

Artikel 14, stk. 3, bør derfor ændres i overensstemmelse hermed: en opfinder, som ikke er forædler, kan udnytte sin opfindelse kommercielt, såfremt en sådan udnyttelse kun kan ske i form af en sort, ved at anvende en licensmekanisme.

3.7. Artikel 15, stk. 3, litra b) ii)

Følgende tilføjes:

»Og retten til at udnytte patenterede opfindelser for på markedet at få et tilstrækkeligt udbud på rimelige betingelser.«

3.8. Artikel 17

ØSU er ikke overbevist om, at det er nødvendigt at afvige fra de almindelige retsregler ved at indføre omvendt bevisbyrde.

Ud over at ændre retspraksis i mange medlemsstater, kan den omvendte bevisbyrde sætte forædleren af en

sort, hvori der er inkorporeret en bioteknologisk opfindelse, i en vanskelig position, især i lyset af den udvidede patenterbarhed, direktivet i øvrigt indfører.

Endelig forekommer der at være en tendens til at afsvække forædlerrettigheder i forhold til patentrettighed, hvis man skal dømme efter Kommissionens holdning til den i artikel 14, stk. 4, omtalte domstol.

At man overlader det til nationale domstole at mægle i tvister mellem patenthavere og indehavere af forædlerrettigheder angående spørgsmål som f.eks. betydningen af det tekniske fremskridt eller licensgebyrets størrelse indebærer i øvrigt en risiko for konkurrenceforvridning, der forekommer overflødig.

3.9. Artikel 19, litra a)

Landbrugssektoren stiller sig forbeholden over for medtagelsen af spiselige svampe, celler og alger i betragtning af indvirkningerne på forædlerrettighederne.

Bryssel, den 26. april 1989.

Alberto MASPRONE

Formand for

Det økonomiske og sociale Udvalg

Udtalelse om forslaget til Rådets afgørelse om iværksættelse af et EF-handlingsprogram på mellemlang sigt for økonomisk og social integration af de dårligst stillede befolkningsgrupper⁽¹⁾

(89/C 159/06)

Rådet for De Europæiske Fællesskaber besluttede den 16. januar 1989 under henvisning til EØF-traktatens artikel 198 at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's sektion for social-, familie-, uddannelses- og kulturspørgsmål, som udpegede Roger Burnel til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 13. april 1989.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 265. plenarforsamling, den 26. april 1989, uden stemmer imod, mens 1 hverken stemte for eller imod, følgende udtalelse.

I. GENERELLE BEMÆRKNINGER

1. Det økonomiske og sociale Udvalg er sig fattig-

domsproblemets omfang og kompleksitet inden for Fællesskabet fuldt bevidst. ØSU har i en informationsrapport udarbejdet af dets sektion for social-, familie-, uddannelses- og kulturspørgsmål peget på disse tunge kendsgerninger, og for at gøre indsatsen mere effektiv

⁽¹⁾ EFT nr. C 60 af 9. 3. 1989, s. 11.

begrænsede ØSU sine kommentarer og forslag til tre centrale emner:

- retten til almen og faglig uddannelse,
- retten til kommunikation og information,
- en garanteret minimumsindkomst til sikring af den erhvervs- og samfundsmæssige integration.

I informationsrapporten om fattigdommen understreges det ligeledes, at den vigtigste opgave er at bekæmpe fattigdommens årsager for at forebygge dens virkninger, især ved først og fremmest at gøre en energisk indsats for at skabe beskæftigelse. Det konstateredes endvidere, at der bør iværksættes initiativer på boligområdet, og analfabetismen skal bekæmpes.

Ud over de generelle foranstaltninger skal der gennemføres initiativer på lokalt plan, tæt på de virkelige forhold, til fordel for de mest sårbare grupper som f.eks. de handicappede⁽¹⁾.

ØSU minder om, at det altid har tillagt den sundhedsmæssige og sociale beskyttelse af enkeltpersoner og familier stor betydning, bl.a. gennem en social sikring baseret på solidaritet.

Det er derfor nødvendigt at iværksætte politiske foranstaltninger på nationalt plan og på EF-plan. Kommissionens forslag skal virke som et supplement til de foranstaltninger, der skal iværksættes nationalt, regionalt og lokalt.

2. ØSU har allerede konstateret, at der skal betydelige midler til for at skabe en meningsfuld aktion og for at trænge det onde, der udhuler vores samfund, tilbage.

3. Det foreliggende forslag til et »EF-handlingsprogram på mellemlang sigt for økonomisk og social integration af de dårligst stillede befolkningsgrupper«, som ØSU skal udtale sig om, har en væsentlig større beløbsramme at råde over end de foregående, men den er stadig for lille i betragtning af problemernes omfang og uopsættelighed. Programmet har eksperimentel karakter, da det først og fremmest koncentrerer sig om 30 interventioner, såkaldte prototyper. Disse skal tjene til eksempel for medlemsstaternes og EF-institutionernes foranstaltninger.

4. Det er således i bevidstheden om programmets begrænsning, men også om de fordele, der kan høstes, når erfaringer konfronteres, at projektets styrke og svagheder skal vurderes.

5. ØSU beklager i første omgang, at projektet ikke i højere grad udnytter erfaringerne fra de foregående programmer til at fastlægge prototypeforanstaltninger, der skal fremmes. Det foreliggende projekt ville i mindre

grad have lignet en anmodning om bevilling af udgifter, hvis det havde været muligt at klassificere disse foranstaltninger i nogle hovedkategorier som f.eks. afprøvnings i et andet land og i en anden social sammenhæng af forsøg, der har haft succes i et land, analyse af grundene til, at forsøg i et tidligere program blev en fiasko, iværksættelse af forsøg på et nyt grundlag osv.

5.1. ØSU lægger stor vægt på, at de prototypeforanstaltninger, der godkendes, skal tjene som eksempler, således at alle nationale, regionale og lokale parter kan tage ved lære af dem i deres bekæmpelse af fattigdommen. Det er kun under denne forudsætning, at et kapløb om EF-finansiering kan undgås i de tolv medlemsstater.

5.2. Da EF-handlingsprogrammet kun giver mulighed for at finansiere 30 prototypeprojekter til hjælp for knap 100 000 fattige, fremstår det som noget helt væsentligt, at udvælgelsen af projekterne sker på grundlag af deres karakter af eksempel og ikke ud fra et forsøg på at sprede midlerne jævnt eller i den rækkefølge, projektansøgningerne indgår i.

5.3. ØSU har gentagne gange fremhævet den afgørende betydning af forebyggende foranstaltninger ved bekæmpelse af fattigdommen samt af foranstaltninger, der sigter på at fjerne de dybere liggende årsager hertil (af social og strukturel art). ØSU ønsker derfor, at der iværksættes prototypeforanstaltninger med henblik på forebyggelse af fattigdom i områder i tilbagegang eller tilbagestående områder samt i områder, der risikerer at blive svækket som følge af gennemførelsen af det store indre marked.

5.4. Handlingsprogrammet til bekæmpelse af fattigdom og strukturfondenes intervention bør tilsammen kunne give EF-aktionen en vægt, der er tilstrækkelig stor til, at medlemsstaternes regeringer, de regionale og lokale myndigheder tilskyndes til at give økonomisk bistand til ambitiøse projekter. Det er ligeledes vigtigt, at Kommissionen påser, at regeringer samt regionale og lokale myndigheder arbejder sammen i marken i overensstemmelse med Rådets afgørelse om kontrol med anvendelsen af strukturfondenes midler og med gennemførelsesbestemmelserne hertil.

5.5. I forbindelse med programmets iværksættelse foreslår ØSU, at man udarbejder en integreret økonomisk og social strategi for at bekæmpe fattigdommen i alle dens aspekter.

6. ØSU's anden generelle bemærkning knyttes til den relativt store andel af det foreslåede budget (9 millioner

⁽¹⁾ Se ØSU's udtalelse om de handicappede (EFT nr. C 347 af 22. 12. 1987 og EFT nr. C 189 af 28. 7. 1986).

ECU ud af et budget på 70 millioner ECU), der afsættes til teknisk bistand og opfølgning af programmet. Uden at ville underkende værdien af erfaringsudveksling i dette handlingsprogram og den tekniske bistands betydning rejser ØSU spørgsmålet, om det ikke er muligt at finde en mindre udgiftskrævende, men dog effektiv måde at følge programmet op på. Med denne bemærkning foreslås det, at Kommissionen skaffer sig egne midler uden af den grund at give afkald på den nødvendige og uundværlige ekspertise udefra.

7. Den tredje generelle bemærkning gælder udbygningen af kendskabet til fattigdomsfænomenerne. ØSU kan kun bifalde princippet om en mere nøjagtig definition af fattigdomstærskler og om iværksættelsen af et program, der gør sammenligninger mellem medlemsstaterne mulige. ØSU led selv under mangelen på pålidelige oplysninger i forbindelse med udarbejdelsen af den før omtalte informationsrapport.

7.1. Uddybningen af kendskabet til fattigdomsfænomener bør dog først og fremmest være en opgave for De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor samt for de statistiske kontorer i medlemsstaterne og dækkes af deres budget. På den anden side erkender ØSU, at det er nødvendigt med incitament, og det bifalder, at der afsættes bevillinger fra EF-handlingsprogrammet til uddybning af kendskabet til fattigdomsfænomener.

7.2. ØSU finder det endvidere vigtigt, at der hyppigere foretages analyser af programmets opfølgning, og at resultaterne forelægges ØSU.

8. Det er endvidere nødvendigt at udbygge samarbejdet med de internationale organisationer, navnlig De forenede Nationers organisation for Uddannelse, Vi-

denskab og Kultur (UNESCO) og Den internationale Arbejdsorganisation (ILO), samt med de store ikke-statslige organisationer, som arbejder med fattigdomsproblemerne.

II. SÆRLIGE BEMÆRKNINGER

Artikel 2

ØSU minder om sine bemærkninger i informationsrapporten om, hvor vanskeligt det er at give en definition, som kan have gyldighed på alle former og tilfælde af fattigdom overalt og til enhver tid. ØSU finder endvidere, at udtrykket »dårligst stillede« ikke er heldigt valgt.

Artikel 3

ØSU mener, at der bør foretages en prioritering bl.a. på grundlag af tidligere erfaringer.

Artikel 5

Kommissionens og konsulenterne rolle bør defineres nærmere.

Artikel 9

Det rådgivende udvalg bør også omfatte ikke-statslige eksperter, der har mange års erfaring med bekæmpelse af fattigdom i alle dens former.

Artikel 12

Beretningerne om iværksættelsen og resultaterne af programmet bør ligeledes forelægges ØSU.

Bryssel, den 26. april 1989.

Alberto MASPRONE

Formand for

Det økonomiske og sociale Udvalg