

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(91) 442 endelig udg. - SYN 367

Bruxelles, den 18. november 1991

OECD - Instrument om national behandling

Rådets godkendelse af resultaterne af Kommissionens
forhandlinger i OECD om instrumentet om
national behandling

(Meddelelse til Rådet fra Kommissionen)

Forslag til

SYN 367

RADETS AFGØRELSE

om Fællesskabets deltagelse i OECD-rådets tredje
reviderede beslutning om national behandling

(forelagt af Kommissionen)

I. INDLEDNING

Efter henstilling fra Kommissionen bemyndigede Rådet den 28. maj 1990 Kommissionen til at føre forhandlinger i OECD om en beslutning om national behandling. Med henblik herpå blev der fastlagt fælles retningslinjer.

Den 16. september 1991 vedtog Committee for International Investment and Multinational Enterprises (CIIME) under OECD, som varetog forhandlingerne, en rapport til OECD-ministerrådet med henblik på vedtagelse på mødet den 14. november 1991. I nærværende meddelelse fra Kommissionen gennemgås resultatet af forhandlingerne, og der vedlægges tillige som bilag et forslag til Rådets afgørelse med henblik på Fællesskabets godkendelse af forhandlingsresultatet.

II. TILBAGEBLIK - EVALUERING AF RESULTATERNE

1. Den 21. juni 1976 vedtog OECD's medlemslande en erklæring om internationale investeringer og multinationale virksomheder. Afsnit II i denne erklæring, som vedrører national behandling, omfatter forpligtelse for OECD's medlemsstater til at indrømme virksomheder under udenlandsk kontrol⁽¹⁾, som opererer på deres område, "national behandling". Ved national behandling forstås, at disse virksomheder skal modtage en behandling i overensstemmelse med det pågældende OECD-medlemslands lovgivning og administrative praksis, som ikke er mindre gunstig end den, der i samme situationer gives virksomheder, som kontrolleres af det pågældende lands egne statsborgere.

Ved beslutning vedtaget af OECD-rådet den 17. maj 1984 i medfør af artikel 5 i OECD-overenskomsten blev der fastlagt juridiske bindende procedurer for meddelelse og undersøgelse af de foranstaltninger, som OECD-medlemslandene opretholder som en undtagelse fra princippet om "national behandling".

2. På mødet i maj 1988 anmodede OECD-medlemslandenes ministre CIIME om at undersøge mulighederne for at styrke instrumentet om national behandling.

Instrumentet om national behandling, som det foreligger i dag, består af to dele:

- det reviderede afsnit vedrørende national behandling, der findes i erklæringen af 1976 om internationale investeringer og multinationale virksomheder, som omhandler medlemslandenes politiske forpligtelser vedrørende national behandling og liberalisering,

(1) Dvs. virksomheder, som kontrolleres af statsborgere i en anden OECD-medlemsstat.

- den anden reviderede beslutning om national behandling, som omfatter de juridisk bindende forpligtelser med hensyn til meddelelse og undersøgelse af undtagelser og fravigelser samt procedurerne for bilæggelse af tvister.
3. Komitéen sigtede fra arbejdets begyndelse på at udarbejde et bindende instrument med udgangspunkt i liberaliseringskoderne vedrørende kapitalbevægelser og usynlige transaktioner. I praksis indebærer dette, at der skulle vedtages en OECD-beslutning i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 5 i OECD-overenskomsten.
 4. De fælles retningslinjer, som EF-Ministerrådet vedtog den 28. maj 1990, omfattede følgende elementer:
 - . Det skal sikres, at der er kohærens mellem på den ene side afgørelsen om iværksættelse af forhandlinger og Fællesskabets interne lovgivningsproces og på den anden side de forpligtelser, der følger af andre internationale instrumenter, der allerede eksisterer, eller som er under forhandling.
 - . Der skal udformes særbestemmelser for herved at dække alle situationer, hvor EF-lovgivningen indeholder bestemmelser, der begrænser princippet om national behandling over for statsborgere fra tredjelande.
 - . Instrumentet om national behandling skal indeholde en bestemmelse om en tilsvarende grad af forpligtelse for de forskellige lande, der er medlemmer af OECD, uanset deres interne organisation.
 5. Drøftelserne bidrog til relativt hurtigt at løse problemerne vedrørende hensyntagen til de foranstaltninger, der vedtages i tilslutning til enhedsmarkedet. Der blev bl.a. hurtigt opnået konsensus om tanken om Fællesskabets deltagelse i beslutningen under hensyntagen til de eksterne implikationer af gennemførelsen af enhedsmarkedet og de undtagelser fra national behandling, som kun kunne meddeles på EF-plan. Desuden blev der vedtaget bestemmelser for at tage hensyn til resultaterne af de igangværende forhandlinger under Uruguay-Runden på området tjenesteydelser.
 6. Dog stødte man i forhandlingerne om et bindende instrument på to større hindringer, som i sidste ende foranledigede OECD-medlemslandenes ministre til på mødet den 5. juni 1991 at sætte sig et mindre ambitiøst mål. Kommissionen og medlemsstaternes delegerede har i overensstemmelse med de fælles retningslinjer bestræbt sig på hos samtlige OECD-medlemslande at opnå en tilsvarende grad af forpligtelse, uanset deres interne organisation. Flere medlemsstater med føderativ struktur (De Forenede

Stater, Canada og Australien) har nægtet enhver form for bindende forpligtelse for deres territoriale enheder af kompetenceårsager eller med begrundelser vedrørende politisk hensigtsmæssighed. I De Forenede Staters tilfælde mente de amerikanske myndigheder i særdeleshed, at udkastet til beslutning om national behandling dækkede et for "snævert" område; de ønskede derfor ikke at forelægge et udkast til instrument om national behandling for kongressen for at bevare de politiske reserver til at opnå kongressens godkendelse, når der var opnået enighed om et internationalt instrument omfattende samtlige områder inden for investeringer.

På denne baggrund måtte parterne konstatere, at det ikke var muligt at opnå en afbalanceret aftale om det mål, som komitéen oprindeligt havde sat sig.

Der er taget initiativ til at nå frem til et udvidet instrument, som dog fortsat skal bestå af to dele, nemlig politisk erklæring og beslutning om procedurerne, men som skulle omfatte de opnåede fremskridt i komitéens arbejde. Dette mislykkedes imidlertid i sidste ende, fordi De Forenede Stater og Canada ikke kunne nå til enighed om undtagelser vedrørende beskyttelse af kulturel identitet, som er en anden hindring, gruppen ikke var i stand til at overvinde.

7. For at bevare det opnåede fremskridt i procedurehenseende besluttede ministrene imidlertid at vedtage en tredje revideret beslutning. Det skal her i særdeleshed bemærkes, at denne reviderede udgave i modsætning til den foregående beslutning skal gælde for alle medlemmer, hvad angår foranstaltninger truffet af de territoriale enheder såvel som på centralt plan. Der er således tale om et første - omend beskedent men så dog reelt - skridt i retning af en fuldstændig inddragelse af de territoriale enheder i forpligtelserne med hensyn til national behandling. Det er ikke udelukket, at der i fremtiden kan opnås en yderligere udvikling i det omfang, den planlagte undersøgelse om et globalt instrument omfattende investeringer fører til præcise forslag. Det kan heller ikke udlukkes, at der efter afslutningen af forhandlingerne under Uruguay-Runden kan opnås fremskridt.

Endelig er det i samråd med medlemsstaterne blevet aftalt at bekræfte, at Fællesskabet som sådant for fremtiden agter at deltage i instrumentet om national behandling.

Konkret indebærer det to tiltag ved OECD-rådets formelle vedtagelse af komitéens rapport:

- Fællesskabet bør tilslutte sig erklæringen af 1976 om national behandling. Da der er tale om en politisk erklæring, er der ikke behov for vedtagelse på fællesskabsplan af nogen form for bestemmelse af juridisk art. Kommissionen vil underrette OECD-medlemsstaterne om, at Fællesskabet agter at indfri de i denne erklæring fastsatte forpligtelser;

- Fællesskabet bør meddele Generalsekretæren for OECD, at det tiltræder OECD-rådets tredje reviderede beslutning om national behandling.

De planlagte foranstaltninger vedrører betingelserne for erhvervsaktiviteter foretaget af virksomheder under udenlandsk kontrol, som opererer på OECD-medlemsstaternes område, og som således er affødt af en intensivering af samhandelen med varer og tjenesteydelser mellem OECD-landene. De har også berøring til gennemførelsen af det indre marked. Disse betragtninger er afgørende for valget af retsgrundlag.

Under hensyntagen til Fællesskabets kompetence på området vil medlemsstaterne kunne forpligte sig til at deltage i beslutningen, når EF-formaliteterne i denne forbindelse er opfyldt. Det indebærer iværksættelse af den i 1988 aftalte procedure vedrørende OECD-akter.

I overensstemmelse med artikel 1 i OECD-rådets tredje reviderede beslutning om national behandling skal Kommissionen meddele OECD, hvilke foranstaltninger der udgør undtagelser fra den nationale behandling.

KONKLUSION

Kommissionen opfordrer Rådet til

- i) at bemyndige Kommissionen til på Fællesskabets vegne at erklære, at Fællesskabet tiltræder principperne i den erklæring, som regeringerne for OECD-medlemslandene afgav den 21. juni 1976 om internationale investeringer og multinationale virksomheder,
- ii) i overensstemmelse med den med OECD aftalte procedure at erklære, at Fællesskabet har til hensigt at deltage i OECD-rådets tredje reviderede beslutning efter fuldførelse af de interne procedurer,
- iii) at vedtage bilagte afgørelse.

FORSLAG TIL RÅDETS AFGØRELSE
om Fællesskabets deltagelse i OECD-rådets tredje
reviderede beslutning om national behandling

RADET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR -

under henvisning til Traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, særlig artikel 57 og 113,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

i samarbejde med Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

OECD-medlemslandene vedtog den 21. juni 1976 en erklæring om internationale investeringer og multinationale virksomheder;

OECD-rådet vedtog den 18. maj 1984 en anden revideret beslutning om national behandling, hvorved der blev foretaget en revision af procedurerne for behandling af lovgivning og administrativ praksis, som bevirker en afvigelse fra national behandling, og denne beslutning udgør sammen med erklæringen om internationale investeringer og multinationale selskaber instrumentet om national behandling;

på OECD-rådets møde den 19. maj 1988 besluttede medlemslandene at udvide instrumentet om national behandling og indledte forhandlinger med henblik herpå;

Det Europæiske Fællesskab deltog inden for rammerne af sin kompetence i disse forhandlinger;

på baggrund af udfaldet af disse forhandlinger har Det Europæiske Fællesskab tilsluttet sig erklæringen om internationale investeringer;

det er hensigtsmæssigt, at Fællesskabet bliver part i den tredje reviderede beslutning om national behandling og i senere ændringsbeslutninger, som vedtages i overensstemmelse med nævnte beslutnings artikel 7 -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Teksten til OECD-rådets tredje reviderede beslutning om instrumentet om national behandling godkendes herved.

Teksten er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen foretager notifikationen af Fællesskabets deltagelse i OECD-rådets tredje reviderede beslutning om instrumentet om national behandling i overensstemmelse med de i nævnte beslutning fastsatte procedurer.

Den meddeler desuden i overensstemmelse med bestemmelserne i nævnte beslutning OECD alle bestemmelser i fællesskabsretten, som udgør undtagelser fra princippet om national behandling samt alle andre foranstaltninger, der har følgevirkninger for national behandling.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

Bilag 2

RADETS TREDJE REVIDEREDE BESLUTNING OM NATIONAL BEHANDLING

RADET HAR -

under henvisning til overenskomsten af 14. december 1960, om Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling, særlig artikel 2 c), 2 d), 3 og 5 a),

under henvisning til Rådets resolution af 13. december 1984 om mandatet til Komitéen for Internationale Investeringer og Multinationale Virksomheder /C(84)171 (Final)/,

under henvisning til afsnittet om national behandling i erklæringen afgivet den 21. juni 1976 af OECD-medlemslandenes regeringer om internationale investeringer og multinationale virksomheder (i det følgende benævnt "erklæringen"),

under henvisning til Rådets anden reviderede beslutning af 17. maj 1984 om national behandling /C(84)91/,

under henvisning til instrumentet om national behandling udarbejdet af Komitéen for Internationale Investeringer og Multinationale Virksomheder /C/MIN(91)7/ANN2),

i betragtning af, at det er hensigtsmæssigt at styrke organisationens procedurer for undersøgelse af love, administrative forskrifter og praksis (i det følgende benævnt "foranstaltninger"), som afviger den nationale behandling som defineret i erklæringen (i det følgende benævnt "national behandling"),

på forslag af Komitéen for Internationale Investeringer og Multinationale Virksomheder -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Rådets anden reviderede beslutning af 17. maj 1984 om national behandling /C(84)91/ ophæves og erstattes med følgende tekst:

Artikel 1

MEDDELELSE

a. Medlemmerne⁽¹⁾ meddeler inden for en frist på 60 dage efter vedtagelsen alle foranstaltninger, som udgør undtagelser fra national behandling, såvel som alle andre foranstaltninger, som har virkninger for national behandling. Samtlige undtagelser er anført i bilag A til denne beslutning.

b. Medlemmerne meddeler inden for en frist på 60 dage efter vedtagelsen alle ændringer af de i litra a) omhandlede foranstaltninger.

c. Organisationen undersøger de meddelelser, der rettes til den i overensstemmelse med bestemmelserne i denne artikels litra a) og b) for at vurdere, om hvert medlem indfrier sine forpligtelser i henhold til erklæringen.

Artikel 2

UNDERSØGELSE

a. Organisationen undersøger alle undtagelser, som et medlem meddeler, samt alle andre foranstaltninger, som meddeles, i henhold til artikel 1, med mellemrum, som fastsættes af organisationen. Disse mellemrum må ikke være på voer tre år, medmindre Rådet træffer anden afgørelse.

b. Hvert medlem oplyser inden den i litra a) nævnte periodiske undersøgelse organisationen om, hvorvidt det ønsker at opretholde de i medfør af artikel 1 meddelte undtagelser, og redegør i bekræftende fald for grundene hertil.

(1) I denne beslutning forstås ved "medlemmer" alle parter i beslutningen.

ISSN 0254-1459

KOM(91) 442 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

11

Katalognummer : CB-CO-91-489-DA-C

ISBN 92-77-77190-9

**Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg**