

Forslag til Rådets direktiv om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af EF-reglerne for fremgangsmåderne med hensyn til indgåelse af offentlige indkøbs-, bygge- og anlægsaftaler

KOM(87) 134 endelig udg.

(Forelagt af Kommissionen den 1. juli 1987)

(87/C 230/05)

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til Traktaten om Oprettelse af De Europæiske Økonomiske Fællesskab, særlig artikel 100 A,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Bruxelles den 29. og 30. marts og i Milano den 28. og 29. juni 1985 omtales det interne marked;

der er udarbejdet en hvidbog om gennemførelse af det interne marked, og der fremhæves navnlig et behov for en mere effektiv indsats med henblik på tilsyn med overholdelsen af fællesskabsbestemmelserne vedrørende offentlige aftaler;

Kommissionen forelagde den 19. juni 1986 en meddelelse om offentlige aftaler og kontrakter i Fællesskabet (KOM(86) 375 endelig udg.);

EF-reglerne vedrørende offentlige aftaler, særlig direktiv 71/305/EØF og direktiv 77/62/EØF⁽¹⁾, indeholder ikke specifikke bestemmelser, som kan sikre en effektiv kontrol med anvendelsen heraf;

de kontrolmekanismer vedrørende denne anvendelse, som findes såvel på nationalt plan som på fællesskabsplan, er ikke tilstrækkelige til at sikre en streng overholdelse af fællesskabsbestemmelserne på dette område, inden en overtrædelse af disse bestemmelser er uoprettelig;

en adgang til på fællesskabsplan at konkurrere om offentlige aftaler forudsætter en betydelig udvidelse af garantierne for gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling, og, for at der kan opnås en faktisk virkning, er det vigtigt, at der effektivt og hurtigt skrives ind over for eventuelle overtrædelser, som begås i forbindelse med indgåelsen af offentlige aftaler;

⁽¹⁾ Direktiv 71/305/EØF vedrørende fremgangsmåden ved Indgåelse af Offentlige Bygge- og Anlægskontrakter (EFT nr. L 185 af 16. 8. 1971).

Direktiv 77/62/EØF vedrørende fremgangsmåden ved Indgåelse af Offentlige Indkøbsaftaler (EFT nr. L 13 af 15. 1. 1977), ændret ved direktiv 80/767/EØF (EFT nr. L 215 af 18. 8. 1980).

det forhold, at der i en række medlemsstater ikke eller i utilstrækkelig grad findes effektive administrative eller retslige klagemuligheder, afholder virksomheder i Fællesskabet fra at forsøge sig hos ordregivende myndigheder i de pågældende lande, og det er derfor vigtigt, at vedkommende medlemsstater råder bod på dette forhold ved at indføre passende klagemuligheder;

da procedurerne for indgåelsen af offentlige aftaler kun strækker sig over en kort periode, er det vigtigt, at den kompetente administrative myndighed eller domstol har beføjelse til at træffe retssikrende foranstaltninger, så den bl.a. kan afbryde proceduren for indgåelsen af en aftale eller udskyde iværksættelsen af en afgørelse, som måtte være truffet af den ordregivende myndighed;

det er væsentligt, at Kommissionen i en administrativ sag eller en retssag kan gøre den almene fællesskabsinteresse og fællesskabsbestemmelsernes korrekte anvendelse gældende;

den særlige karakter, som overtrædelserne af EF-reglerne vedrørende offentlige aftaler har, sammenholdt med den korte periode, som procedurerne for indgåelsen af disse aftaler strækker sig over, nødvendiggør hastebehandling af sådanne overtrædelser;

det er derfor vigtigt, at Kommissionen får mulighed for i en begrænset periode at stille proceduren for indgåelsen af en aftale i bero, så at en uoprettelig skade, som en ulovlig tildeling af en sådan kontrakt kunne medføre, kan undgås —

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at der på ethvert stadium i proceduren for indgåelsen af offentlige aftaler findes effektive administrative og/eller retslige klagemuligheder, som kan føre til:

— annullering af afgørelser, som er truffet af ordregivende myndigheder, som defineret i EF-reglerne vedrørende offentlige aftaler, og som i forhold til en entreprenør eller leverandør, der deltager i en procedure for indgåelsen af en offentlig indkøbs-, bygge- eller anlægsaftale, indebærer en overtrædelse af Fællesskabets og/eller de nationale bestemmelser vedrørende offentlige aftaler;

— samt erstatning til entreprenører eller leverandører, der har lidt skade.

2. Ved de i stk. 1 fastsatte foranstaltninger skal den kompetente administrative myndighed eller domstol tillægges beføjelser til inden for de kortest mulige frister at træffe retssikrende foranstaltninger, herunder afgørelser om afbrydelse af den pågældende procedure for indgåelsen af en offentlig aftale og om udskydelse af iværksættelsen af en af den ordregivende myndighed truffen afgørelse.

3. Den kompetente administrative myndighed eller domstol kan bl.a. træffe følgende afgørelser:

- under anvendelse af tvangsbøder påbyde fjernelse af tekniske, økonomiske eller finansielle specifikationer, der er indeholdt i dokumenter vedrørende indkaldelse af bud, i udbudsbetingelser eller i andre former for kontraktsdokumenter, og som indebærer forskelsbehandling;
- annullere ulovlige afgørelser og tilkende den krænkede virksomhed skadeserstatning for omkostningerne ved overflødige undersøgelser, tabt vinding eller spildte muligheder.

Artikel 2

Medlemsstaterne sikrer Kommissionen mulighed for at intervenere i en verserende administrativ eller retslig sag, som omhandlet i artikel 1, med henblik på at gøre den almene fællesskabsinteresse gældende og sikre overholdelsen af de gældende EF-regler vedrørende indgåelse af offentlige indkøbs-, bygge- og anlægsaftaler.

Artikel 3

Kommissionen kan i hastetilfælde stille en igangværende procedure for indgåelse af en aftale i bero i en periode, der ikke kan overstige tre måneder.

Artikel 4

1. En beslutning herom kan træffes på ethvert stadium i proceduren for indgåelse af en aftale, når der er konstateret en klar og åbenbar overtrædelse, bl.a. i følgende tilfælde:

- a) manglende offentliggørelse af udbuddet i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*;
- b) uretmæssig anvendelse af de særlige fremgangsmåder for indgåelse af aftaler;
- c) fastsættelse af administrative, finansielle, økonomiske eller tekniske bestemmelser, der er uforenelige med fællesskabsretten i udbudsbekendtgørelsen (lokal tidende og EFT) eller i et andet dokument, der indeholder betingelserne for indgåelse af aftalen;
- d) en med EF-reglerne uforenelig udelukkelse af en entreprenør eller leverandør fra enhver deltagelse i aftalen.

2. Beslutningen om at stille sagen i bero meddeles til den ordregivende myndighed samt til den medlemsstat, som denne henhører under. Kommissionen kan offentliggøre beslutningen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Artikel 5

Senest den . . . træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger for at efterkomme dette direktiv. De meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale love eller administrative bestemmelser, som de udsteder i henhold til dette direktiv.

Artikel 6

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.