



2024/1617

7.6.2024

## KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2024/1617

af 6. juni 2024

om at gøre importen af titandioxid med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union <sup>(1)</sup> (»grundforordningen«), særlig artikel 14, stk. 5, og

efter at have informeret medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 13. november 2023 offentliggjorde Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* (»indledningsmeddelelsen«) om indledning af en antidumpingprocedure (»antidumpingproceduren«) vedrørende importen til Unionen af titandioxid (»TiO<sub>2</sub>«) med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) som følge af en klage, der blev indgivet den 29. september 2023 af European Titanium Dioxide Ad Hoc Coalition (»ETDC« eller »klageren«) på vegne af producenter, der tegnede sig for mere end 25 % af den samlede EU-produktion af TiO<sub>2</sub>.

### 1. VARE, DER SKAL GØRES TIL GENSTAND FOR REGISTRERING

- (2) Den vare, der skal gøres til genstand for registrering (»den pågældende vare«), er titandioxid med den kemiske formel TiO<sub>2</sub>, i alle former, som titanoxider eller i pigmenter og præparater på basis af titandioxid, der indeholder mindst 80 % vægtprocent titandioxid, beregnet på grundlag af tørstofindholdet, og med alle typer partikelstørrelser, klassificeret under Chemical Abstracts Service Registry Number (CAS RN) 12065-65-5 og 13463-67-7, med oprindelse i Kina.
- (3) Den pågældende vare tariferes i øjeblikket under KN-kode ex 2823 00 00 og ex 3206 11 00 (Taric-kode 2823 00 00 10 og 2823 00 00 30).

### 2. ANMODNINGEN

- (4) Klageren indgav i klagen en anmodning om registrering i henhold til artikel 14, stk. 5, i grundforordningen, og gentog anmodningen med yderligere argumenter i bemærkninger af 8. marts 2024, 3. april 2024 og 23. april 2024. Klageren anmodede om, at importen af den pågældende vare gøres til genstand for registrering, således at der senere kan anvendes foranstaltninger mod denne import fra datoen for en sådan registrering. Flere interesserede parter gjorde indsigelse mod registreringen af importen, som er beskrevet og behandlet i de relevante afsnit nedenfor.

### 3. BEGRUNDELSE FOR REGISTRERING

- (5) I henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5, kan Kommissionen pålægge toldmyndighederne at tage de nødvendige skridt til at registrere importen, således at der senere kan anvendes foranstaltninger over for denne import fra datoen for en sådan registrering. Importen kan gøres til genstand for registrering efter anmodning fra EU-erhvervsgrenen, hvis anmodningen herom indeholder tilstrækkelige beviser til at begrunde en sådan foranstaltning.
- (6) Klageren mente, at registrering er berettiget, da betingelserne i grundforordningens artikel 10, stk. 4, er opfyldt. Klageren fremførte navnlig, at den pågældende vare blev dumpet i Unionen i stigende mængder efter indledningen af proceduren, hvilket forvoldte EU-erhvervsgrenen betydelig skade og undergravede de afhjælpende virkninger af den potentielle endelige told.

<sup>(1)</sup> EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

- (7) Kommissionen undersøgte den foreliggende dokumentation i lyset af grundforordningens artikel 10, stk. 4. Kommissionen efterprøvede, om importørerne havde kendskab til eller burde have haft kendskab til dumping, for så vidt angår omfanget heraf og den påståede eller konstaterede skade. Kommissionen undersøgte også, hvorvidt der var tale om en yderligere betydelig stigning i importen, som på baggrund af tidspunktet og omfanget samt andre omstændigheder i alvorlig grad vil kunne undergrave den afhjælpende virkning af den endelige antidumpingtold, der skal anvendes.

### 3.1. Importørernes kendskab til dumping, omfanget heraf og den påståede skade

- (8) En række interesserede parter hævdede, at der ikke var bevis for dumping, fordi priserne på importen af den pågældende vare fra Kina var stigende i undersøgelsesperioden.
- (9) Importpriserne er et element i analysen, men på nuværende tidspunkt har Kommissionen tilstrækkelige beviser for, at den pågældende vare importeres fra Kina til dumpingpriser. Klageren fremlagde navnlig beviser for den normale værdi baseret på de samlede produktionsomkostninger plus et rimeligt beløb til salgs-, administrations- og andre generalomkostninger samt fortjeneste baseret på valget af Brasilien som repræsentativt land.
- (10) Beviserne for dumping er baseret på en sammenligning af den således fastsatte normale værdi og eksportprisen af fabrik for den pågældende vare ved salg til eksport til Unionen. Overordnet set og i betragtning af omfanget af de påståede dumpingmargener, som varierede fra 42 % til 66 %, er der på nuværende tidspunkt tilstrækkelige beviser for, at eksportørerne foretager dumping. Klageren fremlagde også tilstrækkelige beviser for påstået skade. Disse oplysninger fremgik af meddelelsen om indledning af denne procedure, som blev offentliggjort den 13. november 2023.
- (11) Med offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* havde importørerne kendskab til eller burde i det mindste have haft kendskab til dumping. Indledningsmeddelelsen er et offentligt dokument, der er tilgængeligt for alle interesserede parter, herunder især importører. Desuden har importørerne i deres egenskab af interesserede parter i undersøgelsen adgang til den ikkefortrolige udgave af klagen. Kommissionen fandt derfor, at importørerne havde kendskab til eller burde have haft kendskab til den påståede dumpingpraksis, omfanget heraf og den påståede skade på det pågældende tidspunkt.

### 3.2. Yderligere betydelig stigning i importen

- (12) I sin anmodning om registrering fra den 8. marts 2024 hævdede klageren, at der var en væsentlig stigning i importen efter indledningen af undersøgelsen, på grundlag af eksportdata til EU, som blev indberettet af den kinesiske toldmyndighed (»GCAC«). Disse data var kun tilgængelige indtil december 2023. I den efterfølgende skrivelse af 3. april 2024 supplerede klageren disse tal med eksportdata for januar 2024, som også blev offentliggjort af GCAC, og for februar 2024 fra IHS og S&P global. Disse data viste en stigning i importen i 3-månedersperioden efter indledningen af denne undersøgelse (december 2023 til februar 2024) sammenlignet med samme periode året før samt en gradvis stigning fra måned til måned med et lille fald i februar 2024 i forhold til januar 2024.
- (13) Andre parter fremsatte bemærkninger, der sammenlignede importdata fra forskellige perioder, for at vise, at der ikke er nogen faktisk stigning i importen. Tilsvarende hævdede nogle af disse parter også, at den stigning i importen fra måned til måned, der blev konstateret i de tre måneder efter indledningen af undersøgelsen, sammenlignet med tidligere måneder, skyldtes den sædvanlige sæsonmæssige karakter af  $\text{TiO}_2$ -efterspørgslen og ikke kunne fortolkes som en væsentlig stigning i importen, der kunne berettige en registrering.
- (14) Kommissionen foretog sin egen vurdering på grundlag af fuldstændige og ajourførte data, der er tilgængelige i Comext-databasen (Eurostat).

- (15) På grundlag af de foreliggende oplysninger sammenlignede Kommissionen importniveauet fra de første tre hele måneder efter indledningen af undersøgelsen (december 2023 til februar 2024) med de tilsvarende importmængder i samme periode i undersøgelsesperioden.
- (16) Eurostats data indeholder en fuldstændig analyse af udviklingen i importen af den pågældende vare til Unionen. Importen fra Kina udviklede sig således:

Import fra Kina i perioden december-februar, år-til-år

|                                     | December 2022 - februar 2023 | December 2023 - februar 2024 | Månedligt gennemsnit december 2022 - februar 2023 | Månedligt gennemsnit december 2023 - februar 2024 | Ændring |
|-------------------------------------|------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------|
| Import fra Kina til Unionen (i ton) | 40 326                       | 49 195                       | 13 442                                            | 16 398                                            | + 22 %  |

Kilde: Comext (Eurostat).

- (17) På nuværende tidspunkt i undersøgelsen og på grundlag af den foreliggende dokumentation bemærkede Kommissionen, at der kan være en vis sæsonbestemt efterspørgsel i Unionen efter  $\text{TiO}_2$  i løbet af året. Selv om den gennemsnitlige månedlige import i de første tre hele måneder efter indledningen af undersøgelsen viser et fald på 6 % i forhold til den gennemsnitlige månedlige import for hele undersøgelsesperioden, fandt Kommissionen derfor, at metoden i ovenstående tabel, der sammenligner perioden på tre måneder efter indledningen af sagen med samme periode i undersøgelsesperioden, under alle omstændigheder er mere hensigtsmæssig til at vurdere en stigning i importen.
- (18) Endelig mente Kommissionen, at argumenterne om at basere sig på kinesiske eksportstatistikker for at fastslå en stigning i importen var irrelevante, da Kommissionen var i stand til at anvende Eurostats importdata til at analysere udviklingen i importen af den pågældende vare til Unionen.
- (19) På grundlag af ovenstående fandt Kommissionen, at tallene i ovenstående tabel viser en betydelig stigning i importen.

### 3.3. Undergravning af toldens afhjælpende virkninger

- (20) Kommissionen har tilstrækkelige umiddelbare beviser for, at der vil opstå yderligere skade som følge af en fortsat stigning i importen fra Kina til stadigt faldende priser.
- (21) Som fastslået i betragtning (16)-(19) foreligger der tilstrækkelige beviser for en væsentlig stigning i importen af den pågældende vare. Desuden indeholdt klagen tilstrækkelige beviser for den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. I den betragtede periode i klagen var alle de vigtigste skadesindikatorer faldende. EU-erhvervsgrenens rentabilitet styrteddykkede fra en sund rentabilitet på + 10,2 % til et tab på - 3,1 %, da både salgsmængden, kapacitetsudnyttelsen, markedsandelen og likviditeten faldt. Ifølge de beviser, som Kommissionen har til rådighed, kan en sådan stigning i importen derfor i væsentlig grad undergrave den afhjælpende virkning af den potentielle told ved at skade EU-erhvervsgrenen yderligere.
- (22) Desuden foreligger der bevis for en faldende tendens i importpriserne for den pågældende vare efter indledningen af undersøgelsen. En sammenligning af den gennemsnitlige importpris i tre måneder efter indledningen af sagen (2,14 EUR pr. kg) med den gennemsnitlige importpris i samme periode i undersøgelsesperioden (2,37 EUR pr. kg) viste, at gennemsnitsprisen på importen fra Kina til Unionen faldt med 10 %.

- (23) En af parterne hævdede, at importen fra Kina ikke kunne undergrave toldens afhjælpende virkninger, fordi de kinesiske priser steg hver måned efter indledningen af sagen. Eurostats data viser, at  $\text{TiO}_2$ -importpriserne steg fra 2,11 EUR pr. kg i december 2023 til 2,17 EUR pr. kg i februar 2024, dvs. en stigning på lige under 3 %. Som anført i ovenstående betragtning var der dog et fald på 10 % i den gennemsnitlige importpris i de tre måneder efter indledningen af sagen sammenlignet med samme periode i undersøgelsesperioden. Denne påstand blev derfor afvist.
- (24) Klagen var desuden baseret på en analyse af tredjepartsmarkedsdata, ifølge hvilke det forventedes, at den kinesiske  $\text{TiO}_2$ -produktionskapacitet i 2023 ville være på [4,9-5,1] mio. ton, hvilket er mere end det dobbelte af det kinesiske hjemmemarkedsforbrug og [70-80] % af det samlede globale forbrug. Kommissionen har således på nuværende tidspunkt tilstrækkelige beviser for overkapacitet i Kina.
- (25) Det er således sandsynligt, at den yderligere stigning i importen efter indledningen af denne sag i betragtning af tidspunktet og mængden, de lave priser på importen og andre omstændigheder (f.eks. overkapaciteten i Kina) i alvorlig grad vil kunne undergrave den afhjælpende virkning af en endelig told.

#### 3.4. Konklusion

- (26) Kommissionen konkluderede derfor, at det er hensigtsmæssigt at gøre importen af den pågældende vare til genstand for registrering i henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5.

#### 4. SAGSFORLØB

- (27) Alle interesserede parter opfordres til at tilkendegive deres synspunkter skriftligt og fremlægge dokumentation herfor. Kommissionen kan høre interesserede parter, hvis de anmoder skriftligt herom og kan godtgøre, at der foreligger særlige grunde til, at de bør høres.

#### 5. REGISTRERING

- (28) I henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5, bør importen af den pågældende vare gøres til genstand for registrering for at sikre, at hvis undersøgelserne skulle føre til indførelse af antidumpingtold, kan denne told, hvis de nødvendige betingelser er opfyldt, opkræves med tilbagevirkende kraft af den registrerede import i overensstemmelse med gældende retlige bestemmelser.
- (29) Enhver fremtidig betalingsforpligtelse udspringer af resultaterne af antidumpingundersøgelsen.
- (30) I de påstande i klagen, hvori der anmodes om indledning af en antidumpingundersøgelse, antages der at være tale om en gennemsnitlig dumpingmargen på mellem 42 % og 66 % og en gennemsnitlig skadestærskel på 31 % for den pågældende vare. Beløbet for den mulige fremtidige betalingsforpligtelse kan normalt anslås til niveauet for skadestærsklen vurderet på grundlag af klagen, dvs. 31 % i en værditold på cif-importværdien af den pågældende vare. Men hvis Kommissionen finder, at betingelserne i grundforordningens artikel 7, stk. 2a og 2b, er opfyldt, dvs. at dumpingmargenen kan anses for at afspejle den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrenen, kan den mulige fremtidige betalingsforpligtelse fastsættes til niveauet for dumpingmargenen på 66 %, jf. grundforordningens artikel 9, stk. 4.

#### 6. BEHANDLING AF PERSONOPLYSNINGER

- (31) Personoplysninger, som indsamles i forbindelse med denne registrering, vil blive behandlet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 <sup>(2)</sup> —

<sup>(2)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

1. Toldmyndighederne pålægges hermed i henhold til artikel 14, stk. 5, i forordning (EU) 2016/1036 at tage de nødvendige skridt til registrering af importen af titandioxid med den kemiske formel  $\text{TiO}_2$ , i alle former, som titanoxider eller i pigmenter og præparater på basis af titandioxid, der indeholder mindst 80 % vægtprocent titandioxid, beregnet på grundlag af tørstofindholdet, og med alle typer partikelstørrelser, klassificeret under Chemical Abstracts Service Registry Number (CAS RN) 12065-65-5 og 13463-67-7, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2823 00 00 og 3206 11 00 (Taric-kode 2823 00 00 10 og 2823 00 00 30) og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.
2. Registreringen ophører ni måneder efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Alle interesserede parter opfordres til skriftligt at give deres synspunkter til kende, fremlægge beviser eller anmode om at blive hørt senest 21 dage efter offentliggørelsen af denne forordning.

#### *Artikel 2*

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 6. juni 2024.

*På Kommissionens vegne*  
Ursula VON DER LEYEN  
*Formand*