

II

(Forberedende retsakter)

KOMMISSIONEN

Forslag til Rådets afgørelse om finansiering af store infrastrukturprojekter af europæisk betydning

KOM(86) 722 endelig udg.

(Forelagt Rådet af Kommissionen den 23. december 1986)

(87/C 80/14)

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab, særlig artikel 235,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

Store infrastrukturprojekter er en vigtig integrationsfremmende faktor og bidrager til at skabe det interne enhedsmarked og dermed til at fremme den europæiske industris konkurrenceevne;

projekternes udformning og gennemførelse støder på forskellige vanskeligheder, bl.a. finansielle, som følge af deres karakteristika og de forskellige typer af risici, de indebærer;

finansieringen bør herefter i højere grad end tidligere baseres på privat kapital, der ikke nødvendigvis tiltrækkes af denne type projekter;

den europæiske dimension ved sådanne projekter og deres betydning for Fællesskabet berettiger en fællesskabsintervention;

denne intervention skal have til formål at fremskaffe og kanalisere privat kapital over i finansieringen af store projekter af europæisk betydning;

der må derfor gennemføres en særlig fællesskabsaktion, der kan fremme udformningen og den finansielle gennemførelse af infrastrukturprojekter af europæisk betydning;

Den europæiske Investeringsbank har erklæret sig rede til at deltage i en sådan aktions gennemførelse —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gennemføres en særlig fællesskabsaktion til fordel for store infrastrukturprojekter af europæisk betydning, der helt eller delvis er beliggende i Fællesskabet. Denne aktion skal lette udformningen og gennemførelsen af nævnte projekter ved fremskaffelse og kanalisering af nye kapitalmidler til finansiering heraf.

Artikel 2

1. De store infrastrukturprojekter af europæisk betydning tager sigte på dels at anlægge en manglende forbindelse, dels at bevirke en betydelig forbedring af eksisterende tjenesteydelser eller at tilvejebringe nye.

2. Disse større projekter kan berøre forskellige sektorer, først og fremmest transport, telekommunikation, energi og miljø.

3. Projekterne og deres gennemførelse skal være i overensstemmelse med traktaten og den afledte ret, bl.a. på konkurrenceområdet, og med de fællesskabsregler og -politikker, der finder anvendelse på de pågældende områder.

Artikel 3

For at bidrage til udformningen og gennemførelsen af store infrastrukturprojekter af europæisk betydning, kan følgende finansieringsmidler anvendes:

- specifikke budgetmidler;
- disponible midler inden for rammerne af de fællesskabspolitikker og -aktioner, hvis målsætninger projekterne tager sigte på at fremme;
- særlige lån fra Den europæiske Investeringsbank (EIB) på grundlag af Bankens egne midler, og om nødvendigt på grundlag af midler, som Det europæiske økonomiske Fællesskab (EØF) har lånt på kapitalmarkederne.

Artikel 4

1. Der kan ydes fællesskabsstøtte i form af tilskud eller kapitaltilførsel, der skal tilbagebetales, til de forudgående arbejder og analyser, der er nødvendige for at belyse projekternes tekniske, finansielle og økonomiske levedygtighed.

2. Disse udgifter finansieres over budgettets artikel 581, såfremt det drejer sig om transportinfrastrukturer, og over artikel 709, såfremt det drejer sig om energiinfrastrukturer. I de øvrige tilfælde finansieres de over en særlig budgetpost (artikel 798) med titlen »forberedende analyser og foranstaltninger vedrørende store europæiske infrastrukturprojekter« i kapitlet vedrørende finansieringstekniske foranstaltninger. Denne post får med henblik herpå inden for rammerne af den årlige budgetprocedure tildelt opdelt bevillinger.

Artikel 5

1. De i artikel 2 omhandlede store projekter kan gøres til genstand for en erklæring om deres europæiske betydning. Udstedelse af en sådan erklæring forudsætter, at projekterne indsendes til Kommissionen, enten direkte eller ved en medlemsstats mellemkomst.

Disse projekter skal i vidt omfang være baseret på privat kapital og opfylde de i fællesskabsprogrammerne fastlagte målsætninger og kriterier på de områder, de henhører under. Kommissionen undersøger:

- om de er i overensstemmelse med nærværende afgørelse;
- om de indebærer fordele med hensyn til ikke blot tekniske og finansielle kriterier, men også samfundsøkonomiske kriterier; der tages især hensyn til projekternes indvirkning på Fællesskabets konkurrenceevne og deres virkninger, bl.a. med hensyn til beskæftigelse og indkomster, for de mest direkte berørte stater og regioner.

2. Erklæringen om et projekts europæiske betydning udstedes af Kommissionen efter samtykke fra de af projekterne direkte berørte medlemsstater. Den underretter Rådet og Europa-Parlamentet herom.

For projekter, der henhører under områder, der ikke er gjort til genstand for fællesskabsprogrammer, kan sådanne erklæringer imidlertid først udstedes, når Rådet har givet sit samtykke.

Kommissionens afgørelser vedrørende disse erklæringer offentliggøres i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

3. De store infrastrukturprojekter, der erklæres at være af europæiske betydning, kan:

- afhængig af deres karakter, omfattes af bestemmelser, der tager sigte på at lette opsamlingen af privat opsparing, idet Kommissionen i det enkelte tilfælde forelægger Rådet disse bestemmelser til godkendelse efter høring af Udvalget for økonomisk Politik;
- tildeles en støtte over Fællesskabets budget samt omfattes af de i artikel 3 nævnte muligheder for særlige lån.

Artikel 6

1. Der kan ydes fællesskabsstøtte i form af en tilbagebetalingspligtig kapitaltilførsel til igangsætningen af arbejder i forbindelse med gennemførelsen af projekter, der erklæres at være af europæisk betydning.

2. En særlig budgetpost med titlen »tilskud til store europæiske infrastrukturprojekter« i kapitlet vedrørende finansieringstekniske foranstaltninger får inden for rammerne af den årlige budgetprocedure tildelt opdelt bevillinger.

3. Tilbagebetalingsdatoen for den tilbagebetalingspligtige kapitaltilførsel fastsættes efter aftale mellem Kommissionen og modtageren:

- enten på tidspunktet for igangsættelsen,
- eller efter arbejdets gennemførelse,
- eller under anlæggets udnyttelse, såfremt der i sidstnævnte tilfælde er en klausul om andel i overskuddet.

Artikel 7

1. De lån, som EIB yder over egne midler til projekter, der erklæres at være af europæisk betydning, kan gøres til genstand for sikkerhedsstillelse over fællesskabsbudgettet.

Sikkerhedsstillelsen over budgettet kan ydes til EIB-lån, for hvilke der hverken kan stilles garanti fra den eller de af projektet berørte medlemsstater eller andre tilstrækkelige garantier.

2. Sikkerhedsstillelsen over fællesskabsbudgettet er betinget og delvis. Kommissionen træffer i de enkelte tilfælde beslutning om sikkerhedsstillelsen og om de nærmere bestemmelser herfor. Beslutningen fastlægges i en aftale med EIB.

3. Kommissionens beslutninger om sikkerhedsstillelse sker inden for rammerne af et globalt loft på 1 mia ECU. Om nødvendigt vedtager Rådet med kvalificeret flertal efter forslag fra Kommissionen og efter høring af Parlamentet en forhøjelse af dette loft.