

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (79)518

Vol. 1979/0179

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

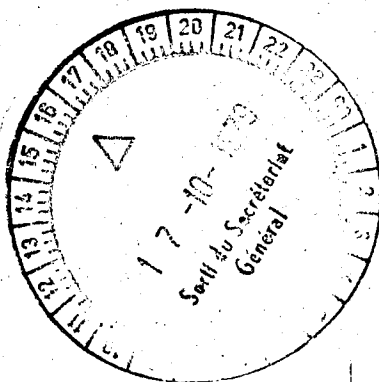
KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(79) 518 endelig udg.

Bruxelles, den 11. oktober 1979

BERETNING

OM FORVALTNINGEN AF PROGRAMMERNE FOR FAGLIG OG
FINANSIEL BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE
FOR 1976, 1977 OG 1978.



KOM(79) 518 endelig udg.

Indhold

Indledning

1. Bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande

- 1.1. Bistandsprogrammets start og udvikling
- 1.2. Retningslinjer for bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande
- 1.3. Bistandsprogrammernes art og omfang
- 1.4. Fordeling på sektorer
- 1.5. Geografisk fordeling

2. Programmets gennemførelse

- 2.1. Generelle bemærkninger om programmets gennemførelse
 - 2.1.a. Den administrative forberedelse af programmet
 - 2.1.b. Projekternes art
 - 2.1.c. Samfinansiering
- 2.2. Gennemførelsen af programmet for 1976
- 2.3. Gennemførelsen af programmet for 1977
- 2.4. Gennemførelsen af programmet for 1978

3. Konklusion

Bilag

Liste over projekter 1976-1978.

Indledning

I artikel 15 i udkast til forordning om økonomisk og teknisk bistand til ikke-associerede udviklingslande (dok. S/791 (GCD 44) af 28. april 1978) foreskrives det, at Kommissionen i forbindelse med den årlige behandling en gang om året skal underrette Rådet og Europa-Parlamentet om forvaltningen af Fællesskabets bistandsprogram for ikke-associerede lande.

Medens dette forslag til forordning ikke er blevet formelt vedtaget, har Kommissionen fundet det nyttigt allerede nu at anvende denne bestemmelse i forordningen.

Den første beretning, som vedrørte gennemførelsen af programmet for 1976, blev forelagt Rådet den 10. oktober 1978. Nærværende beretning vedrører gennemførelsen af programmerne for 1976, 1977 og 1978 indtil den 31. juli 1979.

1. Bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande

1.1. Bistandsprogrammets start og udvikling

Bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande indledtes i 1976, hvor der blev afsat i alt 20 mio regningsenheder til finansiel og faglig bistand til ikke-associerede udviklingslande, hovedsagelig i Asien og Latinamerika. Året efter blev der afsat 45 mio regningsenheder til programmet, medens bevillingen for 1978 var på 70 mio regningsenheder¹⁾.

1.2. Retningslinjer for bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande

Programmerne for 1976 og 1977 blev gennemført efter en ad hoc-procedure, da der endnu ikke var vedtaget en forordning om dette bistandsprogram. Rådet har allerede et fælles syn på Kommissionens forslag, men drøftelserne mellem Rådet og Parlamentet med henblik på at finde en endelig løsning er endnu ikke afsluttet. Programmet for 1978 blev gennemført i overensstemmelse med de principper, der er foreslået i udkast til forordning og uddybet i de generelle retningslinjer.

Ifølge disse principper

- skal bistand under dette program ydes som gavebistand og skal hovedsagelig ydes til de fattigste udviklingslande med henblik på at forbedre levevilkårene for de befolkningsgrupper, som har størst behov herfor;
- skal denne bistand hovedsagelig tage sigte på udviklingen af landdistrikter, og der skal især lægges vægt på at forbedre levnedsmiddelsituationen;
- skal en del af denne bistand ydes til regionale projekter, og det vil her være muligt at støtte projekter, som ikke vedrører udviklingen af landdistrikter;
- bør en begrænset del af denne bistand henlægges til gennemførelse af foranstaltninger under ekstraordinære omstændigheder, bl.a. genopbygningsprojekter efter katastrofer;
- kan denne bistand anvendes til at dække både lokale omkostninger og omkostninger i fremmed valuta;

1) De regningsenheder, der anvendtes i forbindelse med de tre programmer, er ikke sammenlignelige. I 1976 og 1977 anvendtes en fast vekselkurs - en regningsenhed var lig med henholdsvis 1,25 US\$ og 1,12 US\$. Den europæiske regningsenhed, som naturligvis har en flydende kurs, blev først anvendt i forbindelse med programmet for 1978.

- skal bistanden ydes af Fællesskabet enten direkte eller gennem samfinansiering med medlemsstaterne eller med multilaterale eller regionale organisationer.
- skal denne bistand bidrage til at sikre Fællesskabets tilstedeværelse i de vigtigste regioner i den tredje verden.

Programmernes udformning er sket i nøje overensstemmelse med de generelle retningslinjer, Kommissionen har fastsat i samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet.

1.3. Bistandsprogrammernes art og omfang

Programmerne er udarbejdet på grundlag af skitseprojekter, som Kommissionens personale har udarbejdet i samarbejde med medlemsstaterne og internationale bistandsorganisationer samt fra regeringerne i de potentielle modtagerlande. Ved udvælgelsen af projekterne er der taget hensyn til

- de generelle principper for bistanden som anført i udkast til forordning og uddybet i retningslinjerne;
- hvor langt forberedelsen af de forskellige projekter var fremme;
- den prioritering, der var fastlagt af de potentielle modtagerlandes regeringer;
- de praktiske muligheder for at følge vore principper for indkøb, varer og tjenesteydelser;
- fordelene ved samfinansiering med medlemsstaterne og med de vigtigste internationale organisationer.

Der er hvert år tilgået Rådet og Parlamentet uformelle oplysninger om de enkelte projekter. En liste over projekter, der ud for hvert enkelt projekt viser EØF-bidragets størrelse og de beløb, der er udbetalt pr. 31. juli 1979, er vedlagt.

Programmet for 1976 indeholdt 8 projekter, og seks lande og to internationale organisationer var repræsenteret. Tre af disse projekter blev samfinansieret med internationale organisationer, og fem blev finansieret autonomt af EØF.

Programmet for 1977 omfattede 20 projekter, og 12 lande og 6 organisationer var repræsenteret. 12 af disse projekter blev samfinansieret med internationale organisationer, og 8 blev finansieret autonomt af EØF.

Programmet for 1978 skulle ifølge forslaget omfatte 36 enkeltprojekter, og 13 lande og 11 organisationer skulle være repræsenteret. 19 projekter blev samfinansieret med medlemsstater eller internationale organisationer, mens 17 blev finansieret autonomt af EØF.

Mens forpligtelserne i forbindelse med programmerne for 1976 og 1977 skulle være indgået ved udgangen af det pågældende budgetår, var det i forbindelse med programmet for 1978 muligt at indgå forpligtelserne over en toårig periode. Det viste sig imidlertid, at der ved udgangen af marts 1979 var indgået forpligtelser for alle midler under programmet for 1978 bortset fra 6%.

I løbet af 3 et-års programmer, der i alt omfattede 64 projekter, blev 34 projekter samfinansieret, heraf 5 med medlemsstaterne (3 direkte og 2 indirekte gennem en international organisation). Siden 1977-programmet er der gjort en særlig indsats for at samfinansiere projekter med medlemsstaterne, således at disses sagkundskab kan udnyttes og virkningen af Fællesskabets bistand øges, og antallet af sådanne projekter vil forhåbentligt stige i fremtiden.

De andre betydningsfulde samfinansieringspartnere er Den asiatiske Udviklingsbank (8 projekter), Verdenbanken (7 projekter), Inter-American Development Bank (6 projekter) og Consultative Group on International Agricultural Research (7 projekter). Set i forhold til størrelsen af Fællesskabets bidrag var Den asiatiske Udviklingsbank imidlertid langt den vigtigste samfinansieringspartner, idet banken tegnede sig for ca. 14% af de samlede midler, der blev ydet til de tre programmer.

1.4. Fordeling på sektorer

Projekternes fordeling på de forskellige sektorer er vist nedenfor.

<u>Sektor</u>	1976		1977		1978 ¹⁾		I alt ²⁾
	mio RE	%	mio RE	%	mio ERE	%	%
- Integreret udvikling i land-distrikter	7,0	35,0	5,8	12,9	17,8	27,2	23,4
- Lagerfaciliteter	0,0	0,0	14,8	32,9	15,5	23,7	23,2
- Kunstvanding og vandregulering	7,5	37,5	9,0	20,0	8,7	13,3	19,5
- Andre projekter i land-distrikter	2,0	10,0	3,8	8,5	3,4	5,2	7,1
- Fiskeri og forarbejdning af fisk	0,0	0,0	2,9	6,4	3,0	4,6	4,5
- Forskning inden for landbrug	2,0	10,0	6,4	14,2	3,4	5,1	9,0
- Undersøgelser og faglig bistand							
- vedrørende udvikling af landdistrikter	1,5	7,5	2,1	4,7	8,3	12,7	9,1
- andet	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9	4,4	2,2
- Genopbygning efter katastrofer	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	3,1	1,5
- Direkte administrationsomkostninger)	0,0	0,0	0,2	0,4	0,6	0,9	0,6
I ALT	20,0	100,0	45,0	100,0	65,5	100,0	100,0

1) Eksklusive et beløb på 4,5 mio ERE, der endnu ikke er indgået forpligtelser for.

2) Kun oirkavardier.

Tallene ovenfor viser, hvor stor vægt der lægges på projekter vedrørende udvikling af landdistrikter, idet størstedelen af den samlede bistand anvendes til projekter vedrørende integreret udvikling i landdistrikter, lagerfaciliteter, kunstvandring og faglig bistand.

Selv om projekter vedrørende integreret udvikling i landdistrikter oftest er nogle af de vanskeligste at gennemføre, giver de normalt mulighed for at yde en mere direkte og øjeblikkelig bistand til de dårligst stillede befolkningsgrupper.

Utilstrækkelige lagerfaciliteter erkendes som en væsentlig kilde til spild af levnedsmidler i udviklingslandene, hvilket berettiger den betydning, man har tillagt dette område.

Et ofte forekommende problem i de fattigste udviklingslande er, at skønt der findes et påtrængende behov for afhjælpning af fattigdommen i landdistrikterne, er mangelen på passende projekter særlig akut på dette område. Den faglige bistand og de undersøgelser, Fællesskabet finansierer, sigter mod at bøde på denne mangel.

Kun en lille del (ca. 2%) blev anvendt til andre projekter end projekter vedrørende udvikling af landdistrikter, nemlig til undersøgelser med henblik på at fremme den regionale integration.

I 1978 var der for første gang i de generelle retningslinjer for programmet afsat en reserve til gennemførelse af foranstaltninger under ekstraordinære omstændigheder, bl.a. genopbygning efter katastrofer samt katastrofeforebygning og -beredskab. Forudsætningen for, at sådanne projekter kan optages i programmet er imidlertid, at de er afpasset efter katastrofernes omfang, og at modtagerlandene er i stand til at tilbyde passende projekter på det rette tidspunkt. Til trods for, at alle de lande, der blev ramt af katastrofer, modtog underrøtning om denne reserves eksistens, fremskaffede kun Indien oplysning om eventuelle aktioner. Derfor var det kun muligt at anvende reserven til ét projekt - opførelsen af beskyttelsezoner mod cykloner i det sydøstlige Indien.

I programmerne for 1977 og 1978 var der afsat et beløb til direkte administrationsomkostninger (henholdsvis 200 000 EE og 600 000 ERE). Det må bemærkes, at disse forholdsvist lave beløb (kun 0,6% af de samlede programmidler) hverken dækker omkostningerne til Kommissionens personale, der beskæftiger sig med

programmet (idet dette lønnes over et særskilt fællesskabsbudget), eller samfinansieringspartnernes udgifter til forvaltning af EØF's bidrag til samfinansierede projekter (som, for så vidt de kommer på tale, indgår i projektomkostningerne). De midler, der er afsat til administration, er blevet anvendt til ekspertbistand udefra, hovedsagelig i forbindelse med tilsyn med projekter, men også ved udvælgelse og vurdering af projekter.

1.5. Geografisk fordeling

Projekter med et regionalt sigte tegnede sig i 1976 for 18% af de til rådighed stående midler og i 1977 og 1978 for henholdsvis 21% og 15% (for Latinamerikas vedkommende dog for over 50% i 1978). Selv om der i 1978 blev afsat lidt flere midler til regionale projekter end i 1977, er der dog sket en nedgang i den andel af midlerne, der er anvendt til regionale projekter, til trods for Fællesskabets faste beslutning om at prioritere denne form for bistand højt. En årsag til dette kan imidlertid være, at udviklingslandene ikke har været rede til at udnytte de forskellige muligheder for projekter af fælles interesse og dermed ikke har været i stand til at udnytte de til rådighed stående midler fuldt ud.

Bistandens geografiske fordeling mellem Asien, Afrika og Latinamerika er vist nedenfor:

Region	1976		1977		1978	
	Beløb (mio ERE)	%	Beløb (mio ERE)	%	Beløb (mio ERE)	%
Asien	18,0	90	34,8	78	51,9	74
Latinamerika	2,0	10	10,0	22	14,0	20
Afrika	0,0	0	0,0	0	3,5	5
Subtotal	20,0	100	44,8	100	69,4	99
Direkte administrationsomkostninger	0,0	0	0,2	-	0,6	1
I ALT	20,0	100	45,0	100	70,0	100

Bistandens fordeling mellem kontinenterne er i overensstemmelse med retningslinjerne, idet Asien har modtaget over 70% af den samlede bistand hvert år. Størstedelen heraf er ydet til det indiske subkontinent, som modtog over 2/3 af bistanden i henhold til programmet for 1976 og ca. halvdelen i 1977 og 1978.

De direkte modtagere er 17 lande (med en samlet befolkning på over 1 milliard), 3 organisationer for regional integration, 5 internationale og 1 regionalt forskningsinstitut, 2 regionale banker, 1 national udviklingsbank og 1 ikke-statslig kontinental sammenslutning af udviklingsorganisationer.

2. Programmets gennemførelse

2.1. Generelle bemærkninger om programmernes gennemførelse

Hvad angår gennemførelsen af programmerne for bistand til ikke-associerede udviklingslande, må visse vigtige træk i Fællesskabets bistand til disse lande tages i betragtning:

- a) Den administrative forberedelse af programmet;
- b) Arten af projekterne i programmet;
- c) Antallet af samfinansierede projekter.

2.1.a. Den administrative forberedelse af programmet

Det bør erindres, at bistand til ikke-associerede udviklingslande er et helt nyt område for Fællesskabet, og at der ikke er truffet endelig bestemmelse om procedurer for forvaltningen af programmet. Da der er tale om et etårigt program, må planlægning, projektudvælgelse og -vurdering samt indgåelse af forpligtelse alt sammen ske i løbet af ét år. I andre organisationer, som arbejder med flerårige programmer, strækker denne proces sig normalt over to eller endog tre år.

Det vil måske i fremtiden blive muligt at løse nogle af de problemer, der skyldes, at programmerne udarbejdes for et år ad gangen, gennem regelmæssig udveksling af oplysninger med samfinansieringspartnerne og modtagerlandene vedrørende eventuelle aktioner. Det vil naturligvis være umuligt på forhånd at indgå forpligtelser for projekter, der skal finansieres over programmerne for efterfølgende år, men etableringen af en arbejdsgang vedrørende forberedelsen af projekterne ("project-pipelines") ville forbedre koordineringen af den samlede bistand og samtidig sætte Kommissionens tjenestegrene i stand til at engagere sig dybere i forberedelsen og på et senere stadium udformningen af projekter med Fællesskabets samfinansieringspartnere.

Forberedelsen af programmerne vanskeliggøres yderligere af den manglende repræsentation i de ikke-associerede udviklingslande, hvis administrative strukturer og procedurer er anderledes end i de afrikanske lande, Fællesskabet hidtil har ydet bistand til.

Delvis på grund af dette forhold blev der først indgået forpligtelser for de tre første programmer ved årets udgang; den 15. december 1976 for programmet for 1976 og den 21. december 1977 for programmet for 1977. For programmet for 1978 blev

der først indgået forpligtelser den 20. december 1978, og der var indgået forpligtelser for samtlige midler i marts 1979 med undtagelse af en meget lille del.

I tabellen nedenfor findes en mere nøjagtig opstilling over udbetalingerne for de tre programmer. Det er ikke særlig relevant at foretage en sammenligning mellem årene, eftersom programmet for 1976 kun omfatter 8 projekter, hvilket er for få til, at der kan udledes noget af gennemsnittet. Det ses imidlertid, at udbetalingerne i henhold til programmet for 1976 lå på 30% efter det første år, men først steg til 60% efter endnu halvandet år. Mønsteret i udbetalingerne viser, at disse er diskontinuerlige. Udbetalingerne i henhold til programmet for 1977 mere end fordobledes mellem den 12. og den 18. måned. Udbetalingerne i henhold til programmet for 1978 er naturligvis først blevet indledt for nylig.

Udbetalinger i procent af forpligtelserne

Program	antal måneder, der er forløbet siden indgåelsen af forpligtelsen				
	6	12	18	24	30
1976		30,0%	31,5%	46,4%	60,3%
1977	2,4%	11,1%	23,2%		
1978	2,3%				

Forhåbentlig vil det i fremtiden være muligt i kraft af forbedrede arbejdsmetoder at indgå forpligtelser noget tidligere på året end hidtil. I betragtning af den tid, det tager at udvælge og vurdere projekter, og på grund af personalemangelen i den tjenestegren i Kommissionen, der arbejder med programmet, må forberedelsen imidlertid uundgåeligt strække sig over en betydelig del af året.

2.1.b. Projekternes art

En anden vigtig faktor, som bør tages i betragtning, er, at de projekter, der ligger tættest op ad retningslinjerne for bistandsprogrammet for ikke-associerede udviklingslande - projekter vedrørende levnedsmiddelleverancer og projekter til fordel for de fattigste grupper af landbefolkningen i de fattigste lande - typisk er blandt de vanskeligste at forberede og de langsomste at gennemføre. Det er således til en vis grad uundgåeligt, at der går lang tid mellem vedtagelsen af finansieringsafgørelsen og udbetalingen, hvis programmet skal opfylde sit formål, dvs. gøre det muligt at yde bistand til den fattige landbefolkning.

Dette er allerede blevet bemærket i kommentarer til forskellige andre bistandsprogrammer, som har skulle^t opfylde lignende mål, og er blevet brugt som delvis forklaring på den tilsyneladende langsomme udbetaling i forbindelse med EUF-finansierede projekter¹⁾.

Den hastighed, hvormed programmerne gennemføres, afhænger i høj grad af, hvilken type projekter det drejer sig om. Tidsplanen for gennemførelsen varierer naturligvis fra projekt til projekt, og jo flere langvarige projekter, der er inkluderet i programmet, jo langsommere vil dette blive gennemført i sin helhed.

De projekter, det har været lettest at gennemføre, og som har kunnet fuldføres hurtigst, er dem, hvor Fællesskabet blot har været engageret i finansieringen af aktiviteter, som allerede var fastlagt eller igangsat. Denne kategori omfatter gavebistand til forskningsinstitutter, som er medlemmer af Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR). Disse institutter er vant til at få gaveydelse af denne art, og forskningsprogrammerne er forberedt i god tid, inden midlerne bliver stillet til rådighed. Af den samlede forpligtelse over for CGIAR-institutterne på 6,8 mio ERE i henhold til programmerne for de tre år, er 5,7 mio ERE allerede blevet udbetalt.

En hurtig udbetaling af EØF-midler er endvidere stærkt afhængig af, i hvor høj grad modtagerne har etableret procedurer for hurtig anvendelse af midlerne. Som oftest har modtagerlandenes centraladministrationer imidlertid været ganske

1) Se Kommissionens beretning til EØF/AVS-Ministerrådet om forvaltning af den finansielle og faglige samarbejde i 1978 i forbindelse med Lomé-konventionen (VIII/557/79, side 2).

uforberedte på at modtage denne nye form for bistand fra en ny donor. I Indonesien var centraladministrationen f.eks. indstillet på at følge Verdensbankens procedurer, medens EF-bistand over bevilling for ikke-associerede udviklingslande medfører en herfra temmeligt afvigende procedure.

Også projekter vedrørende leverancer af udstyr eller varer, som kan specificeres temmelig nøjagtig ved projektets udvælgelse, er forholdsvis enkle at gennemføre. Et eksempel på et projekt af denne type er leveringen til Vietnam af maskiner til rydning af nye agerjord i henhold til programmet for 1977.

Størstedelen af midlerne i programmet for bistand til ikke-associerede udviklingslande er imidlertid bestemt for integreret udvikling i landdistrikter, kunstvanding og lignende projekter, som er udformet med særligt henblik på landbefolkningen. Der kan her gå adskillige måneder med gennemførelse af udbudsprocedurer og udvælgelse af ordremodtagere, inden der udbetales projektmidler. Endvidere strækker gennemførelsen af projektet sig sædvanligvis over adskillige år, og selv om Kommissionen forsøger at udvalge elementer, som kan færdiggøres på et tidligt tidspunkt i tidsplanen, er det ofte nødvendigt at modtage elementer, som først skal finansieres senere for at sikre gennemførelsen af projektet som helhed.

Det må også bemærkes, at en af de væsentligste fordele ved Fællesskabets bistand i sammenligning med bistanden fra mange andre bilaterale eller multilaterale kilder er, at den kan anvendes til finansiering af lokale omkostninger. Ud fra et udviklingsmæssigt synspunkt er dette ofte af afgørende betydning for de fattigste modtagere. Dette har imidlertid sammen med den omstændighed, at Fællesskabets bistand gives i form af gaveydelse, betydet, at de midler, der er afsat til ikke-associerede udviklingslande, ofte bedst kan anvendes til de vanskeligste og mest komplicerede (men ikke desto mindre absolut nødvendige) elementer i projekterne.

I fremtiden vil det være muligt at øge den andel af projekterne, som åbner mulighed for hurtig udbetaling, især gennem ydelse af bistand til programmer, idet modværdimidlerne fra salget af importerede landbrugsproduktionsmidler anvendes til at dække de lokale omkostninger i forbindelse med de enkelte projekter vedrørende udvikling af landdistrikter¹⁾. Denne mulighed kan være en stor fordel for både modtager og donor, men den vil kun kunne anvendes i forholdsvis få lande.

1) Dette vil formentlig kunne lade sig gøre for Indiens vedkommende inden for rammerne af programmet for 1979.

2.1.c. Samfinansiering

I artikel 4 i udkast til forordning om finansiel og faglig bistand til de ikke-associerede udviklingslande bestemmes det, at bistanden hovedsagelig skal ydes gennem samfinansiering med medlemsstaterne eller multilaterale eller regionale organisationer.

Som beskrevet ovenfor, er over halvdelen af projekterne i de tre første programmer samfinansieret med enten medlemsstaterne eller andre organisationer, som var i besiddelse af den fagkundskab og erfaring, der kræves for at kunne udvalge, forberede og gennemføre projekter i ikke-associerede udviklingslande. Dette har sat Fællesskabet i stand til at deltage i mange projekter, som ville have været for store til, at det kunne have finansieret dem ved hjælp af dets egne midler, selv om det har været nødvendigt at etablere samarbejdsmetoder, som kunne accepteres af både Fællesskabet og dets samfinansieringspartnere. I nogle tilfælde har vanskeligheder med disse samarbejdsmetoder forårsaget forsinkelser for Fællesskabet i fasen mellem indgåelsen af forpligtelsen og udbetalingen af projektbeløbet. Forhåbentlig vil forbedrede samarbejdsmetoder kunne bidrage til at reducere sådanne problemer i fremtiden.

Samfinansiering er især en fordel, når projekterne vedrører lande, som Fællesskabet har liden eller ingen direkte erfaring med, og hvor det ikke er repræsenteret. Samfinansiering kræver imidlertid almindeligvis langvarige forhandlinger og medfører ofte forsinkelser, mens der findes frem til ordninger for den langsomste bidragydners finansiering. Dette betyder ofte, at Fællesskabet har mindre kontrol over, hvor hurtigt projekterne gennemføres, end tilfældet er for autonome projekters vedkommende. Dette gælder i særlig grad projekter, som finansieres over en fælles fond, hvorfra udbetalingerne sker i forhold til hver enkelt donors bidrag. I sådanne tilfælde er udbetalingen af Fællesskabets bidrag afhængig af udbetalingen af hele projektbeløbet. Der gøres forsøg på at undgå sådanne ordninger til fordel for parallel samfinansiering, som ifølge udkast til forordning bør betragtes som normen, men i nogle tilfælde har dette ikke kunnet gennemføres.

2.2. Gennemførelsen af programmet for 1976

Af de otte projekter i programmet for 1976 er tre nu praktisk taget fuldført, og fem er i gang (hvoraf alle undtagen ét har været udsat for betydelige forsinkelser). De første tre projekter tegner sig for 9,5 mio RE af de 20 mio RE, der var afsat til programmet, og mindre end 0,2 mio RE heraf er endnu udbetalt. Af de resterende 10,5 mio RE er der udbetalt 3,7 mio RE, således at 13 mio RE eller 65% af de samlede midler var udbetalt inden 31 måneder efter forpligtelsens indgåelse (pr. 31. juli 1979).

Som det kunne forventes i betragtning af de projekttyper, der er repræsenteret i programmet, har der været meget stor forskel med hensyn til gennemførelses-hastigheden for de enkelte projekter. Bidragene til det internationale forskningsinstitut og til ADB-programmet for faglig bistand var begge fuldt udbetalt inden et år efter forpligtelsens indgåelse og anvendt nøjagtig efter bestemmelserne. Et andet næsten fuldført projekt er programmet vedrørende tørketruede områder i Indien. De eksperter, der har været udsendt for at føre tilsyn med projektet, har aflagt beretning om en strålende teknisk indsats.

Programmet omfattende tre kunstvandingsprojekter, hvoraf det ene (i Bangladesh) er under gennemførelse i overensstemmelse med tidsplanen uden større problemer. De to andre projekter er begge næsten to år forsinket i forhold til tidsplanen. Det ene af disse (i Pakistan) samfinansieres med en større international bistandsorganisation, og udbetalingen af EOF-bidraget er afhængig af gennemførelses-hastigheden for det samlede projekt, som er blevet påvirket af forsinkelser i indkøbene og af politisk uro. Det andet projekt (i Sri Lanka) er blevet påvirket af usædvanlige vejrforhold, mangel på maskiner og på en effektiv arbejdsorganisation. Hidtil er der blevet foretaget to delegationsrejser til stedet, og endnu en delegationsrejse er planlagt med henblik på en undersøgelse af det tilrådelige i at yde faglig bistand til dette projekt.

Programmets autonome projekt i Indonesien har været udsat for vanskelige naturforhold og udbetalingsproblemer på grund af regeringsbestemmelser, så gennemførelsen af projektet er omkring 18 måneder forsinket i forhold til tidsplanen.

Endelig er midlerne til projektet i Bolivia først nu ved at blive anvendt, fordi den lokale udviklingsbank indtil for nylig ikke har kunnet forelægge projekter, som indeholdt det stærke sociale element, der kræves i aftalen med Fællesskabet.

2.3. Gennemførelsen af programmet for 1977

Af de 20 projekter i programmet for 1977 er 5 nu praktisk taget fuldført. Forpligtelserne i forbindelse med disse projekter beløb sig til 6,1 mio RE, hvoraf næsten det hele er blevet udbetalt. Af saldoen er der indledt udbetalinger til 10 projekter, for hvilke der er indgået forpligtelser til et samlet beløb af 31,5 mio RE, hvoraf 4,5 mio RE er blevet udbetalt. Dermed er de samlede udbetalinger i de 18 måneder, der er gået siden forpligtelserne blev indgået, oppe på 10,5 mio RE eller lidt over 23% af de 45 mio RE, der var stillet til rådighed for programmet.

De 5 fuldførte projekter omfatter bidrag til de to internationale landbrugsforskningsinstitutter og er udtryk for, hvor hurtigt og let denne form for bistand kan ydes. De øvrige er projektet i Vietnam og bidragene til finansiering af forskning og institutionel støtte til landbrugsministeriet i Den arabiske republik Yemen og til ADB-programmet for faglig bistand.

Blandt de ti projekter, i forbindelse med hvilke udbetalingerne er indledt, men ikke tilendebragt, skrider de autonome projekter, der gennemføres i samarbejde med de latinamerikanske organisationer, frem som planlagt, og det samme gælder de to projekter i Indien, selv om visse problemer forårsager mindre forsinkelser i sidstnævnte projekter. Det andet autonome projekt, som vedrører Thailand, er godt på vej til at blive fuldført trods forsinkelser i begyndelsen på grund af vanskeligheder med Thailands centraladministration. Af de fire igangværende samfinansierede projekter i Bangladesh, Sri Lanka, Bolivia og Pakistan, der er indledt udbetalinger til, har der været forsinkelser i de tre førstnævnte på grund af problemer med henholdsvis indkøbsbetingelserne hos andre samfinansieringspartnere, overambitiøse tidsplaner og forsinkelse i projektforbereðelsen.

Af de resterende 5 projekter, som der endnu ikke er foretaget udbetalinger til, er det ene et autonomt projekt (Den arabiske republik Yemen), som har været udsat for den ene forsinkelse efter den anden på grund af centraladministrationens vanskeligheder med forberedelsen og offentliggørelsen af udbudsmaterialet. De øvrige projekter samfinansieres med internationale udviklingsbanker, og langsom og gennemførelse skyldes forsinkelser i samfinansieringspartnerens indgåelse af forpligtelserne.

Kort sagt, af de 20 projekter, der er opført i programmet for 1977, er de 5 praktisk talt fuldført (dvs. IRRI, ICRISAT, ADB (faglig bistand), Vietnam og forskning og institutionel støtte i Den arabiske republik Yemen). Der er indgået forpligtelser for endnu 10, hvoraf de 4 skrider frem som forventet (dvs. de to projekter med Andin-pagten, projektet med INCAP og projektet i Pakistan), og de resterende er blevet noget forsinket af forskellige grunde (nemlig de to projekter i Indien og projekterne i Thailand, Bangladesh, Sri Lanka og Bolivia).

Af de 5 resterende projekter, som der endnu ikke er foretaget udbetalinger til, er kun det ene (Den arabiske republik Yemen) autonomt (forsinkelser forårsaget af centraladministrationen), mens forsinkelserne i de 4 øvrige projekter (BOIE, IDB-Honduras, ADB-Thailand/Afghanistan/Burma og ADB-Indonesien) er forårsaget af ordninger, som finansieringspartneren har accepteret.

2.4. Gennemførelsen af programmet for 1978

Gennemførelsen af programmet for 1978 er først begyndt for nylig, og endnu er ingen projekter blevet fuldført, skønt udbetalingerne er startet i forbindelse med 9 projekter og på nuværende tidspunkt andrager 2,5 mio ERE.

3. Konklusion

Fællesskabets faglige og finansielle bistand til ikke-associerede udviklingslande har under de 3 første programmer været ydet til projekter, der er i overensstemmelse med de generelle kriterier for ydelsen af denne bistand.

Programmet er udvidet fra 20 mio RE i 1976 (8 projekter) til 45 mio RE i 1977 (20 projekter), mens der i 1978 stilledes et samlet beløb på 70 mio ERE til rådighed, hvoraf næsten det hele nu er anvendt til 35 projekter.

Denne beretning omhandler gennemførelsen af programmerne frem til 31. juli 1979. Udbetalingerne i henhold til programmet for 1976 beløb sig da til 66% af forpligtelserne, og 3 projekter var blevet fuldført. Udbetalingerne i henhold til programmet for 1977 beløb sig til lidt over 23% af forpligtelserne, og 5 projekter var blevet gennemført. Hvad angår 1978-programmet, er der forståeligt nok ikke blevet fuldført nogen projekter, og der er endnu kun foretaget få udbetalinger. Dette skyldes, at forpligtelserne ligesom de foregående år først har kunnet indgås henimod udgangen af regnskabsåret.

Den langsomme gennemførelse af programmerne, målt ved udbetalingsrytmen, skyldes særlige faktorer, der gør sig gældende for bistand til ikke-associerede udviklingslande. Det er et nyt område for Fællesskabet, og i løbet af den korte tid, der har været til rådighed for den lille del af Kommissionens personale, der beskæftiger sig direkte med programmet, har dette måttet samarbejde med centraladministrationerne i et stort antal modtagerlande samt med medlemsstaternes bistandsorganisationer og internationale organisationer.

Efterhånden som samarbejdsmetoderne forbedres, og især hvis der i Kommissionen kan stilles mere personale til rådighed til dette arbejde, skulle det være muligt at indgå forpligtelserne noget tidligere på året. De forsinkelser, som skyldes problemer i samarbejdet med modtagerlandenes centraladministrationer og med samfinansieringspartnere, skulle kunne reduceres.

Selv om der er grund til at forvente, at gennemførelsen af projekterne vil gå hurtigere i fremtiden, er den forholdsvis langsomme gennemførelse af programmerne imidlertid i stor udstrækning en uundgåelig følge af det egentlige formål med disse, nemlig at yde bistand til de fattigste grupper af landbefolkningen i verdens fattigste lande.

BERETNING

B I L A G

Programmerne for bistand til ikke-associerede
udviklingslande for 1976, 1977 og 1978

Projektbeskrivelse og status

PROGRAMMET FOR BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1976

Projektbeskrivelse og status

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	EOF-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Udbetalt (pr. 31.7.79)
A. Nationale projekter					
INDIEN: Projekt vedr. tørketruede områder i Uttar Pradesh	Integreret udvikling i landdistrikter	Autonomt	12,00	6,00	5,82
PAKISTAN: Udvikling af lukket dræning og overrislingslandbrug i Khaipur	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Fælles samf. (joint cof) IBRD	23,30	3,00	0,89
BANGLADESH: Overrislingsprojekt i Barisal	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Fælles samf. IBRD	34,80	2,50	0,80
SRI LANKA: Vandreservoir i Maha Diulwewa	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Autonomt	2,00	2,00	0,48
INDONESIEN: Forsøgsprojekt vedr. dyrkning af sojabønner	Landbrugsudvikling (markafgrøder)	Autonomt	1,40	1,00	0,58
BOLIVIA: Forarbejdning af landbrugsprodukter	Forarbejdning af fødevarer	Autonomt	2,00	2,00	0,90
B. Regionale projekter					
ADB: program for faglig bistand	Faglig bistand: projektforberejdelse	Kanal. samf. gennem ADB (Channel cof.)	1,50	1,50	1,50
ICRISAT: Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Kanal. samf. gennem CGIAR	4,80	2,00	2,00
I A L T			81,0	20,00	12,97

PROGRAMMET FOR BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1977

Projektbeskrivelse og status

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	EDP-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Licetalt (pr. 31.7.79)
A) Nationale projekter					
INDIEN Lagerfaciliteter til korn og kunstgødning (CNC)	Lagerfaciliteter for afgrøder	Autonomt	13,00	6,40	0,82
INDIEN Kornoplagring i landsbyer	Lagerfaciliteter for afgrøder	Autonomt	5,60	5,60	0,66
BANGLADESH Kunstvanding i Muhuri	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Fælles samf. IBRD, Canada	46,40	5,00	0,41
PAKISTAN Kunstvanding på Chasmas højre bred	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Fælles samf. ADB	119,00	4,00	0,32
SHRI LANKA Udviklingsprojekt i Mahaweli Ganga	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Fælles samf. IBRD, UK, NL, USA, Canada	89,70	2,00	0,09
VIETNAM Levering af landbrugsudstyr til rydning af land	Levering af landbrugsmaskiner	Autonomt	6,90	2,40	2,29
INDONESIEN Udflytning af det sydøstlige Sulawesi	Integreret udvikling i landdistrikter	Parallel samf. ADB	65,00	2,00	0,00
THAILAND Forsøgsprojekt for svineavl	Udvikling af husdyrbrug	Autonomt	0,10	0,10	0,07
NORDYEMEN Landbrugsforskningscentre i Taiz	Faglig bistand og forskningsstøtte	Fælles samf. IBRD	10,70	1,30	1,30
NORDYEMEN Undersøgelse i Wadi Rasyan	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,70	0,70	0,00
ADB Kanal for finansiering af landbrugsprojekter: Afghanistan: lagerfaciliteter for kunstgødning Burma: akvakultur Thailand: akvakultur	Lagerfaciliteter for afgrøder og udvikling af ferskvandsfiskeri	Kanal. samf. gennem ADB	24,10	2,90	0,00

PROGRAMMET FOR 1977
(2)

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede om- kostninger (mio ERE)	EØF-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Udbetalt (pr. 31.7.79)
BOLIVIA Integreret landbrugsudvikling i Ulla Ulla	Integreret landbrugs- udvikling	Fælles samf. IBRD	21,50	1,80	0,12
HONDURAS Kystfiskeri	Fiskeriudvikling	Parallel samf. IDB	3,00	1,00	0,00
B. Regionale projekter					
ADB Program for faglig bistand	Faglig bistand: projekt- forberedelse	Kanal. samf. gennem ADB	0,40	0,40	0,40
IRRI Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel. samf. gennem CGIAR	12,30	1,00	1,00
ICRISAT Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel samf. gennem CGIAR	7,60	1,00	1,00
BCIE Regionale kornoplagrings- faciliteter, Mellemamerika	Lagerfaciliteter for afgrøder	Parallel samf. gennem BCIE	18,80	1,80	0,00
INCAP Forskning inden for fødevare- teknologi og ernæring	Faglig bistand: forskning og projekt- forberedelse	Autonomt	2,40	1,80	0,12
ANDIN-PAGTEN Faglig bistand til afsætning og teknologi i landbrugssektoren	Faglig bistand: forskning og projektforberedelse	Autonomt	1,90	1,00	0,61
ANDIN-PAGTEN Forskning inden for fødevare- teknologi	Faglig bistand: forskning og projekt- forberedelse	Autonomt	5,00	2,60	1,27
C. Administrationsomkostninger					
Vederlag til konsulenter	-	-	-	0,20	0,10
I a l t			454,10	45,00	10,49

PROGRAMMET FOR BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1978

Projektbeskrivelse og status

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	EDF-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Udbetalt (pr. 31.7.79)
A. Nationale projekter					
INDIEN Kooperativ oplagring (NCDC)	Lagerfaciliteter for afgrøder	Autonomt	21,00	15,40	0,00
INDIEN Beskyttelsesrum mod cykloner (katastrofereserven)	Social infrastruktur	Autonomt	2,00 ¹⁾	2,00	0,00
BANGLADESH Ophjælpning af tesektoren	Integreret udvikling landdistrikter	Parallel samf. UK	0.37,00	6,60	0,00
PAKISTAN Tarbela-dæmningen	Kunstvandingsinfrastruktur	Fælles samf. IBRD og medlemsstater	120,00	4,80	0,00
SRI LANKA Integreret udvikling af landbrug i Mahaweli Ganga	Integreret udvikling i landdistrikter	Autonomt (i samarbejde med FAO)	2,00	2,00	0,00
INDONESIEN Undersøgelse af mejerisektoren i Baturaden	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,15	0,15	0,04
INDONESIEN Faglig bistand til KIK/KMKP-kreditfaciliteter til små virksomheder	Faglig bistand: kreditfaciliteter i landdistrikter	Autonomt	2,35	2,35	0,00
INDONESIEN Udflytning i det sydøstlige Sulawesi	Integreret udvikling i landdistrikter	Parallel samf. ADB	65,00	3,00	0,00
THAILAND Integreret udvikling i landdistrikterne i den nordlige region	Integreret udvikling i landdistrikter	Parallel samf.	33,00	2,40	0,00
THAILAND Undersøgelse vedr. center for såsø	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,10	0,10	0,00

PROGRAMMET FOR BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1978

(2)

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	DDF-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelser	Udbetalt (pr. 31.7.79)
THAILAND Undersøgelse vedr. introduktion af flere afgrøder i den nordøstlige region	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,20	0,20	0,13
LAOS Kunstvanding og overrislingskontrol på Vientiane-sletten	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Autonomt (i samarbejde med Mekong-komiteen)	2,50	2,00	0,00
NEPAL Integreret udvikling i landdistrikter i Sagarmatha	Integreret udvikling i landdistrikter	Kanal. samf. gennem ADB	33,00	3,00	0,00
HAITI Integreret udvikling i landdistrikter i Jacmel	Integreret udvikling i landdistrikter	Parallel samf. Frankrig	1,20	0,80	0,00
HAITI Vandforsyning og bortledning af spildevand i landdistrikter	Vandforsyning i landdistrikter	Parallel samf. IDB	3,20	1,60	0,00
HONDURAS Landbrugsforskning og konsulent-tjeneste	Faglig bistand: udvikling i landdistrikter	Parallel samf. IDB	8,00	2,40	0,00
BOLIVIA Forsøgsprojekt vedr. udvikling af Chaco	Kunstvanding og landbrugsudvikling	Parallel samf. IDB	15,00	1,90	0,00
ANGOLA Undersøgelser i forb. med projektforberedelse	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,50	0,50	0,01
MOÇAMBIQUE Fiskekonservesfabrik, Beira	Fiskeri og forarbejdning af fisk	Parallel samf. Italien	3,20	3,00	0,00
B) Regionale projekter					
ADB Program for faglig bistand	Faglig bistand: projektforberedelse	Kanal. samf. ADB	1,20	1,20	0,00
ASEAN Undersøgelser vedrørende forskning inden for efterafgrøder og uddannelsescenter	Faglig bistand: projektforberedelse	Autonomt	0,30	0,30	0,00

PROGRAMMET FOR BISTAND TIL IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1978

(3)

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	B3F-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Udbetalt (pr. 31.7.79)
ASEAN Undersøgelse vedr. regional tømmerforskning og uddannelses- center	Faglig bistand: projekt- forberedelse	Autonomt	0,30	0,30	0,00
IRRI Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel samf. gennem CGIAR	11,20	0,80	0,70
ICRISAT Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel samf. gennem CGIAR	7,20	0,80	0,40
OLADE Geometriske undersøgelser	Faglig bistand: under- søgelse af ressourcerne	Autonomt	0,80	0,60	0,15
CFAD Kreditfaciliteter for mindre landbrugere	Kreditfaciliteter i landdistrikter	Fælles samf. IDB	7,00	1,80	0,00
BCIE Program for faglig bistand	Faglig bistand: projekt- forberedelse	Autonomt	0,43	0,43	0,00
ANDIN-PAGTEN Undersøgelse vedr. træteknologi: anvendelse af træ i lavpris- boligbyggeri	Faglig bistand: forskning og projektförberedelse	Autonomt	3,80	1,60	0,30
ANDIN-PAGTEN Undersøgelse vedr. træteknologi: nye byggematerialer af træ	Faglig bistand: forskning og projektförberedelse	Autonomt	0,10	0,10	0,00
ANDIN-PAGTEN Undersøgelse vedr. træteknologi: forsøgsprojekt vedt. lavpris- boligbyggeri	Faglig bistand: forskning og projektförberedelse	Autonomt	0,40	0,40	0,00
ANDIN-PAGTEN Undersøgelse vedr. udvikling af palmeolie	Faglig bistand: projekt- forberedelse	Autonomt	0,40	0,40	0,00

PROGRAMMET FOR IKKE-ASSOCIEREDE UDVIKLINGSLANDE FOR 1978

(4)

Projekt	Sektor	Finansieringsmåde	Samlede omkostninger (mio ERE)	EUF-bidrag (mio ERE)	
				Forpligtelse	Udbetalt (pr. 31.7.79)
ANDIN-PAGTEN Undersøgelse vedr. industriel standardisering og kvalitets- kontrol	Faglig bistand: forskning og projektforberedelse	Autonomt	0,20	0,20	0,00
CIP Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel samf. gennem CGIAR	5,60	0,40	0,19
CIAT Forskningsstøtte	Landbrugsforskning	Parallel samf. gennem CGIAR	10,00	0,80	0,40
CATIE Forsøgsprojekt vedr. udvikling i landdistrikter	Anvendt forskning og konsulenttjeneste	Autonomt	0,57	0,57	0,11
C) <u>Administrationsomkostninger</u> Vederlag til konsulenter	-	-	-	0,60	0,07
I a l t			398,90	65,60 ²⁾	2,50

1) Ekskl. regeringens bidrag (endnu ikke fastsat) til en eventuel udvidelse af projektet.

2) Ekskl. 4,50 mio ERE, som der ikke er indgået forpligtelser for.