



2025/1139

10.6.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/1139

af 6. juni 2025

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ⁽¹⁾ (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

- (1) Den 11. oktober 2024 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»det pågældende land« eller »Kina«) på grundlag af artikel 5 i grundforordningen. Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ⁽²⁾ (»indledningsmeddelelsen«).
- (2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 27. august 2024 af Greenwood Consortium (»klageren«). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettigg indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

- (3) Kommissionen gjorde importen af krydsfiner af løvtræsved til genstand for registrering ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/3140 ⁽³⁾ (»forordningen om registrering«).

1.3. Interesserede parter

- (4) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt klageren, andre kendte EU-producenter, de kendte eksporterende producenter og de kinesiske myndigheder, kendte importører, leverandører og brugere, forhandlere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt, om indledningen af undersøgelsen, og opfordrede disse til at deltage.
- (5) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

⁽¹⁾ EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

⁽²⁾ Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2024/6048, 11.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/6048/oj>).

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/3140 af 17. december 2024 om at gøre importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering (EUT L, 2024/3140, 18.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3140/oj).

1.4. Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen

- (6) Efter indledningen af undersøgelsen fremsatte klageren, individuelle importører og Plywood Trade Interest Alliance ^(*) (»PTIA«) flere bemærkninger til beviserne i klagen vedrørende dumping, skade, årsagssammenhæng og Unionens interesser. Påstandene analyseres nedenfor. Klageren og PTIA fremsatte yderligere to indlæg, hvori de tilbageviste hinandens bemærkninger, jf. afsnit 8 i indledningsmeddelelsen. Afsnit 8 indeholder bestemmelser for, at bemærkninger til oplysninger indgivet af interesserede parter inden fristen for indførelse af midlertidige foranstaltninger bør fremsættes senest 75 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen, medmindre andet er angivet. Klagerens bemærkninger blev indgivet rettidigt den 20. december 2024, dvs. inden for den relevante frist. PTIA's indsigelser blev fremsat den 15. januar 2025. Da disse bemærkninger blev fremsat uden for de relevante tidsfrister i henhold til indledningsmeddelelsen, kunne de ikke tages i betragtning.

1.4.1. Bemærkninger til klagen og proceduren

- (7) PTIA hævdede, at klageren indekserede og på urimelig vis behandlede de allerede aggregerede data for ni virksomheder som fortrolige, hvilket gjorde det umuligt at forstå oplysningernes indhold på en meningsfuld måde. Derudover påstod PTIA, at klageren tilbageholdt væsentlige data på grund af ophavsret, og at ophavsretlige begrænsninger ikke må tjene som en legitim grund til at tilbageholde ikkefortrolige oplysninger fra andre interesserede parter.
- (8) Med hensyn til indekseringen af aggregerede data fandt Kommissionen, at de forskellige produktporteføljer for medlemmerne af Greenwood Consortium, klageren, begrundede den fortrolige behandling af de aggregerede data. For så vidt angår de oplysninger, der blev tilbageholdt på grund af ophavsret, blev det konstateret, at det generelle prisniveau ved eksport af kinesisk krydsfiner af løvtræsved i perioden 2010-2024 ^(*) var af demonstrativ karakter snarere end væsentlige oplysninger, der gjorde det urimeligt vanskeligt at analysere klagen.
- (9) Kommissionen afviste således påstandene, eftersom den var af den opfattelse, at den version af klagen, der var tilgængelig for interesserede parter, indeholdt tilstrækkelige væsentlige beviser og ikkefortrolige sammendrag af de oplysninger, der ellers var fortrolige, således at de interesserede parter kunne udøve deres ret til forsvar under proceduren, og overholdt kravene i grundforordningens artikel 19, stk. 2.
- (10) PTIA hævdede, at klageren ikke fremlagde oplysninger som krævet i grundforordningens artikel 5, stk. 2, mens oplysningerne om andre aspekter var ufuldstændige.
- (11) Kommissionen afviste påstanden, da den fandt, at klagen indeholdt umiddelbare beviser for dumping, skade og en årsagssammenhæng mellem den påståede dumpingimport og den påståede skade på grundlag af oplysninger, der var rimeligt tilgængelige. Kommissionen fandt, at den version af klagen, der var tilgængelig for interesserede parter, indeholdt tilstrækkelige væsentlige beviser og ikkefortrolige sammendrag af de oplysninger, der ellers var fortrolige, således at de interesserede parter kunne udøve deres ret til forsvar under proceduren, og således overholdt kravene i grundforordningens artikel 19, stk. 2.
- (12) PTIA anførte, at klagerne, selv om de måske opfyldte kravene til EU-erhvervsgrenens repræsentativitet i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 4, på ingen måde udgjorde hele EU-erhvervsgrenen som beskrevet i artikel 3.
- (13) Kommissionen fandt, at kravet om repræsentativitet var opfyldt, da klagen blev støttet af EU-producenter, der tegnede sig for mere end 25 % af produktionen af samme vare i Unionen fremstillet af EU-erhvervsgrenen, og ingen EU-producent modsatte sig. For at indlede proceduren var klageren ud over at bevise sin repræsentativitet ikke forpligtet til at repræsentere hele EU-erhvervsgrenen. Kommissionen afviste derfor også denne påstand.

^(*) PTIA er en sammenslutning af 19 importører.

^(*) Klagen, den ikkefortrolige version, betragtning 179.

1.4.2. Bemærkninger til dumpingberegninger

- (14) PTIA anførte, at de dumpingsatser, der blev beregnet i klagen, var for høje og pustet uberettiget op på grund af det varesortiment, der blev taget i betragtning, og en anderledes produktionsproces i Kina, hvilket ikke var behørigt afspejlet i beregningerne. PTIA fandt endvidere, at det forbrug af lim, der var nævnt i klagen, var ukorrekt, og at visse materialer blev talt med to gange. PTIA påpegede også uoverensstemmelser mellem klagens hovedtekst og bilagene. PTIA fremførte endvidere, at fakturaerne til dokumentation for eksportprisen ikke var repræsentative, da de kun vedrørte poppelkrydsfiner og ikke alle typer krydsfiner, der importeres til Unionen.
- (15) PTIA anførte desuden, at Tyrkiet ikke var et egnet repræsentativt land på grund af den høje inflation i den tyrkiske lira i undersøgelsesperioden, særlig med hensyn til fastsættelse af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger («SA & G-omkostninger») samt fortjeneste. PTIA fremførte endvidere, at dataene fra den foreslåede tyrkiske virksomhed, der blev anvendt som referenceværdi til at fastsætte fortjenesten og SA & G-omkostningerne, ikke var repræsentative. PTIA fandt også, at klageren ved beregningen af arbejdskraftomkostningerne burde have anvendt Den Europæiske Centralbanks vekselkurs i stedet for vekselkursen fra den tyrkiske centralbank, og at klageren til at fastsætte energipriserne burde have anvendt tyrkiske statistikker og ikke webstedet www.globalpetrolprices.com.
- (16) Klageren fremførte, at den høje inflation i Tyrkiet ikke havde nogen indvirkning på fastsættelsen af referenceværdierne, da råmaterialepriserne ikke blev udtrykt i tyrkiske lira, men i EUR eller USD, og at inflationen ikke ville påvirke de tyrkiske virksomheders SA & G-omkostninger og fortjeneste, da stigningen i omkostningerne ville mindske fortjenstmargenen, hvilket resulterede i en mere konservativ tilgang. Eftersom SA & G-omkostningerne og fortjenesten blev udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer, ville de heller ikke blive påvirket af inflationen. Klageren anførte endvidere, at referenceværdierne var rimelige og repræsentative for sektoren. Med hensyn til energipriser fremførte klageren også, at energidataene fra webstedet www.globalpetrolprices.com var baseret på de officielle tyrkiske statistikker.
- (17) Klageren forsvarede også, at der ikke var nogen dobbelttælling i beregningen af den normale værdi i klagen, og at beregningerne var baseret på de produktionsfaktorer og forbrugstal, der var gældende i Kina, og at de blev behørigt justeret for at tage hensyn til produktionsprocessen i Kina. Klageren fremførte også, at limforbruget i klagen var nøjagtigt beregnet og baseret på en rimelig, endog konservativ, tilgang. Med hensyn til PTIA's påstand om, at eksportprisen ikke var repræsentativ, fremsatte klageren, at fakturaerne for poppelkrydsfiner i klagen kun blev præsenteret som et yderligere element; fastsættelsen af eksportprisen var baseret på Eurostat og prisindekset Europäischer Wirtschaftsdienst GmbH ⁽⁹⁾ (EUWID), en kommerciel virksomhed inden for nye medier, der bl.a. fokuserer på træprodukter.
- (18) Både klageren og PTIA fremsatte bemærkninger til analysen vedrørende de væsentlige fordrejninger i sektoren for krydsfiner i Kina. Disse bemærkninger behandles i afsnit 3.2.1.4.
- (19) Kommissionen tog behørigt hensyn til PTIA's påstande om beviserne vedrørende dumpingberegningerne i klagen samt de yderligere elementer, som klageren havde fremlagt. Den fandt, at betingelserne for at indlede en undersøgelse var opfyldt, dvs. at de beviser, som klageren havde fremlagt, var tilstrækkeligt nøjagtige, og konstaterede, at det var tilstrækkeligt til at berettigg indledningen af en undersøgelse.
- (20) Kommissionen fandt desuden, at dette ikke havde nogen indvirkning på konklusionerne om forekomsten af dumping — i denne konkrete sag blev de umiddelbare beviser vedrørende beregningerne af den normale værdi for de forskellige varetyper, produktionsfaktorer og deres respektive forbrug anset for tilstrækkelige. Kommissionen mindede endvidere om, at den dumpingmargen, der blev beregnet i klagen, ikke nødvendigvis afspejlede den nøjagtige grad af dumping, der vil blive beregnet i forbindelse med undersøgelsen for hver transaktion og for hver varetype. Analysens karakter var faktisk anderledes, da den ikke blev udført for hver virksomhed eller for hver

⁽⁹⁾ <https://www.euwid-wood-products.com/>.

transaktion. Kommissionen var imidlertid tilfreds med graden af dokumentation, som klageren havde fremlagt for eksportprisen og den normale værdi, og som viste, at dumpingmargenerne var betydelige. De tal, som den normale værdi var baseret på, var også underbygget af tilstrækkelige beviser, og alle de nødvendige justeringer for f.eks. at tage hensyn til en anden produktionsproces i Kina blev taget i betragtning i Kommissionens dumpinganalyse. Kommissionen afviste derfor PTIA's påstande om utilstrækkelige beviser for dumping i klagen.

- (21) På grundlag af klagerens oplysninger, som blev analyseret af Kommissionen, opfyldte det foreslåede valg af Tyrkiet som et repræsentativt land til at fastsætte den normale værdi desuden kravet om tilstrækkelige beviser. Navnlig syntes de tyrkiske producenters hjemmemarkedssalg af krydsfiner af løvtræsved at være tilstrækkeligt stort, og produktionsprocessen og adgangen til råmaterialer svarede til de kinesiske producenters, og de potentielle forskelle i produktionsprocessen blev taget i betragtning ved fastsættelsen af den normale værdi. Kommissionen fandt også, at det forhold, at der var en høj inflation i Tyrkiet, ikke påvirkede de referenceværdier, der ganske rigtigt ikke var udtrykt i tyrkiske lira, eller fastsættelsen af SA & G-omkostningerne og fortjenesten baseret på tyrkiske virksomheder.

1.4.3. Bemærkninger til skade

- (22) PTIA fremførte, at klagen ikke opfylder standarden for positive beviser for skade i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 2, og hævdede, at visse skadesindikatorer såsom EU-forbruget, importpriser, markedsandel på EU-markedet, produktionskapacitet og -udnyttelse, hjemmemarkedssalg og omsætning, beskæftigelse, rentabilitet, investeringer, lagerbeholdninger og produktionskapacitet ikke understøttede en konklusion om skade i undersøgelsesperioden.
- (23) Kommissionen fandt, at klagen indeholdt tilstrækkelige beviser til umiddelbart at konkludere, at der forelå væsentlig skade, som var nødvendig for indledningen af en undersøgelse. Både makroøkonomiske og mikroøkonomiske indikatorer blev analyseret i klagens afsnit 6. Kommissionen minder om, at en umiddelbar konstatering af væsentlig skade, der er nødvendig for at kunne indlede en undersøgelse, kræver en undersøgelse af bl.a. de relevante faktorer, der er beskrevet i grundforordningen. Det kræves ikke specifikt i grundforordningens artikel 5, at alle de skadesfaktorer, der er nævnt i artikel 3, stk. 5, udviser en forværring, for at en væsentlig skade kan dokumenteres i tilstrækkelig grad til, at der kan indledes en undersøgelse. Af grundforordningens artikel 5, stk. 2, fremgår det, at klagen skal indeholde oplysninger om den mængdemæssige udvikling i den påståede dumpingimport, dumpingimportens indvirkning på priserne på samme vare på EU-markedet og den deraf følgende virkning af importen på EU-erhvervsgrenen dokumenteret ved relevante (men ikke nødvendigvis alle) faktorer. Klagen indeholdt disse oplysninger, hvilket pegede i retning af, at der forekom skade. Kommissionen fandt derfor, at klagen indeholdt tilstrækkelige beviser for skade, og afviste PTIA's påstand.
- (24) PTIA fremførte, at klageren kun baserede sin beregning af underbud og målprisunderbud på poppelkrydsfiner og bemærkede, at Kommissionen bør basere sine foreløbige og endelige beregninger på alle varer, der er omfattet af undersøgelsens varedækning.
- (25) Kommissionen bemærker, at der i henhold til standarden for »tilstrækkeligt bevismateriale« i grundforordningens artikel 5, stk. 3, ikke er nogen forpligtelse til at fastsætte underbud og målprisunderbud for alle varettyper, der er omfattet af undersøgelsen. Derudover fastsatte Kommissionen i overensstemmelse med de gældende retsregler underbuds- og målprisunderbudsmargenerne i henhold til den metode, der præsenteres i afsnit 4.3.2 og 6.1.

1.5. Stikprøveudtagning

- (26) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

- (27) Kommissionen anførte i indledningsmeddelelsen, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven på grundlag af de største repræsentative produktions- og salgsmængder, som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. Denne stikprøve bestod af tre EU-producenter. Stikprøven tegnede sig for 28 % af den anslåede samlede EU-produktion og 33 % af den anslåede samlede EU-salgsmængde af krydsfiner af løvtræsved og sikrede en god geografisk spredning. Kommissionen opfordrede alle interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger. Stikprøven var repræsentativ for EU-erhvervsgrenen.

Stikprøveudtagning af ikke forretningsmæssigt forbundne importører

- (28) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.
- (29) Tyve ikke forretningsmæssigt forbundne importører indsendte de nødvendige oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af tre ikke forretningsmæssigt forbundne importører på grundlag af den største salgsmængde af den pågældende vare i Unionen og deres geografiske placering i Unionen. Stikprøven tegnede sig for 38 % af den anslåede samlede EU-salgsmængde og sikrede en god geografisk spredning. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte importører hørt om udtagningen af stikprøven. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter

- (30) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.
- (31) 120 eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen under hensyntagen til de vigtigste træarter, der anvendes i produktionen af krydsfiner af løvtræsved og eksporteres til Unionen (poppel-, birk- og eukalyptuskrydsfiner), og som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. På grundlag af de oplysninger, der var tilgængelige på daværende tidspunkt, tegnede stikprøven sig for 9,5 % af eksporten til Unionen. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven.
- (32) Ved e-mail af 29. november 2024 meddelte en af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd, Kommissionen, at virksomheden trak sit samarbejde tilbage. Samme dag besluttede Kommissionen at tilføje en anden eksporterende producent, Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd, til stikprøven af eksporterende producenter, og den underrettede de interesserede parter om denne ændring ved et notat til sagsakterne af 29. november 2024. På grundlag af de oplysninger, der forelå på daværende tidspunkt, tegnede den foreslåede stikprøve sig for 9,1 % (sammenlignet med oprindeligt 9,5 %) af den anslåede samlede eksportmængde af krydsfiner af løvtræsved fra Kina til Unionen i undersøgelsesperioden.
- (33) Kommissionen modtog imidlertid ikke noget svar fra Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd inden fristen den 3. januar 2025. Den resterende virksomhed i stikprøven, Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd (»Jiangshan Wood«), tegnede sig for 5,8 % af eksporten til Unionen. Kommissionen fandt, at der på dette fremskredne stadie af undersøgelsen ikke var tilstrækkelig tid tilbage til at udtage en ny stikprøve af eksporterende producenter, og i betragtning af de lave eksportmængder til Unionen fra de resterende eksporterende producenter, der indsendte en stikprøvebesvarelse, ville

en ændring af stikprøven desuden ikke føre til en mere repræsentativ stikprøve. Kommissionen besluttede derfor at opgive stikprøveudtagning og anvende grundforordningens artikel 18 til fastsættelse af dumping. Kommissionen accepterede imidlertid anmodningen om at beregne en individuel dumpingmargen for Jiangshan Wood ⁽⁷⁾ i overensstemmelse med artikel 17, stk. 3, som den eneste virksomhed, der indsendte en korrekt og rettidig spørgeskema-besvarelse, som kunne verificeres i overensstemmelse med grundforordningens artikel 16, stk. 1. Kommissionen underrettede de interesserede parter om denne afgørelse ved et notat til sagsakterne af 21. januar 2025.

- (34) PTIA fremsatte bemærkninger til den oprindelige stikprøve. Den fandt, at det var usædvanligt, at Kommissionen kun udtog to eksporterende producenter, og hævdede, at stikprøven af eksporterende producenter normalt ville bestå af (mindst) tre eksporterende producenter. PTIA fremførte endvidere, at eftersom tre virksomheder blev udtaget til stikprøven af ikke-forretningsmæssigt forbundne importører og EU-producenter, burde Kommissionen tilføje endnu en virksomhed til de stikprøveudtagne eksporterende producenter for at sikre en større eksportmængde til Unionen. PTIA fremførte også, at Kommissionen burde have valgt en større virksomhed med et større udvalg af fremstillede og eksporterede varer, eftersom Xuzhou Shengfeng Wood Co., så vidt vides, eksporterede en betydelig del af genanvendt filmbelagt krydsfiner, som var en lavprisvare, og som havde en specifik anvendelse inden for byggeri.
- (35) Efter ændringen af stikprøven, som skyldtes tilbagetrækningen af Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd, gentog PTIA, at stikprøven burde bestå af mindst tre eksporterende producenter. Dette ville efter virksomhedens opfattelse forbedre kvaliteten og objektiviteten af Kommissionens vurdering af den kinesiske industris kommercielle adfærd som helhed for så vidt angår hele spektret af varer, som den producerer og eksporterer til Unionen. Den fremførte endvidere, at EU-producenterne tegnede sig for 28 % af den anslåede samlede EU-produktion og 33 % af den anslåede samlede EU-salgsmængde af samme vare, og at stikprøven af ikke-forretningsmæssigt forbundne importører tegnede sig for 38 % af den anslåede samlede salgsmængde af den undersøgte vare i Unionen. Den fandt, at Kommissionen ikke havde fremlagt nogen begrundelse eller andre tvingende grunde til, at den anså den lille stikprøve af eksporterende producenter for rimelig til at analysere de eksporterende producenters adfærd, priser og producerede og eksporterede varer på grundlag af kun to ud af 120 eksporterende producenter, der tegner sig for mindre end 10 % af den samlede eksport af den undersøgte vare.
- (36) Efter at Kommissionen havde afstået fra at udtage en stikprøve, gentog PTIA sine argumenter. PTIA henviste til flere andre undersøgelser, hvor Kommissionen valgte mere end to eksporterende producenter eller grupper. PTIA fremførte, at eftersom Kommissionen havde en lovbestemt frist på 14 måneder til at afslutte undersøgelsen, havde den stadig tilstrækkelig tid til at medtage en anden virksomhed i stikprøven, og at den oprindelige beslutning om at undersøge mindre end 10 % af eksporten var usædvanlig, i betragtning af at 120 virksomheder indsendte en stikprøvebesvarelse.
- (37) Kommissionen tog behørigt hensyn til alle PTIA's bemærkninger. Den mindede om, at det fortsat var op til Kommissionen at træffe den endelige afgørelse om, hvilke og hvor mange parter samt hvilke varettyper der var tale om, og at den på grundlag af sagens omstændigheder ikke fandt det nødvendigt at ændre eller udvide stikprøven. Kommissionen mindede først om, at den kinesiske industri for krydsfiner af løvtræsved var meget fragmenteret, og at den hovedsagelig bestod af SMV'er. Mere specifikt tegnede mere end 80 virksomheder ud af de 120 virksomheder, der besvarede stikprøveskemaet, sig hver for mindre end 1 % af den anslåede samlede eksportmængde til Unionen. Den oprindelige stikprøve på næsten 10 % af eksporten blev derfor anset for at være repræsentativ for den kinesiske eksport af krydsfiner af løvtræsved til Unionen. Kommissionen mindede også om, at den ud over eksportmængden tog hensyn til den mest repræsentative varesammensætning, hvilket sikrede, at stikprøven bestod af virksomheder, der eksporterede de mest repræsenterede typer krydsfiner af løvtræsved til Unionen, nemlig poppel, eukalyptus og birk. I betragtning af dette yderligere kriterium ville en tilføjelse af en tredje virksomhed til stikprøven øge stikprøvens repræsentativitet med højst 3 %. I betragtning af at den oprindelige stikprøve allerede tegnede sig for næsten 10 % af eksporten til Unionen, og at den omfattede de mest repræsentative typer krydsfiner af løvtræsved, fandt Kommissionen det ikke nødvendigt at udvide stikprøven, og den fandt, at stikprøven var repræsentativ for de kinesiske eksporterende producenters eksport til Unionen.

⁽⁷⁾ TRON-registreringsnummer t24.008678.

- (38) Kommissionen påpegede også, at to af de tre stikprøveudtagne eksporterende producenter ikke samarbejdede, og at den eneste resterende samarbejdsvillige eksporterende producent, Jiangshan Wood, tegnede sig for 5,8 % af den samlede eksport til Unionen. Den konkluderede derfor, at graden af manglende samarbejdsvilje i overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 4, sandsynligvis i væsentlig grad ville påvirke resultatet af undersøgelsen, og at der samtidig ikke var tilstrækkelig tid til at udtage en ny stikprøve. På dette grundlag fandt den beslutningen om at opgive stikprøveudtagningen berettiget.
- (39) Kommissionen mindede endvidere om, at afgørelsen om, hvorvidt der var tilstrækkelig tid til at medtage en anden eksporterende producent i stikprøven, skal vurderes i lyset af de specifikke omstændigheder i hver undersøgelse. I denne konkrete sag handlede Kommissionen hurtigt ved at erstatte Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd med Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd, da førstnævnte besluttede ikke at samarbejde. Det blev imidlertid først klart, at Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd ikke samarbejdede ved udløbet af fristen den 3. januar 2025, næsten tre måneder efter indledningen af undersøgelsen. Da enhver ny virksomhed i stikprøven skulle have en yderligere frist på mindst 30 dage til at besvare spørgeskemaet, ville besvarelsen være kommet mere end to måneder efter den oprindeligt fastsatte frist⁽⁸⁾. Det blev derfor vurderet, at der i betragtning af de proceduremæssige frister ikke var tilstrækkelig tid til at udvælge en ny virksomhed. Kommissionen afviste således påstandene.

1.6. Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg

- (40) Kommissionen fremsendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering («GOC»).
- (41) I klagen fremlagde klageren desuden tilstrækkelige umiddelbare beviser for fordrejninger af råmaterialepriserne i Kina for så vidt angår den pågældende vare. Som anført i indledningsmeddelelsen omfattede undersøgelsen derfor disse fordrejninger af råmaterialepriserne med henblik på at afgøre, om bestemmelserne i grundforordningens artikel 7, stk. 2a og 2b, skal finde anvendelse på Kina. Kommissionen sendte derfor supplerende spørgeskemaer herom til den kinesiske regering.
- (42) Kommissionen sendte spørgeskemaer til alle stikprøveudtagne EU-producenter, klageren, de stikprøveudtagne ikke forretningsmæssigt forbundne importører og kendte brugere samt de stikprøveudtagne eksporterende producenter. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online⁽⁹⁾ på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.
- (43) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev gennemført kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter

- Garnica Plywood Group S.A., Logroño, Spanien («Garnica»),
- Paged Morąg S.A., Pisz, Polen («Paged»),
- Panguaneta Spa, Sabbioneta, Italien («Panguaneta»).

Eksporterende producent i Folkerepublikken Kina

- Jiangshan Wood.

1.7. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

- (44) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. juli 2023 til den 30. juni 2024 («undersøgelsesperioden»). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2021 frem til udgangen af undersøgelsesperioden («den betragtede periode»).

⁽⁸⁾ Fristen for at indsende spørgeskemabesvarelsen fra de virksomheder, der oprindeligt indgik i stikprøven, udløb den 25. november 2024.

⁽⁹⁾ <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2753>.

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

- (45) Den undersøgte vare er krydsfiner af løvtræsved udelukkende bestående af plader af træ bortset fra bambus og okoumé, hvoraf hver enkelt er af højst 6 mm tykkelse, med mindst et udvendigt lag af tropisk træ eller andet træ end nåletræ, af de arter, som er anført i underpos. 4412 31, 4412 33 og 4412 34, også overtrukket eller overfladebelagt (»den undersøgte vare«).
- (46) Krydsfiner af løvtræsved er et multifunktionelt slutprodukt, der er egnet til mange forskellige anvendelsesformål. Det anvendes almindeligvis i følgende industrier afhængigt af kvalitet og andre kvalitetsmæssige egenskaber: bygge- og anlægsvirksomhed, møbelfremstilling, transport, emballage og andet som f.eks. reklamestande, kister, trafikskilte og -indikatorer eller legetøj.

2.2. Pågældende vare

- (47) Den pågældende vare er krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2.3. Samme vare

- (48) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:
- den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen
 - den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i det pågældende land, og
 - den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.
- (49) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. Påstande vedrørende varedækningen

- (50) PTIA anførte, at definitionen af varedækningen med medtagelsen af birkekrydsfiner var alt for bred, da det ikke produceres af klagerne.
- (51) Kommissionen afviste argumentet, da flere klager, som f.eks. Welde A.G. og Garnica, producerede birkekrydsfiner.
- (52) PTIA og China National Forest Products Industry Association (»CNFPIA«) anførte, at belagt og ikkebelagt krydsfiner er to særskilte varer og ikke kan være omfattet af samme undersøgelse, dog uden at fremsætte detaljerede og verificerbare oplysninger til støtte for deres påstande.
- (53) Kommissionen afviste derfor påstanden, da de grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber ved krydsfiner fremstillet af løvtræsarter fortsat er de samme eller meget ens, uanset om der er tale om belægning eller mangel herpå.
- (54) PTIA fremførte, at definitionen af varedækningen ikke var i overensstemmelse med definitionen af varedækningen i antidumpingundersøgelsen vedrørende importen af birkekrydsfiner fra Rusland⁽¹⁰⁾. I denne sag afviste Kommissionen en russisk eksporterende producents påstand om at medtage fyrretræs-, poppel-, okoumé- og bøgekrydsfiner i varedækningen, da den fastslog, at fyrretræs-, poppel-, okoumé- og bøgekrydsfiner ikke har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber som birkekrydsfiner.

⁽¹⁰⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1930 af 8. november 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af birkekrydsfiner med oprindelse i Rusland (EUT L 394 af 9.11.2021, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1930/oj).

- (55) Kommissionen fandt, at den afgørende faktor for den undersøgte vare i denne undersøgelse var, at dækfineren er fremstillet af løvtræ i modsætning til nåletræ, andre træprodukter eller plast. Krydsfiner af løvtræsved kan som en generel kategori inddeles i forskellige underkategorier (varetyper) afhængigt af typen af løvtræsarter, som det fremgår af undersøgelsen vedrørende importen af birkekrydsfiner fra Rusland ⁽¹¹⁾, men dette betyder ikke, at alle plader med en dækfiner af løvtræsved ikke i sig selv udgør en særskilt og bredere varekategori. I antidumpingundersøgelsen vedrørende importen af birkekrydsfiner fra Rusland havde Kommissionen desuden konstateret, at der var en vis grad af substitution mellem birkekrydsfiner og krydsfiner fremstillet af andre typer træ såsom poppel, fyrretræ og okoumé ⁽¹²⁾. Krydsfiner af løvtræsved er derfor en bredere varekategori, der kan skelnes fra andre varer (f.eks. krydsfiner af nåletræsved) ved sine grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber, som også omfatter flere underkategorier (varetyper). I denne forbindelse bemærkede Kommissionen også, at varekontrolnummeret i denne undersøgelse tager hensyn til de forskellige underkategorier af krydsfiner af løvtræsved baseret på den type løvtræ, der anvendes som dækfiner.
- (56) Det forhold, at EU-producenterne af birkekrydsfiner, der repræsenterer en del af industrien for krydsfiner af løvtræsved, i 2019 indgav en klage vedrørende dumpingimport fra Rusland til skade for dem, betyder ikke, at EU-erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved som helhed i 2024 ikke kan hævde, at den lider skade som følge af dumpingimport af alle typer løvtræ, herunder varer fremstillet af birkekrydsfiner, fra Kina. På baggrund af ovenstående afviste Kommissionen derfor påstanden.
- (57) PTIA, Altripan B.V. (»Altripan«) og Polywood fremførte, at den kinesiske industri for krydsfiner af løvtræsved på den ene side og EU-erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved på den anden side omfatter forskellige markedssegmenter og ikke er i konkurrence.
- (58) Kommissionen fandt, at begge industrier kan og rent faktisk producerer hele spektret af krydsfiner af løvtræsved, der findes på EU-markedet. De påståede forskelle mellem den kinesiske industri og EU-erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved drejer sig kun om kvalitet; deres grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber er de samme. De interesserede parter påviste ikke, at der var tale om forskellige markedssegmenter, hvor importerede varer og krydsfiner produceret af EU-erhvervsgrenen var til stede, i overensstemmelse med den relevante retlige standard. ⁽¹³⁾ Kommissionen afviste derfor påstanden.

2.5. Påstande vedrørende udelukkelse af varer

- (59) PTIA, CNFPIA, Gesamtverband Deutscher Holzhandel (GD Holz), Belgische federatie van de textiel-, hout- en meubelindustrie (Fedustria), European Timber Trade Federation (ETTF), Peri SE, Weltholz ZN, Enno Roggemann, J. u. A. Frischeis Gesellschaft og Questwood sp. z o.o. (»Questwood«) anførte, at filmbelagt krydsfiner bør udelukkes fra varedækningen, da EU-erhvervsgrenen ikke fremstiller det og ikke har tilstrækkelig kapacitet til at fremstille det. EU-erhvervsgrenen fremstiller kun avanceret filmbelagt krydsfiner, som ikke er udskiftelig med filmbelagt krydsfiner importeret fra Kina.
- (60) Kommissionen fandt, at både EU-erhvervsgrenen og de kinesiske eksporterende producenter tilbyder filmbelagt krydsfiner af forskellige kvaliteter. Forskellene i anvendelsen af filmbelagte krydsfinerplader skyldes deres holdbarhed, dvs. det antal gange, de kan anvendes til byggeforskalling, snarere end en iboende variation i deres grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber. En anden faktor, der er tæt forbundet med kvalitet, er prisforskellen. Importeret kinesisk filmbelagt krydsfiner af laveste kvalitet sælges til en meget lav dumpingpris. Kommissionen fandt imidlertid ikke, at prisforskellen annullerer udskifteligheden mellem importerede og EU-producerede krydsfinerplader af løvtræsved. Påstanden blev derfor afvist.

⁽¹¹⁾ Idem, betragtning 26.

⁽¹²⁾ Idem.

⁽¹³⁾ Jf. *ex pluribus* dom af 21. september 2023, *China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products m.fl. mod Kommissionen*, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, præmis 168 og 290, dom af 21. september 2023, *China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products m.fl. mod Kommissionen*, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, præmis 167, med henvisning til dom af 20. januar 2022, *Kommissionen mod Hubei Xinyegang Special Tube*, C-891/19 P, ECLI:EU:C:2022:38, præmis 78-81, 110 og 111.

- (61) PTIA, CNFPPIA og Questwood anførte, at eukalyptuskrydsfiner bør udelukkes fra varedækningen, da EU-erhvervsgrenen har meget begrænset mulighed for at fremstille det.
- (62) Kommissionen fandt, at der i Unionen fremstilles eukalyptuskrydsfiner i kommercielle mængder. Påstanden blev derfor afvist.
- (63) PTIA, GD Holz, ETTF, CNFPPIA og Questwood anførte, at krydsfiner med ydre lag på 0,3 mm eller derunder bør udelukkes fra varedækningen, da EU-producenterne anvender tykkere ydre lag.
- (64) Kommissionen fandt, at dækfinerens tykkelse er en kvalitetsforskel, der har en indvirkning på krydsfinerpladernes holdbarhed og pris. Krydsfiner med tynd finer udgør ikke en særskilt varetype med forskellige grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber og konkurrerer heller ikke i et andet markedssegment end krydsfinerplader af løvtræsved fremstillet med tykkere dækfiner. Kommissionen afviste derfor påstanden.
- (65) PTIA, GD Holz, ETTF, CNFPPIA og Questwood anførte, at krydsfiner med ydre lag af industrielt fremstillet finer bør udelukkes fra varedækningen, da det er en særlig vare, som ingen af klagerne producerer i betydelige kommercielle mængder.
- (66) Kommissionen fandt, at EU-erhvervsgrenen producerede krydsfiner af løvtræsved med industrielt fremstillet finer, der består af tilskårne og omformede lag af løvtræsved, således at de danner specifikke mønstre, som har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber og konkurrerer direkte med lignende krydsfinerplader af løvtræsved, der er importeret fra Kina. Påstanden blev derfor afvist.
- (67) CNFPPIA og PTIA fremførte, at lufttørret krydsfiner af løvtræsved med et vandindhold på over 12 % bør udelukkes fra varedækningen, da dette høje vandindhold er en følge af lufttørring, som er udbredt i Kina, men ingen i Unionen producerer lufttørret finer.
- (68) Kommissionen fandt, at vandmængden er en kvalitetsfaktor ved udvælgelsen af finer. Finer af høj kvalitet har lavere niveauer af vandindhold. Finer af lav kvalitet har højere niveauer af vandindhold. Lufttørring kan føre til en højere grad af fugtfastholdelse, men nogle finerer, der passerer gennem industrielle tørreanlæg, kan også fastholde en betydelig mængde. Vandindholdet afhænger af flere faktorer, og det kan ikke kun tilskrives tørringsmetoden. Kommissionen fandt derfor, at krydsfiner af løvtræsved fremstillet af EU-erhvervsgrenen ved hjælp af industrielle finertørreanlæg og krydsfiner fremstillet af lufttørret finer i Kina har samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber, og afviste påstanden.
- (69) Houtwerf B.V. anførte, at krydsfiner af løvtræsved fremstillet med 100 % biobaseret lim bør udelukkes fra varedækningen, da det er et særligt, miljøvenligt produkt, der ikke fremstilles og ikke kan fremstilles i Unionen.
- (70) Kommissionen konstaterede, at flere EU-producenter, som f.eks. Garnica eller Paged, fremstiller krydsfiner af løvtræsved ved hjælp af biobaseret lim. Påstanden blev derfor afvist.
- (71) PTIA, Linyi Donglin Wood Factory Limited og Vöhringer GmbH & Co. anførte, at krydsfiner af løvtræsved af en tykkelse på under 6 mm bør udelukkes fra varedækningen, da denne type krydsfiner ikke produceres i Europa, og europæiske producenter af krydsfiner ikke er interesserede i at producere det.
- (72) Kommissionen fandt, at tynd krydsfiner produceres af EU-erhvervsgrenen. Blandt de stikprøveudtagne EU-producenter fremstiller navnlig Panguaneta tynd poppelkrydsfiner. Kommissionen afviste derfor påstanden.
- (73) Questwood anførte, at poppelkrydsfiner bør udelukkes fra varedækningen, da poppelkrydsfiner fremstillet i Kina er af lavere kvalitet end europæiske eller tyrkiske varer.
- (74) Kommissionen fandt, at den påståede kvalitetsforskel ikke annullerer det forhold, at importeret og EU-produceret poppelkrydsfiner har samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber. Denne påstand blev derfor afvist.

- (75) PTIA anførte, at krydsfiner af løvtræsved, der er lavet af tropiske arter, bør udelukkes fra varedækningen, da de tropiske arter ikke har de samme væsentlige egenskaber som andre træarter, der anvendes til krydsfiner.
- (76) Kommissionen fandt, at tropisk træ for det meste er klassificeret som løvtræ med samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber som andre arter i denne træklassificeringskategori. Kommissionen afviste derfor påstanden.

3. DUMPING

3.1. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a

- (77) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (78) For at indsamle de nødvendige oplysninger med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til produktion af krydsfiner af løvtræsved. 16 eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.
- (79) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation, hvad angår anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina.
- (80) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation foreløbig havde valgt Tyrkiet som et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre eventuelt egnede repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.
- (81) Den 19. december 2024 underrettede Kommissionen ved et notat til dossieret (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af krydsfiner af løvtræsved. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen desuden mulige repræsentative lande, nemlig Brasilien, Malaysia, Thailand og Tyrkiet.
- (82) Den 11. marts 2025 underrettede Kommissionen ved endnu et notat (»det andet notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Tyrkiet som det repræsentative land. Bemærkningerne til det første notat blev behandlet i det andet notat. Kommissionen underrettede også parterne om, at den havde til hensigt at vælge Tyrkiet som repræsentativt land, og at den ville fastsætte SA & G-omkostninger og fortjeneste på grundlag af umiddelbart tilgængelige oplysninger fra fem producenter af krydsfiner i Tyrkiet. Bemærkningerne til det andet notat og de i sidste ende foreslåede informationskilder til fastsættelse af den normale værdi er beskrevet i afsnit 3.2.2.

3.2. Normal værdi

- (83) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

- (84) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): *Såfremt det [...] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier, [og den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste.*
- (85) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje og beslutningen om at opgive prøveudtagningen var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.1. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

3.2.1.1. Indledning

- (86) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at *betydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markeds kræfter, da de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:*
- at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side
 - statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger
 - politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter
 - manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret
 - at lønomkostninger skævvrides
 - adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.
- (87) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.
- (88) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markeds kræfternes frie udvikling.
- (89) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at *[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor.*

- (90) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina («rapporten») ⁽¹⁴⁾, der indeholder dokumentation for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af specifikke sektorer (f.eks. sektoren for træbaserede produkter). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten blev føjet til sagsakterne ved indledningen af undersøgelsen.

3.2.1.2. Klagerens holdning til forekomsten af væsentlige fordrejninger

- (91) Klageren hævdede, at priserne eller omkostningerne for så vidt angår den pågældende vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markeds kræfter, da de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), og at det derfor ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi.
- (92) Til støtte for denne holdning henviste klageren til dokumentationen i rapporten, til sine egne undersøgelser samt til resultaterne i tidligere undersøgelser foretaget af Kommissionen og de amerikanske myndigheder.
- (93) Klageren pegede navnlig på Kommissionens tidligere undersøgelsesresultater om, at det kinesiske økonomiske system var baseret på den socialistiske markedsøkonomiske doktrin, på Kinas kommunistiske partis førende rolle («CCP» eller «partiet») og på statens interventionistiske økonomiske politik.
- (94) Klageren påpegede desuden, at industrien for krydsfiner af løvtræsved er en del af den kinesiske skovbrugs- og trævaresektor, og mindede om følgende elementer, der pegede på, at der forelå væsentlige fordrejninger.
- (95) For det første dækkes sektoren for krydsfiner af løvtræsved i vid udstrækning af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra statslige myndigheders side:
- Som fastslået i undersøgelsen af okoumé-krydsfiner ⁽¹⁵⁾ har GOC en andel på over 40 % i Jiangsu High Hope Arser Co., Ltd. («Arser»), som er den største eksportør af krydsfiner af løvtræsved til Unionen fra Kina ⁽¹⁶⁾. I denne undersøgelse konstaterede Kommissionen også, at de statslige myndigheder i Kina udøver kontrol og tilsyn med virksomheder gennem uformelle kanaler, hvilket fremgår af Shandong-regeringens »dyrkning« af privatejede Luli Group Co., Ltd ⁽¹⁷⁾. Desuden har CCP grebet ind i kinesiske virksomheders, herunder private virksomheders, aktiviteter og beslutningsprocesser ⁽¹⁸⁾.
 - Dette fremgår også på CNFPFA's niveau. I henhold til artikel 4 i CNFPFA's vedtægter accepterer organisationen *forretningsmæssig vejledning, tilsyn og forvaltning fra [...] administrationen for skovbrug og græsarealer og ministeriet for civile anliggender* ⁽¹⁹⁾.

⁽¹⁴⁾ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations«, af 10. April 2024 (SWD (2024) 91 final).

⁽¹⁵⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159 af 13. juni 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af okoumé-krydsfiner med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse (EUT L 153 af 14.6.2023, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1159/oj), betragtning 83.

⁽¹⁶⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 53.

⁽¹⁷⁾ Se gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 53 (hvor der henvises til skovdepartementet i Hunan-provinsen, Træforarbejdningsindustrien i Shandong-provinsen udvikler sig hurtigt, se på: https://lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (tilgået den 14. januar 2025)), Luli Group er aktiv inden for en række varer af krydsfiner af løvtræsved, se på: https://luligroup.en.alibaba.com/productgroup/212925526/Plywood.html?spm=a2700.shop_index.88.17 (tilgået den 14. januar 2025).

⁽¹⁸⁾ Jf. Artikel 33 i CCP's forfatning, artikel 19 i den kinesiske selskabslov eller »Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era issued by the General Office of the CCP's Central Committee« fra 2020 (se nedenfor).

⁽¹⁹⁾ Vedtægterne for China Forest Products Industry Association, vedtaget den 21. april 2009, findes på: <http://www.cnfpia.org/about-law.html> (tilgået den 14. januar 2025).

(96) For det andet giver den statslige tilstedeværelse i virksomheder beskæftiget med krydsfiner af løvtræsved også myndighederne mulighed for at påvirke priser og/eller omkostninger:

- Ifølge Kinas selskabsret skal hver virksomhed oprette en CCP-organisation, hvis den har mindst tre CCP-medlemmer, som det fremgår af CCP's forfatning, og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter ⁽²⁰⁾. For nylig offentliggjorde CCP et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« ⁽²¹⁾ (*»United Front Guidelines«*). Dokumentet har til formål at styrke CCP's rolle i private virksomheder og tilskynde til yderligere [at] optrappe partiopbygningen i private virksomheder og sætte partceller i stand til effektivt at varetage deres rolle ⁽²²⁾. Disse regler finder også anvendelse på den kinesiske sektor for krydsfiner af løvtræsved. Undersøgelsen i sagen om okoumé-krydsfiner viste navnlig, at de øverste ledere i Arser har to roller, hvor den administrerende direktør er partiafdelingens sekretær, og formanden er sekretær for partikomiteén ⁽²³⁾.
- Klagerens undersøgelse har bekræftet omfanget og betydningen af CCP's tilstedeværelse i kinesiske virksomheder inden for krydsfiner af løvtræsved, herunder to store producenter, Luli Group Co., Ltd., og Zhejiang Yuhua Wood Industry, som blev grundlagt af og har CCP-medlemmer som centrale aktionærer ⁽²⁴⁾.
- Den omfattende statslige tilstedeværelse i værdikæden for krydsfiner af løvtræsved er endnu et bevis på GOC's evne til at gribe ind i denne erhvervsgren med hensyn til priser og omkostninger, ikke mindst i betragtning af dens tilstedeværelse og indgriben på de kinesiske finansielle markeder og i leveringen af råmaterialer.

(97) For det tredje forfølger GOC politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter:

- Ud over et komplekst system med industriel planlægning, der påvirker alle økonomiske aktiviteter, anvendes andre relevante offentlige politikker, herunder regler for offentlige udbud, regelmæssigt til andre politiske mål end økonomisk effektivitet.
- De kinesiske myndigheder har vedtaget politikker, der skal styre krydsfinersektoren ⁽²⁵⁾, herunder listeopførelse af træpladerrelaterede teknologier som tilskyndede industrier i det vejledende katalog over strukturtilpasning i industrien fra 2019 ⁽²⁶⁾.
- Varer og sektorer, der er relateret til krydsfiner af løvtræsved, f.eks. træbaserede plader, trægulve og træmøbler, spiller en væsentlig rolle i Kinas 14. femårsplan for udvikling af skov- og græsindustrien (2021-2025) ⁽²⁷⁾ (*»den 14. femårsplan for skove«*). Som bemærket i sagen om okoumé-krydsfiner og på grundlag af den oprindelige kinesiske udgave af dokumentet fastsætter den 14. femårsplan for skove desuden specifikke produktionsmål for disse markeder: [s]enest i 2025 [...] vil produktionen af kunstpaneler blive stabiliseret på ca. 300 mio. kubikmeter, produktionen af gulvbelægnings vil blive stabiliseret på ca. 800 mio. kvadratmeter, og outputværdien af træmøbler vil overstige 800 mia. RMB ⁽²⁸⁾.

⁽²⁰⁾ Rapporten, kapitel 3, s. 40.

⁽²¹⁾ General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era, findes på: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 14. januar 2025).

⁽²²⁾ Se også på: <https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?shareType=nongift> (tilgået den 14. januar 2025).

⁽²³⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 58.

⁽²⁴⁾ Se på: <https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E8%8C%82%E6%9E%97/6365322>; https://baike.baidu.com/item/%E9%87%91%E6%9C%88%E5%8D%8E/17587851?fr=ge_al (tilgået den 14. januar 2025).

⁽²⁵⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, afsnit 3.3.1.5.

⁽²⁶⁾ Se på: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content_5449193.htm; <https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf> (tilgået den 14. januar 2025).

⁽²⁷⁾ Se på: <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/5673332/files/97808c86c2454133b6416abe7eae2c55.pdf> (tilgået den 14. januar 2025).

⁽²⁸⁾ Jf. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 61.

- Den kinesiske skov- og græsindustri er også genstand for en vejledende udtalelse fra 2019 fra den nationale forvaltning for skovbrug og græsarealer »NAFG«, som fastsatte parametre for sektorens planlagte udvikling: *senest i 2025 [...] vil skov- og græsressourcernes støttekapacitet blive væsentligt forbedret, [...] og det handelsrelaterede omfang af import og eksport af skovprodukter skal nå op på 240 mia. USD* ⁽²⁹⁾.
- I et studie fra 2016 fra Chinese Academy of Forestry henvises der til en mangeårig »oversøisk« politik, der har til formål at skaffe skovressourcer fra Latinamerika, Sydøstasien og Afrika for at fremme den internationale udbredelse af den kinesiske krydsfinerindustri ⁽³⁰⁾.

(98) For det fjerde er sektoren for krydsfiner af løvtræsved ligesom i andre sektorer i den kinesiske økonomi genstand for de fordrejninger, der skyldes diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, virksomheds- og formueret:

- Kommissionen fastslog i sagen om glasfiberstoffer, at der forelå fordrejninger som følge af diskriminerende anvendelse af relevant lovgivning, navnlig med hensyn til insolvens og tildeling af brugsrettigheder til jord ⁽³¹⁾.
- I sagen om okoumé-krydsfiner bemærkede Kommissionen, at manglerne i Kinas ejendomsrettighedssystem er særlig tydelige i forbindelse med både landets ejendomsret til jord og brugsrettigheder til jord ⁽³²⁾.
- Eftersom Kinas skovforvaltning hører under NAFG's jurisdiktion, er myndigheden desuden ansvarlig for at udvikle politikker for tildeling af skov- og græsressourcer og udnyttelse af træ, og den fører tilsyn med godkendelsen af alle træforberedningsaktiviteter i landet ⁽³³⁾.
- Endelig viste en undersøgelse fra 2016 fra Chinese Academy of Forestry, at statsejede skove udgjorde den primære oprindelse for de råmaterialer, der anvendes af krydsfinervirksomheder ⁽³⁴⁾.

(99) For det femte er lønomkostningerne også fordrejede i sektoren for krydsfiner af løvtræsved:

- Kommissionen har tidligere konstateret, at et system med markedsbaserede lønninger ikke fuldt ud kan udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kun en enkelt fagforening er aktiv i Kina, men den er ikke uafhængig af staten ⁽³⁵⁾.
- Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet. Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har lavere lønninger end indehavere af bopælsregistreringen ⁽³⁶⁾.

⁽²⁹⁾ Se på: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (tilgået den 14. januar 2025).

⁽³⁰⁾ Jf. Chinese Academy of Forestry, Research Institute of Forestry Policy and Information, *Case study in the plywood industry in China*, Biennial Review 2015-2016.

⁽³¹⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2020/492 af 1. april 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse vævede og/eller stingfæstnede stoffer af glasfiber med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Egypten (EUT L 108 af 6.4.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj), betragtning 139-141.

⁽³²⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 64.

⁽³³⁾ Jf. De Forenede Nationers Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisation, FAOLEX Database *China*, ajourført den 22. november 2019 (se på: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC191311/> (tilgået den 14. januar 2025)).

⁽³⁴⁾ Jf. Chinese Academy of Forestry, Research Institute of Forestry Policy and Information, *Case study in the plywood industry in China*, Biennial Review 2015-2016, s. 46.

⁽³⁵⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2020/492, betragtning 143.

⁽³⁶⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2020/492, betragtning 143, gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 67, Rapporten, s. 337-341.

(100) For det sjette har producenter i sektoren for krydsfiner af løvtræsved adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.

- Bankerne er fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også gennem personlige relationer. Navnlig udpeges de øverste ledere af store statsejede finansielle institutioner i sidste ende af CCP ⁽³⁷⁾.
- De finansielle institutioner i Kina opererer under regler, der dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽³⁸⁾. Denne situation resulterer i en forudindtagethed ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustri sektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet ⁽³⁹⁾.
- Desuden konkluderede de amerikanske myndigheder, at GOC anvender lån til at tilskynde og understøtte væksten i begunstigede erhvervsgrene, herunder dem, der anvender træ, hvilket ville omfatte industrien for krydsfiner af løvtræsved ⁽⁴⁰⁾.

(101) Som konklusion hævdede klageren, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer umiddelbare beviser for væsentlige fordrejninger i sektoren for krydsfiner af løvtræsved.

3.2.1.3. Kommissionens undersøgelsesresultater

(102) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af de foreliggende beviser i sagsakterne.

(103) Kommissionens analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

(104) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab« ⁽⁴¹⁾.

(105) Den statsejede økonomi er *den nationale økonomis førende kraft*, og staten har mandat til at sikre sin konsolidering og vækst ⁽⁴²⁾. Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.

(106) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ⁽⁴³⁾.

⁽³⁷⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 148-149.

⁽³⁸⁾ Rapporten, kapitel 5, s. 137-165.

⁽³⁹⁾ Jf. gennemførelsesforordning (EU) 2023/1159, betragtning 74.

⁽⁴⁰⁾ Jf. USA's internationale handelsadministration, Decision Memorandum for the Preliminary Affirmative Determination: Countervailing Duty Investigation of Certain Hardwood Plywood Products from the People's Republic of China, 17. april 2017.

⁽⁴¹⁾ Rapporten, kapitel 2, s. 7.

⁽⁴²⁾ Ibid., s. 7-8.

⁽⁴³⁾ Ibid., s. 10-18.

- (107) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.
- (108) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.
- (109) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: *[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system*, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: *[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab* ⁽⁴⁴⁾. Dette illustrerer den ubestridte og stadigt voksende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.
- (110) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markeds kræfter.
- (111) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ⁽⁴⁵⁾. De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.
- (112) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer.
- (113) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.
- (114) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).
- (115) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne ⁽⁴⁶⁾.
- (116) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker og banker, der følger politiske retningslinjer, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ⁽⁴⁷⁾.
- (117) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearret til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ⁽⁴⁸⁾.

⁽⁴⁴⁾ Se på: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (tilgået den 30. januar 2025).

⁽⁴⁵⁾ Rapporten, s. 29-30.

⁽⁴⁶⁾ Ibid., s. 57-92.

⁽⁴⁷⁾ Rapporten, s. 149-150.

⁽⁴⁸⁾ Ibid., s. 153-171.

- (118) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ⁽⁴⁹⁾.
- (119) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ⁽⁵⁰⁾.
- (120) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ⁽⁵¹⁾.

Vesentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side.

- (121) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.
- (122) Selv om graden af statsligt ejerskab i sektoren for krydsfiner af løvtræsved ikke synes at være betydelig, har GOC stadig aktieposter i en række økonomiske aktører i sektoren, f.eks. i Guangxi Forestry Group Co., Ltd., *en stor statsejet virksomhed direkte under [Guangxi] Autonome Områdes regering* ⁽⁵²⁾, i handelsselskabet SUMEC Group Corporation («SUMEC»), *en dattervirksomhed under SINOMACH, en statsejet nøglevirksomhed under centralregeringens direkte kontrol* ⁽⁵³⁾, eller i Arser ⁽⁵⁴⁾, der blev grundlagt som en handelsvirksomhed, men som [i] de seneste år under vejledning af Jiangsu-provinsens tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver [...] fastlagde sin forretningsudviklingsstrategi for udvidelse af industri kæden i forudgående og efterfølgende led og integreret drift af forsyningskæden og bestræbte sig på at opbygge sig selv som en integreret udbyder af driftstjenester for hele træindustriens industri kæde ⁽⁵⁵⁾. Ud over formelt ejerskab kan de statslige myndigheder kontrollere og føre tilsyn med virksomheder gennem uformelle kanaler, hvilket illustreres af den privatejede Luli Group Co., Ltd., som ifølge offentlige kilder er blevet »dyrket« af regeringen i Shandong-provinsen ⁽⁵⁶⁾. På lignende vis opfylder selv en mindre producent, Feiya Wood Industry, som klageren også henviser til, CCP's forventninger, i det omfang at virksomhedens administrerende direktør blev tildelt ærestitlen *fremragende privat iværksætter* af CCP's kommunalkomiteé i Xuzhou og kommunalforvaltningen i Xuzhou ⁽⁵⁷⁾.

⁽⁴⁹⁾ Ibid., s. 204-205.

⁽⁵⁰⁾ Ibid., s. 207-208, 242-243.

⁽⁵¹⁾ Ibid., s. 19-24, 69, 99-100, 130-131.

⁽⁵²⁾ Se på: <http://www.gxlyjt.com/lyjt/columns/1> (tilgået den 27. januar 2025).

⁽⁵³⁾ Se på: <https://en.sumec.com/men/index.html> (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁵⁴⁾ Se s. 252 i Jiangsu High Hope Groups årsrapport for 2023, der er tilgængelig på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-29/10135358.PDF (tilgået den 22. januar 2025).

⁽⁵⁵⁾ Se på: <http://www.highhope.com/xinxigongkai/chengyuanqiye/huihongyasen/qiyejibenxinxi/2022-03-08/3061.html> (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁵⁶⁾ Se på: http://lj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (tilgået den 22. januar 2025).

⁽⁵⁷⁾ Se på: https://m.thepaper.cn/baijiahao_5438304 (tilgået den 27. marts 2025).

(123) Eftersom CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning også er blevet normen i private virksomheder ⁽⁵⁸⁾, hvor CCP påtager sig lederskab over stort set alle aspekter af landets økonomi, fører statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne reelt til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn.

(124) Desuden er sektoren for krydsfiner af løvtræsved underlagt flere regeringspolitikker, da træforarbejdningssektoren er opført som en tilskyndet industri både i det vejledende katalog over industriel strukturtilpasning fra 2019 ⁽⁵⁹⁾ og i den ajourførte udgave fra 2024 ⁽⁶⁰⁾. Desuden indeholder begge udgaver af kataloget en liste over *produktionslinjer for krydsfiner og bloklimet finer med en kapacitet på mindre end 10 000 kubikmeter om året* som en begrænset industri, hvilket reelt svarer til statslig vejledning til fordel for store producenter ⁽⁶¹⁾.

(125) På lignende vis opstilles i den 14. femårsplan for skove følgende mål: *Tilskynde til udvikling, anvendelse og fremme af nye miljøvenlige klæbemidler og gradvist øge andelen af træforarbejdningsprodukter med lavt indhold af formaldehyd og uden formaldehyd. [...] Fremskynde udviklingen af nye industrier som f.eks. skræddersyede boligartikler, trækonstruktioner og byggematerialer af træ [...] Senest i 2025 vil produktionen af træbaserede plader stabilisere sig på ca. 300 mio. kubikmeter.*

(126) Statslig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante industrisammenslutninger ⁽⁶²⁾. For eksempel, jf. artikel 3 i CNFPIA's vedtægter, skal organisationen *acceptere forretningsmæssig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring* ⁽⁶³⁾.

(127) Arser er medlem af CNFPIA og blev udvalgt som demonstrationsvirksomhed til visse af CNFPIA's aktiviteter ⁽⁶⁴⁾.

(128) Luli Group Co., Ltd. er medlem af CFPIA og blev udvalgt som referencevirksomhed til visse af CNFPIA's aktiviteter ⁽⁶⁵⁾.

(129) På lignende vis fastsætter China Timber and Wood Products Distribution Association («CTWPDA») i artikel 3 i deres vedtægter, at organisationen *accepterer forretningsmæssig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring* ⁽⁶⁶⁾, og de præsenterer sig selv som en sammenslutning, der forvaltes af det kinesiske ministerium for civile anliggender og arbejder under tilsyn og vejledning af statsrådets tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver [...] ⁽⁶⁷⁾.

⁽⁵⁸⁾ Se f.eks. artikel 33 i CCP's vedtægter, artikel 19 i den kinesiske selskabslov eller »Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« udstedt af Generalsekretariatet for CCP's Centralkomité i 2020.

⁽⁵⁹⁾ Se afsnit I.1.39, s. 4, tilgængelig på <https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf>, (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶⁰⁾ Se afsnit I.1.7, s. 11, tilgængelig på <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf>, (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶¹⁾ Se afsnit II.1.9, s. 81, tilgængelig på <https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf>, og afsnit II.1.7, s. 85, findes på: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf>, (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶²⁾ Rapporten, kapitel 2, s. 24-27.

⁽⁶³⁾ Se på: <http://www.cnfpia.org/about-law.html> (tilgået den 22. januar 2025).

⁽⁶⁴⁾ Se på: <http://www.highhope.com/dongtaizixun/huihongdongtai/2019-07-29/1394.html> (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶⁵⁾ Se på: <https://www.luligroup.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=9125&id=2177> (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶⁶⁾ Se på: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1102_0_0.html?shid=226 (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁶⁷⁾ Ibid.

- (130) Luli Group Co., Ltd. er medlem af CTWPDA ⁽⁶⁸⁾. Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er reelt underlagt politisk tilsyn og vejledning.

Væsentlige forbrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

- (131) GOC er i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomhederne. CCP-celler i både statsejede og private virksomheder udgør en vigtig kanal, hvorigennem staten kan gribe ind i virksomhedsbeslutninger.

- (132) Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ⁽⁶⁹⁾), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

- (133) Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ⁽⁷⁰⁾, herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte »patriotisme« i første række og til at følge partidisciplinen ⁽⁷¹⁾.

- (134) Allerede i 2018 blev det rapporteret, at der fandtes particeller i 73 % af de omkring 2,57 mio. privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ⁽⁷²⁾. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af input hertil.

- (135) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« ⁽⁷³⁾ (»retningslinjerne«), hvorved partikomiteers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.

- (136) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: *[v]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område*, og i afsnit III.6 hedder det: *[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og gøre det muligt for particellerne effektivt at varetage deres opgave som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer*. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ⁽⁷⁴⁾.

- (137) Undersøgelsen bekræftede, at overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/partifunktioner også findes i sektoren for krydsfiner af løvtræsved. F.eks. varetager den administrerende direktør for Arser sideløbende stillingen som partiafdelingssekretær, og formanden for modervirksomheden Jiangsu High Hope Group fungerer også som sekretær for gruppens partikomite ⁽⁷⁵⁾.

⁽⁶⁸⁾ Se på: https://www.cnwood.org.cn/article/12_12887_0_0.html?shId=226 (tilgået den 23. januar 2023).

⁽⁶⁹⁾ Rapporten, kapitel 3, s. 40.

⁽⁷⁰⁾ Se f.eks.: Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster* Foreign Affairs, vol. 100, no. 4, July/August 2021, s. 10-19.

⁽⁷¹⁾ Rapporten, kapitel 3, s. 41.

⁽⁷²⁾ Se på: <https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics> (tilgået den 30. januar 2025).

⁽⁷³⁾ Jf. General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era, findes på: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 29. januar 2025).

⁽⁷⁴⁾ Financial Times (2020) — Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise, se på: <https://on.ft.com/3mYxP4j> (tilgået den 29. januar 2025).

⁽⁷⁵⁾ Ibid.

- (138) Desuden fungerer formanden for bestyrelsen for Guangxi Forestry Group Co., Ltd. som sekretær for gruppens partiudvalg ⁽⁷⁶⁾. Derudover skal virksomhedens partimedlemmer gå i spidsen for gennemførelsen af alle beslutninger og ordninger i gruppens partikomiteé, altid styrke ansvaret, spille en demonstrerende og ledende rolle og omdanne resultaterne af partidisciplinær læring og uddannelse til en stærk drivkraft for fremme af en udvikling af høj kvalitet i gruppen ⁽⁷⁷⁾.
- (139) Desuden fungerer et medlem af SUMEC's bestyrelse som sekretær for virksomhedens partikomiteé, og virksomhedens administrerende direktør er også vicesekretær for virksomhedens partikomiteé ⁽⁷⁸⁾.
- (140) På lignende vis fungerer næstformanden for Luli Group Co., Ltd. parallelt som sekretær for partikomiteéen ⁽⁷⁹⁾. Virksomhedens sekretær for partikomiteéen bekræfter også, at Luli Group Co., Ltd. skal fokusere på den overordnede anvendelse af Shougang Kommunes partikomiteés og kommunalforvaltningens langsigtede strategiske mål om at opbygge en 100 mia. RMB stor virksomhed ⁽⁸⁰⁾.
- (141) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet ⁽⁸¹⁾. Statens tilstedeværelse i virksomheder, både i sektoren for krydsfiner af løvtræsved og i andre sektorer (såsom finanssektoren og inputmaterialesektorer) gør det således muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.
- Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter
- (142) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.
- (143) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markeds kræfterne ⁽⁸²⁾.
- (144) De kinesiske myndigheder har vedtaget adskillige politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for krydsfiner af løvtræsved fungerer.
- (145) F.eks. indeholder den vejledende udtalelse om fremme af en udvikling af høj kvalitet i industrien for skovbrug og græsarealer ⁽⁸³⁾ («den vejledende udtalelse om skovbrug») også følgende bestemmelser: *Senest i 2025 vil systemet og mekanismen for rationel udnyttelse af skov- og græsressourcerne grundlæggende blive etableret, støttekapaciteten for skov- og græsressourcer vil blive væsentligt forbedret, produktionen af skov- og græsprodukter af høj kvalitet vil blive øget betydeligt, og handelen med skovprodukter vil blive yderligere udvidet, idet det tilstræbes at øge den nationale produktionsværdi for skovbrug*

⁽⁷⁶⁾ Se på: <http://gxlyjt.com/lyjt/doc/820> (tilgået den 27. januar 2025).

⁽⁷⁷⁾ Se på: <http://www.gxlyjt.com/lyjt/doc/2711> (tilgået den 28. januar 2025).

⁽⁷⁸⁾ Jf. SUMEC's årsrapport fra 2023, s. 37, som findes på: https://static.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-04-13/600710_20240413_DL95.pdf (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁷⁹⁾ Se på: https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/03/content_5704115.htm, (tilgået den 23. januar 2025).

⁽⁸⁰⁾ Se på: <https://guancai.lgmi.com/html/202302/03/4616.htm> (tilgået den 28. januar 2025).

⁽⁸¹⁾ Rapporten, kapitel 12.

⁽⁸²⁾ Rapporten, kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.

⁽⁸³⁾ Se på: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (tilgået den 27. januar 2025).

med 50 % på det nuværende grundlag. [...] Senest i 2035 [...] vil skov- og græsindustriens omfang blive yderligere øget, [...] industristrukturen vil blive yderligere optimeret, produktkvaliteten og serviceniveauet vil blive omfattende forbedret, og tilsynet med udnyttelsen af ressourcer vil blive mere effektiv, sådan at sektorens kapacitet til at tjene de nationale strategier bliver løbende styrket.⁽⁸⁴⁾ Ved den vejledende udtalelse om skovbrug kræves også fremme af en opgradering af forarbejdningsindustrien [ved at] optimere opbygningen af en solid base af råmaterialer samt af forarbejdningsindustrien for skov- og græsprodukter⁽⁸⁵⁾.

(146) På provinsniveau har den autonome provins Guangxi — hvor Guangxi Forestry Group Co., Ltd. har til huse — desuden vedtaget den 14. femårsplan om økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035⁽⁸⁶⁾, hvori der sigtes mod at komplementere, styrke og udvide fordelagtige industrikæder, herunder ved at fremme omstillingen og opgraderingen af traditionelle industrier som f.eks. [...] træforarbejdning. Med hensyn til skovbrugsforarbejdningsindustrien skal planens adressater endvidere have: fokus på udvikling af papirfremstilling [og] træbaserede paneler [...] og på at opbygge en hel industrikæde af fremstillede plader, møbler og boligudstyr.

(147) Også på lokalt plan vedtog Shuyang-distriktet (Jiangsu-provinsen) i januar 2024 en udtalelse om udvikling af høj kvalitet i træforarbejdnings- og møbelfremstillingsindustrien⁽⁸⁷⁾ med det formål inden udgangen af 2026 at [h]ave 1-2 børsnoterede virksomheder, 1-2 virksomhedsgrupper med en produktionsværdi på over 5 mia. RMB og løbende forbedre den samlede kvalitet i industrien [og] forbedre værdikæden, øge andelen af færdige produkter såsom avancerede gulve, møbler og dekorative materialer. Til dette formål specificeres det også, at industrien for krydsfiner skal fokusere på udviklingen af basisvarer til møbler, sammensatte gulve af massivt træ, husholdningsartikler osv. [og at] produktionskapaciteten for krydsfiner og produktionslinjer for bloklimet finer ikke er mindre end 10 000 kubikmeter om året. Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt inputmaterialer i forudgående produktionsled.

(148) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markeds kræfterne i at fungere frit.

Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

(149) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.

(150) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst da insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald⁽⁸⁸⁾.

⁽⁸⁴⁾ Ibid. Se punkt III.

⁽⁸⁵⁾ Ibid. Se punkt IV.

⁽⁸⁶⁾ Se afsnit XI.1 og XV.3 i planen, som findes på: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dfzgh/202106/t20210617_1283435.html (tilgået den 27. januar 2025).

⁽⁸⁷⁾ Se på: <https://shyang.investchn.com/news/detail/id/512215.html> (tilgået den 27. januar 2025).

⁽⁸⁸⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 171-179.

(151) Desuden er manglerne ved ordningen for ejendomsrettigheder særlig opsigtsvækkende i forhold til ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ⁽⁸⁹⁾. Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ⁽⁹⁰⁾. Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ⁽⁹¹⁾.

(152) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende oplysninger synes disse betragtninger også at gælde fuldt ud i skovbrugs- og træforarbejdningssektoren, og dermed i sektoren for krydsfiner af løvtræsved. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse undersøgelsesresultater.

(153) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides

(154) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke udvikles fuldt ud i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række grundlæggende ILO-konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ⁽⁹²⁾.

(155) I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne organisation er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ⁽⁹³⁾. Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.

(156) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ⁽⁹⁴⁾.

(157) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for krydsfiner af løvtræsved ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstillingen) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

(158) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

⁽⁸⁹⁾ Rapporten, kapitel 9, s. 260-261.

⁽⁹⁰⁾ Ibid., s. 257-260.

⁽⁹¹⁾ Ibid., s. 252-254.

⁽⁹²⁾ Rapporten, kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.

⁽⁹³⁾ Ibid., s. 366.

⁽⁹⁴⁾ Ibid., s. 370-373.

- (159) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved den stærke position, som statsejede banker ⁽⁹⁵⁾ har, når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ⁽⁹⁶⁾, og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.
- (160) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ⁽⁹⁷⁾. Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder de omfattende beviser, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.
- (161) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ⁽⁹⁸⁾. Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne *bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien*, og navnlig hvordan de *bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier* ⁽⁹⁹⁾.
- (162) Endvidere er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ⁽¹⁰⁰⁾. Dette forværres af yderligere gældende regler, som kanaliserer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽¹⁰¹⁾. Dette resulterer i en forudindtaget ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustriktorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.
- (163) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.

⁽⁹⁵⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 137-140.

⁽⁹⁶⁾ Ibid., s. 146-149.

⁽⁹⁷⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 149.

⁽⁹⁸⁾ Se den treårige *handlingsplan for bedre corporate governance i bank- og forsikringssektoren (2020-2022)*, som China Banking and Insurance Regulatory Commission (»CBIRC«) offentliggjorde den 28. august 2020, kan tilgås på: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-08/30/content_5538504.htm (tilgået den 30. januar 2025). Planen pålægger yderligere at gennemføre den ændring, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: *vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomiteén, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.*

⁽⁹⁹⁾ Jf. meddelelsen »Notice on the Commercial banks performance evaluation method«, der blev offentliggjort af CBIRC den 15. december 2020, findes på: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 31. januar 2025).

⁽¹⁰⁰⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 157-158.

⁽¹⁰¹⁾ Rapporten, kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.

- (164) For det tredje er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markeds kræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominal renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ⁽¹⁰²⁾. Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP har opfordret til *retningslinjer for at bringe renten på lånemarkedet ned* ⁽¹⁰³⁾. De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.
- (165) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.
- (166) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.
- (167) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt beviser for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.1.4. Den systemiske karakter af fordrejningerne

- (168) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i rapporten, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. Det fremgår af de foreliggende beviser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i rapporten, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af de produktionsfaktorer, som er anført ovenfor og i del II i rapporten.
- (169) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare indkøber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejninger i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er beskrevet i detaljer ovenfor. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet producenterne af krydsfiner af løvtræsved er underlagt disse regler som alle andre økonomiske aktører i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.
- (170) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, da deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i rapporten.
- (171) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder faktisk sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et inputmateriale, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmateriale til inputmateriale osv.

⁽¹⁰²⁾ Se OECD (2019), *OECD Economic Surveys: China 2019*, OECD Publishing, Paris, s. 29 (tilgængelig på: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 31. januar 2025)).

⁽¹⁰³⁾ Se på: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (tilgået den 31. januar 2025).

(172) GOC har ikke fremlagt beviser eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.1.5. Indlæg fra interesserede parter

(173) Den 25. november 2024 fremsatte PTIA bemærkninger vedrørende anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, og anførte, at klagerens analyse af betydelige fordrejninger i sektoren for krydsfiner af løvtræsved i Kina ikke bygger på tilstrækkeligt specifikke beviser. Det er navnlig PTIA's opfattelse, at i) henvisningerne til Kommissionens konklusioner vedrørende okoumé-krydsfiner er irrelevante i betragtning af den tvivlsomme overlapning mellem den tropiske familie af træarter, som okoumé-krydsfiner tilhører, og træarterne, som den pågældende vare er lavet af, ii) klageren havde påberåbt sig betydelige fordrejninger på en for generel måde, f.eks. i forbindelse med henvisningen til Arser som en statsejet virksomhed, selv om denne virksomhed tegner sig for mindre end 1 % af den samlede faktiske produktionskapacitet i en sektor, som faktisk i vid udstrækning er fragmenteret og ikke kontrolleret af staten, iii) det ikke er klart, hvordan den 14. femårsplan for skove specifikt vedrører krydsfiner af løvtræsved, navnlig i lyset af planens fokus på mål, der også forfølges af Unionen, f.eks. energibesparende og ren produktionsteknologi, iv) det ikke er klart, hvordan de kinesiske politikker, som klageren henviste til, og som har til formål at afhjælpe det utilstrækkelige udbud af træ, er forbundet med de påståede fordrejninger.

(174) Kommissionen var ikke enig. For så vidt angår PTIA's generelle argument om, at der ikke foreligger tilstrækkelige beviser til at påvise, at der forekommer væsentlige fordrejninger, mindede Kommissionen om, at Kommissionen, hvis den finder, at de beviser, som klagerne har fremlagt for de væsentlige fordrejninger, er tilstrækkelige, i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra e), kan indlede undersøgelsen på dette grundlag. Som bekræftet af Retten i *Viraj Profiles*-sagen adskiller mængden og kvaliteten af de beviser, der er nødvendige for at opfylde kriterierne for bevisernes tilstrækkelighed med henblik på at indlede en undersøgelse, sig fra, hvad der er nødvendigt med henblik på en foreløbig eller endelig konstatering af dumping, skade eller årsagssammenhæng ⁽¹⁰⁴⁾.

(175) Klagerens henvisning til eksempler på væsentlige fordrejninger, hvad enten det drejer sig om statsejede virksomheders tilstedeværelse i sektoren for den pågældende vare (f.eks. Arser) eller forekomsten af statslige politikker, der har fordrejende virkninger på markedskræfternes frie spil (f.eks. industriplanlægningsdokumenter og politikker, der direkte påvirker import- og eksportpriserne), samt klagerens afhængighed af de relevante offentligt tilgængelige beviser, som også er listeopført i indledningsmeddelelsen, er derfor i overensstemmelse med de retlige standarder, der gælder på det pågældende tidspunkt i undersøgelsen. Kommissionen bemærkede desuden, at PTIA's henvisninger til andre jurisdiktioner, der angiveligt forfølger visse politiske mål svarende til GOC's, eller PTIA's påstand om, at der også forekommer fordrejninger i andre jurisdiktioner, ikke er relevante i forbindelse med vurderingen af bevisernes tilstrækkelighed i forbindelse med indledningen.

(176) Klagen opfyldte således de standarder, der er fastsat i grundforordningens artikel 5, stk. 9, sammenholdt med artikel 2, stk. 6a, litra d). Som anført i indledningsmeddelelsen mente Kommissionen i forbindelse med indledningen af undersøgelsen nemlig, at der forelå tilstrækkelige beviser i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 9, for, at det som følge af væsentlige fordrejninger, der påvirker priser og omkostninger, ikke ville være hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriser og -omkostninger i Kina, hvilket således berettiger indledningen af en undersøgelse på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(177) Kommissionen undersøgte derefter sådanne fordrejninger i forbindelse med den nuværende undersøgelse. I den henseende har Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra e), indsamlet de oplysninger, der er nødvendige for at fastslå forekomsten og virkningen af væsentlige fordrejninger og den deraf følgende anvendelse af den metode, der er foreskrevet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). De data, som Kommissionen har indsamlet, og de deraf følgende konklusioner er nærmere beskrevet i afsnit 3.2.1 i denne forordning. PTIA's argumenter vedrørende beviserne i klagen kunne derfor ikke godtages.

⁽¹⁰⁴⁾ Dom af 11. juli 2017 i sag T-67/14, *Viraj Profiles* mod Rådet, ECLI:EU:T:2017:481, præmis 98.

- (178) Den 20. marts 2025 fremsatte Jiangshan Wood bemærkninger til det andet notat og anførte, at klageren giver et forkert billede af den kinesiske industri ved at konstatere, at kinesiske eksportører af krydsfiner af løvtræsved er blandt verdens største producenter, og at de fleste af dem er statsejede. Ifølge Jiangshan Wood er dette fejlagtigt, da den kinesiske industri består af mange små producenter, i alt væsentligt SMV'er. Jiangshan Wood påpegede desuden, at visse virksomheder (f.eks. SUMEC, Arser), som klageren havde identificeret som producenter, faktisk er forhandlere.
- (179) Kommissionen noterede sig Jiangshan Wood's indlæg. De spørgsmål, som virksomheden har påpeget, kan imidlertid ikke ændre Kommissionens konklusioner vedrørende forekomsten af væsentlige forbrejninger. Disse konstateringer er nemlig ikke baseret på oplysningerne i klagen, men på samtlige beviser i sagsakterne. De relevante beviser til støtte for Kommissionens undersøgelsesresultater er nærmere beskrevet i afsnit 3.2.1.3, herunder visse præciseringer vedrørende nogle af de markedsoperatører, som klageren henviser til.

3.2.1.6. Konklusion

- (180) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde. Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som beskrevet i det følgende afsnit.

3.2.2. Repræsentativt land

3.2.2.1. Generelle bemærkninger

- (181) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

- Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ⁽¹⁰⁵⁾.
- Produktion af den undersøgte vare i det pågældende land.
- tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land
- Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.

- (182) Som forklaret i afsnit 3.1 har Kommissionen offentliggjort to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: det første notat om produktionsfaktorer af 19. december 2024 og det andet notat om produktionsfaktorerne af 11. marts 2025. I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder, gennemgås. I det andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Tyrkiet som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige forbrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

⁽¹⁰⁵⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income (<https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>).

Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, hvor produktionen af krydsfiner af løvtræsved finder sted

- (183) I det første notat udpegede Kommissionen Belarus, Brasilien, Ecuador, Indonesien, Mexico, Malaysia, Rusland, Thailand, Tyrkiet og Ukraine som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.
- (184) Kommissionen fandt, at Belarus, Rusland og Ukraine ikke var egnede repræsentative lande på grund af det forhold, at Unionen indførte flere på hinanden følgende sanktioner mod Belarus og Rusland på grund af Ruslands militære aggression mod Ukraine. Disse restriktive foranstaltninger over for Belarus omfattede eksportrestriktioner for træprodukter, herunder den undersøgte vare, fra Unionen til Belarus ⁽¹⁰⁶⁾. Med hensyn til Rusland bemærkede Kommissionen, at importen af birkekrydsfiner har været pålagt antidumpingtold siden 2021 ⁽¹⁰⁷⁾. Derudover har importen til Unionen fra Rusland af produkter henhørende under kapitel 44 (herunder krydsfiner og finer, som er de vigtigste råmaterialer til fremstilling af krydsfiner) været omfattet af restriktioner siden den 10. juli 2022 ⁽¹⁰⁸⁾. Ud over det forhold, at situationen i Ukraine blev hårdt ramt af den igangværende konflikt med Rusland, producerede Ukraine ifølge klageren primært krydsfiner af løvtræsved af birkearter, mens varedefinitionen omfatter forskellige andre løvtræsarter ⁽¹⁰⁹⁾.
- (185) Kommissionen bemærkede endvidere, at Ecuador og Mexico blandt de potentielt repræsentative lande havde produktion af hovedsagelig nåletræsarter. Derfor blev de mulige repræsentative lande Brasilien, Indonesien, Malaysia, Thailand og Tyrkiet.

Tilgængeligheden af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

- (186) Kommissionen undersøgte efterfølgende, om der forelå umiddelbart tilgængelige data i de ovennævnte lande. Den bemærkede for det første, at der med hensyn til Indonesien ikke var umiddelbart tilgængelige data i m³, som er den måleenhed, der anvendes af både EU-erhvervsgrenen og de kinesiske eksporterende producenter, om importen af produktionsfaktorer i Indonesien. Desuden blev størstedelen af produktionen af krydsfiner af løvtræsved i Indonesien fremstillet af tropiske træarter (og ikke af poppel eller birk, som var mest almindeligt repræsenteret i Kina og Unionen). Selv om der forelå statistikker for Brasilien og Thailand, importerede begge lande også betydelige mængder finer fra Kina. Ligesom i Indonesien blev størstedelen af produktionen af krydsfiner af løvtræsved i Malaysia fremstillet af tropiske træarter (og ikke af poppel eller birk, som var mest almindeligt repræsenteret i Kina og Unionen), og der forelå ingen importdata vedrørende poppelstammer.
- (187) På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at Tyrkiet var det eneste land med en betydelig produktion af krydsfiner af løvtræsved af samme træart (poppel, birk og eukalyptus), der blev produceret i Kina, og som samtidig mestendels blev importeret til Unionen fra Kina. Kommissionen bemærkede endvidere, at Tyrkiet var det eneste land, for hvilket statistikkerne indeholdt data vedrørende importen af de vigtigste produktionsfaktorer på trods af manglen på pålidelige importdata vedrørende finer og eukalyptusstammer.
- (188) Kommissionen identificerede fem producenter i Tyrkiet med offentligt tilgængelige finansielle oplysninger: Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Epalsan Orman Urunleri Nakliye Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi, Sakarya Kerestecilik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi og AGL Ahsap Sanayi Anonim Sirketi.
- (189) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Tyrkiet som repræsentativt land og de ovenfor nævnte virksomheder som producenter i det repræsentative land.

⁽¹⁰⁶⁾ Rådets forordning (EF) nr. 765/2006 af 18. maj 2006 om indførelse af restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Belarus og Belarus' involvering i den russiske aggression mod Ukraine (EUT L 134 af 20.5.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj>).

⁽¹⁰⁷⁾ Gennemførelsesforordning (EU) 2021/1930.

⁽¹⁰⁸⁾ Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

⁽¹⁰⁹⁾ Den ikkefortrolige udgave af klagen, betragtning 115.

- (190) Kommissionen modtog bemærkninger fra den samarbejdsvillige eksporterende producent Jiangshan Wood. I sine bemærkninger til det første notat fandt Jiangshan Wood, at Kommissionen ikke burde have kasseret Indonesien med den begrundelse, at importdata i statistikkerne blev indberettet i vægt (kg) og ikke i m³, da vægten kunne omregnes til m³ på grundlag af de omregningsforhold, som Jiangshan Wood har fremlagt. Jiangshan Wood anførte, at Indonesien var det mest hensigtsmæssige repræsentative land, da de statistiske data indeholdt import af alle vigtige produktionsfaktorer til priser, der var i overensstemmelse med markedspriserne. Derudover pegede den på virksomheder i Indonesien med umiddelbart tilgængelige oplysninger.
- (191) Jiangshan Wood fremførte desuden, at Tyrkiet ikke var det mest egnede repræsentative land hvad angår de fleste produktionsfaktorer, da der ikke forelå data i statistikkerne, og da den værdi, der blev indberettet i Eurostat for poppelstammer, var for høj og ikke svarede til markedsværdien.
- (192) Kommissionen fandt, at selv om der hvad angår nogle produktionsfaktorer, f.eks. specifikke typer stammer, kunne anvendes en omregningsfaktor, omfatter HS-koden for visse andre, f.eks. finer, flere træarter, og en omregning ville være påvirket af, at omregningsfaktoren varierer betydeligt afhængigt af det træ, der anvendes til fineren. Desuden produceres krydsfiner af løvtræsved i Indonesien hovedsagelig af tropiske træarter såsom teak, meranti eller sengon/albasia⁽¹¹⁰⁾, mens de mest repræsenterede træarter, der anvendes til produktion af den pågældende vare importeret fra Kina til Unionen, er poppel, birk og eukalyptus. Desuden var mængderne af de forskellige produktionsfaktorer, der blev importeret til Indonesien i undersøgelsesperioden, relativt lave.
- (193) Tyrkiet havde på den anden side i undersøgelsesperioden en betydelig produktion af krydsfiner af løvtræsved, som hovedsagelig er lavet af arter såsom poppel, birk og bøg. I Turkey Forest Products Annual Market Review 2021 nævnes det, at produktionen af krydsfiner i 2020 var på 300 000 m³, og at den samme mængde blev anslået for 2021⁽¹¹¹⁾. Selv om statistikkerne vedrørte 2020 (og prognosen vedrørte 2021), blev det antaget, at et tilsvarende produktionsniveau fandt sted i undersøgelsesperioden. Kommissionen fastholdt derfor sit valg af Tyrkiet som repræsentativt land, og Jiangshan Woods argumenter blev afvist.

Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

- (194) Da det blev fastslået, at Tyrkiet var det eneste tilgængelige egnede repræsentative land, var der på grundlag af samtlige ovenstående elementer ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.

3.2.2.2. Konklusion

- (195) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Tyrkiet de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.3. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

- (196) I det første notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, som f.eks. de materialer og den energi og arbejdskraft, som Jiangshan Wood har anvendt i produktionen af den undersøgte vare. I dette notat identificerede Kommissionen importen til de mulige repræsentative lande for de vigtigste produktionsfaktorer og bemærkede, at dataene om importen til Tyrkiet indeholdt data om importen for de vigtigste produktionsfaktorer på trods af manglen på pålidelige importdata om finerplader til krydsfiner og eukalyptusstammer. Med hensyn til statistiske data om importen af produktionsfaktorer konkluderede Kommissionen derfor, at de mest detaljerede data var tilgængelige i Tyrkiet. På dette grundlag opfordrede Kommissionen de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

⁽¹¹⁰⁾ <https://megaplywoodindonesia.com/plywood-industry-tips/the-existence-of-indonesian-plywood-now-going-global/>.

⁽¹¹¹⁾ Turkey Forest Products Annual Market Review 2021, turkey-country-market-statement-2021.pdf.

- (197) I det andet notat undersøgte Kommissionen efterfølgende yderligere, hvordan der kunne fastsættes en referenceværdi for de produktionsfaktorer, der blev identificeret i det første notat, med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), foreskriver anvendelse af tilsvarende data i et egnet repræsentativt land, *forudsat at de relevante data er umiddelbart tilgængelige*.
- (198) Selv om statistikkerne indeholdt data om importen af poppelstammer og eukalyptusfiner til Tyrkiet, blev disse to vigtige produktionsfaktorer i den foreliggende sag ikke importeret til Tyrkiet (eller til noget andet land, herunder de andre mulige repræsentative lande) i repræsentative mængder. Kommissionen konkluderede derfor, at priserne på denne import ikke var repræsentative for markedspriserne.
- (199) Kommissionen ledte derfor efter en anden referencepris, der var repræsentativ for en markedspris. Den identificerede de største eksportører på verdensplan af poppelstammer og eukalyptusfiner. Da statistikkerne over eksporten fra de største eksportlande for disse to produktionsfaktorer indeholdt data om betydelige eksportmængder, foreslog Kommissionen i det andet notat at basere referenceprisen for poppelstammer og eukalyptusfiner på eksportprisen fra de største eksportlande: global eksport fra Frankrig af poppelstammer og global eksport fra Ukraine af eukalyptusfiner.
- (200) De to andre vigtige produktionsfaktorer, laminatpapir og mel, blev importeret til det foreslåede repræsentative land (Tyrkiet) i betydelige mængder, og Kommissionen fandt derfor, at importpriserne på laminatpapir og mel til Tyrkiet (undtagen importen fra Kina og lande, der er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ⁽¹¹²⁾) var repræsentative for markedspriserne.
- (201) Desuden anførte Kommissionen, at den ville anvende det tyrkiske statistiske institut til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger vedrørende arbejdskraft ⁽¹¹³⁾ og energi ⁽¹¹⁴⁾.
- (202) I det andet notat underrettede Kommissionen også de interesserede parter om, at på grund af den ubetydelige vægtning af nogle af de individuelle produktionsfaktorer i de samlede produktionsomkostninger, blev disse ubetydelige individuelle faktorer samlet under betegnelsen »hjælpematerialer«. Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegnete omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.
- 3.2.3.1. Bemærkninger til kilderne til fastsættelse af de ikkefordrejede omkostninger, der er foreslået i det andet notat
- (203) Efter offentliggørelsen af det andet notat gav klageren udtryk for sin støtte til Kommissionens valg om at fastsætte en genanskaffelsesomkostning til beregning af normale værdier ved hjælp af gennemsnitsprisen for Frankrigs eksport af poppelstammer. Den fandt, at gennemsnitsprisen på Frankrigs eksport af poppelstammer som angivet i det andet notat (117 EUR pr. m³) var rimelig.
- (204) Jiangshan Wood fremførte også, at den påskønnede Kommissionens rimelige tilgang til referenceværdien for poppelstammer. Virksomheden nævnte imidlertid, at en mere rimelig tilgang ville være at anvende importstatistikker inden for Unionen med priser i overensstemmelse med handelspriserne mellem Canada og USA.
- (205) Kommissionen tog bemærkningerne i betragtning, men fastholdt, at gennemsnitsprisen på Frankrigs eksport af poppelstammer var repræsentativ for markedsprisen, da Frankrig er den største eksportør på verdensplan. Kommissionen korrigerede imidlertid skrivefejl, der skyldtes dobbeltregistreringer, og ajourførte referenceprisen i overensstemmelse hermed (se afsnit 3.2.3.2 Råmaterialer).

⁽¹¹²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj>).

⁽¹¹³⁾ <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571>.

⁽¹¹⁴⁾ epdk.gov.tr => Press releases => vælg Electricity Market board decisions.

- (206) Med hensyn til eukalyptusfiner anførte klageren, at Ukraine ikke producerede (dyrkede/høstede) eukalyptustræer i kommerciel målestok på grund af uhensigtsmæssige klimaforhold, og at de betydelige eksportmængder fra Ukraine under HS-kode 4408 90 derfor efter al sandsynlighed svarede til finer af birke- og bøgearter eller andre arter, der ikke er nåletræer, men ikke til eukalyptusfiner. Den fandt også, at den deraf følgende gennemsnitlige eksportpris fra Ukraine (251,49 EUR pr. m³) ikke afspejlede priserne på eukalyptusfiner, som var betydeligt højere, og at den foreslåede referenceværdi derfor var for lav. Klageren fremførte, at startprisen på eukalyptusfiner var op til tre gange højere end Kommissionens referenceværdi, og at den i gennemsnit burde være ca. 520 EUR pr. m³. For at påvise prisintervallerne fremlagde klageren følsomme regninger for eukalyptusfiner med oprindelse i Uruguay og Paraguay, som klageren anså for at være en af de største og mest kendte kilder til eukalyptusfiner til fremstilling af krydsfiner af løvtræsved.
- (207) Som svar på klagerens bemærkninger fremførte PTIA, at referenceprisen for eukalyptusfineren var for høj. Virksomheden hævdede, at Kommissionen i stedet kunne anvende prisen på importen til Unionen af eukalyptusstammer fra Brasilien, hvilket ville resultere i en referencepris på ca. 55 EUR pr /m³, eller alternativt prisen på importen af eukalyptusstammer til Kina på et tilsvarende niveau. Den fremlagde fakturaer og kontrakter for eukalyptusstammer fra Uruguay og Brasilien som yderligere dokumentation.
- (208) Kommissionen bemærkede for det første, at HS-kode 4408 90 var en overordnet kode, der omfattede finer fremstillet af flere løvtræsarter og ikke kun af eukalyptus. Den accepterede også klagerens bemærkning om, at eftersom eukalyptus ikke blev dyrket i Ukraine, var der større sandsynlighed for, at eksporten fra Ukraine under denne kode ville omfatte andre træarter end eukalyptus.
- (209) Kommissionen var imidlertid uenig i PTIA's påstand om, at prisen på eukalyptusfiner kunne baseres på prisen pr. kg for importen af eukalyptusstammer til Unionen eller til Kina. Statistikkerne over importen af eukalyptusstammerne fandtes kun i kg og kunne derfor ikke anvendes direkte til at fastsætte en pris pr. m³. Desuden kunne Kommissionen ikke nøjagtigt fastslå forbruget af eukalyptusstammer pr. m³ finer, da forbrugskvoten i høj grad afhænger af stammernes kvalitet og produktionsprocessen. Endelig vil enhver referencepris på eukalyptusstammer skulle justeres for at tage hensyn til merværdien af produktionsprocessen for at producere eukalyptusfiner af stammerne. Af samme årsager som ovenfor, dvs. relevansen af træernes kvalitet og produktionsprocessen, var Kommissionen ikke i stand til nøjagtigt at beregne denne merværdi. Af disse grunde var Kommissionen uenig i, at en referenceværdi for eukalyptusfiner i dette specifikke tilfælde bør baseres på prisen på eukalyptusstammerne, som er et inputmateriale og en anden vare end finer.
- (210) Kommissionen fandt endvidere, at selv om den havde valgt eksport af eukalyptusfiner fra et andet specifikt land, hvor eukalyptus blev dyrket, forblev HS-koden en overordnet kode og omfattede alle typer løvtræsarter, hvoraf nogle kunne være betragteligt billigere end eukalyptus, mens visse andre arter er betydeligt dyrere end eukalyptus (som f.eks. forskellige eksotiske tropiske arter, der udelukkende anvendes som dækfiner af højeste kvalitet), herunder til eksport fra Uruguay og Paraguay, hvor der dyrkes mere løvtræsarter. Da de priser, der var baseret på særlige fakturaer, ikke kunne betragtes som repræsentative beviser med henblik på at fastsætte markedsprisen, fandt Kommissionen det mest hensigtsmæssigt at fastsætte referenceprisen på grundlag af en gennemsnitlig eksportpris (på ca. 443 EUR pr. m³) fra de største eksporterende lande under HS-kode 4408 90 (herunder eukalyptus og finer af arter svarende til eukalyptus), som var i overensstemmelse med prisen på eukalyptuseksporten fra Paraguay og Uruguay, som klageren havde fremlagt. Kommissionen tilpassede således referenceprisen i overensstemmelse hermed.

- (211) Med hensyn til referenceværdien for mel fandt Jiangshan Wood, at melmarkedet i Tyrkiet var fordrejet, og at importprisen derfor ikke var repræsentativ som referencepris. Virksomheden anførte, at Tyrkiet indførte en række foranstaltninger, der fordrejede markedet: siden maj 2023 en toldsats på 130 % på import af hvede (og 0 %, hvis den importerede hvede forarbejdes til mel eller pasta, der eksporteres) og en toldsats på 102,6 % på import af hvedemel. Jiangshan Wood fremførte, at tolden var udformet med henblik på at forbyde import af mel og fremme indenlandsk forarbejdning af billig importeret hvede til mel til eksport. Den hævdede også, at eksporten af mel fra Tyrkiet faldt betydeligt, hvilket betød, at melpriserne i Tyrkiet i undersøgelsesperioden var fordrejede og oppustede. Jiangshan Wood anførte, at Tyrkiet desuden indførte en række restriktioner for importen af mel, herunder importlicens- og inspektionskrav. Jiangshan Wood anførte derfor, at Kommissionen burde anvende en ikkefordrejet pris på mel ved fastsættelsen af den normale værdi, som kunne være cif-importprisen (omkostninger, forsikring og fragt) i Tyrkiet, uden at anvende importafgiften på 102,6 %.
- (212) Jiangshan Wood fremførte også, at den HS-kode, som Kommissionen anvendte (HS 1101 00 00), indeholdt mel, der anvendes til fødevarer, og ikke kun til krydsfiner af løvtræsved. Virksomheden fremførte, at Kommissionen ved fastsættelsen af referenceprisen for mel i stedet burde anvende HS-kode 1101 00 15 (HS-kode for hvedemel eller mel af blandsæd af blød hvede og spelt).
- (213) Kommissionen afviste argumentet om, at den på grund af de påståede fordrejninger på det tyrkiske marked ikke burde tage importtolden i betragtning. De mængder mel, der blev importeret til Tyrkiet, var betydelige, så der var efterspørgsel efter mel til priser, der inkluderede importtolden. Virksomhedens pris blev derfor anset for at være repræsentativ for en markedspris. Kommissionen afviste således påstanden om, at prisen på mel ikke udgjorde en repræsentativ referenceværdi, og fastholdt sin tilgang som forklaret ovenfor. Kommissionen accepterede imidlertid Jiangshan Wood's argument om at anvende HS-kode 1101 00 15 til at fastsætte prisen i stedet for den generelle kode for mel (HS 1101 00 00).
- (214) Jiangshan Wood fremførte også, at referenceværdien for arbejdskraft og elektricitet var unødvendigt oppustet, eftersom Kommissionen først konverterede tyrkiske lira («TRY») til EUR og derefter EUR til kinesiske yuan («CNY»), og at den derfor var påvirket af bilaterale kursudsving mellem TRY og EUR. Virksomheden fremførte, at Kommissionen burde konvertere TRY til CNY direkte ved hjælp af den gennemsnitlige valutakurs på 0,22211, som var offentliggjort på <https://www.xe.com/>.
- (215) Kommissionen afviste denne påstand. Valutakurser, der offentliggøres af andre kilder, som f.eks. den, Jiangshan Wood nævner, kan være forskellige fra dem, som Kommissionen anvender til at fastsætte referenceprisen. Kommissionen baserede sig imidlertid i overensstemmelse med sin praksis på de officielle valutakurser, der blev offentliggjort af Den Europæiske Centralbank, og som var de officielle vekselkurser i undersøgelsesperioden. De valutakurser, som Den Europæiske Centralbank offentliggør, gør det muligt for Kommissionen at fastsætte en direkte omregning fra TRY til EUR (i dette særlige tilfælde ved hjælp af valutakursen 0,2434). Den referencepris, der er fastsat på grundlag af konverteringen, fører til den samme referencepris i CNY som fastsat af Kommissionen. Påstanden blev derfor afvist.

3.2.3.2. Produktionsfaktorer

- (216) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for den undersøgte vare

Produktions-faktor	HS-kode	Kilde	Ikkefordrejet værdi	Måleenhed
<i>Råmaterialer</i>				
Stammer af poppeltræ	4403 97	Global Trade Atlas (»GTA«) ⁽¹⁾	1 003,09 CNY	m ³
Eukalyptusfiner	4408 90	GTA	4 232,09 CNY	m ³
Laminatpapir	4811 49	GTA	25,38 CNY	kg
Mel	1101 00 15	GTA	5,31 CNY	kg
<i>Hjælpermaterialer</i>				
<i>Arbejdskraft</i>				
	ikke relevant	Nationale statistikker	43,76 CNY	time
<i>Energi</i>				
Elektricitet	ikke relevant	Den tyrkiske reguleringsmyndighed for energimarkedet	0,77 CNY	kWh

⁽¹⁾ <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>.

(217) Kommissionen inkluderede en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. For at fastsætte dette beløb angav Kommissionen den eksporterende producents indirekte produktionsomkostninger til produktion af den undersøgte vare som en procentdel af de faktiske omkostninger til de anvendte råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger til de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede indirekte produktionsomkostninger. Kommissionen konstaterede i forbindelse med denne undersøgelse, at forholdet mellem de eksporterende producenters råmaterialer og de indberettede indirekte omkostninger med rimelighed kan anvendes som indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede indirekte produktionsomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.2.3.3. Råmaterialer

(218) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på to vigtige råmaterialer, poppelstammer og eukalyptusfiner, anvendte Kommissionen en vejet gennemsnitlig eksportpris for de største eksportører af disse materialer på verdensplan — Frankrig for så vidt angår poppelstammer og et gennemsnit for de vigtigste eksportlande for så vidt angår eukalyptusfiner ⁽¹¹⁵⁾. Eksportpriserne var på cif-niveau (»omkostninger, forsikring og fragt«), hvortil Kommissionen tilføjede en importtold på 4,1 % for poppelstammer og 2,5 % for eukalyptusfiner, som ansås for rimelig, og i overensstemmelse med de gennemsnitlige importafgifter, der opkræves af de 10 største importlande, som dækker mellem 84 % og 99 % af den globale import af disse træprodukter.

⁽¹¹⁵⁾ Eksporten til Kina blev udelukket.

- (219) For de to andre resterende råmaterialer, laminatpapir og mel, fastsatte Kommissionen referenceværdien på grundlag af den vejede gennemsnitlige importpris til det repræsentative land, jf. GTA, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger. Der blev fastsat en importpris i det repræsentative land som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og tredjelande, der er opført i bilag 1 til forordning (EU) 2015/755 ⁽¹¹⁶⁾. Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2.1.5 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne.
- (220) For et antal produktionsfaktorer udgjorde de faktiske omkostninger for de samarbejdsvillige eksporterende producenter en ubetydelig andel af de samlede omkostninger ved råmaterialer i den nuværende undersøgelsesperiode. Da den værdi, der blev anvendt for disse, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, uanset den anvendte kilde, besluttede Kommissionen at medtage den i omkostningerne i forbindelse med hjælpematerialer. Kommissionen beregnede hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede råmaterialeomkostninger og anvendte denne procentsats på de genberegnete omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede priser.
- (221) For at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, tilføjede Kommissionen de tilsvarende importafgifter til cif-værdien som angivet i importstatistikkerne for det repræsentative land, jf. GTA.
- (222) Kommissionen angav den samarbejdsvillige eksporterende producents transportomkostninger til levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger til sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger til de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportudgifter. Kommissionen konstaterede som led i denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som en indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede transportomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.2.3.4. Arbejdskraft

- (223) Tyrkiets statistiske institut offentliggør detaljerede oplysninger om lønninger i forskellige økonomiske sektorer i Tyrkiet ⁽¹¹⁷⁾. Kommissionen anvendte de senest tilgængelige statistikker, der omfatter 2022, for de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger for den økonomiske aktivitet C.16 Fremstilling af træ og varer af træ og kork, undtagen møbler, fremstilling af varer af strå og flettematerialer i henhold til NACE rev. 2-nomenklaturen. Den gennemsnitlige månedlige værdi for 2022 blev behørigt justeret for inflation ved hjælp af lønomkostningsindekset som offentliggjort af Tyrkiets statistiske institut med henblik på tilpasning til undersøgelsesperioden (1. juli 2023 til 30. juni 2024) ⁽¹¹⁸⁾.

3.2.3.5. Elektricitet

- (224) Kommissionen anvendte de elprisstatistikker, der blev offentliggjort af Energy Market Regulatory Authority (EMRA) (energimarkedsreguleringsmyndigheden) i dens regelmæssige pressemeddelelser. Kommissionen anvendte data om de industrielle elpriser i kWh for industri sektoren i undersøgelsesperioden (1. juli 2023 til 30. juni 2024) ⁽¹¹⁹⁾.

⁽¹¹⁶⁾ Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

⁽¹¹⁷⁾ <http://www.turkstat.gov.tr> => Press releases => vælg Labour Cost Statistics.

⁽¹¹⁸⁾ TurkStat, Labour Input Indices, Quarter IV: October-December, 2024 (<https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Input-Indices-Quarter-IV:-October-December,-2024-53685>).

⁽¹¹⁹⁾ epdk.gov.tr => Press releases => vælg Electricity Market board decisions.

3.2.3.6. Indirekte produktionsomkostninger, SA & G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger

- (225) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal [d]en beregnede normale værdi [...] indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.
- (226) Ved fastsættelsen af referenceværdier for SA & G-omkostninger og fortjeneste foreslog Kommissionen oprindeligt at anvende finansielle data fra fem tyrkiske virksomheder, som var tilgængelige i ORBIS-databasen for en periode forud for undersøgelsesperioden.
- (227) Både Jiangshan Wood og PTIA fremførte, at den tyrkiske virksomhed Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi («Isik») ikke fremstillede krydsfiner, men andre trævarer såsom vægpaneler, gulvbelægning fremstillet af MDF eller spånplader, og at virksomhedens data derfor burde udelukkes fra beregningerne.
- (228) Jiangshan Wood fremførte endvidere, at Kommissionen med hensyn til SA & G-omkostningerne for Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi (hvis handelsnavn er Tokpan) og for Isik skal fratrække et beløb for direkte salgsomkostninger fra SA & G-omkostningerne. Endelig anvendte Kommissionen dataene om SA & G-omkostninger og fortjeneste fra de tyrkiske statistikker, da der i de finansielle data fra de fem tyrkiske virksomheder, der var tilgængelige i ORBIS-databasen, ikke var overlapning med undersøgelsesperioden, og da der ikke var nogen nylig ajourføring af disse data tilgængelig i ORBIS. Kommissionen besluttede derfor at anvende den tyrkiske regerings data om de gennemsnitlige driftsomkostninger og driftsoverskud for virksomhederne, som var offentliggjort af Tyrkiets centralbank vedrørende de finansielle resultater for de 3 121 virksomheder med aktiviteter i sektoren for fremstilling af træprodukter, kork-, strå- og flettematerialer (NACE — C-162), som den anså for officielle og pålidelige. Kommissionen behøvede derfor ikke yderligere at behandle bemærkningerne fra Jiangshan Wood og PTIA vedrørende de fem tyrkiske producenters finansielle data.
- (229) På dette grundlag beløb SA & G-omkostningerne, udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger, sig til 16,1 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 8,4 %.

3.2.3.7. Beregning

- (230) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).
- (231) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede omkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på den samarbejdsvillige eksporterende producents faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal, der blev oplyst af den samarbejdsvillige eksporterende producent, blev efterprøvet i forbindelse med kontrollen. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, som anført i dette afsnit.
- (232) Efter at de ikkefordrejede produktionsomkostninger var blevet fastsat, anvendte Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger og afskrivningerne på de ikkefordrejede omkostninger for at nå frem til de ikkefordrejede produktionsomkostninger.
- (233) På de produktionsomkostninger, der blev fastsat som beskrevet i foregående betragtning, anvendte Kommissionen SA & G-omkostningerne ⁽¹²⁰⁾ og fortjenesten ⁽¹²¹⁾ som beskrevet foroven.
- (234) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

⁽¹²⁰⁾ SA & G-omkostningerne blev anslået på grundlag af regnskaberne for en af de ikke-forretningsmæssigt forbundne forhandlere i Kina.

⁽¹²¹⁾ Fortjenesten blev baseret på den gennemsnitlige fortjeneste for tre samarbejdsvillige importører i Unionen.

3.3. Eksportpris

- (235) Jiangshan Wood eksporterede til Unionen gennem ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere i Kina. Eksportprisen var derfor den pris, der faktisk blev betalt eller skulle betales af den første ikke forretningsmæssigt forbundne kunde (en indenlandsk forhandler) for den pågældende vare, når den blev solgt med henblik på eksport til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

3.4. Sammenligning

- (236) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for Jiangshan Wood i handelsleddet af fabrik. Som nærmere forklaret nedenfor blev der ikke foretaget justeringer af den normale værdi af fabrik eller eksportprisen af fabrik som indberettet af Jiangshan Wood.
- (237) Den cif-værdi, der blev fastsat til at blive anvendt som nævner i dumpingberegningerne, var imidlertid baseret på prisen af fabrik for Jiangshan Wood, hvortil Kommissionen tilføjede omkostninger for søfragt, samt SA & G-omkostningerne og en ikke forretningsmæssigt forbundet forhandlers fortjeneste. For at fastsætte disse justeringer for at nå fra prisen af fabrik til cif-værdien baserede Kommissionen sig på offentligt tilgængelige oplysninger (Drewry World Container Index) vedrørende søfragt⁽¹²²⁾ og på regnskabet fra en af de ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere fremlagt af Jiangshan Wood. Kommissionen opfordrede Jiangshan Woods ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere til at samarbejde ved at fremlægge deres faktiske data om søfragtomkostninger, SA & G-omkostninger og fortjeneste. Da Kommissionen modtog forhandlernes svar for sent til at tage det i betragtning i forbindelse med de foreløbige undersøgelsesresultater, kan niveauet for disse justeringer ændre sig i undersøgelsens endelige fase.

3.4.1. Justeringer af den normale værdi

- (238) Den normale værdi blev fastsat i handelsleddet af fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA & G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet af fabrik.
- (239) Kommissionen fandt ingen grund til at foretage justeringer af den normale værdi, og den eksporterende producent krævede ikke sådanne justeringer.

3.4.2. Justeringer af eksportprisen

- (240) Da Jiangshan Wood solgte i handelsleddet af fabrik, blev eksportprisen ikke justeret.

3.5. Dumpingmargen

- (241) Som forklaret i forordningens afsnit 1.5 besluttede Kommissionen at anvende grundforordningens artikel 18 til at fastslå dumping, jf. grundforordningens artikel 17, stk. 4, andet afsnit, og at indrømme Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd, en individuel undersøgelse som den eneste virksomhed, der indsendte en korrekt og rettidig besvarelse af spørgeskemaet, som kunne verificeres i overensstemmelse med grundforordningens artikel 16, stk. 1.
- (242) For at fastsætte dumpingmargenen for Jiangshan Wood sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12. På dette grundlag fastsættes den midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargen i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

⁽¹²²⁾ Søfragt blev anslået på grundlag af Drewry World Container Index, tilgået den 26. marts 2025, <https://en.macromicro.me/collections/4356/freight/44756/drewry-world-container-index>.

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1

(243) For alle andre eksporterende producenter beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18.

(244) Med henblik herpå baserede Kommissionen dumpingmargenen på en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige normale værdi som fastsat for Jiangshan Wood og eksportpriserne som angivet i Eurostat. Efter Kommissionens opfattelse udgjorde disse eksportstatistikker en rimelig indikator for de ikkesamarbejdsvillige eksporterende producenters dumpingadfærd. Dette blev bekræftet ved at analysere de gennemsnitlige eksportpriser som oplyst af de eksporterende producenter, der gav sig til kende i forbindelse med stikprøveudtagningen, og som lå inden for samme interval som Eurostats data.

(245) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Al anden import med oprindelse i Kina	62,4

4. SKADE

4.1. Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion

(246) Den samme vare blev fremstillet af 26 EU-producenter i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(247) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til ca. 1 664 963 kubikmeter (m³) eller 1 082 031 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger om EU-erhvervsgrenen, som f.eks. klagen og besvarelsen af makrospørgeskemaet fra European Panel Federation, sammenslutningen af EU-producenter af krydsfiner af løvtræsved. Som anført i forordningens betragtning 27 tegnede de tre stikprøveudtagne EU-producenter sig for 28 % af den samlede EU-produktion af samme vare.

4.2. EU-forbrug

(248) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af EU-salget og importen fra alle lande, der fandt sted i det pågældende år, på grundlag af a) data fremlagt af klageren vedrørende EU-erhvervsgrenens salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen, som blev krydstjekket med de salgsmængder, som de stikprøveudtagne EU-producenter havde indberettet, og b) importen af den undersøgte vare fra alle tredjelande i henhold til Eurostat.

(249) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug (m³)

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Samlet EU-forbrug	3 737 311	3 411 779	2 536 966	2 600 550
Indeks	100	91	68	70

Kilde: Klagen, EU-erhvervsgrenen, Eurostat.

(250) Der var et betydeligt fald (– 30 %) i det samlede EU-forbrug af den undersøgte vare i den betragtede periode. Mellem 2021 og 2022 var den faldende tendens moderat. Forbruget faldt yderligere i 2023, men steg en smule i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt, at faldet i EU-forbruget skete som følge af flere faktorer: indførelsen af økonomiske sanktioner mod importen af trævarer, herunder den undersøgte vare, med oprindelse i Rusland og Belarus i juli 2022 efter Ruslands omfattende angrebskrig mod Ukraine, importørernes lageropbygning i begyndelsen af den betragtede periode efter indførelsen af antidumpingforanstaltninger over for importen af birkekrydsfiner med oprindelse i Rusland i 2021 og slutningen på det økonomiske opsving, der fulgte efter covid-19-pandemien. Indførelsen af økonomiske sanktioner førte til udelukkelsen fra EU-markedet af 1,4 mio. m³ krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Rusland⁽¹²³⁾ og Belarus⁽¹²⁴⁾. Markedet oplevede et forsyningschok og skrumpede, da hverken EU-erhvervsgrenen eller andre producentlande fuldt ud kunne erstatte russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved. Birke- og poppeltræer når den rette alder til skovhugst efter 10-40 år. Det tager derfor et par år at øge antallet af træer bestemt til løvtræsproduktion ved at flytte stammer fra papir- og tømmerproduktion til krydsfiner (se betragtning 326).

4.3. Import fra det pågældende land

4.3.1. Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land

(251) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af data fra Eurostat. Markedsandelen for importen blev fastsat på grundlag af en sammenligning af importmængden med EU-forbruget.

(252) Kommissionen fandt fordrejede data i de indberettede statistikker for den supplerende enhed (m³ i dette tilfælde). Til sammenligningsformål besluttede Kommissionen derfor at omregne den indberettede vægt (ton), som er et mere pålideligt og stabilt datasæt, til m³.

(253) Omregningen var baseret på pladernes massefylde, som var beregnet på grundlag af vægten divideret med den supplerende enhed. Hvis massefylden lå inden for et forud fastsat tæthedsinterval for hver HS-kode, blev den indberettede supplerende enhed accepteret. Hvis den lå uden for intervallet, blev den indberettede massefylde erstattet af den gennemsnitlige massefylde for denne HS-kode.

⁽¹²³⁾ <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>.

⁽¹²⁴⁾ <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj>.

(254) Importen til Unionen fra det pågældende land udviklede sig således:

Tabel 3

Importmængde og markedsandel

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Importmængde fra det pågældende land (m ³)	683 984	900 104	750 083	794 899
Indeks	100	132	110	116
Markedsandel (%)	18	26	30	31
Indeks (2021=100 %)	100	144	162	167

Kilde: Eurostat.

(255) Importen af krydsfiner af løvtræsved fra Kina steg samlet set med 16 % i den betragtede periode. Den toppede i 2022 med en stigning på 32 % i forhold til importmængden i 2021. Efter et fald i importmængden i 2023 steg mængden af importeret krydsfiner af løvtræsved igen i undersøgelsesperioden.

(256) En af årsagerne til den kraftige stigning i importen fra Kina var substitutionen på EU-markedet af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Rusland og Belarus med kinesisk krydsfiner af løvtræsved. De uudnyttede lagre af krydsfiner af løvtræsved, der er opbygget i Kina som følge af afmatningen i den kinesiske byggeindustri, blev hurtigt mobiliseret for at udfylde det hul, som russisk og belarusisk krydsfiner har efterladt på EU-markedet, jf. betragtning 250.

(257) Markedsandelen for importen fra Kina på EU-markedet udviklede sig i overensstemmelse med den ændring i handelsstrømmene og det fald i forbruget, der er beskrevet ovenfor. I denne forbindelse førte stigningen i importen fra Kina til en stigning i markedsandelen på 67 procentpoint i den betragtede periode.

4.3.2. Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud

(258) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af Eurostat-statistikker i EUR pr. m³, som beskrevet i betragtning 251-253.

(259) De vejede gennemsnitlige importpriser til Unionen fra det pågældende land udviklede sig således:

Tabel 4

Importpriser (EUR/m³)

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Kina	373	529	438	418
Indeks	100	142	118	112

Kilde: Eurostat.

(260) Prisen på importen fra Kina steg først med 42 % mellem 2021 og 2022 på grund af den pludselige stigning i efterspørgslen på EU-markedet efter udelukkelsen af 1,4 mio. m³ krydsfiner af løvtræsved fra Rusland og Belarus på grund af de økonomiske sanktioner og den økonomiske genopretning efter covid-19-pandemien. Denne stigning var dog af midlertidig karakter: Priserne faldt i 2023 og undersøgelsesperioden tilbage til et niveau, der lå tæt op ad prisen fra 2021.

- (261) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i undersøgelsesperioden ved at sammenligne de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som de stikprøveudtagne EU-erhvervsgrenen forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til ab fabrik, og de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra den samarbejdsvillige producent ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis med passende justeringer for told og omkostninger efter import.
- (262) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled, efter passende justeringer, hvor det var nødvendigt, og med fradrag af eventuelle rabatter og nedslag. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejede gennemsnitlig underbudsmargen på 46,3 %.
- (263) Kommissionen bemærkede endvidere, at priserne på importen fra Kina, jf. tabel 4, i hele den betragtede periode konsekvent var lavere end EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige enhedssalgspris og gennemsnitlige enhedsproduktionsomkostninger, jf. tabel 8.

4.4. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation

4.4.1. Generelle bemærkninger

- (264) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkning for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.
- (265) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 27.
- (266) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer på grundlag af data fra klagerens spørgeskemabesvarelse vedrørende alle EU-producenter, om nødvendigt krydstjekket med spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.
- (267) De makroøkonomiske indikatorer er produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.
- (268) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.4.2. Makroøkonomiske indikatorer

4.4.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (269) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Produktionsmængde (m ³)	1 872 902	1 845 776	1 699 086	1 664 963
Indeks	100	99	91	89
Produktionskapacitet (m ³)	2 496 000	2 496 000	2 552 000	2 538 000
Indeks	100	100	101	102
Kapacitetsudnyttelse (%)	75	74	67	66
Indeks	100	99	90	87

Kilde: Klageren og de stikprøveudtagne EU-producenter.

(270) EU-erhvervsgrenens produktionsmængde på 1 872 902 m³ i 2021 forblev stort set stabil i 2022 og var på 1 845 776 m³ krydsfiner af løvtræsved (– 1 %). I 2023 og undersøgelsesperioden var der imidlertid et kraftigt fald i EU-produktionen på 9 % og 11 % sammenlignet med 2021, idet der kun blev produceret 1 664 963 m³ fra den 1. juli 2023 til den 30. juni 2024. EU-erhvervsgrenen var ikke i stand til at drage fordel af udelukkelsen af russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved på EU-markedet på grund af de økonomiske sanktioner for at øge produktionsmængden. Tværtimod var den tvunget til at reducere sin produktion fra og med 2022 på grund af stigningen i den kinesiske import (+ 32% i 2022, + 10% i 2023 og + 16% i undersøgelsesperioden), der solgtes til dumpingpriser. Igennem hele den betragtede periode faldt EU-erhvervsgrenens samlede produktionsmængde betydeligt med 11 %.

(271) Udviklingen i produktionskapaciteten, som steg med 2 % i den betragtede periode efter EU-erhvervsgrenens investeringer, vidner om EU-erhvervsgrenens bestræbelser på at erstatte russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved, der er udelukket fra EU-markedet i kraft af sanktionerne.

(272) Kapacitetsudnyttelsen på 75 % var allerede lav i 2021, hvor covid-19 påvirkede efterspørgslen negativt. I 2022 lykkedes det EU-erhvervsgrenen at fastholde dette niveau, men det faldt med 10 % i 2023 og 13 % i undersøgelsesperioden sammenlignet med 2021-niveauet.

4.4.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(273) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Salgsmængde på EU-markedet i alt (m ³)	1 355 645	1 294 971	1 167 185	1 190 402
Indeks	100	96	86	88

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Markedsandel (%)	38	38	46	46
Indeks	100	105	127	126

Kilde: Klageren, de stikprøveudtagne EU-producenter og Eurostat.

(274) EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet fulgte en nedadgående tendens mellem 2021 og 2023, inden den steg en smule i undersøgelsesperioden. Igennem hele den betragtede periode gik EU-erhvervsgrenens samlede salgsmængde betydeligt tilbage med 12 %.

(275) EU-erhvervsgrenens faldende salg står i et rimeligt forhold til dens faldende produktionsmængde.

(276) EU-erhvervsgrenens markedsandel var på 38 % i 2021, dvs. da russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved stadig blev importeret til Unionen. EU-erhvervsgrenens markedsandel steg i løbet af den betragtede periode. Denne stigning bør imidlertid ses i sammenhæng med det generelt betydelige fald i markedets størrelse (– 30 % på grund af udelukkelsen af russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved fra EU-markedet, jf. betragtning 250)). På trods af EU-erhvervsgrenens faldende salgsmængde i den betragtede periode steg dens markedsandel dermed til 46 % i 2023 og undersøgelsesperioden.

(277) Stigningen på 26 procentpoint i EU-erhvervsgrenens markedsandel bør også ses i lyset af stigningen på to tredjedele (67 %) i de kinesiske producenters markedsandel, der steg fra 18 % til 31 % i den betragtede periode, jf. betragtning 254.

4.4.2.3. Vækst

(278) Mens EU-erhvervsgrenens markedsandel steg i den betragtede periode, udviste udviklingen i produktions- og salgsmængden, både i absolutte og relative tal, en nedadgående tendens i den betragtede periode. Beskæftigelsen forværredes også en smule, jf. betragtning 280.

4.4.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(279) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode, som følger:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Antal ansatte (FTE)	11 308	11 367	11 179	11 101
Indeks	100	101	99	98
Produktivitet (m ³ /ansat)	166	162	152	150
Indeks	100	98	92	91

Kilde: Klageren og de stikprøveudtagne EU-producenter.

- (280) Beskæftigelsesniveauet i EU-erhvervsgrenen faldt med 2 % i den betragtede periode. I 2022 var der en stigning på 1 % i forhold til året før. I 2023 og undersøgelsesperioden faldt beskæftigelsesniveauet imidlertid med henholdsvis 1 % og 2 %.
- (281) Det relativt stabile beskæftigelsesniveau mellem 2021 og udgangen af undersøgelsesperioden skyldtes EU-erhvervsgrenens modvilje mod at reducere sin veluddannede arbejdsstyrke. Som det også fremgår af udviklingen i produktionskapaciteten, jf. betragtning 271, var EU-erhvervsgrenen klar over, at der fortsat er efterspørgsel efter dens vare i Unionen, men blev udsat for pristryk fra importen fra Kina, som nærmere forklaret i betragtning 288, hvilket forhindrede den i at øge produktionen og salget.
- (282) Som følge af faldet i produktionen, jf. betragtning 270, og det relativt stabile beskæftigelsesniveau, jf. betragtning 280, faldt produktiviteten for EU-erhvervsgrenens arbejdsstyrke, målt i m³ pr. ansat produceret pr. år, med 9 % i den betragtede periode.

4.4.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

- (283) Alle dumpingmargener lå væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargenens størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.
- (284) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. I november 2021 blev der indført antidumpingforanstaltninger på mellem 14,4 % og 15,8 % på importen af birkekrydsfiner med oprindelse i Rusland ⁽¹²⁵⁾. Birkekrydsfiner henhører under varedækningen for den undersøgte vare.

4.4.3. Mikroøkonomiske indikatorer

4.4.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

- (285) De stikprøveudtagne EU-producenters vejede gennemsnitlige enhedssalgsspriser ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 8

Salgspriser i Unionen

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Gennemsnitlig enhedssalgsspris i Unionen — hele markedet (EUR/m ³)	726	1 084	1 112	1 023
<i>Indeks</i>	100	149	153	141
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/m ³)	685	976	1 078	1 074
<i>Indeks</i>	100	143	157	157

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter.

- (286) Salgspriserne på EU-markedet steg med 41 % i den betragtede periode. Denne stigning skyldtes en kraftig stigning i omkostningerne til råmaterialer, navnlig stammer, som forklaret i betragtning 287. Stigningen i EU-priserne i 2022 og 2023 i lyset af det økonomiske opsving efter covid-19 var endnu kraftigere og lå på henholdsvis 49 % og 53 %. I undersøgelsesperioden faldt salgspriserne med 12 % i forhold til det højeste niveau i 2023.

⁽¹²⁵⁾ Se fodnote 10.

(287) EU-erhvervsgrenens enhedsproduktionsomkostninger steg betydeligt i den betragtede periode. De steg først med 43 % i 2022 sammenlignet med 2021 og steg yderligere i 2023 og undersøgelsesperioden, hvilket afspejler en stigning på 57 % i enhedsproduktionsomkostningerne i forhold til 2021. Den væsentligste årsag til stigningen i omkostningerne var en opadgående tendens i priserne på træstammer, som blev fordoblet i visse områder af Unionen.

(288) I 2022 var EU-erhvervsgrenen i stand til at øge sine salgspriser betydeligt for at matche den kraftige stigning i enhedsomkostningerne. Fra 2023 og i undersøgelsesperioden var EU-erhvervsgrenen imidlertid ikke i stand til at vælte den yderligere omkostningsstigning over på forbrugerne ved at hæve priserne tilsvarende på grund af pristrykket fra importen fra Kina. EU-erhvervsgrenen var tvunget til at opretholde et vist prisniveau for ikke at miste et vist salgsniveau, hvilket i betragtning af faldet i forbruget betød, at EU-erhvervsgrenen var i stand til at øge sin markedsandel på EU-markedet, jf. betragtning 257.

4.4.3.2. Arbejdsomkostninger

(289) De stikprøveudtagne EU-producenters gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR/FT.Æ)	32 992	35 885	35 408	38 671
Indeks	100	109	107	117

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter.

(290) I den pågældende periode steg arbejdskraftomkostningerne med 17 %. Arbejdskraftomkostningerne steg først med 9 % i 2022, inden de faldt en smule i 2023. I undersøgelsesperioden steg arbejdskraftomkostningerne igen som følge af omstruktureringen af visse EU-producenter.

4.4.3.3. Varebeholdninger

(291) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Slutlager (m ³)	32 504	47 952	42 609	40 504
Indeks	100	148	131	125
Slutlager i procent af produktionen (%)	1,74	2,60	2,51	2,43

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter.

- (292) I den betragtede periode steg lagerbeholdningerne med 25 %. I 2022 var der en kraftig stigning på 48 % i slutlagrene, da EU-erhvervsgrenen forsøgte at erstatte en andel af den udelukkede russiske og belarusiske krydsfiner af løvtræsved, men dens bestræbelser blev undermineret af en stigning i lavprisimporten fra Kina. Lagerbeholdningerne faldt efterfølgende, men lå stadig et godt stykke over slutlagrene i 2021, 2023 og undersøgelsesperioden.

4.4.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evnen til at rejse kapital

- (293) De stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (i % af omsætningen)	7	12	4	– 2
<i>Indeks</i>	100	187	57	– 37
Likviditet (EUR)	36 169 036	40 537 498	26 041 480	– 2 993 860
<i>Indeks</i>	100	112	72	– 8
Investeringer (EUR)	22 388 097	21 166 045	14 321 929	15 499 246
<i>Indeks</i>	100	95	64	69
Investeringsafkast (%)	7	16	2	– 5
<i>Indeks</i>	100	217	32	– 62

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter.

- (294) Kommissionen beregnede de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. Som følge af stigningen på 49 % i EU-salgspriserne i 2022 kombineret med en stigning på 43 % i produktionsomkostningerne, jf. betragtning 285-288, steg rentabilitetsniveauet samme år. Denne stigning var dog midlertidig, da rentabiliteten efterfølgende faldt og blev negativ i undersøgelsesperioden, da produktionsomkostningerne fortsatte med at stige (57 %), men ikke kunne modsvares af en tilsvarende prisstigning (41 %). Med andre ord så EU-erhvervsgrenen sin markedsandel falde i 2023 og blev tabsgivende i undersøgelsesperioden, da den ikke var i stand til at øge sine salgspriser for at dække de øgede produktionsomkostninger. Beviserne pegede derfor på, at der forekom pristryk i 2023 og undersøgelsesperioden.

- (295) Nettolikviditeten er et udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten fulgte udviklingen i rentabiliteten, hvorved situationen forværredes efter 2022 fra en positiv til en negativ likviditetssituation.

- (296) EU-erhvervsgrenens investeringer faldt med 31 % i den betragtede periode. Disse investeringer bestod hovedsagelig i modernisering af EU-producenternes produktionsudstyr.

- (297) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Det steg kraftigt i 2022 i kølvandet på covid-19-pandemien, hvor EU-erhvervsgrenen var i stand til at hæve priserne, men faldt i 2023 og blev negativ i undersøgelsesperioden.
- (298) I betragtning af forværringen af forskellige indikatorer som f.eks. produktion, salg, rentabilitet og investeringsafkast forværredes også de stikprøveudtagne EU-producenters evne til at rejse kapital i den betragtede periode.

4.5. Konklusion vedrørende skade

- (299) Forbruget af krydsfiner af løvtræsved på EU-markedet faldt med 30 % i den betragtede periode som følge af forskellige faktorer som f.eks. de økonomiske sanktioner, der blev pålagt importen af den undersøgte vare med oprindelse i Rusland og Belarus, frigivelsen til EU-markedet af import fra Rusland, der blev oplagret i 2021, og som ikke blev registreret som forbrug i 2022 og i de efterfølgende år, og afslutningen på det økonomiske opsving efter covid-19. I denne forbindelse steg mængden af krydsfiner af løvtræsved, der blev importeret fra Kina, betydeligt i både absolutte og relative tal i den betragtede periode.
- (300) I undersøgelsesperioden steg de kinesiske importmængder til 16 % over niveauet i 2021. Markedsandelen for denne import steg fra 18 % i 2021 til 31 % i undersøgelsesperioden (+ 67 %). Prisen på importen fra Kina steg oprindeligt med 42 % i 2022 i forhold til 2021, inden den faldt støt derefter. I undersøgelsesperioden lå prisen på importen fra Kina 12 % over 2021-niveauet, hvilket stod i skarp kontrast til udviklingen i EU-erhvervsgrenens eller andre tredjelands priser i Unionen, som steg betydeligt (henholdsvis + 41 % og + 34 %) i samme periode.
- (301) De fleste makroindikatorer og mikroindikatorer forværredes i den betragtede periode. EU-erhvervsgrenens salgsmængde, produktionsmængde og kapacitetsudnyttelse faldt med henholdsvis – 12 %, – 11 % og – 13 % i den betragtede periode. I en situation med faldende forbrug (– 30 %) øgede EU-erhvervsgrenen sin markedsandel med 8 procentpoint til 46 %, da dens salg faldt mindre end faldet i forbruget. Stigningen i EU-erhvervsgrenens markedsandel bør også ses i sammenhæng med, at markedsandelen for importen fra Kina på EU-markedet også øgedes betydeligt. Efter faldet i EU-producenternes salg steg lagerbeholdningerne desuden med 25 %, hvilket havde en negativ indvirkning på deres likviditet. EU-erhvervsgrenens produktionskapacitet steg en smule med 2 % i den betragtede periode, men samtidig faldt investeringerne med – 31 %. Beskæftigelsen faldt med – 2 % i den betragtede periode.
- (302) Mens den gennemsnitlige EU-salgspris steg med 41 % i den betragtede periode, steg enhedsproduktionsomkostningerne langt mere (+ 57 %) i samme periode. EU-erhvervsgrenen var fra 2023 ikke i stand til at hæve sine salgspriser for at dække disse stigende produktionsomkostninger på grund af pristrykket fra importen fra Kina, således at EU-erhvervsgrenen gik fra en fortjenstgivende situation i 2021 og 2022 til betydeligt reducerede fortjenester i 2023 og til at lide tab i undersøgelsesperioden (– 2 %). Arbejdskraftomkostningerne viste også en forværring, da de steg med 17 % som følge af den omstrukturering, som nogle EU-producenter gennemgik. EU-erhvervsgrenens nettolikviditet og investeringsafkast fulgte tendensen i rentabiliteten ved at blive negativ i undersøgelsesperioden.
- (303) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

- (304) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, hvorvidt dumpingimporten fra det pågældende land havde forvoldt EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede, at en mulig skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Disse faktorer er importen fra tredjelande, EU-erhvervsgrenens eksportresultater, faldet i EU-forbruget og energikrisen som hævdet af interesserede parter.

5.1. Dumpingimportens virkninger

- (305) Forværringen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation faldt sammen med en stigende markedsindtrængning af importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Kina, som konsekvent underbød EU-erhvervsgrenens priser, da de kinesiske priser konsekvent forblev lavere end EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige enhedssalgspriser i hele den betragtede periode, og den konstaterede underbudsmargen var helt oppe på 46,3 %. Tilstrømningen af lavprisimport fra Kina førte til pristryk i 2023 og undersøgelsesperioden, jf. betragtning 255, hvilket også forhindrede EU-erhvervsgrenen i i samme periode at erstatte en del af birkekrydsfineren fra Rusland og Belarus, der blev forbudt på EU-markedet i 2022. Udviklingen i importmængder og -priser, jf. tabel 3 og 4, viste, at EU-erhvervsgrenens prisniveauer blev trykket, jf. tabel 8, hvorved der blev fastslået en årsagssammenhæng mellem importen fra Kina og den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.
- (306) Importen fra Kina steg med 16 % i den betragtede periode fra 683 984 m³ i 2021 til 794 899 m³ i undersøgelsesperioden, hvilket svarer til en markedsandel på 31 %. Denne import fandt sted til priser, der var betydeligt lavere end EU-erhvervsgrenens priser i hele den betragtede periode. Denne lavprisimport i stigende mængder forhindrede EU-erhvervsgrenen i at hæve sine priser i takt med stigningen i produktionsomkostningerne.
- (307) I en situation med stigende omkostninger og pristryk fra den kinesiske dumpingimport var EU-erhvervsgrenen ikke i stand til at fastsætte bæredygtige priser, hvilket førte til et kraftigt fald i rentabiliteten fra en positiv margin på 7 % i 2021 og på 12 % i 2022 til en betydeligt lavere margin på 4 % i 2023 og et tab på – 2 % i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenen oplevede i 2023 og undersøgelsesperioden en yderligere stigning i omkostningerne, mens priserne på importen fra Kina faldt yderligere med næsten 20 % i 2023 i forhold til 2022 og endda faldt yderligere i undersøgelsesperioden. Andre finansielle indikatorer, som f.eks. likviditet og investeringsafkast, blev også negative i undersøgelsesperioden.
- (308) Det blev derfor foreløbigt konkluderet, at dumpingimporten fra krydsfiner af løvtræsved Kina forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade med hensyn til pris og mængde.

5.2. Virkningerne af andre faktorer

5.2.1. Import fra tredjelande

- (309) Importmængden fra andre tredjelande udviklede sig i den betragtede periodes om følger:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Rusland	Mængde (m ³)	1 170 940	602 859	134	0
	Indeks	100	51	0	0
	Markedsandel (%)	31	18	0	0
	Gennemsnitspris (EUR/m ³)	524	703	793	0
	Indeks	100	134	151	0

Land		2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Belarus	Mængde (m ³)	194 609	117 361	40	0
	Indeks	100	60	0	0
	Markedsandel (%)	5	3	0	0
	Gennemsnitspris (EUR/m ³)	431	532	381	0
	Indeks	100	123	88	0
Kasakhstan	Mængde (m ³)	0	31 108	143 490	113 501
	Indeks	0	100	461	365
	Markedsandel (%)	0	1	6	4
	Gennemsnitspris (EUR/m ³)	0	685	606	562
	Indeks	0	100	88	82
Andre tredjelande	Mængde (m ³)	332 132	465 376	476 034	501 747
	Indeks	100	140	143	151
	Markedsandel (%)	9	14	19	19
	Gennemsnitspris (EUR/m ³)	719	951	848	782
	Indeks	100	132	118	109
Alle tredjelande undtagen Kina	Mængde (m ³)	1 697 681	1 216 704	619 698	615 248
	Indeks	100	72	37	36
	Markedsandel (%)	45	36	24	24
	Gennemsnitspris (EUR/m ³)	552	781	792	741
	Indeks	100	141	143	134

Kilde: Eurostat.

(310) Med udelukkelsen af russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved fra EU-markedet i 2022 udgjorde importen fra andre kilder kun ca. 63 % af importmængden fra Kina. I absolutte tal var der et lille fald i importmængderne fra disse kilder fra 2023 til undersøgelsesperioden. Markedsandelen for importen fra andre lande end Kina, Rusland og Belarus i undersøgelsesperioden lå således fortsat betydeligt under de kinesiske producenters markedsandel på 31 %.

- (311) Importen fra andre lande end Kina, Rusland og Belarus blev solgt til priser, der er næsten dobbelt så høje som priserne på importen fra Kina. I undersøgelsesperioden var gennemsnitsprisen på importen fra Kina 56 % af gennemsnitsprisen på importen fra andre lande end Kina, Rusland og Belarus.
- (312) På grundlag af den begrænsede mængde, den stabile markedsandel og de høje priser på importen fra andre kilder end Kina, Rusland og Belarus konkluderede Kommissionen foreløbigt, at indvirkningen af importen fra tredjelande ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra Kina og den væsentlige skade, som EU-producenterne har lidt.

5.2.2. EU-erhvervsgrenens eksportresultater

- (313) De stikprøveudtagne EU-producenters eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 13

De stikprøveudtagne EU-producenters eksportresultater

	2021	2022	2023	Undersøgelsesperioden
Eksportmængde (m ³)	408 876	258 316	293 481	295 536
Indeks	100	63	72	72
Gennemsnitspris (EUR/m ³)	733	1 103	1 135	1 085
Indeks	100	150	155	148

Kilde: Eurostat og de stikprøveudtagne EU-producenter.

- (314) EU-erhvervsgrenen oplevede et fald i eksportmængderne på – 37 % i 2022 i forhold til 2021, sandsynligvis i forbindelse med den uventede tilgængelighed af russisk og belarusisk krydsfiner på det internationale marked, efter Unionen pålagde økonomiske sanktioner, hvilket førte til et forbud mod at sælge disse produkter på EU-markedet. Omdirigeringen af disse mængder fortsatte med at presse EU-erhvervsgrenens eksportsalg i 2023 og undersøgelsesperioden. I den betragtede periode faldt eksportsalget fra 28 % af EU-erhvervsgrenens samlede salgsmængde til 23 % eller med 113 340 m³ i absolutte tal.
- (315) I 2022 steg de globale markedspriser med ca. 35-50 %, jf. betragtning 259, 286 og 309. EU's eksportpriser fulgte generelt samme tendens som priserne i Unionen. I 2022 var EU-erhvervsgrenen i stand til at hæve eksportpriserne til 150 % af niveauet i 2021, men priserne faldt til 148 % i undersøgelsesperioden.
- (316) Indvirkningen af den negative udvikling i eksportmængderne blev afbødet af deres lave absolutte mængde (295 536 m³ i undersøgelsesperioden) og andel af EU-erhvervsgrenens samlede salg (18,6 % i undersøgelsesperioden) kombineret med stigningen i de gennemsnitlige eksportpriser i den betragtede periode. Kommissionen konkluderede foreløbigt, at eksportresultaterne ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.3. **Forbrug**

- (317) Kommissionen fandt, at udelukkelsen fra EU-markedet af importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Rusland og Belarus i 2022 havde en betragtelig indvirkning på EU-forbruget. I 2021, året før indførelsen af økonomiske sanktioner vedrørende visse trævarer fra Rusland og Belarus, eksporterede disse lande 1 365 549 m³ krydsfiner af løvtræsved til EU-markedet, hvilket tegnede sig for en samlet markedsandel på EU-markedet på 36 %. I 2023, det første hele år, hvor sanktionerne fandt anvendelse, blev mængden af deres samlede import af krydsfiner af løvtræsved til Unionen reduceret til 174 m³ (eller en markedsandel på 0 %).
- (318) Der var markedsforhold, som kompenserede for udelukkelsen af russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved. Navnlig omgåelse af antidumping- og sanktionsforanstaltningerne gennem Kasakhstan på 143 490 m³ og 113 501 m³ krydsfiner af løvtræsved i henholdsvis 2023 og undersøgelsesperioden, stigningen i importen fra andre tredjelande på 169 615 m³ og endelig stigningen på 110 916 m³ i importen fra Kina i undersøgelsesperioden. Ikke desto mindre faldt EU-forbruget med 30 % i undersøgelsesperioden.
- (319) Kommissionen undersøgte årsagerne til, at størstedelen af den udelukkede russiske og belarusiske krydsfiner ikke straks eller på kort sigt blev erstattet af EU-erhvervsgrenen, idet der angiveligt var en uudnyttet kapacitet på 873 037 m³ i undersøgelsesperioden, eller af import fra andre lande.
- (320) For så vidt angår EU-erhvervsgrenen førte manglen på øjeblikkelig tilgængelighed af det vigtigste råmateriale, stammer, hvilket er et generelt træk ved denne industri, der er afhængig af et inputmateriale, der ikke er i udbredt handel, til en begrænsning af en hurtig stigning i produktionen. Desuden producerede EU-erhvervsgrenen efter bestilling og ikke til lagerbeholdninger. Den havde derfor ikke store mængder krydsfiner af løvtræsved, som kunne mobiliseres straks, når de økonomiske sanktioner drev russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved ud af EU-markedet. På mellemlang sigt har EU-erhvervsgrenen kapacitet både med hensyn til produktion og råmaterialer til at erstatte størstedelen af de mængder, der er udelukket fra markedet, forudsat at der genskabes lige konkurrencevilkår.
- (321) Kinesiske og andre tredjelandproducenters reaktion på EU' indførelse af økonomiske sanktioner var hurtigere. Importen fra Kina og resten af verden, undtagen Rusland og Belarus, steg straks med henholdsvis 32 % og 49 % i 2022. Ikke desto mindre var den samlede stigning i importen fra Kina og resten af verden kun på 353 491 m³ i 2023. Stigningen i importen kunne ikke kompensere for udelukkelsen af 1 427 973 m³ russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved.
- (322) Kommissionen konkluderede foreløbigt, at faldet i forbruget ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.3.1. *Påstået fald i efterspørgslen på EU-markedet*

- (323) PTIA hævdede, at årsagen til faldet i EU-forbruget efter 2022 ikke er indførelsen af økonomiske sanktioner mod russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved, men snarere et sammenbrud i efterspørgslen som følge af en afmatning i Unionens byggeindustri. De anførte, at det forhold, at EU-erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved ikke var i stand til at udfylde det hul, som opstod ved udelukkelsen af russisk og belarusisk krydsfiner, viste, at der var et fald i efterspørgslen på EU-markedet snarere end et fald i udbuddet. Dette fald i efterspørgslen var angiveligt hovedårsagen til EU-erhvervsgrenens skade.
- (324) Kommissionen fandt, at Unionens byggesektor toppede efter covid-19 i 2021 og 2022 efterfulgt af en afmatning. EU-erhvervsgrenens produktion og salg faldt imidlertid betydeligt mindre (henholdsvis – 12 % og – 11 % i 2023 og undersøgelsesperioden) end faldet i forbruget (– 30 %), hvilket viser, at selv på et vigende marked lykkedes det EU-erhvervsgrenen at fortsætte med at producere og sælge betydelige mængder, selv om presset fra kinesiske fabrikanten, som løbende øgede deres importmængder til betydeligt lavere priser, i stigende grad blev mærkbart og forvoldte væsentlig skade.

- (325) Desuden viste omgåelsen af antidumpingforanstaltningerne og de økonomiske sanktioner vedrørende krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Rusland og Belarus via Kasakhstan og Tyrkiet ⁽¹²⁶⁾, at efterspørgslen på EU-markedet stadig var høj. Faktisk kan situationen på EU-markedet bedst beskrives som et fald i udbuddet og ikke som et fald i efterspørgslen.
- (326) Kommissionen fandt, at manglen på umiddelbar tilgængelighed af øgede mængder af birke- og poppelstammer, jf. betragtning 320, som er de vigtigste råmaterialer til krydsfiner af løvtræsved i Unionen, til gengæld førte til en mangel på umiddelbar tilgængelighed af krydsfiner af løvtræsved i sig selv, hvilket udgør en nedgang i udbuddet og dermed et fald i det samlede EU-forbrug. Kommissionen fandt, at spørgsmålene i forbindelse med den manglende tilgængelighed af stammer udelukkende var fysiologiske og et af de generelle træk ved krydsfinerindustrien. Mere specifikt plantes træer, der har den rigtige alder til fremstilling af krydsfiner af løvtræsved, 10-40 år, før de kan fældes. Producenter af krydsfiner af løvtræsved ejer plantager eller køber fra stående leverandører på flerårige kontrakter, selv om auktioner også er almindelige på nogle markeder i Unionen. Denne flaskehals i råmaterialeforsyningen gjorde det ikke muligt øjeblikkeligt at skifte til betydeligt større produktionsmængder af krydsfiner af løvtræsved. En gradvis overgang på mellemlang sigt fra stammer, der anvendes til papir- og tømmerproduktion, til krydsfiner er imidlertid mulig, hvis EU-erhvervsgrenen for krydsfiner er i stand til at opkræve rimelige markedspriser. Desuden kan såkaldte reserveplantager, der er modne, men som ikke er høstet af miljømæssige årsager, f.eks. jordbinding, også fældes.
- (327) Det blev konstateret, at kinesiske leverandører af krydsfiner af løvtræsved var de eneste, der kunne øge deres salgsmængder betydeligt i 2022-2023, da de havde store lagerbeholdninger på grund af en afmatning i den kinesiske byggesektor fra 2021. På mellemlang sigt blev EU-producenterne forhindret af denne import i at øge deres produktionsmængder.
- (328) I lyset af ovenstående afviste Kommissionen påstanden og fandt, at EU-erhvervsgrenens manglende evne til at erstatte forbudt russisk og belarusisk krydsfiner af løvtræsved skyldtes en stigning i dumpingimporten fra Kina og manglen på umiddelbart anvendelige stammer. Faldet i forbruget fra 2022, der toppede i 2023 og vendte en smule i undersøgelsesperioden, udgjorde en forspildt mulighed for EU-erhvervsgrenen og var potentielt en medvirkende faktor til den skade, der blev lidt, uden dog at svække årsagssammenhængen med dumpingimporten fra Kina. Denne import i den betragtede periode, der var kendetegnet ved et stigende EU-marked, steg kraftigt i mængde og faldt i pris på trods af en generel stigning i EU-erhvervsgrenens omkostninger (jf. betragtning 287).

5.3.2. *Energikrise*

- (329) PTIA fremførte, at energikrisen i Unionen som følge af Ruslands invasion af Ukraine var en afgørende faktor for stigningen i EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger.
- (330) Kommissionen fandt, at energikrisen kun havde en begrænset indvirkning på erhvervsgrenen for krydsfiner af løvtræsved. De stikprøveudtagne EU-producenter producerede deres egen energi drevet af biomasse (flis, bark, savsmuld, defekte finerer). Selv om EU-erhvervsgrenen ikke var immun over for stigningen i energipriserne, også i forbindelse med stigende transportpriser, var den relativt godt beskyttet mod energikrisen.
- (331) Kommissionen afviste derfor påstanden og konkluderede foreløbigt, at høje energipriser ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra Kina og den væsentlige skade.

⁽¹²⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1287 af 13. maj 2024 om udvidelse af den endelige antidumpingtold, der indførtes ved gennemførelsesforordning (EU) 2021/1930 på importen af birkekrydsfiner med oprindelse i Rusland, til også at omfatte importen af birkekrydsfiner afsendt fra Tyrkiet og Kasakhstan, uanset om varen er angivet med oprindelse i Tyrkiet og Kasakhstan (EUT L, 2024/1287, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1287/oj).

5.4. Konklusion om årsagssammenhæng

- (332) Kommissionen konstaterede foreløbigt, at der var en årsagssammenhæng mellem den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, og dumpingimporten fra Kina. Som følge af stigningen i mængden af dumpingimport fra Kina til faldende priser oplevede EU-erhvervsgrenen en stigning i sine produktionsomkostninger på 57 %, jf. betragtning 287, hvilket forhindrede den i at fastsætte bæredygtige priser og førte til en kraftig forværring af dens økonomiske situation. Importen fra Kina førte til negative prisvirkninger for EU-erhvervsgrenen. Kommissionen konstaterede et betydeligt underbud forårsaget af importen fra Kina. Kommissionen konstaterede endvidere et betydeligt pristryk i 2023 og undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenens rentabilitet faldt fra 7 % til et tab på - 2 % i undersøgelsesperioden, og likviditeten og investeringsafkastet blev også negative i undersøgelsesperioden.
- (333) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af andre kendte faktorer på EU-erhvervsgrenen fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten. Kommissionen konstaterede foreløbigt, at importen fra andre tredjelande end Kina på grund af de begrænsede mængder og den relativt høje pris ikke svækkede årsagssammenhængen mellem importen fra Kina og den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. Yderligere konkluderede Kommissionen foreløbigt, at faldet i eksportsalget og forbruget på EU-markedet ikke bidrog væsentligt og direkte til den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. På samme måde forklarede Kommissionen grundigt i afsnit 5.3.1, at den midlertidige mangel på stammer, selv om den potentielt er en medvirkende faktor til den skade, der blev lidt, imidlertid ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra Kina og den væsentlige skade.
- (334) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase, at dumpingimporten fra Kina forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig og samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade. Skaden består i faldende produktion, salg, produktivitet, priser, kapacitetsudnyttelse, rentabilitet, likviditet og investeringsafkast samt stigende arbejdskraftomkostninger og lagerbeholdninger.

6. FORANSTALTNINGERNES OMFANG

- (335) I det foreliggende tilfælde hævdede klageren, at der forelå fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Med henblik på at foretage en vurdering af det passende omfang af foranstaltninger fastsatte Kommissionen således først det toldbeløb, der var nødvendigt for at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt, idet der ikke forekommer fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Dernæst undersøgte den, om dumpingmargenen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter ville være højere end deres skadesmargen (jf. betragtning 346-348).

6.1. Skadesmargen

- (336) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.
- (337) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra det undersøgte land, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (»FoU«) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.
- (338) Med hensyn hertil mente klageren, at en rimelig målfortjeneste burde ligge på mellem 10 % og 15 %.

- (339) Først fastsatte Kommissionen en basisfortjeneste, der omfattede alle omkostninger under normale konkurrencevilkår. Med hensyn til rentabilitetsniveauet før stigningen i importen fra de pågældende lande var det ikke muligt at fastsætte en fortjenstmargen på grundlag af nogen af årene umiddelbart forud for stigningen i dumpingimporten fra det pågældende land, da EU-erhvervsgrenen i disse år led under en tilstrømning af dumpingimport fra andre oprindelseslande. Desuden blev det konstateret, at 2021 og 2022 var stærkt påvirket af den økonomiske genopretning efter covid-19, og det forekom ikke hensigtsmæssigt at fastsætte målfortjenesten. Derfor kunne ingen af disse år betragtes som et år med en normal konkurrencesituation på EU-markedet. Kommissionen fandt det derfor mere hensigtsmæssigt at anvende det rentabilitetsniveau på 13,43 %, der blev opnået i 2017.
- (340) EU-erhvervsgrenen fremlagde beviser for, at dens niveau af investeringer, FoU og innovation i den betragtede periode ville have været højere under normale konkurrencevilkår. Kommissionen efterprøvede disse oplysninger under kontrolbesøgene ved at kontrollere virksomhedens interne optegnelser vedrørende investeringsplaner, ledelsesbeslutninger og regnskaber og fandt, at der var belæg for påstandene. For at afspejle dette i målfortjenesten beregnede Kommissionen forskellen mellem investeringsudgifter, FoU-udgifter og innovationsudgifter under normale konkurrencevilkår som fremlagt af EU-erhvervsgrenen og kontrolleret af Kommissionen med tilsvarende faktiske udgifter i den betragtede periode. Forskellen, udtrykt i procent af omsætningen, var på mellem 0,07 % og 1,18 % afhængigt af de stikprøveudtagne virksomheder.
- (341) Denne procentsats blev lagt til basisfortjenesten på 13,4 %, jf. betragtning 339, hvilket resulterede i en målfortjeneste på 13,5 % og 14,6 % afhængigt af de stikprøveudtagne producenters situation.
- (342) Endelig vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2d, de fremtidige omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, samt af ILO-konventioner opført i grundforordningens bilag Ia, og som EU-erhvervsgrenen vil pådrage sig i løbet af den periode, hvor foranstaltningen anvendes, i henhold til artikel 11, stk. 2. På grundlag af de indsendte oplysninger, som blev understøttet af virksomhedernes rapporteringsværktøjer og prognoser, fastsatte Kommissionen ekstraomkostninger på mellem 1,06 EUR/m³ og 5,55 EUR/m³ ud sammenholdt med omkostningerne i forbindelse med overholdelse af sådanne konventioner i undersøgelsesperioden. Disse ekstraomkostninger blev lagt til den ikkeskadevoldende pris.
- (343) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikke-skadevoldende pris pr. m³ for samme vare fremstillet af EU-erhvervsgrenen ved at anvende ovennævnte målfortjenstmargen (jf. betragtning 341) på de stikprøveudtagne EU-producenters produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden og derefter lægge justeringerne til i henhold til artikel 7, stk. 2d, for hver enkelt varetype.
- (344) Kommissionen fastsatte derefter skadesmargenen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos den samarbejdsvillige eksporterende producent i det pågældende land, som fastlagt ved beregningen af prisunderbud, og den vejede gennemsnitlige ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de stikprøveudtagne EU-producenter solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige cif-importværdi.
- (345) Skadestærsklen for »al anden import« med oprindelse i det pågældende land er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder.

Land	Virksomhed	Dumpingmargen (%)	Skadesmargen (%)
Folkerepublikken Kina	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1	144,3
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	62,4	192,7

6.2. Undersøgelse vedrørende den margin, der er tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt

- (346) Som forklaret i indledningsmeddelelsen gav klageren Kommissionen tilstrækkelig dokumentation for, at der forekommer fordrejninger af råmaterialepriserne i det pågældende land for så vidt angår den undersøgte vare. I henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a, blev der i forbindelse med denne undersøgelse derfor set nærmere på de påståede fordrejninger for at vurdere, om en eventuel told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe skaden.
- (347) Da de margener, der er tilstrækkelige til at afhjælpe skaden, var højere end dumpingmargenerne, fandt Kommissionen imidlertid, at det på nuværende tidspunkt ikke var nødvendigt at behandle dette aspekt.
- (348) Efter ovennævnte vurdering konkluderede Kommissionen, at det er hensigtsmæssigt at fastsætte den midlertidige told i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2.

6.3. Konklusion vedrørende foranstaltningernes omfang

- (349) På baggrund af ovenstående vurdering bør den midlertidige antidumpingtold fastsættes som følger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Folkerepublikken Kina	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	62,4

7. UNIONENS INTERESSER

- (350) Da Kommissionen havde besluttet at anvende grundforordningens artikel 7, stk. 2, blev det undersøgt, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21. Fastlæggelsen af Unionens interesser var baseret på en vurdering af alle de forskellige involverede parter interesser, dvs. EU-erhvervsgrenen, importørerne, engros- og detailledet og brugerne.

7.1. EU-erhvervsgrenens interesser

- (351) EU-erhvervsgrenen består af ca. 26 virksomheder. De er beliggende i Østrig, Bulgarien, Tjekkiet, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Italien, Letland, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien og Sverige og beskæftiger ca. 40 000 arbejdstagere direkte og indirekte. Industrien for krydsfiner af løvtræsved skaber for det meste job i landdistrikterne. Størstedelen af EU-producenterne, i alt 17 virksomheder, støttede klagen, og ingen modsatte sig indledningen af undersøgelsen.
- (352) EU-erhvervsgrenens nuværende rentabilitetsniveau er uholdbart. Indførelsen af foranstaltninger forventes at gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at hæve salgspriserne og genvinde sin rentabilitet.
- (353) Det er sandsynligt, at fraværet af foranstaltninger vil få en betydelig negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenen i form af yderligere pristryk og en yderligere nedgang i salget, hvilket vil føre til flere tab, lukning af produktionsanlæg og afskedigelser.

- (354) Kommissionen konkluderede derfor, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse, at der indføres midlertidige foranstaltninger.

7.2. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

- (355) 52 importører blev registreret som interesserede parter, og der blev modtaget en række indlæg og bemærkninger fra nogle af dem. 19 importører dannede PTIA, en ad hoc-alliance af EU-importører. Som nævnt i betragtning 29 udtog Kommissionen en stikprøve af tre importører. To af de stikprøveudtagne importører indsendte en fuldstændig spørgeskemabesvarelse, og én importør indsendte en delvis spørgeskemabesvarelse.
- (356) En række importører anførte, at EU-erhvervsgrenen mangler kapacitet til at dække efterspørgslen i Unionen, og hævdede, at foranstaltningerne ville skabe en mangel på markedet. Importørerne hævdede også, at de højere priser som følge af en eventuel indførelse af en høj antidumpingtold ikke kan væltes over på kunderne og vil tvinge dem ud af markedet. Desuden blev der fremsat påstande vedrørende EU-producenternes manglende interesse i at levere visse typer krydsfiner af løvtræsved.
- (357) Med hensyn til risikoen for mangel på krydsfiner af løvtræsved på EU-markedet som følge af foranstaltningerne fandt Kommissionen, at denne risiko er begrænset. For det første har EU-erhvervsgrenen kapacitet til at øge produktionen. For det andet er der mange andre forsyningskilder end Kina. Endelig kan de kinesiske eksporterende producenter fortsætte med at eksportere til Unionen til rimelige priser.
- (358) Krydsfiner af løvtræsved importeret fra Kina er en betydelig og rentabel komponent i importørernes varetildbud sammen med krydsfiner af løvtræsved importeret fra andre lande end Kina. Indførelsen af foranstaltningerne kan ændre importørernes og forhandlernes varesortiment ved at øge andelen af krydsfiner af løvtræsved af ikkekinesisk oprindelse, men det er usandsynligt, at indførelsen af foranstaltninger vil medføre en fuldstændig standsning af importen fra Kina.
- (359) Undersøgelsen viste, at EU-erhvervsgrenen er villig og i stand til at forsyne alle segmenter af EU-markedet, men at den i øjeblikket ikke er i stand til at gøre dette, da den er blevet presset ud af visse markedssegmenter ved dumpingimport fra Kina. Visse typer plader af krydsfiner af løvtræsved importeres til priser, der er så urimeligt lave, at de ligger under EU-producenternes produktionsomkostninger.
- (360) Det kan konkluderes, at antidumpingforanstaltningerne på det ovenfor fastsatte niveau kan have en negativ indvirkning på visse ikke forretningsmæssigt forbundne importører. En sådan indvirkning bør generelt ikke være betydelig på grund af tilgængeligheden af alternative kilder til krydsfiner af løvtræsved for Kina og importørernes evne til at vælte i det mindste en del af omkostningsstigningerne over på deres kunder. På grundlag af deres spørgeskemabesvarelser opnåede importørerne i stikprøven en sund rentabilitet i undersøgelsesperioden.
- (361) På grundlag af ovenstående fastslog Kommissionen foreløbigt, at eventuelle negative virkninger af foranstaltninger for ikke forretningsmæssigt forbundne importører som helhed forventes at være begrænsede og vil ikke opveje foranstaltningernes positive virkninger for EU-producenterne.

7.3. Brugernes og leverandørernes interesser

- (362) En bruger og en brugersammenslutning samt to leverandører, grossister/detailhandlere, blev registreret som interesserede parter. En bruger, Bouwmaat, indsendte en delvis spørgeskemabesvarelse. Der blev ikke fremsat specifikke påstande af brugerne, men PTIA, sammenslutningen af importører og forhandlere, fremsatte bemærkninger vedrørende den del af klagen, der vedrørte Unionens interesser, og argumenterede også imod indførelsen af en høj told set fra slutbrugernes synspunkt.
- (363) Indførelsen af foranstaltninger vil sandsynligvis have en indvirkning på brugerne, men Kommissionen manglede på det pågældende tidspunkt oplysninger fra brugerne, da den eneste delvise spørgeskemabesvarelse, der blev modtaget, ikke gjorde det muligt for Kommissionen at foretage en detaljeret analyse af virkningerne af foranstaltningerne.

- (364) Kommissionen vurderede foranstaltningernes sandsynlige indvirkninger på brugerne og konstaterede foreløbigt, at omkostningerne ved plader af krydsfiner af løvtræsved, der anvendes i deres kerneaktivitet, f.eks. forskalling i byggeri, ikke er særlig betydelige for de fleste industrielle brugere i forhold til de samlede omkostninger. Det samme gælder for transportsektoren, f.eks. er omkostningerne ved tynd krydsfiner af løvtræsved, der anvendes til indretning af et fritidskøretøj eller et skib, ubetydelige i forhold til den samlede pris. Indvirkningen på de fleste industrielle brugere, der tegner sig for mere end 60 % af slutkunderne, og deres leverandører vil derfor være begrænsede. Ikkeindustrielle brugere og deres leverandører vil blive mere påvirket af den forventede prisstigning. Brugere inden for træ-, møbel- og musikinstrumentindustrien vil også have en vis indvirkning, selv om krydsfiner af løvtræsved generelt anvendes til avancerede produkter, der sælges til en højere pris, hvorved råmaterialeomkostningerne mindskes. Kommissionen fandt, at foranstaltningernes eventuelle negative indvirkning på brugerne ikke vil opveje foranstaltningernes positive virkninger for EU-producenterne.

7.4. Konklusion vedrørende Unionens interesser

- (365) På baggrund af ovenstående fastslog Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det tydeligvis ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af krydsfiner af løvtræsved med oprindelse i Kina i denne fase af undersøgelsen.

8. MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (366) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.
- (367) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger over for importen af varen med oprindelse i det pågældende land i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Kommissionen konkluderede i betragtning 349, at det egnede niveau for at afhjælpe skaden bør være dumpingmargenen.
- (368) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortødet, være som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Folkerepublikken Kina	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	62,4

- (369) Den individuelle antidumpingtold, der er fastsat i denne forordning, blev beregnet på grundlag af resultaterne af denne undersøgelse. Den afspejlede derfor den situation, der i forbindelse med undersøgelsen blev konstateret for den pågældende virksomhed. Denne toldsats finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare, som har oprindelse i det pågældende land, og som er fremstillet af den nævnte juridiske enhed. Importen af den pågældende vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder virksomheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte virksomheder, bør være omfattet af toldsatsen for »al anden import med oprindelse i Kina«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.
- (370) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun sted ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »al anden import med oprindelse i det pågældende land«.

- (371) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.
- (372) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

9. REGISTRERING

- (373) Som nævnt i betragtning 3 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registreringen fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.
- (374) I betragtning af undersøgelsesresultaterne i den foreløbige fase bør registreringen af import ophøre.
- (375) Der er ikke truffet afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. OPLYSNINGER I DEN FORELØBIGE FASE

- (376) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på webstedet for Generaldirektoratet for Handel og Økonomisk Sikkerhed. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.
- (377) Kommissionen modtog bemærkninger fra China National Forest Products Industry Association og en række kinesiske eksporterende producenter. Parterne anmodede bl.a. Kommissionen om at fremlægge beregningerne og metoden til fastsættelse af dumpingmargenen for »Al anden import«.
- (378) Kommissionen var ikke enig. Formålet med de oplysninger, der blev fremlagt i den foreløbige fase, var at give interesserede parter mulighed for at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af beregningerne og ikke til metoden. Metoden til fastsættelse af toldsatsen for »Al anden import« er forklaret i forordningens afsnit 3.5, og interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger, jf. artikel 2, stk. 1, nedenfor. De faktiske beregninger, der var baseret på den normale værdi af Jiangshan Wood, kunne imidlertid ikke fremlægges uden at afsløre virksomhedens fortrolige data. Kommissionen afviste derfor påstanden.
- (379) Der blev ikke modtaget andre bemærkninger.

11. AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

- (380) I overensstemmelse med god administrativ praksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for den fastsatte tidsfrist.
- (381) Undersøgelsesresultaterne om indførelsen af en midlertidig told er midlertidige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase.

(382) Klageren anførte en påstået omgåelse allerede i forbindelse med registreringen af importen af den pågældende vare ⁽¹²⁷⁾. Denne påståede praksis bestod i at placere meget tynde ydre lag af finer af nåletræsved oven på dækfineren på krydsfiner af løvtræsved. En sådan praksis medfører, at varen henhører under toldkoder, som ikke er underlagt registrering, uden at de væsentlige egenskaber ændres. For at minimere risikoen for omgåelse fandt Kommissionen det derfor hensigtsmæssigt at overvåge denne import. Der bør derfor oprettes særskilte Taric-koder for import af sådanne varer under KN-kode 4412 10 00 og 4412 39 00. Oplysninger indsamlet i forbindelse med overvågning af denne import kunne også anvendes til at indlede en antiomgåelsesundersøgelse i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2016/1036 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af krydsfiner, der udelukkende består af plader af andet træ end bambus og okoumé, hvoraf hvert lag er af højst 6 mm tykkelse, med mindst et udvendigt lag af tropisk træ eller andet træ end nåletræ, af de arter, der er anført i underpos. 4412 31, 4412 33 og 4412 34, også overtrukket eller overfladebelagt, i øjeblikket henhørende under KN-kode 4412 31 10 80, 4412 31 90 00, 4412 33 10 12, 4412 33 10 22, 4412 33 10 82, 4412 33 20 10, 4412 33 30 10, 4412 33 90 10, og 4412 34 00 10, med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. Den midlertidige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Oprindelsesland	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1	89MK
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	62,4	8999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatter, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af krydsfiner af løvtræsved, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Indtil der fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for al anden import med oprindelse i Kina.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. Importen af krydsfiner med begge yderlag af nåletræ eller bambus og med kerne indeholdende lag af arter, der er anført i underpos. 4412 31, 4412 33 og 4412 34, uanset om de er belagt eller beklædt på overfladen, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 4412 10 00 og ex 4412 39 00 (Taric-kode 4412 10 00 10 og 4412 39 00 20), overvåges af Kommissionen.

⁽¹²⁷⁾ Se fodnote 3.

6. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger til denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttrædelse.
2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1 i gennemførelsesforordning (EU) 2024/3140.
2. Oplysninger, der er indsamlet om varer, der er importeret til Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 6. juni 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand