kontrol i marken. I de dokumenter, der kontraktmæssigt forbinder Kommissionen og støttemodtagerne, er fastsat en række bestemmelser vedrørende svig, der skal sikre, at EU's økonomiske tilskud anvendes korrekt.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

Nedenstående vedrører kun budgetpost B3-4010. Det skal imidlertid bemærkes, at gennemførelsen af en række aktioner sker i vekselvirkning med andre budgetposter, navnlig B3-4012 (det fjerde rammeprogram for lige muligheder og kvinder og mænd) og B2-605 (pilotaktioner til fordel for langtidsledige) eller sammen med struktur-fondenes og navnlig Den Europæiske Socialfonds aktiviteter, navnlig budgetpost B3-1020 og 1021 vedrørende erhvervsuddannelsespolitikken, samt de aktioner, der gennemføres inden for rammerne af den del i det fjerde rammeprogram, der vedrører socio-økonomisk forskning.

På grund af de begrænsede økonomiske midler vil de aktioner, der skal fremmes inden for rammerne af denne ordning, blive gennemført således, at der dels lægges vægt på principperne for costbenefitanalyser, dels sker en streng udvælgelse af aktiviteter med henblik på at sikre en stor multiplikatorvirkning og et bedre resultat ved at gennemføre aktiviteterne på EU-plan.

9.1. Aktionens specifikke mål

A. At fremme analysen af arbejdsmarkedet og beskæftigelsespolitikken

I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Essen opfordres der til en styrkelse af aktiviteterne inden for en overvågning og evaluering af beskæftigelsespolitikkerne. Med hensyn til Kommissionens aktiviteter i forbindelse med observation, overvågning og analyse af de beskæftigelsespolitikker, der finansieres over budgetpost B3-4010, er det nødvendigt at styrke Kommissionens analysemuligheder samt øge kendskabet til arbejdsmarkedet.

Alle disse analysearbejder gør det muligt for Kommissionen at yde medlemsstaterne og andre involverede, der beder herom, den nødvendige bistand til at fastlægge og gennemføre en række flerårige programmer for beskæftigelsen som fastsat i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Essen.

A.1. Observation og overvågning

I forbindelse med ordningen etableres der et observationssystem, der på EU-plan udgør en permanent base med oplysninger om tendenserne på arbejdsmarkedet, de nationale beskæftigelsessystemer samt de politiske foranstaltninger, medlemsstaterne træffer, navnlig foranstaltninger i forbindelse med udarbejdelsen af de flerårige programmer på beskæftigelsesområdet.

Via dette observationssystem, der er baseret på en styrkelse af Det Europæiske Observatorium for Beskæftigelsen, der består af et system til gensidig informering om beskæftigelsespolitikkerne (MISEP) og det europæiske dokumentationssystem vedrørende beskæftigelsen (SYSDÉM), indsamles alt relevant forskningsarbejde vedrørende beskæftigelsen, der er udført på såvel nationalt som internationalt plan.

Det skønnes på grundlag af erfaringerne med MISEP og SYSDÉM, at det som minimum er nødvendigt med et budget, der fra ECU 1 mio. i 1996 stiger til ECU 1,6 mio. i 2000. Disse beløb skal hovedsageligt anvendes til via de nationale korrespondenter at indsamle oplysninger om beskæftigelsespolitikkerne i de 15 medlemsstater, at sammenfatte og fremlægge resultaterne ved hjælp af sammenfattede oversigter, der er sammenlignelige på EU-plan.

A.2. Analysearbejde

Formålet med dette arbejde er på EU-plan at evaluere og sammenligne de resultater, medlemsstaterne har opnået i forbindelse med beskæftigelsespolitikken. Resultaterne af dette arbejde vil blive forelagt de andre EU-institutioner, medlemsstaterne og der parter, der er berørt af beskæftigelsespolitikken, bl.a. via den årlige Beretning om Beskæftigelsessituationen i Europa. I overensstemmelse med beslutningen på Det Europæiske Råds møde i Essen om, at der hvert år skal fremlægges en rapport om udviklingen i beskæftigelsessituationen, bidrager analyserne i høj grad til, at der kan udarbejdes et sådant dokument.

Observations- og overvågningsaktiviteterne skal suppleres af særlige analyser, der gør det muligt at drage en række konklusioner om, hvor effektive de aktioner, medlemsstaterne og Kommissionen fremmer, er, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af flerårige programmer, og hvor effektive disse er, når man skal nå resultater.

Det skønnes, at det som minimum er nødvendigt med et budget, der fra ECU 1 mio. i 1996 stiger til ECU 1,6 mio. i 2000, hvis man skal nå disse mål.

A.3. Undersøgelse af nye problemer

For at forbedre kendskabet til de forhold, der har afgørende indflydelse på beskæftigelsen på mellemlang og lang sigt, vil der via ordningen blive ydet støtte til undersøgelser vedrørende bl.a. betingelserne for at skabe nye arbejdspladser. Der vil i forbindelse med disse undersøgelser blive taget hensyn til den potentielle indflydelse, som internationaliseringen af de økonomiske aktiviteter, de samfundsmæssige konsekvenser af færdiggørelsen af det indre marked, beskæftigelsesproblemerne i forbindelse med relationerne med tredjelande og associerede lande i Central- og Østeuropa og i forbindelse med den nye middelhavspolitik, har. Blandt

de emner, der kan indgå i undersøgelserne, kan f.eks. nævnes forbindelsen mellem skattesystemerne og den sociale beskyttelse på den ene side og udbuddet af og efterspørgslen efter arbejde på den anden, forbindelsen mellem beskæftigelsen og miljøpolitikken samt analyse af virkningen af informationssamfundet for så vidt angår beskæftigelsen og samfundsudviklingen.

Det skønnes, at der som minimum er behov for et budget, der fra ECU 1 mio. i 1996 stiger til ECU 1,6 mio. i 2000, hvis man skal nå disse mål.

B. At bidrage til indkredsningen og overførslen af god praksis

De hidtil indhøstede erfaringer viser betydningen af at udvikle EU-aktioner, der på EU-plan bidrager til at indkredse og overføre god praksis i forbindelse med forbedring af beskæftigelsen. Nogle af de områder, der blev prioriteret på Det Europæiske Råds møde i Essen, er i særlig grad velegnet til indgå i forskningsaktioner, der kan tjene som metodologisk og teknisk støtte, når man søger nye løsninger på beskæftigelsesproblemet. Da forskningsaktionerne er tværnationale og sikrer etableringen af net bestående af de forskellige parter, opnås der desuden reelt et kvalitativt bedre resultat som følge af bl.a. strukturfondenes samfinansiering.

Forskningsaktionerne gennemføres i samarbejde med medlemsstaterne, idet der vil blive lagt særlig vægt på at anvende en strategi med partnerskaber og på at sikre sammenhængen og komplementariteten med de aktiviteter, der finansieres via andre EU-kilder, navnlig strukturfondene, eller nationale kilder.

Blandt de områder, der blev prioriteret på Det Europæiske Råd i Essen, vil der i forbindelse med følgende emner blive taget initiativer, hvor man vil benytte sig af teknikken med forskningsaktioner:

- B.1. Fremme navnlig på regionalt og lokalt plan af initiativer, der gør det muligt at skabe job, som dækker de nye behov f.eks. på miljøområdet og i den sociale sektor.

Det er på grundlag af erfaringerne med LEDA-programmet som minimum nødvendigt med et budget på ECU 1,5 mio. i 1996, der stiger til ECU 3 mio. i 2000, for at fremme indkredsningen af og oprettelsen af net vedrørende god praksis samt for at fremme overførslen heraf til alle femten EU-lande.

- B.2. Gennemførelse af en række foranstaltninger til fordel for grupper, der er i særlig grad er ramt af arbejdsløshed, bl.a. unge, langtidsledige, ældre arbejdstagere og arbejdsløse kvinder.

Det skønnes på baggrund af erfaringerne med tidligere programmer såsom ERGO, at det er nødvendigt med et budget, der stiger fra ECU 1,2 mio. i 1996 til ECU 2,1 mio. i 2000, hvis man i de femten EU-lande skal opnå det nødvendige mindsteresultat (i lyset af, at det drejer sig om relativt uensartede målgrupper, nemlig unge, langtidsledige, arbejdsløse kvinder og ældre arbejdstagere).

- B.3. Opfordring til at gennemføre aktioner vedrørende en omstrukturering af arbejdet, herunder omlægning af arbejdstiden, således at denne svarer til såvel arbejdstagernes ønsker som kravene om konkurrenceevne.

Da der er tale om et nyt område, på hvilket Kommissionen på nuværende tidspunkt har begrænset erfaring, drejer det sig først og fremmest om at foretage en første sondering, inden der udvikles forskningsaktioner og disse kommer til at indgå i net. De nødvendige minimumsbudgetter er på mellem ECU 0,7 mio. og ECU 2 mio. i perioden 1996-2000.

- C. At udvikle en aktiv politik til formidling af resultaterne

Formålet med ordningen er at sikre en aktiv videreformidling af alle de oplysninger, der opnås i forbindelse med disse aktiviteter. Oplysningerne vil blive stillet til rådighed for alle involverede fra den offentlige og den private sektor, og som er berørt af beskæftigelsesproblematikken. Afhængig af de enkelte tilfælde vil videreformidling ske gennem regelmæssige publikationer, rapporter om beskæftigelsessituationen i Europa, tidsskriftet "Social Europe" samt ved brug af alle de kommunikationsmidler, som man finder nødvendigt at tage i anvendelse for at nå ud til de berørte målgrupper, herunder også internationale seminarer.

I lyset af de erfaringer, man har fået de seneste år med fremstilling, redigering (herunder oversættelse) og formidling af dokumentation, skal aktiviteterne på dette område fordeles mellem udarbejdelse af skriftligt materiale (årsrapport om beskæftigelsen, bulletiner af den art, der på nuværende tidspunkt eksisterer i forbindelse med MISEP og SYSDÉM), produkter i edb-form såsom databaser på CD-ROM samt gennemførelse af mediebegivenheder af typen "Den Europæiske Beskæftigelsesuge" og afholdelse af nationale og internationale seminarer vedrørende udveksling af oplysninger og erfaringer og for at gøre status over udviklingen på beskæftigelsesområdet.

Det skønnes, at der som minimum er behov for et budget, der fra ECU 1,6 mio. i 1996 stiger til ECU 2,6 mio. i 2000, hvis man skal nå disse mål.

9.2. Begrundelse for foranstaltningen

I december 1994 bekræftede Det Europæiske Råd, at bekæmpelsen af arbejdsløsheden og sikring af ligestilling var blandt de sager, der skulle prioriteres. Det Europæiske Råd har på den baggrund henstillet til medlemsstaterne at omsætte dets henstillinger på beskæftigelsesområdet til handling inden for rammerne af flerårige beskæftigelsesprogrammer. Det Europæiske Råd har desuden opfordret Rådet og Kommissionen til opmærksomt at følge udviklingen i beskæftigelsessituationen og hvert år forelægge det en rapport.

I lyset af det foregående bidrager Kommissionen med denne nye strategi ved siden af andre initiativer i forbindelse med den multilaterale overvågningsproces, som Rådet for nylig fremsatte forslag om.

9.3. Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Overvågningen og evalueringen vil af sig selv komme til at indgå i de iværksatte aktiviteter, således at man får størst mulig udbytte heraf.

Med hensyn til evalueringen af aktionernes indhold kan man vælge to strategier:

- en effektivitetsanalyse for at sammenligne de resultater, der er opnået, med de målsætninger, der var fastsat i forbindelse med hver enkelt aktion
- en effektivitetsanalyse for at forsøge at finde ud af, hvilken indflydelse de gennemførte aktioner har på beslutningsprocessen.

I forbindelse med forskningsaktionerne har evalueringen navnlig til formål at fremhæve og få tilrettelagt overførslen af god praksis, bl.a. ved at lade dette foregå i interaktive net.

Kommissionen forelægger Rådet en endelig rapport om gennemførelsen af aktionen inden den 31. december 2001.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION

Det er planlagt, at de administrative udgifter, der er nødvendige for at gennemføre denne nye strategi, skal fordeles over et begrænset tidsrum, nemlig fem år, at regne fra 1996. Det kræves i den forbindelse ikke, at der afsættes yderligere midler på budgettet.

10.1. Teknisk bistand - rådgivning - budgetpost 1178

Personalet i generaldirektoratet for beskæftigelse (GD V) forestår ledelsen af aktionerne og udnyttelsen af de opnåede resultater, eventuelt i samarbejde med andre berørte tjenestegrene i Kommissionen.

En række specialiserede konsulenter forestår den operationelle ledelse af aktionerne i forbindelse med Det Europæiske Observatorium for Beskæftigelsen (multilateral overvågning af medlemsstaternes beskæftigelsespolitik og analyser) og forskningsaktionerne.

Omkostningerne til aflønning af de konsulenter, der skal forestå den operationelle ledelse, der konteres på budgetpost A-1178, skønnes at være som følger:

A1178	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Observatorium		630.000	660.000	690.000	725.000	760.000
Forskningsaktioner		870.000	900.000	945.000	990.000	1.040.000
I alt		1.500.000	1.560.000	1.635.000	1.715.000	1.800.000

Det vil for 1996 sige +/-30 personer/år svarende til en gennemsnitsudgift på 50 000 ECU/år.

10.2. Driftsudgifter - budgetpost A0-2380

Driftsudgifterne i forbindelse med de under punkt 10.1 beskrevne aktiviteter skønnes at beløbe sig til:

A2380	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Observatorium		900.000	950.000	1.000.000	1.050.000	1.100.000
Forskningsaktioner		450.000	500.000	500.000	600.000	650.000
I alt		1.350.000	1.450.000	1.500.000	1.650.000	1.750.000

Afsættelse af alle yderligere midler vil kun kunne ske i forbindelse med den samlede prioritering, som Kommissionen eventuelt vil blive nødt til at træffe beslutning om inden for rammerne af de begrænsninger, de kommende budgetår og tildelinger af ressourcer sætter. Eventuelle supplerende ressourcer kan under ingen omstændigheder foregribe den beslutning, der skal træffes på området.

ISSN 0254-1459

KOM(95) 250 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

05

Katalognummer : CB-CO-95-305-DA-C

ISBN 92-77-90647-2

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg

27