

II

(Forberedende retsakter)

DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

Udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed, af Rådets direktiv 92/81/EØF af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for mineralolier og af Rådets direktiv 92/82/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af punktafgiftssatserne for mineralolier

(94/C 397/01)

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 7. september 1994 under henvisning til EF-traktatens artikel 99 at anmode om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde blev ved ØSU's beslutning overdraget José Ignacio Gafo Fernandez som hovedordfører i henhold til forretningsordenens artikel 18.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 319. plenarforsamling af 18., 19. og 20. oktober 1994, mødet den 20. oktober 1994, enstemmigt følgende udtalelse.

1. Forslagets indhold

1.1. Formålet med de oprindelige direktiver, som Kommissionen nu fremlægger ændringer til, var at regulere oplægningen og omsætningen af en række mineralolieprodukter, som er underlagt en særlig beskatningsform (punktafgifter), og derigennem sikre, at de skattemæssige forpligtelser opfyldes, samt endvidere at indføre en harmoniseret afgiftsstruktur og mindsteafgiftssatser (i praksis varierer satserne dog betydeligt fra land til land).

1.2. Det fremlagte forslag introducerer en række ændringer, som skal forenkle direktivernes bestemmelser og sikre, at ordningerne i praksis fungerer efter hensigten. Forslaget skal ses på baggrund af to års erfaringer med direktivernes funktionsmåde i praksis, herunder ikke mindst i lyset af de told- og skattemæssige forenklinger i den indre EU-handel siden 1. januar 1993, som følger af den fulde iværksættelse af det indre marked.

1.3. Når forslaget er uhyre teknisk, skyldes det, at det skal opfylde en dobbeltmålsætning: afhjælpe de eksisterende lakuner i ordningerne og forenkle de administrative regler af hensyn til de omhandlede produk-

ters fri bevægelighed. Under forslagets udarbejdelse er der ikke blot trukket på de erfaringer, skattemyndighederne i medlemsstaterne har høstet, men også til en vis grad taget hensyn til udspil fra de berørte erhvervsdrivende og forbrugere.

1.4. ØSU stiller sig på den baggrund positivt til forslaget; dog fremfører det en række bemærkninger, med hvilke det ønsker at bidrage til at forbedre de omhandlede produkters fri bevægelighed i praksis.

2. Generelle bemærkninger

2.1. ØSU er betænkelig ved opretholdelsen af den nugældende fritagelsesordning, fordi der ikke, som det ville være ønskeligt, ydes forudgående, men derimod efterfølgende godtgørelse af den erlagte afgift. Erhvervslivet og de endelige forbrugere pålægges herved finansielle byrder og indviklede administrative regler. ØSU finder, at der i stedet bør indføres en ordning med forudgående fritagelse på et harmoniseret grundlag i

hele Fællesskabet for de tilfælde, hvor fritagelsen gøres obligatorisk på fællesskabsplan.

2.2. Hertil kommer, at der ikke er fundet nogen tilfredsstillende løsning på det dobbeltbeskatningsproblem, der opstår, når produkter, efter at afgiften er opkrævet, udsættes for visse former for forringelse eller indgår i uhensigtsmæssige blandinger og derfor må returneres til den godkendte oplagsindehaver med henblik på forarbejdning. ØSU henstiller indstændigt til Kommissionen at finde en løsning på spørgsmålet ud fra de retningslinjer, der er givet nedenfor.

2.3. Endelig er ØSU betænkelig ved muligheden af en eventuel gunstigere skattebehandling af visse typer ikke-konventionelle kulbrinter, som vil kunne erstatte traditionelle, afgiftsbelagte produkter, men alligevel er fritaget for punktafgift. ØSU foreslår, at disse produkter lægges ind under den ordning, der gælder for tilsætningsstoffer eller ikke-konventionelle produkter, der anvendes som motorbrændstoffer.

3. Særlige bemærkninger til direktivforslaget

3.1. Artikel 1, nr. 5

Det foreslås, at tredje led i det nye stk. 4 slettes; dette begrundes i den åbenbare modsigelse, der er mellem stk. 1 i den pågældende artikel, der bestemmer, at »den godkendte oplagshaver fritages for punktafgift på de tab, der er sket under en suspensionsordning« og tredje led, der overlader det til medlemsstaterne at indrømme enten delvis eller ingen fritagelse. ØSU foreslår, at denne mulighed for helt eller delvis at nægte fritagelse for en produktkvantitet, der ikke eksisterer i praksis, ophæves.

3.2. Artikel 1, nr. 6, litra d)

Det foreslås, at første led udgår, og at ordene »samme myndigheder« i andet led erstattes med: »de kompetente myndigheder i afgangsmedlemsstaten«. Selv om den nye affattelse lægger op til en betydelig forenkling og forbedring af den oprindelige procedure, kan den omstændighed, at medlemsstaten kræver, at afsenderen har en forhåndstilladelse, medføre unødige forsinkelser og føre til diskriminerende former for praksis, hvilket

undgås ved en umiddelbart efterfølgende indberetning af de relevante data, således som det er forudset i andet led.

3.3. Artikel 1, nr. 12, litra b)

ØSU vil mene, at følgende affattelse vil være mere logisk: »Stk. 4, litra b), andet afsnit.«

3.4. Artikel 2, nr. 1, litra b)

Det foreslås i slutningen af første punktum at tilføje: »samt af enhver anden form for kulbrinte i uforarbejdet stand, der anvendes som substitutionsprodukt for et punktafgiftspligtigt produkt«. Denne præcisering er nødvendig, eftersom der i det følgende punktum fastsættes en generel afgiftsfritagelse for »kulbrinter i uforarbejdet stand«, uden specifik angivelse af de KN-koder, der henvises til, hvilket kan føre til unfair konkurrence som følge af forskellig skattemæssig behandling.

3.5. Med hensyn til spørgsmålet om »fritagelse med efterfølgende godtgørelse«, som berøres under pkt. 2.1 ovenfor, er det ØSU's opfattelse, at ordningen kan forbedres gennem følgende ændringer:

3.5.1. Artikel 1, nr. 10

Det foreslås, at der tilføjes et nyt litra a) affattet som følger: »Stk. 1, sidste afsnit, andet punktum udgår« [litra a) bliver herefter litra b) og litra b) bliver litra c)].

3.5.2. Artikel 2, nr. 3

Det foreslås, at der tilføjes et litra c) affattet som følger: »i stk. 8, indføres efter »Medlemsstaterne kan« ordene: »med undtagelse af de fritagelser, der er hjemlet i stk. 1,«.

3.6. For så vidt angår problematikken vedrørende dobbeltbeskatning, som berøres ovenfor under pkt. 2.2, er ØSU af den opfattelse, at følgende ændring kunne frembyde en løsning:

3.6.1. Artikel 1

Det foreslås, at der indsættes et nyt nr. 10 med følgende ordlyd: »10. I artikel 22, stk. 5, tilføjes følgende nye afsnit: »I tilfælde, hvor et produkt, for hvilket der er erlagt afgift, skal sendes tilbage til fabrikken eller afgiftsoplaget med henblik på forarbejdning, tilbagebe-

tales den del af den betalte afgift, der svarer til det returnerede kvantum.»

3.6.1.1. Nr. 10, 11 og 12 bliver henholdsvis nr. 11, 12 og 13.

Bruxelles, den 20. oktober 1994.

Carlos FERRER

Formand for

Det Økonomiske og Sociale Udvalg

Udtalelse om:

- Kommissionens forslag til Rådets forordning (EF) om anvendelse af et flerårigt arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1995-1997 for visse industrivarer med oprindelse i udviklingslande, og
- Kommissionens forslag til Rådets forordning (EF) om forlængelse for 1995 af anvendelsen af forordning (EØF) nr. 3833/90, (EØF) nr. 3835/90 og (EØF) nr. 3900/91 om anvendelse af generelle toldpræferencer på visse landbrugsprodukter med oprindelse i udviklingslande

(94/C 397/02)

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 11. oktober 1994 under henvisning til EF-traktatens artikel 198 at anmode om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emner.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg besluttede at pålægge hovedordføreren Helmut Giesecke at forestå det forberedende arbejde.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 319. plenarforsamling den 20. oktober 1994, enstemmigt følgende udtalelse.

1. ØSU hilser det velkomment, at den generelle præferenceordning revideres, så at de mindst udviklede landes fortrinsstilling understreges.

2. Det er særligt positivt, at målet skal nås ved anvendelse af princippet om »global neutralitet«, dvs. at præferenceimportens samlede omfang opretholdes, men således at fordelene søges overført til de fattigste lande.

3. ØSU bakker helt op om EU's bestræbelser på at forenkle procedurerne i forbindelse med denne revision. Såvel myndighederne i de mindst udviklede lande, der ønsker at koncentrere eksportindsatsen på klart overskuelige markeder, som de europæiske importører, der skal have et tilstrækkeligt incitament til at opbygge

nye leverandørnet, har interesse i denne forenkling. Derfor bør enhver ny foranstaltning, der påtænkes iværksat, opfylde kriteriet om en forenkling i forhold til det tidligere system. ØSU frygter dog, at de komplicerede bestemmelser (graderingsordning, solidaritetsmekanismer og særlige ansporende ordninger i tilfælde af en positiv indsats) bevirker, at dette vigtige mål ikke nås.

4. Netop ud fra denne overvejelse støtter ØSU Kommissionens bestræbelser på at indføre en gyldighedsperiode på tre år for det enkelte præferencearrangement, som både sikrer de begunstigede lande og de interesserede virksomheder tid til planlægning.