

II

(Forberedende retsakter)

DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

Udtalelse om Kommissionens udkast til Rådets forordning (EF) om Fællesskabets aktion på det statistiske område⁽¹⁾

(94/C 195/01)

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 30. marts 1994 under henvisning til EF-Traktatens artikel 198 at anmode om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's Sektion for Økonomiske, Finansielle og Monetære Spørgsmål, som udpegede Klaus Meyer-Horn til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 12. april 1994.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 315. plenarforsamling af 27. og 28. april 1994, mødet den 27. april 1994, enstemmigt følgende udtalelse.

1. Retsgrundlaget

1.1. EF-Kommissionen har fremlagt et udkast til en rådsforordning [KOM(94) 78 endelig udg.], som indeholder bestemmelser om Fællesskabets aktion på det statistiske område.

1.2. Forordningen støtter sig til artikel 213 i Traktaten om Den Europæiske Union og udstedes efter udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Monetære Institut.

1.3. EF-Kommissionen har sendt forordningsudkastet til høring i Udvalget for Det Statistiske Program, Udvalget for Penge-, Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik og Udvalget for Statistisk Information på det Økonomiske og Sociale Område.

1.4. I henhold til artikel 23 træder forordningen i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i EF-Tidende, og gælder derefter umiddelbart i hver medlemsstat.

2. Begrundelse og formål

2.1. For at kunne træffe beslutninger må Den Europæiske Union have adgang til fællesskabsstatistikker, som er ajourførte, pålidelige, relevante og sammenlignelige fra land til land. Der er navnlig behov for fællesskabsstatistikker på følgende områder:

2.1.1. I forbindelse med forberedelsen og gennemførelsen af Den økonomiske og Monetære Union (f.eks. finansielle og monetære indikatorer for konvergenskriterierne, nationalregnskaber, købekraftspariteter, forbrugerprisindekser, betalingsbalancer, bank-, rente- og pengestatistikker til brug for Det Europæiske Monetære Institut).

2.1.2. Til fremme af den økonomiske og sociale samhørighed (f.eks. regionernes »bruttonationalprodukt«, arbejdsløshedstal, regionale indikatorer for arbejdsstyrken og beskæftigelsen med henblik på at bedømme, om regionerne er berettigede til tilskud fra strukturfondene og Samhørighedsfonden, Regio-databasen).

2.1.3. Til oprettelse af et finansielt integreret Europa (f.eks. kapitalmarkedsstatistikker, herunder oplysninger om udstedelsen af ECU-obligationer, en databank for ECU-statistik).

2.2. Kommissionen peger i sin evalueringsrapport vedrørende det statistiske program 1989-1992 [dok. KOM(93) 454 endelig udg.] på de allerede opnåede fremskridt på disse statistiske områder (punkt I B til I B 4, 1 C 1). Det tiårige arbejde omfattede navnlig en afstemning af Det Europæiske Nationalregnskabssystem (ENS) med De Forenede Nationers Nationalregnskabssystem og med Den Internationale Valutafonds betalingsbalancemetodologi. Hvad angår ENS, fremskyndes registreringen af dataene, som allerede i vid udstrækning var sammenlignelige, ligesom den senere udvidelse af programmet til også at omfatte Østrig, Schweiz, Sverige og Finland blev forberedt.

⁽¹⁾ EFT nr. C 106 af 14. 4. 1994, s. 22.

2.3. Fællesskabsstatistikken bygger på oplysninger fra de statistiske kontorer i medlemsstaterne. Dette er i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, som forlængst har stået sin prøve på statistikområdet. Subsidiaritetsprincippet indebærer imidlertid også følgende krav:

2.3.1. Der må fastlægges en kompetencefordeling mellem Det Statistiske Kontor for De Europæiske Fællesskaber (SKEF) og de statistiske kontorer i medlemsstaterne.

2.3.2. Medlemsstaterne må sørge for, at de oplysninger, som deres statistiske kontorer indberetter til Kommissionen, er i overensstemmelse med de principper, der er vedtaget på fællesskabsplan.

2.3.3. Fortrolige statistiske oplysninger må beskyttes i lige høj grad på alle niveauer, så de oplysningspligtige bevarer tilliden.

2.3.4. Der må træffes foranstaltninger til, at fællesskabsstatistikken — for så vidt den ikke er fortrolig — er tilgængelig ikke kun for de direkte brugere, men for alle EU-borgere.

2.3.5. I overensstemmelse med de særlige behov og det ansvar, som henholdsvis Det Europæiske Monetære Institut (EMI) og det senere europæiske centralbanksystem (ESCB) har for bestemte statistikker, må der opnås aftale om en særlig form for samarbejde mellem de forskellige statistiske kontorer på nationalt plan og på fællesskabsplan; heri må der navnlig tages hensyn til Den Europæiske Centralbanks og EMI's uafhængige status.

2.4. Udkastet til forordning imødekommer det behov for handling, som følger af de i punkt 2.3. omtalte krav. ØSU betragter derfor forordningsudkastet som hensigtsmæssigt og fremfører sine bemærkninger hertil nedenfor i afsnit 3 og 4.

3. Generelle bemærkninger

3.1. Udkastet til forordning rummer 23 artikler med bestemmelser om udarbejdelse, dvs. forberedelse, indsamling, lagring, behandling, bearbejdning, analyse og formidling af fællesskabsstatistikker på grundlag af ensartede normer og harmoniserede metoder. På basis af årlige arbejdsprogrammer opstilles flerårige, eventuelt løbende opdaterede, statistiske programmer med retningslinjer og målsætninger.

3.1.1. ØSU bifalder, at der ikke blot indføres relevante fællesskabsregler (art. 4), men også tages hensyn til de hermed forbundne ressourcekrav i medlemsstaterne og på fællesskabsplan. I den sammenhæng udtrykker ØSU sin klare støtte til følgende principper (art. 9, stk. 2, afsnit 3 og 4):

3.1.1.1. Respondenten belastes mindst muligt.

3.1.1.2. Arbejdstidsforbruget og omkostningerne ved fællesskabsstatistikken skal stå i rimeligt forhold til de resultater, der søges opnået.

3.1.2. I betragtning af det statistiske programs omfang og betydning, anser ØSU det for hensigtsmæssigt at høre det ved SKEF herfor særligt nedsatte udvalg og Det Europæiske Monetære Institut samt — for så vidt de er berørt — Udvalget for Statistisk Information på Det Økonomiske og Sociale Område og Udvalget for Penge-, Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik (art. 3, stk. 2 og 3).

3.1.3. I henhold til art. 3, stk. 2 skal Kommissionen »så vidt muligt« tage hensyn til Det Europæiske Monetære Instituts statistiske behov. Dette forekommer ØSU at være en uhensigtsmæssig begrænsning i betragtning af, at der må forventes at være behov for vigtige statistikker i forbindelse med tilrettelæggelsen af den fælles pengepolitik, tilnærmelsen af de pengepolitiske instrumenter og et tættere samarbejde mellem centralbankerne.

3.2. Ifølge forordningen (art. 9) skal fællesskabsstatistikkerne udarbejdes objektivt, og uden at der modtages instrukser fra politisk hold eller fra interessegrupper. I betragtning af statistikkernes betydning for virkeliggørelsen af Den Økonomiske og Monetære Union (jf. punkt 2.1.1 og 2.1.2) støtter ØSU dette princip tillige med de udførlige bestemmelser for hemmeligholdelse af fortrolige individuelle oplysninger og disses beskyttelse mod uberettiget videregivelse (art. 13 til 19). I denne sammenhæng forekommer det ØSU hensigtsmæssigt, at leverandørerne af statistiske oplysninger ud over retsgrundlaget for og formålet med statistikken også underrettes om de anvendte beskyttelsesforanstaltninger.

3.3. Gennemførelsen af konvergens- og genopretningsprogrammet samt den tættere koordinering af de enkelte medlemslandes økonomiske politik og den multilaterale overvågning heraf nødvendiggør en infor-mering af berørte samfunds- og erhvervskredse, navnlig arbejdsmarkedets parter. ØSU er derfor godt tilfreds med, at den foreslåede forordning sikrer, at fællesskabsstatistikken på upartisk grundlag er lettilgængelig i det omfang der ikke er tale om fortrolige statistiske oplysninger (art. 10 og 11).

3.4. ØSU går ud fra, at det fortsat vil blive hørt om Fællesskabets flerårige statistiske program (art. 2, stk. 1, i forordningsudkastet).

4. Særlige bemærkninger til de enkelte bestemmelser

4.1. Skønt arbejdet i forbindelse med det statistiske program som regel hører under de nationale myndigheder, kan fællesskabsstatistikker med samtykke fra den pågældende nationale myndighed udarbejdes af fællesskabsmyndigheden. ØSU anser det for hensigtsmæssigt, at der tages højde for denne mulighed (art. 7).

4.2. I henhold til artikel 11, stk. 4 reguleres adgangen for statistikbrugerne af de enkelte statistiske kontors prispolitik. De nationale statistiske myndigheder og Fællesskabets statistiske myndighed baserer denne politik på gensidig information og samarbejde. Dette er ganske vist i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet. ØSU opfordrer imidlertid til, at der i samarbejdet tilstræbes en prispolitik, som udelukker, at borgere i det ene eller andet medlemsland på grund af uforholdsmæssigt høje takster stilles ringere i adgangen til fællesskabsstatistikken.

4.3. Ifølge artikel 18 er medarbejdere ved de statistiske kontorer, også efter, at de er udtrådt af tjenesten, underkastet fællesskabsbestemmelsen om statistisk fortrolighed. ØSU hilser dette velkomment, men stiller

spørgsmålstegn ved, hvordan den bestemmelse arbejdskontraktligt og tjenstemandsretligt samt strafferetligt kan håndhæves på nationalt plan og på fællesskabsplan.

4.4. Artikel 20 indeholder bestemmelser om høring af Udvalget for Det Statistiske Program, især vedrørende afstemning og beslutningsprocedure for kommissionsforanstaltninger, der ikke er i overensstemmelse med ovennævnte udvalgs udtalelse. Selv om proceduren er kompliceret, forekommer den imidlertid ØSU at være uundgåelig, hvis beslutningerne i forbindelse med fællesskabsstatistikken skal kunne træffes uden større forsinkelser. Det samme gælder for den arbejdsform, der er fastlagt i artikel 21 for Udvalget for Fortrolige Statistiske Oplysninger, som blev oprettet i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 1588/90 af 11. juni 1990.

Bryssel, den 27. april 1994.

Susanne TIEMANN

Formand for

Det Økonomiske og Sociale Udvalg