

foranstaltning ikke skal forekomme vilkårlig, måtte Kommissionen også true med bøder i alle andre tilfælde, hvor procedureregler overtrædes. Men det sker ikke.

4.3. Uanset hvordan nedsættelsen karakteriseres, er det særdeles tydeligt, at der bliver tale om forskelsbehandling af sammenlignelige fænomener, når man jævnfører med artikel 9, stk. 2a) i Rådets direktiv 79/623/EØF af 25. juni 1979 om toldskyld, som fastlægger reglerne for ophør af en toldskyld, der er opstået som led i en toldprocedure. Opstår

der nemlig toldskyld, fordi toldgods til udførsel ikke er frembudt for toldvæsenet, så ophører denne toldskyld, når varerne påviseligt er udført. I forbindelse med denne overtrædelse af procedurereglerne sker der altså fritagelse for eller godtgørelse af hele afgiftsbeløbet, skønt der er tale om toldgods og om en tilsvarende administrativ indsats med at fastslå varens identitet.

En sådan forskelsbehandling anser Udvalget af principielle juridiske grunde for uacceptabel.

Bruxelles, den 24. april 1985.

Gerd MUHR

*Formand for*

*Det økonomiske og sociale Udvalg*

**Udtalelse om forslag til Rådets direktiv om lempelse af kontrollen af og formaliteterne for statsborgere i medlemsstaterne ved passage over Fællesskabets indre grænser <sup>(1)</sup>**

(85/C 169/06)

Rådet for De europæiske Fællesskaber besluttede den 4. februar 1984 under henvisning til EØF-traktatens artikel 100 at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om ovennævnte forslag.

Det forberedende arbejde henvistes til Udvalgets afdeling for industri, handel, håndværk og tjenesteydelser, som udpegede Bernard Mourgues til ordfører. Afdelingen vedtog sin udtalelse den 10. april 1985.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 226. plenarforsamling, mødet den 24. april 1985, enstemmigt følgende udtalelse:

1. I henhold til artikel 3, litra c, i traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab skal hindringerne for den frie bevægelighed for personer, tjenesteydelser og kapital mellem medlemsstaterne fjernes.

2. Efter undertegnelsen af traktaten er der opstået vanskeligheder, som har gjort det umuligt at opfylde denne målsætning og dermed indgive EF-landenes indbyggere en bevidsthed om at tilhøre Fællesskabet. Stats- og regeringscheferne gav derfor den 25. og 26. juni 1984 udtryk for deres vilje til at fremskynde skabelsen af borgernes Europa og med henblik herpå hurtigst muligt at få afviklet told- og politikontrollen.

3. Udvalget udtrykker tilfredshed med denne politiske viljesytring, som markerer et vendepunkt i EF's udvikling; resultatet vil blive mere ensartede regler ved EF's interne grænser, hvor man især tager afsæt i en yderligere forbedring

af ordningen de steder, hvor den i kraft af bilaterale aftaler i forvejen er bedst (Benelux – Frankrig/Tyskland). Udover at omtale forbedringer og lempelser for EF-rejsende ved passage over vej- og jernbanegrænseovergange mellem EF-landene bør man også nævne medlemsstaternes lufthavne.

Udvalget finder det beklageligt, at der fortsat hersker dårlige forhold i Bruxelles' lufthavn, Zaventem, og opfordrer Kommissionen til at rette henvendelse til de belgiske myndigheder for snarest at få fjernet de ulemper, der beklageligvis stadig består (f.eks. ved at indføre særlige gennemgange for EF-borgere).

4. På denne baggrund fortjener forslaget til Rådets direktiv, som vil sikre borgerne en væsentlig større bevægelsesfrihed, at blive modtaget særdeles positivt. Nedenstående bemærkninger og forslag vedrører ledsageforanstaltninger, som vil kunne fremskynde den harmonisering af bestemmelserne, der er nødvendig for at skaffe hindringerne af vejen. I denne forbindelse skal også nævnes hurtigere indførelse af

<sup>(1)</sup> EFT nr. C 47 af 19. 2. 1985, s. 5.

EF-passet, som i nogle medlemsstater beklageligvis er stærkt forsinket i forhold til det fastsatte tidspunkt, 1. januar 1985.

5. Ud over harmoniseringen af gældende bestemmelser skal det påpeges, at visse medlemsstater tror at kunne løse deres monetære problemer ved at foretage en omfattende valutakontrol med de rejsende. Denne kontrol – hvis retlige grundlag er omtvistet – påhviler toldmyndighederne, og den er til skade for personers frie bevægelighed.

6. For at løse dette påtrængende problem må der derfor endnu engang peges på nødvendigheden af at videreudvikle den monetære samhørighed på EF-plan og gøre fremskridt i retning af en fælles valuta.

7. Hvad angår kontrollen med varer af ikke-kommerciel karakter, som medtages af rejsende, er det ønskeligt med en

yderligere harmonisering på det beskatningsmæssige område, og samtidig bør man hæve grænserne for, hvor meget der afgiftsfrit må indføres.

8. Spørgsmålet om kontrollen ved EF's eksterne grænser er særdeles vigtigt. Så længe der ikke sker en styrkelse af samarbejdet mellem de kompetente myndigheder og en harmonisering af udlændingelovgivningen, kan det få den uheldige konsekvens, at gennemførelsen af den frie bevægelighed inden for EF forsinkes.

Udvalget udtrykker forundring over, at dette spørgsmål kun berøres i direktivforslagets begrundelse, og at der ikke fremsættes konkrete forslag.

9. Det er klart, at de kontrolforanstaltninger, som oprettholdes i direktivet, efter afdelingens mening må betragtes som den sidste etape, inden persontrafikken mellem medlemsstaterne gøres totalt fri.

Bruxelles, den 24. april 1985.

Gerd MUHR

*Formand for*

*Det økonomiske og sociale Udvalg*

#### Udtalelse om

- forslag til Rådets forordning (EØF) om ændring af forordning (EØF) nr. 2727/75 om den fælles markedsordning for korn;
- forslag til Rådets forordning (EØF) om ændring af forordning (EØF) nr. 1418/76 om den fælles markedsordning for ris;
- forslag til Rådets forordning (EØF) om generelle regler for produktionsrestitutioner for korn og ris;
- forslag til Rådets forordning (EØF) om visse gennemførelsesbestemmelser til produktionsrestitutionsordningen for korn og ris for så vidt angår kartoffelstivelse <sup>(1)</sup>

(85/C 169/07)

Rådet for De europæiske Fællesskaber besluttede den 13. december 1984 under henvisning til EØF-traktatens artikel 198 at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om ovennævnte forslag.

Det forberedende arbejde henvistes til Landbrugsafdelingen, som udpegede Luigi della Croce til ordfører. Afdelingen vedtog sin udtalelse den 11. april 1985.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 226. plenarforsamling, den 24. og 25. april 1985, mødet den 25. april 1985, enstemmigt følgende udtalelse:

#### 1. Indledning

1.1. Kommissionens forslag tager sigte på en gennemgribende ændring af den nuværende ordning vedrørende stivel-

sesholdige produkter. Stivelsessektoren er meget omfattende og dækker dels basisprodukter (majs, hvede, ris og kartofler) og dels stivelse til industriel anvendelse (inden for levnedsmiddelindustri, papirindustri, kemisk industri, tekstilindustri m.v.).

<sup>(1)</sup> EFT nr. C 341 af 21. 12. 1984, s. 4 og 5.