

Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet den 27. november 2012, om fremme af sundhedsfremmende fysisk aktivitet

(2012/C 393/07)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG REPRÆSENTANTERNE FOR MEDLEMSSTATERNES REGERINGER,

1. SOM MINDER OM DEN POLITISKE BAGGRUND FOR DETTE SPØRGSMÅL, JF. BILAGET, OG NAVNLIG:

1. EU-arbejdsplanen for sport for 2011-2014 ⁽¹⁾ vedtaget den 20. maj 2011, der identificerede sundhedsfremmende fysisk aktivitet som et prioriteret tema for samarbejde inden for sport på EU-plan, og som oprettede en ekspertgruppe om sport, sundhed og deltagelse, der fik til opgave at undersøge metoder til fremme af sundhedsfremmende fysisk aktivitet og deltagelse i breddeidræt

2. Kommissionens hvidbog om idræt af 7. juli 2007 ⁽²⁾, som fremhævede betydningen af fysisk aktivitet, og som indeholdt en plan om, at Kommissionen skulle foreslå retningslinjer for fysisk aktivitet inden udgangen af 2008, og Kommissionens meddelelse om udvikling af sportens europæiske dimension af 18. januar 2011 ⁽³⁾, som anerkendte, at idræt er en grundlæggende bestanddel i ethvert offentligt tiltag, der er rettet mod mere fysisk aktivitet, og opfordrede til fortsatte bestræbelser på at tilvejebringe nationale retningslinjer, herunder en revisions- og koordineringsproces,

2. SOM NOTERER SIG:

1. EU's retningslinjer for fysisk aktivitet, som blev hilst velkommen i formandskabets konklusioner fra det uformelle møde mellem EU's ministre med ansvar for sport i november 2008, og som tilskynder til gennemførelse af tværsektorielle politikker til fremme af fysisk aktivitet for hele befolkningen, uanset socialklasse, alder, køn, race, etnisk tilhørsforhold og fysiske evner ⁽⁴⁾,

3. SOM TAGER FØLGENDE I BETRAGTNING:

1. WHO har for nylig identificeret utilstrækkelig fysisk aktivitet som den fjerdestørste risikofaktor i forbindelse med for tidlig død og sygdom på globalt plan ⁽⁵⁾.

2. Fysisk aktivitet er en af de mest effektive metoder til forebyggelse af ikkeoverførbare sygdomme og bekæmpelse af fedme ⁽⁶⁾. Der er også stigende dokumentation for den positive sammenhæng mellem motion og mental sundhed og kognitive processer ⁽⁷⁾. Manglende fysisk aktivitet har skadelige virkninger ikke blot for den enkeltes sundhed, men også for sundhedssystemerne og økonomien som helhed på grund af de betydelige direkte og indirekte økonomiske omkostninger forbundet med fysisk inaktivitet ⁽⁸⁾. Fysisk aktivitet giver i kraft af sin positive effekt i forbindelse med forebyggelse, behandling og genoptræning fordele for alle aldersgrupper og har særlig relevans i lyset af Europas aldrende befolkning og med henblik på bevarelse af høj livskvalitet i alle aldre.

3. På grund af den stigende bevidsthed om betydningen af sundhedsfremmende fysisk aktivitet livet igennem er fysisk aktivitet blevet fremmet yderligere på forskellige niveauer og gennem forskellige strategier, politikker og programmer. I nogle EU-medlemsstater er der gjort en stor indsats for at give borgerne mulighed for og tilskynde dem til at blive mere fysisk aktive. Bevidstgørelse med henblik på fremme af fysisk aktivitet, hvor idrætssektoren inddrages, kan være nyttig for at kunne nå ud til borgerne.

4. Generelt er den andel af EU-borgerne, der er oppe på det anbefalede niveau for fysisk aktivitet, ikke steget i de senere år, og i nogle lande er niveauet for fysisk aktivitet endda faldende ⁽⁹⁾. Det nuværende høje niveau for fysisk inaktivitet vækker stor bekymring i EU og dets medlemsstater, både fra et sundhedsmæssigt, socialt og økonomisk synspunkt.

5. Effektiv fremme af fysisk aktivitet, som fører til et øget niveau for fysisk aktivitet, skal omfatte forskellige sektorer som angivet nedenfor i punkt 6, herunder idrætssektoren, fordi idrætsaktiviteter og idræt for alle er blandt de vigtigste kilder til fysisk aktivitet.

⁽¹⁾ EUT C 162 af 1.6.2011, s. 1.

⁽²⁾ Dok. 11811/07 — KOM(2007) 391 endelig.

⁽³⁾ Dok. 5597/11 — KOM(2011) 12 endelig.

⁽⁴⁾ EU's retningslinjer for fysisk aktivitet: http://ec.europa.eu/sport/library/documents/c1/eu-physical-activity-guidelines-2008_da.pdf. Det franske formandskabs konklusioner om sport og sundhed: http://ec.europa.eu/sport/library/documents/b21/ue08pfue_conclusions_presidence_definitives_en.pdf

⁽⁵⁾ Global Recommendations on Physical Activity for Health, WHO, 2010.

⁽⁶⁾ http://www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/global_health_risks/en/index.html

⁽⁷⁾ <http://www.health.gov/paguidelines/Report/pdf/CommitteeReport.pdf>

⁽⁸⁾ WHO Europe (2007): A European framework to promote physical activity for health.

⁽⁹⁾ Europa-Kommissionen: Special Eurobarometer 183-6 (december 2003), 246 (november 2006), 213 (november 2004) og 334 (marts 2010).

6. EU's retningslinjer for fysisk aktivitet er et godt udgangspunkt for tilskyndelse til tværsektorielle politikker for fremme af fysisk aktivitet, navnlig inden for idræt, sundhed, uddannelse, miljø, byplanlægning og transport, idet medlemsstaterne heri kan finde vejledning om, hvordan de skal udarbejde deres nationale strategier for sundhedsfremmende fysisk aktivitet.
7. Nogle medlemsstater gennemfører allerede retningslinjerne eller visse principper, der ligger til grund for dem, i deres nationale politikker og strategier. Overordnet set er der imidlertid stor forskel på medlemsstaternes tilgang, og gennemførelsen af politikker for sundhedsfremmende fysisk aktivitet som omhandlet i retningslinjerne kan forbedres yderligere.
8. Ekspertgruppen om sport, sundhed og deltagelse har i overensstemmelse med sit mandat identificeret et sæt anbefalede foranstaltninger vedrørende specifikke aspekter af mere effektiv fremme af sundhedsfremmende fysisk aktivitet. De omfatter ⁽¹⁾:
- input til et EU-initiativ for at fremme gennemførelsen af EU's retningslinjer for fysisk aktivitet i medlemsstaterne ved hjælp af en blød overvågningsordning
 - retningslinjer for styrket samarbejde med idræts- og sundhedssektoren i medlemsstaterne
 - en række principper om fysisk aktivitets bidrag til aktiv aldring i EU og dets medlemsstater,
4. OPFORDRER EU-MEDLEMSSTATERNE TIL:
1. at vedblive med at udvikle og gennemføre strategier og tværsektorielle politikker for fremme af fysisk aktivitet under hensyn til EU's retningslinjer for fysisk aktivitet eller de principper, de bygger på
 2. at tilskynde til og støtte initiativer på det relevante niveau med henblik på at fremme fysisk aktivitet i idrætssektoren, f.eks. specifikke retningslinjer for forbedring af tilbuddene om fysisk aktivitet i lokale idrætsklubber, specifikke programmer indført af idrætsorganisationer inden for en given idrætsgren og af »idræt for alle«, eller specifikke aktiviteter i fitnessklubber, som kan anvendes af idrætsbevægelsen og fitnesssektoren, og som kan lette samarbejdet med andre sektorer, navnlig på uddannelses- og sundhedsområdet
3. at opfordre til medtagelse af fysisk aktivitet til støtte for aktiv aldring i nationale politikker og finansieringsordninger for idræt, og følgelig at overveje projekter, som tager sigte på at fremme sundhedsfremmende fysisk aktivitet blandt ældre under hensyntagen til deres forskellige funktionsevner
4. når det er hensigtsmæssigt og alt efter det nationale sundhedssystem, at fremme tættere samarbejde mellem idræts- og sundhedssektoren og andre sektorer under hensyntagen til den bedste praksis, der er udarbejdet i nogle medlemsstater
5. at overveje at anvende bevidstgørelse og oplysning, både på nationalt og lokalt plan, til at gøre borgerne interesserede i at føre et mere aktivt liv,
5. OPFORDRER FORMANDSKABET FOR RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION, MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL INDEN FOR DERES RESPEKTIVE KOMPETENCEOMRÅDER:
1. at intensivere samarbejdet mellem de politikområder, der i overensstemmelse med EU's retningslinjer for fysisk aktivitet skal fremme fysisk aktivitet, navnlig idræts-, sundheds-, uddannelses-, miljø-, byplanlægnings- og transportsektoren
 2. i forbindelse med det europæiske år 2012 for aktiv aldring og solidaritet mellem generationerne at sikre, at principperne for fysisk aktivitet til støtte for aktiv aldring, som ekspertgruppen om sport, sundhed og deltagelse har udarbejdet, tages i betragtning, hvor det er relevant, i den politiske opfølgning af året og i national idræt for alle strategiers vedkommende
 3. at forbedre evidensgrundlaget for politikker udformet til at fremme sundhedsfremmende fysisk aktivitet og deltagelse i idræt i EU og dets medlemsstater, f.eks. ved at medtage fysisk aktivitet i det europæiske statistiske program 2013-2017,
6. OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN TIL:
1. i lyset af det tidligere arbejde på området, navnlig EU's retningslinjer for fysisk aktivitet, at fremsætte et forslag til Rådets henstilling om sundhedsfremmende fysisk aktivitet og overveje at inddrage en ramme for let overvågning til evaluering af fremskridtene ved hjælp af et begrænset antal indikatorer, som i videst muligt omfang bygger på tilgængelige datakilder, som ekspertgruppen om sport, sundhed og deltagelse har udpeget
 2. regelmæssigt at offentliggøre undersøgelser om idræt og fysisk aktivitet og inddrage forskning i relation til sundhedsfremmende fysisk aktivitet i et fremtidigt EU-forskningsprogram

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/sport/news/20120803-eu-xg-shp-fin-rpt_en.htm

3. at fremme og støtte udveksling af bedste praksis i EU i forbindelse med sundhedsfremmende fysisk aktivitet og deltagelse i idræt, bl.a. gennem støtte til projekter og formidling af resultaterne heraf under relevante EU-finansieringsordninger og -programmer. Udvekslingen af bedste praksis kan vedrøre:
- uddannelse, information og oplysningskampagner henvendt til offentligheden på alle relevante niveauer
 - samarbejde mellem relevante politiske sektorer og inddragelse af de relevante interessenter i gennemførelsen af de gældende retningslinjer
 - den rolle, som idrætsbevægelsen, navnlig klubberne, og »idræt for alle«-organisationerne spiller
 - vellykkede strategier, politikker og programmer, herunder evalueringsresultater
- mulige politik- og lovgivningsforanstaltninger, der har vist sig at være effektive til at tackle fysisk inaktivitet i de enkelte EU-medlemsstater
4. at overveje at indføre en årlig europæisk idrætsuge (under hensyntagen til de finansielle og organisatoriske aspekter heri) som et middel til fremme af fysisk aktivitet og deltagelse i idræt på alle planer under hensyn til lignende nationale initiativer og i samarbejde med relevante idrætsorganisationer. En sådan uge bør bygge videre på aktuelle oplysningskampagner ved at udnytte erfaringerne herfra og ved at tilføre dem merværdi og bør tage udgangspunkt i relevante projekter finansieret via den forberedende foranstaltning for 2009 inden for idræt samt resultaterne af projekter finansieret via indkaldelsen af forslag under den forberedende foranstaltning for 2012 vedrørende oplysning om idræt.
-

BILAG

- Rådets konklusioner af 1. og 2. december 2011 om mindskelse af forskellene på sundhedsområdet i EU gennem en samordnet indsats for at fremme sund livsstil ⁽¹⁾
 - Europa-Kommissionens hvidbog »En EU-strategi om sundhedsproblemer i relation til ernæring, overvægt og fedme« ⁽²⁾
 - Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 940/2011/EU af 14. september 2011 om det europæiske år for aktiv aldring og solidaritet mellem generationerne (2012), herunder fysisk aktivitets betydning i denne sammenhæng ⁽³⁾
-

⁽¹⁾ Dok. 16708/11.

⁽²⁾ Dok. 9838/07 - KOM(2007) 279 endelig.

⁽³⁾ EUT L 246 af 23.9.2011, s. 5.