

# KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

COM(95) 03 endelig udg.

Bruxelles, den 08.02.1995.

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

## **STYRKELSE AF FORBINDELSERNE MELLEM DEN EUROPÆISKE UNION OG MEXICO**

## STYRKELSE AF FORBINDELSERNE MELLEM DEN EUROPÆISKE UNION OG MEXICO<sup>5</sup>

( meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet)

I konklusionerne fra topmødet på Korfu den 24. og 25. juni 1994 "bekræfter Det Europæiske Råd på ny den betydning, det tillægger sine forbindelser med de latinamerikanske lande og deres regionale grupperinger. Det udtrykker tilfredshed med de fremskridt, der er gjort med hensyn til demokrati og overholdelse af menneskerettighederne, fred og nedrustning, økonomiske reformer og regional integration.

Det Europæiske Råd hilser i den forbindelse Mexicos tiltrædelse af OECD velkommen og udtrykker ønske om at udbygge sine politiske og økonomiske forbindelser med dette land. Det bekræfter også, at Den Europæiske Union ønsker at styrke sine forbindelser med Mercosur. Det opfordrer derfor Rådet og Kommissionen til at undersøge disse spørgsmål nærmere."

Det Europæiske Råd i Essen den 9. og 10. december 1994 opfordrer i sine konklusioner "Rådet og Kommissionen til (...) at konkretisere overvejelserne om en fremtidig aftalemæssig ramme for forbindelserne med Mexico (...)".

Forud for disse konklusioner havde Rådet (almindelige anliggender) den 28. november fremlagt en rapport, hvori det opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt og senest ved udgangen af første kvartal af 1995 at forelægge det et dokument med strategiske muligheder og konkrete forslag og med henblik herpå at knytte tætte kontakter med den nye mexicanske administration.

I basisdokumentet om EU's forbindelser med Latinamerika og Vestindien, som Rådet (almindelige anliggender) godkendte den 31. oktober 1994, erklærer EU sig endvidere rede til at indlede drøftelser om nye og mere vidtrækkende aftaler, der bedre afspejler vore samarbejdspartneres økonomiske potentiale og dannelsen af forskellige former for regional integration.

Denne meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet er udarbejdet som svar på disse opfordringer fra Det Europæiske Råd og Ministerrådet, og omfatter:

- de strategiske udfordringer for forbindelserne mellem EU og Mexico
- Mexicos seneste udvikling og nuværende plads i international kontekst
- en undersøgelse af de nuværende forbindelser mellem Mexico og Den Europæiske Union
- et forslag fra Kommissionen til en styrkelse af Unionens forbindelser med Mexico.

---

<sup>5</sup> Af hensyn til enkeltheden henvises der i denne meddelelse til "Den Europæiske Union". En sådan henvisning berører ikke Fællesskabets beføjelser til på et senere stadium at vedtage visse planlagte juridiske instrumenter.

## **I. TRATEGISKE UDFORDRINGER FOR FORBINDELSERNE MELLEM EU OG MEXICO**

### **a) Voksende komplementaritet mellem de gensidige interesser**

For EU er det både af politisk og økonomisk interesse at styrke båndene med Mexico. På det politiske plan kan nævnes EU's principielle interesse i en konsolidering af den igangværende demokratiske åbningsproces samt de fælles værdier og historiske, politiske, økonomiske og kulturelle bånd.

På det økonomiske plan udgør Mexico for de europæiske erhvervsdrivende - takket være den interne og eksterne liberalisering, der har fundet sted i de seneste år, og til trods for den nylige finansielle krise - et marked med et stort potentiale og et vigtigt investeringsmål. Det er vigtigt at undgå, at EU's økonomiske position i Mexico svækkes, fordi der mangler en adækvat aftalemæssig ramme på dette tidspunkt, hvor landet er i færd med at opfylde betingelserne for at kunne realisere det opsving, som man i betragtning af dets umådelige naturlige og menneskelige ressourcer har lov til at forvente.

Mexicos interesser er ligeledes både af politisk og økonomisk art. På det politiske plan vil et samarbejde med EU bidrage til den mexicanske administrations vellykkede bestræbelser for at opnå en gennemgribende demokratisering af staten og en større grad af nærhed mellem denne og det civile samfund. Desuden vil denne styrkelse af det politiske samråd gøre det muligt for landet at opnå et mere afbalanceret forhold til de andre kontraherende parter af NAFTA.

På det økonomiske plan udgør EU et tiltrækkende marked for de mexicanske produkter, fordi der er relativt let adgang hertil og muligheder for at opnå kapital, moderne teknologi og samarbejde. Desuden vil en større åbning af den mexicanske økonomi over for den europæiske økonomi give Mexico mulighed for at forbedre sin konkurrenceevne.

### **b) Mexicos placering i forbindelserne mellem EU og Latinamerika**

Den Europæiske Unions forbindelser med Latinamerika som helhed er blevet udviklet inden for tre forskellige rammer:

- på regionalt niveau med Rio-gruppen, med hvilken EU siden 1990 har haft en institutionaliseret politisk dialog;
- på subregionalt niveau med de mellemamerikanske lande, med hvilke EU siden 1984 har ført den såkaldte "San José"-dialog;
- på bilateralt niveau med de forskellige lande og landegrupper (Andes-pagten og Mellemamerika), med hvilke EF har indgået såkaldte "3. generations"-aftaler.

Mexico er medlem af Rio-gruppen, deltager i San José-dialogen som et af de tre samarbejdslande og indgik desuden den 26. april 1991 en rammeaftale om samarbejde med EU.

Mexico er derfor på nuværende tidspunkt stærkt til stede i alle organerne for politisk og økonomisk dialog mellem EU og de latinamerikanske lande.

En EU-strategi med henblik på at styrke forbindelserne med Mexico må selvfølgelig ikke føre til, at der stilles spørgsmålstejn ved dialogen med Rio-gruppen og San José-dialogen. En sådan strategi bør derimod betragtes som en uddybning og videreførelse af denne dialog, hvorunder de særlige kendetegn anerkendes og tages i betragtning, fordi dette er af afgørende betydning for EU's interesser.

Det betyder, at den nye strategi, som EU foreslår for sine forbindelser med Mexico, ikke bør udformes på isoleret vis, men under hensyntagen til landets særlige kendetegn bør indgå i en global EU-strategi for samtlige latinamerikanske lande, herunder især Rio-gruppen.

I den forbindelse bør der mindes om basisdokumentet om Den Europæiske Unions forbindelser med Latinamerika og Vestindien, som Ministerrådet godkendte på sin samling den 31. oktober 1994, hvori EU højtideligt erklærer sig rede til at indlede drøftelser om nye og mere vidtrækkende aftaler, der bedre afspejler vore samarbejdspartneres økonomiske potentiale i regionen.

I sine konklusioner gik Rådet endvidere ind for en forøgelse af samhandelen mellem Europa og de markeder, der vokser frem i Latinamerika, navnlig gennem hurtig gennemførelse af toldnedsættelser og afskaffelse af handelshindringer.

### **c) Mexico som aktør i det multilaterale system og medlemsland af en stor, integreret regional gruppering**

Mexico har i løbet af de seneste ti år bl.a. gennem sin tiltrædelse af GATT og OECD og sin aktive deltagelse i APEC og AEC fuldt ud indtrådt i rollen som en betydningsfuld aktør på regionalt plan og i det multilaterale system.

Oprettelsen af NAFTA har endvidere bevirket, at den relative betydning, der tillægges EU's forbindelser med Mexico, er blevet forøget. Mexico, som i sig selv er en betydningsfuld regional magt, vil således fremover skulle betragtes som et af de stiftende medlemmer af et af de to største markeder i verden. Dette bør til enhver tid indgå i overvejelserne vedrørende de fremtidige forbindelser mellem EU og Mexico.

På topmødet mellem de amerikanske lande, der for nylig fandt sted i Miami, kunne det således konstateres, at der er behov for en udvidelse af NAFTA (forhandlingerne med Chile forventes indledt i løbet af foråret), som skal fungere som model for oprettelsen af en frihandelszone i år 2005, der spænder fra Alaska til Kap Horn og omfatter ca. 800 mio. indbyggere.

Der bør ligeledes tages hensyn til disse perspektiver, når det skal afgøres, hvilken aftalemæssig ramme der er mest hensigtsmæssig for vore forbindelser med Mexico.

## **II. MEXICOS SENESTE UDVIKLING OG NUVÆRENDE PLADS I INTERNATIONAL KONTEKST**

### **a) Økonomisk udvikling**

Som følge af flere årtier med protektionisme og kraftigt reguleret økonomi opstod der i begyndelsen af 80'erne alvorlige makroøkonomiske skævheder (ukontrollabel budgetstigning, hastigt voksende inflation, overvurdering af pesoen, kapitalflugt og voksende udlandsgæld) samt store mikroøkonomiske fordrejninger i Mexico.

Den mexicanske økonomi er blevet ændret grundlæggende: Hovedelementerne i omstillingsprogrammet har været:

- En budgetsanering, der er blevet gennemført med beslutsomhed over en tilstrækkelig lang periode.
- En social pagt mellem regeringen og arbejdsmarkedsparterne, som trådte i kraft i december 1987 og har lettet gennemførelsen af makroøkonomiske stabiliseringspolitikker.
- En stram makroøkonomisk politik, der har gjort det muligt at nedbringe inflationen betydeligt.
- Ændringen i statens rolle i økonomien og specielt det omfattende privatiseringsprogram (1155 offentlige virksomheder i 1982 sammenlignet med 200 på nuværende tidspunkt).

Den økonomiske åbning over for omverdenen gennem liberaliseringen af udenrigshandelen (jf. punkt b) og de udenlandske investeringer (den nye lov, der blev indført den 27. december 1993, styrker i betragtelig grad den juridiske sikkerhed på investeringsområdet, øger antallet af områder, hvor udenlandske investorer kan besidde 100% af kapitalen og forenkler den administrative procedure radikalt, idet enhver anmodning om udenlandsk investering anses for at være imødekommet, såfremt de kompetente myndigheder ikke har gjort indsigelser inden for 45 dage efter indgivelse af anmodningen).

Denne omstilling afspejles i udviklingen i landets vigtigste økonomiske indikatorer:

	1982-87	1988-89	1990	1991	1992	1993
BNP, årlig gennemsnitlig vækstrate <sup>6</sup>	-0,1	2,4	4,4	3,6	2,8	0,4
BNP pr. indbygger <sup>6</sup>	2 271	2 200	2 256	2 291	2 307	2 262
Inflation, årligt udsving <sup>6</sup>	83,6	67,1	26,7	22,7	15,5	9,8
Betalingsbalancens løbende poster i % af BNP <sup>7</sup>	0,8	-1,7	-3,1	-5,2	-7,5	-6,6
Valutakurser i faktiske tal <sup>8</sup>	110	99	119	108	102	95
Udlandsgæld (mia. USD) <sup>6,8</sup>	86,1	96,9	106,0	115,3	113,4	118,9
Langfristet offentlig gæld (mia. USD) <sup>6</sup>	51,6	72,7	77,5	79,0	72,3	74,3
Renter og afdrag på udlandsgælden i % af eksporten <sup>6</sup>	36,1	29,05	24,1	21,4	18,9	16,8

Disse tal må dog ikke skjule visse grundlæggende problemer, hvis løsning er afgørende for Mexicos fremtid. Der er primært tale om følgende:

- Fattigdom: Trods de positive resultater af programmet "Solidaridad" lever næsten 20% af befolkningen under fattigdomstærsklen som defineret af Verdensbanken. Den nye mexicanske administration har gjort fattigdomsbekæmpelse til ét af de vigtigste mål for sin seksårige embedsperiode.
- Det gennemsnitlige uddannelsesniveau er fortsat relativt lavt.
- Adskillige miljøproblemer, som regeringen står over for at skulle løse.
- Det voksende underskud på betalingsbalancens løbende poster og handelsbalancen, som ikke har kunnet finansieres af de ofte for flygtige udenlandske investeringer.
- Den kunstige opretholdelse af en overvurderet valuta.

Disse skævheder, som er blevet forværret af usikkerheden omkring landets politiske forhold og løsningen på den politiske og sociale konflikt i Chiapas, har ligget til grund for den finansielle krise, som Mexico allerede i slutningen af 1994 kom til at stå over for, og som medførte en betydelig devaluering af pesoen og en kraftig rentestigning.

<sup>6</sup> Kilde: IDB (Den Interamerikanske Udviklingsbank), *Progreso Económico y Social en América Latina, Informe 1994*, Washington DC, oktober 1994.

<sup>7</sup> Kilde: Banco de México,

<sup>8</sup> 1980 = 100.

De foranstaltninger, som den mexicanske regering bistået af det internationale samfund traf for at løse denne krise, viser, hvilke fremskridt landet siden begyndelsen af 80'erne har gjort med hensyn til at omlægge og sanere sin økonomi.

Regeringen har således inden for meget kort tid vedtaget en økonomisk nødplan, der omfatter alle arbejdsmarkedets parter og tager sigte på at genoprette den makroøkonomiske balance og dermed genskabe tilliden hos de udenlandske investorer.

Samtidig er USA, Canada, Den Internationale Betalingsbank, OECD, IMF, Verdensbanken og Japan kommet Mexico til hjælp ved at berolige investorerne med betryggende erklæringer og især ved at tilvejebringe meget omfattende finansielle ressourcer. Visse EU-medlemsstater har erklæret, at de vil bidrage til disse bestræbelser. Europa-Kommissionen udsendte den 11. januar en erklæring, hvori den hilste det internationale samfunds og Mexicos egne bestræbelser velkommen og meddelte, at den hurtigst muligt vil fremlægge en række forslag vedrørende mulighederne for at styrke de politiske, økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem Mexico og Den Europæiske Union.

#### **b) Mexicos deltagelse i internationale økonomiske fora**

I løbet af de seneste ti år har Mexico i kraft af sin tiltrædelse af forskellige større internationale organer gradvis bekræftet, at det er en vigtig partner på økonomisk verdensplan; tiltrædelse af GATT i 1986, stiftende medlem af EBRD i 1990, fuldgældigt medlem af OECD i 1994.

Foruden sin deltagelse i internationale og multilaterale organisationer har Mexico styrket sin økonomiske deltagelse på regionalt plan betydeligt gennem indgåelsen af en række aftaler om frihandel med størsteparten af nabolandene.

I juni 1994 undertegnede "3-landegruppen" (Mexico, Venezuela og Colombia) en frihandelsaftale, som træder i kraft den 1. januar 1995 og skal gennemføres over 10 år. "3-landegruppen" tegner sig for 35% af det samlede BNP i Latinamerika og Vestindien.

I januar 1991 i Tuxtla Gutiérrez vedtog præsidenterne for de mellemamerikanske lande og Mexico en erklæring vedrørende grundlaget for en aftale om økonomisk komplementaritet, som gradvis skal føre til oprettelsen af et frihandelsområde. Som følge heraf blev der undertegnet en frihandelsaftale med Costa Rica i april 1994. Den skal træde i kraft den 1. januar 1995 og skal gennemføres gradvis over en periode på 10 år. Der føres i øjeblikket lignende forhandlinger med El Salvador, Guatemala og Honduras samt Nicaragua.

Chile og Mexico indgik i 1991 en aftale om økonomisk komplementaritet.

Desuden indgik Mexico og Bolivia en frihandelsaftale den 10. september 1994.

Mexico deltager aktivt i arbejdet i APEC og spiller en betydningsfuld rolle i oprettelsen og konsolideringen af AEC.

Den 1. januar 1994 trådte Den Nordamerikanske Frihandelsaftale, NAFTA, i kraft. Denne aftale mellem Mexico, USA og Canada berører ca. 20% af verdenshandelen.

### **c) NAFTA**

NAFTA inddeler varer i fire grupper efter den hastighed, hvormed toldsatserne skal nedsættes (for varer i første gruppe har der været nulsats siden den 1.01.94, mens varerne i gruppe fire først vil nå dette punkt den 1.01.2008).

NAFTA er særlig derved, at den følger en asymmetrisk toldnedsættelsesplan, som afspejler forskellen mellem det økonomiske niveau i Mexico og i de nordlige nabolande; f.eks. afskaffede Mexico den 1.01.94 importafgifterne på 43 og 41% af importen fra hhv. USA og Canada, mens USA og Canada afskaffede importafgifterne på hhv. 84 og 79% af deres import fra Mexico.

NAFTA indeholder ligeledes bestemmelser om fjernelse af ikke-handelsmæssige hindringer.

Parterne har fastlagt beskyttelsesklausuler, i henhold til hvilke de i overgangsperioden på 15 år kan suspendere processen med toldnedsættelser eller endog genindføre de toldsatser, der var gældende før NAFTA, hvis importen fra to andre medlemslande udgør en væsentlig trussel mod den pågældende nationale industri.

Der bør dog ydes kompensationer vedrørende andre varer. Desuden kan en part forbyde, at der på dens område indføres varer, som ikke er i overensstemmelse med dens miljøstandarder (sideløbende hermed er der indført mekanismer med henblik på at harmonisere og hæve de miljømæssige krav i de tre medlemslande). På samme måde er der fastsat en klausul med henblik på at undgå "social dumping".

For så vidt angår spørgsmålet om dumping, skal NAFTA-panelerne bestræbe sig på at opnå konsensuale løsninger. Endvidere skal enhver ændring, som et medlem foretager i sine antidumpingforskrifter, forudgående undersøges af et NAFTA-panel.

Bestemmelserne vedrørende offentlige indkøb omfatter afskaffelse over 10 år af samtlige konkurrencebegrænsende foranstaltninger hos de andre medlemmer af NAFTA. Visse områder såsom militært udstyr og basiskommunikation berøres ikke af disse bestemmelser.

Foruden de udtrykkelige bestemmelser i aftalen vil NAFTA også indirekte få indflydelse på den mexicanske lovgivning på mange forskellige områder. Der kan f.eks. forventes en tilnærmelse af standardiseringssystemerne.

### **d) Den politiske situation**

I løbet af de seneste måneder har det mexicanske politiske liv været præget af en række vigtige begivenheder, som har ført til, at der atter stilles spørgsmålstejn ved principper, som hidtil havde været anset for at være urørlige. De sociale og politiske udfordringer er mange og store.

Den nye mexicanske administrations vigtigste mål er at opnå en reel deltagelse i landets udvikling fra visse befolkningsgruppers og samfundslags side, at konsolidere reformerne med henblik på at opnå et pluralistisk og gennemsigtigt politisk liv og at fremme en gennemgribende reform af retssystemet.

Straks fra januar 1995 gik den nye mexicanske administration i gang med at træffe foranstaltninger med henblik herpå.

Siden den 15. januar har Mexicos indenrigsminister således deltaget personligt i arbejdet i den nationale mæglingskommission, der skal undersøge mulighederne for at løse konflikten i Chiapas.

Den 17. januar undertegnede regeringspartiet PRI og de tre vigtigste oppositionspartier, Arbejdspartiet, Det Demokratiske Revolutionære Parti (PRD) og Partiet for National Aktion (PAN) desuden en part med betegnelsen "Aftale til fremme af demokratiet", hvori der etableres et grundlag for forhandlinger om en gennemgribende reform af valgsystemet.

### III. FORBINDELSERNE MELLEM EU OG MEXICO: NUVÆRENDE SITUATION

Siden den økonomiske genopretning og i takt med den gradvise liberalisering af den mexicanske økonomi er de økonomiske forbindelser mellem Det Europæiske Fællesskab og Mexico blevet intensiveret betydeligt.

#### a) Handels- og investeringsstrømme

For så vidt angår samhandelen<sup>9</sup> med EU's nuværende 15 medlemsstater er tallene følgende (i mio. Ecu og procentvis andel):

	1980	1985	1990	1993
--	------	------	------	------

#### EF-import fra:

Mexico	2 054	5 275	3 012	2 421
Latinamerika	18 105	32 226	27 063	23 386
Andel i % <sup>10</sup>	11,3	16,4	11,1	10,4

#### EF-eksport til:

Mexico	2 671	3 091	4 250	6 159
Latinamerika	14 738	16 833	16 946	25 412
Andel i %	18,1	18,4	25,1	24,2

<sup>9</sup> Kilde: EUROSTAT, COMEXT-Databank.

<sup>10</sup> Den procentvise andel angiver import/eksport mellem EF og Mexico i forhold til import/eksport mellem EF og Latinamerika.

1980	1985	1990	1993
------	------	------	------

**Handelsbalance og forhold mellem eksport og import:**

EF's handelsbalance med Mexico	617	-2 184	1 238	3 738
Eksport/import <sup>11</sup> (%)	130	58,6	141,1	254,4

Tallene for de samlede direkte udenlandske investeringer<sup>12</sup> fra Det Europæiske Fællesskab, USA og Japan er følgende (i mia. USD og i %):

År	Dir. udenl. investeringer	USA/Canada	EF	Japan
i mia. USD				
1990	30,31	19,50	6,18	1,45
1991	33,87	21,96	7,03	1,52
1992	37,47	23,70	7,78	1,61
1993	42,40	27,30	8,38	1,69
%				
1990	100	64,3	20,4	4,8
1991	100	64,8	20,8	4,5
1992	100	63,3	20,8	4,3
1993	100	64,4	19,8	4,0

De direkte udenlandske investeringsstrømme har i løbet af de seneste år udviklet sig således<sup>12</sup>:

Årlige investeringsstrømme (i %)			
År	USA/Canada	EF	Japan
1990	63,4	25,0	3,3
1991	69,1	23,9	2,0
1992	48,3	20,6	2,5
1993	73,1	12,2	1,4

Disse tal giver anledning til følgende kommentarer:

- Det kan konstateres, at EF's eksport siden 1985 er blevet fordoblet. I 1993 udgjorde eksporten til Mexico således 24% af EF's eksport til Latinamerika mod 18% i 1985.

Ca. 90% af de eksporterede varer er forarbejdede varer (hvoraf over 50% er kapitalgoder eller transportmateriel).

<sup>11</sup> Eksport/import angiver EF's eksport til Mexico i forhold til EF's import fra Mexico.

<sup>12</sup> Kilde: V informe de Gobierno (1994), & Dirección General de Inversiones Extranjeras, SECOFI.

- Derimod er den mexicanske eksport til EF kun steget ganske lidt, idet den er forblevet på ca. 13% af den samlede eksport. Målt i ECU er den tilmed faldet med 20% fra 1992 til 1993. Som følge heraf er Mexicos andel af Latinamerikas samlede eksport faldet fra 16% i 1985 til 10% i 1993. Det bør understreges, at ca. 50% af denne eksport til EF er forarbejdede varer.
- EF's handelsbalance med Mexico er således gået fra et underskud på 2 184 mio. USD i 1985 til et overskud på 3 738 mio. USD i 1993.
- Mexico er det eneste medlem af OECD, der nyder fordel af Fællesskabets GSP. I henhold til det forslag, som Rådet vedtog i december 1994, vil Mexico fortsat kunne nyde fordel af denne ordning.
- De europæiske investeringer i Mexico har i vid udstrækning været rettet mod det privatiseringsprogram, som blev iværksat af Salinas-administrationen.
- 47% af de europæiske investeringer er foretaget i forarbejdningssektoren, 15% inden for transport og kommunikation og 12% inden for sociale og private tjenesteydelser.
- Det bør bemærkes, at de europæiske investeringsstrømme til Mexico i de seneste år er blevet formindsket en del<sup>13</sup>. Derimod er der sket en stigning i investeringerne fra USA og Canada, specielt i 1993. Med hensyn til de samlede investeringer tegner EF sig for 20%, mens USA og Canada tilsammen tegner sig for 64%.

Generelt set kan de nuværende og fremtidige økonomiske forbindelser mellem EF og Mexico opsummeres således:

- Siden slutningen af 80'erne har Mexico gennemført en gennemgribende omstrukturering af sin økonomi.
- Denne omstrukturering har medført en intensivning af de økonomiske forbindelser mellem Mexico og EF, hvilket viser, at der eksisterer et potentiale for komplementaritet mellem de to parter. Der kan konstateres en alvorlig uligevægt i handelsstrømmene, hvilket kan tyde på, at der er endnu betydelige muligheder for at udvikle forbindelserne med henblik på at opnå en fornyet ligevægt på et højere niveau.
- Mexicos medlemskab af NAFTA kan dog komme til at påvirke omfanget af disse forbindelser: EF kan således frygte, at virkningerne af de handelsændringer, som NAFTA fremkalder, på mellemlang sigt vil overskygge en forøgelse af samhandelen (specielt inden for sektorer som tekstiler, beklædningsgenstande og telekommunikation).

---

<sup>13</sup> Det kan ikke allerede nu fastslås, om denne tendens skyldes, at de europæiske investorer er ved at blive erstattet af andre investorer.

Endvidere vil de strenge oprindelsesregler for petrokemiske produkter og energiprodukter utvivlsomt få negative følger for de europæiske investeringer i disse sektorer.

- Kort sagt vil NAFTA's tilstedeværelse på mellemlang sigt kunne hindre eller endog nedbryde de økonomiske forbindelser med Mexico, medmindre der hurtigt etableres en ny aftalemæssig ramme for forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Mexico.
- Bortset fra denne direkte følge for de bilaterale forbindelser vil NAFTA's tilstedeværelse, hvis der ikke findes en adækvat aftalemæssig ramme for forbindelserne mellem EU og Mexico, kunne føre til, at Europa i relative tal mister indflydelse i de multilaterale økonomiske organisationer. Det bør ligeledes huskes, at det er højst sandsynligt, at NAFTA på mellemlang sigt udvides til at omfatte andre økonomisk vigtige latinamerikanske lande. Endvidere bør det understreges, at ca. 70% af Mexicos import på mellemlang sigt vil stamme fra lande eller regioner, som har indgået frihandelsaftaler med Mexico.

#### b) Samarbejdet mellem EF og Mexico

Forbindelserne mellem EF og Mexico er underlagt bestemmelserne i rammeaftalen om samarbejde af 26. april 1991.

I de seneste år er der sket en konstant stigning i de beløb, som EF har bevilget til samarbejdet med Mexico:

1990:	6 mio. ECU
1991:	11 mio. ECU
1992:	13 mio. ECU
1993:	17 mio. ECU
1994:	ca. 20 mio. ECU

Hidtil har EF ikke iværksat "traditionelle" samarbejdsprojekter (projekter for udvikling af landdistrikter, infrastruktur osv.) i Mexico. Forklaringen herpå er, at Mexico har et relativt højt BNP pr. indbygger og ønsker at basere sine forbindelser med Europa på partnerskab, hvorunder de økonomiske og teknologiske fremskridt styrkes.

Dette fremgår i øvrigt af dynamikken og kvaliteten af det økonomiske samarbejde med Mexico, som afspejler landets beslutsomme politik og den europæiske interesse herfor.

I den forbindelse kan der fremhæves et par eksempler, som på udmærket vis illustrerer, at Mexico og EF har formået at udvikle et reelt samarbejde baseret på fælles interesser og princippet om samfinansiering: Mexico er den største støttemodtager under programmet EC Investment Partners og en af Fællesskabets vigtigste partnere inden for videnskabeligt og teknisk samarbejde;

man er ved at iværksætte et flerårigt program (1995-1998) for møder mellem mexicanske og europæiske forretningsfolk (hvori ca. 2 300 europæiske og 2 150 mexicanske virksomheder vil deltage).

### **c) Politisk dialog**

I de seneste år har der fundet flere møder sted mellem højtstående embedsmænd fra Mexico og Den Europæiske Union, hvilket afspejler et reelt behov på dette område. Dialogen er imidlertid blevet gennemført under uformelle rammer.

I forbindelse med forberedelsen af topmødet i Essen understregede Ministerrådet i Bruxelles den 28. og 29. november 1994 behovet for at intensivere forbindelserne med Mexico på både det politiske og det økonomiske plan og for at finde samrådsmekanismer, som hurtigt kan iværksættes.

Denne dialog, som oprindeligt primært vedrørte de bilaterale aspekter af forbindelserne, må nu have bredere rammer. Mexico og Den Europæiske Union har i mange tilfælde sammenfaldende interesser og opfattelser, og der er ikke tvivl om, at det er muligt at gennemføre mere omfattende samråd om multilaterale spørgsmål og især opnå en koordination af de respektive holdninger i visse multilaterale organer.

## **IV. STYRKELSE AF UNIONENS FORBINDELSER MED MEXICO**

Processen med gennemgribende modernisering og liberalisering af Mexicos økonomi er allerede godt i gang, og man kan gå ud fra, at en styrkelse af forbindelserne mellem EF og Mexico vil hjælpe Mexico til at komme velbeholden gennem visse alvorlige vanskeligheder og gennemføre sin strategi med henblik på at opnå en international økonomisk integration, der ved at gå ud over de regionale rammer gør landet til en økonomisk og handelsmæssig partner på internationalt plan.

De europæiske erhvervsdrivende har fra starten medvirket i denne proces, og deres handels- og investeringsmæssige tilstedeværelse har bidraget til at forberede den mexicanske industri til at gå ind i den internationale konkurrence. Den har også hjulpet Europa til at opnå gunstige økonomiske positioner.

Trods de seneste finansielle vanskeligheder er Mexico begyndt at høste frugterne af de modige økonomiske reformer. På baggrund af landets medlemskab af NAFTA vil der, hvis reformerne videreføres, ske en konsolidering af et betydeligt forbrugermarked med et stort vækstpotentiale.

Hvis EU ikke tager et passende initiativ, er det højst sandsynligt, at forbindelserne med Mexico vil blive brudt ned på grund af NAFTA, særligt hvis denne udvides til at omfatte andre latinamerikanske lande. De foreliggende oplysninger om udviklingen i de direkte investeringer viser, at de europæiske erhvervsdrivende reelt risikerer at blive marginaliseret.

Som følge af Uruguay-runden er Mexicos bundne toldsatsler endvidere langt højere end dem, der faktisk anvendes. I øjeblikket anvender Mexico en gennemsnitlig toldsats på 20%, mens de bundne toldsatsler ligger på 35% og for visse varer når helt op på 50%.

Den nuværende aftale er meget vigtig for styrkelsen af forbindelserne mellem EU og Mexico, men indeholder ikke de elementer, der kræves for at tage de nye udfordringer op. Kommissionen har i overensstemmelse med de retningslinjer, der blev fastlagt under drøftelserne i Rådets organer, taget kontakt med de mexicanske myndigheder for at diskutere den nye dimension for forbindelserne mellem Mexico og Den Europæiske Union.

## **V. OPERATIONELLE KONKLUSIONER**

Kommissionen mener, at man kun ved at indgå en aftale om økonomisk partnerskab og politisk samråd fuldt ud kan imødekomme EU's og Mexicos fælles interesser. Formålet med en sådan aftale skal være at gennemføre et udvidet samarbejde mellem EF og Mexico, der bygger på et afbalanceret og solidarisk partnerskab på det økonomiske, politiske og handelsmæssige område.

For så vidt angår det handelsmæssige område, vil der blive tale om at gennemføre en handelsmæssig liberalisering, idet den effektive rækkevidde og de nærmere retningslinjer herfor bør fastlægges i forhandlingsmandatet, efter at Rådets organer har drøftet spørgsmålet. Under alle omstændigheder vil Kommissionen sørge for at sikre, at dens forslag er forenelige med Fællesskabets internationale forpligtelser, herunder forpligtelser i henhold til WTO.

Der vil ligeledes blive videreført et udbygget samarbejde, også på det politiske område.

I overensstemmelse med basisdokumentet om EU's forbindelser med Latinamerika og Vestindien, som Rådet godkendte på sin samling den 31. oktober 1994, hvori EU højtideligt erklærer sig rede til at indlede drøftelser om nye og mere vidtrækkende aftaler, der bedre afspejler vore samarbejdspartneres økonomiske potentiale i regionen, vil en sådan aftale komme til at omfatte tre områder: det politiske, det økonomiske og det samarbejds-mæssige område.

### **a) Det politiske område**

Det er af interesse for EU at styrke dialogen med Mexico. Ved fastlæggelsen af, hvilken form for politisk samråd der skal indføres, bør der tages hensyn til den omstændighed, at Mexico i NAFTA er partner til lande som USA og Canada, med hvem EU har formaliseret sin politiske dialog.

Det bør imidlertid ikke glemmes, at EU har privilegerede forbindelser med disse to lande på sikkerhedsområdet.

Dialogen skal baseres på respekten for menneskerettighederne og principperne om demokrati, god regeringsførelse og retsstaten, som udgør et af de væsentlige elementer i de generelle forbindelser mellem de to parter. Samrådet skal finde sted i form af møder mellem præsidenter, ministre og højtstående embedsmænd fra Mexico og Unionens forskellige organer, herunder Kommissionen. På præsidentniveau kan der f.eks. forudses møder hvert andet år mellem Mexicos præsident, formanden for Europarådet og Kommissionens formand.

For de andre niveauer vil mødehyppigheden blive fastlagt under hensyntagen til de behov, som de to parter måtte blive enige om. Under alle omstændigheder vil man søge at arbejde på grundlag af forud fastlagte oversigter med nøjagtige oplysninger om de forskellige emner af fælles interesse, der skal behandles.

De nærmere bestemmelser for denne dialog skal fastlægges i en højtidelig erklæring, som undertegnes af de to parters repræsentanter på højeste niveau.

På baggrund af den nuværende mexicanske administrations ønske om at arbejde henimod politisk åbning og gennemsigtighed vil EU være særlig opmærksom om at fremme møderne mellem de to parters forskellige politiske kræfter, bl.a. gennem tilrettelæggelse af regelmæssige kontakter mellem Europa-Parlamentet og det mexicanske parlament.

#### **b) Det økonomiske område**

På længere sigt og hvad angår de økonomiske og handelsmæssige forbindelser, vil man kun ved at indgå en aftale om gradvis og gensidig liberalisering af al samhandel, der gennemføres under hensyntagen til visse produkters følsomhed og i overensstemmelse med de relevante WTO-regler, kunne opnå optimale handelsstrømme i begge retninger.

I den forbindelse vil Kommissionen i sine forslag sørge for, at der er overensstemmelse mellem kravene i den fælles landbrugspolitik og Fællesskabets internationale forpligtelser, bl.a. i henhold til WTO.

Før der indledes forhandlinger om en sådan aftale, vil der blive indgået en særlig protokol med Mexico vedrørende bekæmpelse af svig, gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål og oprindelsesregler.

De to parter vil under forhandlingerne om indgåelse af en sådan aftale opretholde de nuværende faktiske betingelser for adgang til deres respektive markeder.

Der vil ligeledes i overensstemmelse med basisdokumentet om EU's forbindelser med Latinamerika, som Rådet vedtog på sin samling den 31. oktober 1994, blive iværsat et samarbejde og en dialog vedrørende handelsmæssige spørgsmål samt en liberalisering af udvekslingen af kapital og tjenesteydelser. Foruden gensidig toldafvikling vil der blive lagt særlig vægt på gradvis og gensidig liberalisering af investeringsvilkårene og de forskriftsmæssige foranstaltninger vedrørende produkter og tjenesteydelser.

Denne fremgangsmåde berettiges bl.a. af følgende forhold:

- På baggrund af sine erfaringer i NAFTA skulle Mexico kunne bære den åbning, som en sådan liberalisering af samhandelen med EU vil medføre.
- Udsigten til en aftalemæssig ramme af denne type vil virke stærkt stimulerende på en forøgelse af de europæiske produktive investeringer i Mexico, hvilket i høj grad vil kunne bidrage til at styrke landets finansielle situation.
- Hvis der ikke etableres en ny, mere fordelagtig aftalemæssig ramme for de handelsmæssige forbindelser, vil Mexico have et stort spillerum til at beskytte sit eget marked og samtidig hæve sine toldsætter inden for grænserne af GATT.
- Liberaliseringen af samhandelen med Mexico vil gøre det muligt for Mexico og EU fremover at øge deres bilaterale handel og få fuldt udbytte af de gensidige fordele ved NAFTA.
- For så vidt angår landbrugsprodukter, vil fordelene ved en liberalisering være mindre (der forudses en eksportstigning på mellem 14 og 15% i løbet af de kommende 10 år).
- En liberalisering vil for de europæiske investorer være et tegn på styrke og stabilisering, og de vil opfatte den som en garanti for deres investeringer i Mexico med muligheder for at diversificere samme.

De største fordele vil kunne opnås i sektorerne elektricitet, offentlige indkøb og finansielle tjenesteydelser.

- For EU vil forhandlingerne om en liberalisering af samhandelen med Mexico blive lettet af den omstændighed, at der er kommet en ny mexicansk administration (som går stærkt ind for frihandel), samt af landets seneste erfaringer inden for NAFTA.

I princippet skulle der under forhandlingerne ikke opstå uløselige problemer, da Mexico har en økonomi med et kraftigt vækstpotentiale, en eksportstruktur, der primært er koncentreret om USA, og en sektoriel specialisering, som er komplementær til EU's.

- Endvidere vil rækkevidden af de tættere politiske forbindelser, som begge parter ønsker, blive mindsket, hvis den ikke suppleres af et konsekvent økonomisk og handelsmæssigt partnerskab.

### c) Det samarbejdsområde

For så vidt angår samarbejde, viser erfaringerne, at Mexico har brug for et avanceret samarbejde til fordel for begge parter, der kan forbedre landets konkurrenceevne og økonomiske internationalisering.

Derfor skal der sideløbende med iværksættelsen af mere omfattende programmer til fremme af kontakterne mellem de to parter virksomheder gennemføres en udvikling af det administrative samarbejde (bl.a. på konkurrenceområdet), som skal bidrage til at lette samhandelen mellem de to parter. I den forbindelse vil der blive udfoldet særlige bestræbelser inden for miljøsamarbejde (projekter til fremme af overførsel af europæisk teknologi), videnskabeligt og teknisk samarbejde og uddannelse.

Til forskel fra den nuværende aftale skal den nye aftale indeholde bestemmelser, som giver Mexico mulighed for at deltage i visse europæiske samarbejdsprojekter og -programmer, specielt inden for

- industri
- kultur
- forskning og udvikling
- informations- og telekommunikationsteknologier samt informationssamfund.

Inden for det industrielle samarbejde vil der blive iværksat en uddybet dialog og punktuelle foranstaltninger til støtte for omstruktureringen af informations- og telekommunikationsteknologier. Desuden vil forhandlingsdirektiverne for den fremtidige aftale skulle indeholde retningslinjer for udarbejdelsen af en forskriftsmæssig ramme, hvilket er en forudsætning for at skabe hensigtsmæssige vilkår for informationssamfundet.

Det er desuden planlagt at inddrage mexicanske samarbejdspartnere i pilotprojekter, der gennemføres af den europæiske industri.

Der skal ligeledes være mulighed for at indgå specifikke aftaler, bl.a. i forbindelse med samarbejde inden for undervisning og uddannelse, statistik, told, konkurrence, indirekte beskatning, normalisering og energi.

#### **d) Operationel opfølgning**

På baggrund af ovenstående betragtninger og i overensstemmelse med konklusionerne af Det Europæiske Råd på Korfu og i Essen anmoder Kommissionen Rådet om at godkende den foreslåede strategi, som tager sigte på at indgå en aftale om økonomisk partnerskab og politisk samråd med Mexico.

Med henblik herpå vil Kommissionen i løbet af 1995 forelægge Rådet et forslag til forhandlingsdirektiver for denne nye aftale.

Gennemførelsen af denne strategi vil regelmæssigt blive undersøgt af Rådet (almindelige anliggender).

ISSN 0254-1459

KOM(95) 3 endelig udg.

# DOKUMENTER

DA

11

---

Katalognummer : CB-CO-95-039-DA-C

ISBN 92-77-85346-8

---

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg