

Ændret forslag til  
Europa-Parlamentets og Rådets direktiv  
om ændring af direktiv 70/220/EØF  
om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om  
foranstaltninger mod luftforurening  
forårsaget af emissioner fra motorkøretøjer

(forelagt af Kommissionen i medfr af artikel 189 A, stk. 2, i  
EF-traktaten)

## Begrundelse

Den 23. december 1992 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til direktiv om ændring af direktiv 70/220/EØF om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om foranstaltninger mod luftforurening forårsaget af emissioner fra motorkøretøjer (KOM(92) 572 af 23. december 1992).

Den 27. oktober 1993 godkendte Europa-Parlamentet forslaget med 23 ændringer under førstebehandlingen. Kommissionen har accepteret 3 af ændringsforslagene i en lidt ændret form.

Det første af disse tre ændringsforslag belyser baggrunden for dette direktiv ved at henvise til den stigende miljøbelastning som følge af vejtrafikkens udvikling i Fællesskabet.

Det andet ændringsforslag peger på det vigtige forskningsprogram for emissioner, brændstof og motorteknologi, som Kommissionen og bil- og olieindustrien er gået sammen om at gennemføre ("Auto-Oil"-programmet) med henblik på kommende forslag til foranstaltninger for næste fase (fase 2000) i begrænsningen af emissionerne fra biltrafikken.

Det tredje ændringsforslag omhandler nødvendigheden af at kontrollere CO<sub>2</sub>-emissionerne fra motorkøretøjer.

Kommissionen foreslår derfor, at der indføres tre nye betragtninger i direktivets præambel.

Kommissionen kan ikke acceptere de øvrige ændringsforslag, da de ville indebære en væsentlig principiel ændring af forslaget ved at fastlægge obligatoriske grænseværdier for to kommende faser (1996 og 1999), og ikke kun for én, som foreslået af Kommissionen (1996). De foreliggende tekniske og industrielle oplysninger giver desuden ikke belæg for Europa-Parlamentets synspunkt, nemlig at der kan gennemføres strengere normer for 1996 end dem, der er foreslået af Kommissionen.

Europa-Parlamentets ændringsforslag ville også åbne mulighed for skatte- og afgiftsbegunstigelser efter 1996. Det kan

Kommissionen ikke acceptere, da det i realiteten ville medføre en mangfoldighed af normer på markedet med negative følger for det indre markeds enhed.

Kommissionen fastholder det synspunkt, at skatte- og afgiftsbegunstigelser, som er omfattet af forslaget artikel 3, kun bør benyttes til at fremskynde anvendelsen af næste fases grænseværdier. Den bør dog afklare et punkt i forslaget, som kan gøre det lettere at nå frem til et kompromis i Rådet, og som opfylder Europa-Parlamentets ønske om at fremskynde indførelsen af mindre forurenende biler gennem større skatte- og afgiftsbegunstigelser:

I forbindelse med motorkøretøjsafgifter (årlige afgifter) bekræfter Kommissionen den holdning, der fremgår af Rådets og Kommissionens fælleserklæring i referatet af miljøministrenes møde den 20.-21. december 1990, nemlig at bestemmelserne i artikel 3 ikke bør stå i vejen for afgiftsordninger, der medtager emissioner af forurenende stoffer og andre stoffer i beregningsgrundlaget for motorkøretøjsafgifterne. Kommissionen fremhæver navnlig, at progressive afgiftsordninger, som er baseret på det enkelte køretøjs præcise emissioner, og ikke på en række normer, der hidrører fra et tredjeland, kunne opfylde kravet om, at de emissionsnormer, Fællesskabet har vedtaget, ikke må undergraves eller gøres uanvendelige i praksis. Dette krav blev fastsat i punkt C (iii) i Kommissionens egen erklæring fra ovennævnte ministerrådsmøde.

Kommissionen ønsker dog, som i sin fælleserklæring med Rådet af december 1990, at understrege, at det er nødvendigt at undersøge sådanne afgiftsforanstaltninger i lyset af EF-retten, især med hensyn til det indre marked, og at de indebærer en risiko for konkurrenceforvridning

og forskelsbehandling på afgiftsområdet. Forudgående anmeldelse til Kommissionen af skatte- og afgiftsbegunstigelsestiltag på området for motorkøretøjsafgifter bør derfor fortsat være obligatorisk, jf direktivforslagets artikel 3.

Kommissionen understreger endvidere, at omsætningsafgifter skal være helt omfattet af bestemmelserne i artikel 3 i Kommissionens forslag til direktiv samt af de relevante bestemmelser i EF-retten; det skal især påpeges, at der kun må gives tilladelse til disse afgifter med det formål at fremskynde anvendelsen af de nye 1996-grænseværdier, og at de skal bringes til ophør med udgangen af 1996.

Ændret forslag til  
Europa-Parlamentets og Rådets direktiv  
om ændring af direktiv 70/220/EØF  
om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om  
foranstaltninger mod luftforurening  
forårsaget af emissioner fra motorkøretøjer

1. Efter tredje betragtning indsættes følgende to nye betragtninger:

"der er enighed om, at den fremtidige udvikling i trafikken i Fællesskabet vil medføre en stigende miljøbelastning; de hidtidige officielle prognoser over væksten i trafiktætheden er blevet overhalet af den faktiske udvikling; derfor må der fastlægges strenge normer for motorkøretøjers udstødning;

Kommissionen har indført et europæisk program for emissioner, brændstof og motorteknologi (benævnt EPEFE); dette program er udformet for at sikre, at der i fremtidige direktivforslag om forurenende emissioner vælges de løsninger, som ud fra en overordnet cost-benefit-vurdering er til størst gavn for både forbrugerne og økonomien; programmet beskriver, hvorledes både motorkøretøjerne og deres brændstof kan bidrage til at nå målet;"

2. Efter sjette betragtning indføjes følgende nye betragtning:

"den alvorlige forurening fra motorkøretøjernes emissioner og deres bidrag til forureningen med drivhusgasser gør det nødvendigt at nedbringe emissionerne og navnlig CO<sub>2</sub>-

emissionerne i overensstemmelse med den forpligtelse, der blev indgået i juni 1992 i Rio med undertegnelsen af rammekonventionen om klimaændringer; CO<sub>2</sub>-emission er en naturlig følge af forbrændingen af kulstofholdigt brændstof; nedskæring af de tilladte CO-emissioner vil derfor nødvendigvis øge emissionen af CO<sub>2</sub>; CO<sub>2</sub>-emissionerne kan først og fremmest nedbringes ved forbrænding af mindre mængder brændstof; dette kræver fremskridt både i motor- og bilkonstruktioner og brændstoffets kvalitet;"

ISSN 0254-1459

KOM(93) 626 endelig udg.

# DOKUMENTER

**DA**

**06 14**

---

Katalognummer : CB-CO-93-663-DA-C

ISBN 92-77-62001-3

---

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer  
L-2985 Luxembourg