

tales den del af den betalte afgift, der svarer til det returnerede kvantum.»

3.6.1.1. Nr. 10, 11 og 12 bliver henholdsvis nr. 11, 12 og 13.

Bruxelles, den 20. oktober 1994.

Carlos FERRER

*Formand for*

*Det Økonomiske og Sociale Udvalg*

Udtalelse om:

- Kommissionens forslag til Rådets forordning (EF) om anvendelse af et flerårigt arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1995-1997 for visse industrivarer med oprindelse i udviklingslande, og
- Kommissionens forslag til Rådets forordning (EF) om forlængelse for 1995 af anvendelsen af forordning (EØF) nr. 3833/90, (EØF) nr. 3835/90 og (EØF) nr. 3900/91 om anvendelse af generelle toldpræferencer på visse landbrugsprodukter med oprindelse i udviklingslande

(94/C 397/02)

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 11. oktober 1994 under henvisning til EF-traktatens artikel 198 at anmode om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emner.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg besluttede at pålægge hovedordføreren Helmut Giesecke at forestå det forberedende arbejde.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 319. plenarforsamling den 20. oktober 1994, enstemmigt følgende udtalelse.

1. ØSU hilser det velkomment, at den generelle præferenceordning revideres, så at de mindst udviklede landes fortrinsstilling understreges.

2. Det er særligt positivt, at målet skal nås ved anvendelse af princippet om »global neutralitet«, dvs. at præferenceimportens samlede omfang opretholdes, men således at fordelene søges overført til de fattigste lande.

3. ØSU bakker helt op om EU's bestræbelser på at forenkle procedurerne i forbindelse med denne revision. Såvel myndighederne i de mindst udviklede lande, der ønsker at koncentrere eksportindsatsen på klart overskuelige markeder, som de europæiske importører, der skal have et tilstrækkeligt incitament til at opbygge

nye leverandørnet, har interesse i denne forenkling. Derfor bør enhver ny foranstaltning, der påtænkes iværksat, opfylde kriteriet om en forenkling i forhold til det tidligere system. ØSU frygter dog, at de komplicerede bestemmelser (graderingsordning, solidaritetsmekanismer og særlige ansporende ordninger i tilfælde af en positiv indsats) bevirker, at dette vigtige mål ikke nås.

4. Netop ud fra denne overvejelse støtter ØSU Kommissionens bestræbelser på at indføre en gyldighedsperiode på tre år for det enkelte præferencearrangement, som både sikrer de begunstigede lande og de interesserede virksomheder tid til planlægning.

5. Af samme grund bifalder ØSU, at den nuværende ordning med toldkontingenter og -lofter afløses af en gradueringsordning, der tager hensyn til de pågældende varers følsomhed.

I betragtning af den relativt lille toldpræferencemargen, de fleste industriprodukter efter afslutningen af Uruguay-runden råder over, finder ØSU det for overskuelighedens skyld rigtigt, men også fuldt ud tilstrækkeligt, at varerne i en ny ordning inddeles i tre kategorier:

- Særligt følsomme varer
- Følsomme varer
- Ikke-følsomme varer.

For særligt følsomme og følsomme varer skal der indføres en passende toldreduktion, for ikke-følsomme varer bør tolden i princippet bortfalde.

6. ØSU mener, at en beskyttelsesklausul for EU's industri, som Kommissionen ønsker at indføre, er absolut nødvendig på baggrund af forlængelsen af de enkelte foranstaltningers gyldighedsperiode til tre år.

Det er endvidere i denne forbindelse berettiget, at der kan iværksættes beskyttelsesforanstaltninger, når en alvorlig fare truer, og ikke først når skaden er sket.

Når det skal afgøres, om der foreligger en væsentlig skaderisiko, bør der udelukkende anvendes objektive kriterier. Rentabiliteten for EU-producenter bør således ikke lægges til grund.

ØSU betragter det som vigtigt, at der samtidig med ordningen om beskyttelsesforanstaltninger indføres bestemmelser i forordningen om deres varighed og regelmæssige revision. For i princippet at undgå at sektorer på det europæiske marked isolerer sig, må beskyttelsesforanstaltninger under ingen omstændigheder gælde på ubestemt tid.

7. Ud fra den betragtning at præferenceordningen kun skal være et midlertidigt incitament for udviklingslandene, hilser ØSU indførelsen af en gradueringsordning og en solidaritetsmekanisme velkommen (artikel 4).

Gradueringsordningen skal sikre, at udviklingslande, som set ud fra deres bruttonationalprodukt og eksportkapacitet er nået op på et højere niveau, gradvist glider ud af præferenceordningen for at blive behandlet som industrilande.

Solidaritetsmekanismen skal med rette sikre, at udviklingslande ingen præferencebehandling får, hvis de i en bestemt sektor har opnået et langt højere niveau sammenlignet med de øvrige udviklingslande. ØSU

anbefaler, at denne udelukkelse sker ved en eksportandel på 25% af udviklingslandenes samlede eksport i den pågældende sektor.

Indførelse af såvel gradueringsordningen som solidaritetsmekanismen forudsætter imidlertid entydige kontrol- og beslutningskriterier. Det gælder især for den referenceperiode, der anvendes til at fastlægge et lands udviklingsniveau og den eksportvolumen, der ligger til grund for solidaritetsmekanismen.

Endvidere skal det slås fast i forordningen, at begge foranstaltninger uden undtagelser skal finde anvendelse inden for den til enhver tid givne treårsperiode. De må heller ikke fremover beregnes og indføres uafhængigt af denne periode.

En afgørende forudsætning for at dette system kan fungere er, at der hurtigt udarbejdes korrekte statistiske opgørelser over sådanne indførsler i alle EU-medlemsstater.

8. ØSU er enig med Kommissionen i, at præferencer helt eller delvist kan suspenderes for en vis periode i tilfælde af uacceptabel adfærd (artikel 9 ff). ØSU finder de tilfælde, Kommissionen opregner, helt rigtige, men foreslår dog for tydelighedens skyld, at udelukkelseskriteriet i forbindelse med eksport af varer fremstillet i fængsler formuleres klarere; det afgørende kriterium bør være eventuelle brud på FN's minimumskrav til behandlingen af fanger i fængsler.

9. ØSU bifalder, at der som supplerende tilbud (artikel 5 ff) indføres særlige ansøende ordninger i tilfælde af en ekstraordinær positiv indsats.

Disse særordninger bør efter ØSU's mening ikke gælde for højtudviklede udviklingslande, men snarere være et incitament for udviklingslande, der ikke længere er berettiget til fuld toldfritagelse.

Da revisionen af hele præferenceordningen jo vil medføre væsentlige forandringer, også i udviklingslandenes adfærd, finder ØSU det betænkeligt allerede i dag at fastlægge bindende særordninger, der først skal træde i kraft om to år. Det forekommer mere hensigtsmæssigt først at træffe afgørelse om den nærmere udformning af særordningerne, når den nye ordning har fungeret et stykke tid. Så kan der også ved udformningen tages hensyn til resultaterne af de rapporter, Kommissionen måtte have bestilt i mellemtiden.

10. Også ØSU tillægger de kumulative oprindelsesregler stor betydning, især for de mindre udviklede lande. Disse bør kunne nyde godt af fordelene ved den bilaterale kumulation i samarbejde med EU-medlemslande og tillige af den multilaterale kumulation inden for regionale grupper, også selvom enkelte lande i den pågældende region ligger på et højere udviklingsstrin.

Oprindelseskriterierne, som skal fastlægges i overensstemmelse med toldkodeksens bestemmelser, bør i alle tilfælde ligge tæt op ad de eksisterende præferentielle

oprindelsesregler i EU, så at myndighederne og importørerne let kan anvende dem.

Bruxelles, den 20. oktober 1994.

Carlos FERRER

*Formand for*

*Det Økonomiske og Sociale Udvalg*

---