



2023/2659

28.11.2023

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2023/2659

af 27. november 2023

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af polyethylenterephthalat med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ⁽¹⁾ (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

- (1) Den 30. marts 2023 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen til Unionen af polyethylenterephthalat (»PET«) med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»det pågældende land« eller »Kina«) på grundlag af artikel 5 i grundforordningen. Den offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ⁽²⁾ (»indledningsmeddelelsen«).
- (2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 14. februar 2023 af PET Europe (»klageren«). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen for PET, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende trussel om skade, som var tilstrækkelige til at berettiggende indledning af undersøgelsen.

1.2. Registrering af import

- (3) Den 31. maj 2023 indgav klageren en anmodning om registrering af importen af PET med oprindelse i Kina i henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5. Som det fremgår af tabel 1, var der i den foreliggende sag ikke sket nogen stigning i importen fra indledningen af undersøgelsen og herefter (dvs. april til juli 2023) til undersøgelsesperioden (dvs. kalenderåret 2022) set i forhold til de samme måneder i undersøgelsesperioden baseret på Eurostat-statistikker, og derfor var den retlige betingelse i artikel 10, stk. 4, litra d), ikke opfyldt. Kommissionen besluttede derfor ikke at registrere importen af PET med oprindelse i Kina.

Tabel 1

Import fra Kina i UP og efter indledningen (ton)

	Undersøgelsesperiode	Månedligt gennemsnit i undersøgelsesperioden	April-juli 2023	April-juli 2023, månedligt gennemsnit
Import fra Kina til Unionen	305 055	25 421	100 657	25 164

Kilde: Eurostat.

⁽¹⁾ EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.

⁽²⁾ Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af visse typer polyethylen terephthalat (»PET«) med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C 115 af 30.3.2023, s. 5).

- (4) I henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5a, skal Kommissionen registrere import, som er genstand for en antidumpingundersøgelse i løbet af forhåndsfremlæggelsesperioden, medmindre den har tilstrækkelig dokumentation, jf. artikel 5, for, at visse krav i artikel 10, stk. 4, litra c) eller d), ikke er opfyldt. Da der ikke fandt nogen stigning i importen sted, jf. ovenfor, besluttede Kommissionen ikke at registrere importen af PET med oprindelse i Kina i forhåndsfremlæggelsesperioden.

1.3. Interesserede parter

- (5) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Kommissionen underrettede desuden specifikt klageren, andre kendte EU-producenter, de kendte eksporterende producenter, de kinesiske myndigheder og de kendte importører og brugere om indledningen af undersøgelsen og opfordrede dem til at deltage.
- (6) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

1.4. Kommentarer til indledningen

- (7) Efter indledningen af undersøgelsen blev der modtaget bemærkninger fra den kinesiske sammenslutning China Petroleum and Chemical Industry Federation (»CPCIF«), brugersammenslutningen Union of European Soft Drinks Associations (»UNESDA«) og en ikke forretningsmæssigt forbundet importør (Svepol). Klageren besvarede disse bemærkninger.
- (8) Begge sammenslutninger hævdede, at klageren ikke fremlagde meningsfulde ikkefortrolige sammendrag af specifikke oplysninger, navnlig vedrørende en ICIS-rapport om prisudviklingen for paraxylene, et af råmaterialerne til fremstilling af PET, og vedrørende lukning og tomgang af produktionsanlæg i Unionen. UNESDA hævdede endvidere, at der manglede visse bilag.
- (9) Den åbne udgave af klagen indeholdt konklusionerne i ICIS-rapporten om prisudviklingen for paraxylene i punkt 141, og det forklaredes, at prisen på paraxylene steg betydeligt i løbet af 2022, hvilket påvirkede importprisen på PET fra alle importmarkeder. Det fremgik af resuméet af det relevante åbne bilag til klagen, at dette bilag indeholdt oplysninger om visse EU-producenters tomgang og lukning af anlæg i den betragtede periode og undersøgelsesperioden for denne klage. UNESDA angav ikke, hvilke specifikke bilag der manglede. Kommissionen fandt derfor, at klagen indeholdt et meningsfuldt ikke-fortroligt sammendrag af alle oplysningerne i klagen, og påstanden blev afvist.
- (10) Begge sammenslutninger fremførte endvidere, at klagen var inkonsekvent og ukorrekt med hensyn til antallet af PET-producenter i Unionen, og hævdede i en del af klagen, at der er 12 producenter og andre steder i klagen, at der er ca. 40 producenter.
- (11) Som forklaret af klageren skyldtes denne uoverensstemmelse en skrivefejl. Klageren præciserede, at EU-erhvervsgrenen består af 12 virksomheder, der producerer ny PET (»vPET«), og at der ud over disse kun er ca. 40 mindre EU-producenter af genanvendt PET (»rPET«). De virksomheder, som klageren har kendskab til, er medtaget i et åbent bilag til klagen.
- (12) UNESDA hævdede, at de økonomiske indikatorer for den indenlandske erhvervsgrens situation ikke præsenteres på en ensartet måde. Oplysningerne henviser til »klagere«, »EU-producenter«, »forretningsmæssigt forbundne parter« og »ikke forretningsmæssigt forbundne parter« uden forklaring på, hvem der er omfattet af hver betegnelse, hvilket gør oplysningerne uforståelige. Estimerede data angives uden forklaring af den anvendte metode.
- (13) Da UNESDA ikke præciserede, i hvilke nøjagtige dele af klagen henvisningerne til de forskellige aktører på EU-markedet var uforståelige, og hvilke data der blev fremlagt uden forklaring, kunne Kommissionen ikke vurdere denne påstand og afviste den.
- (14) UNESDA hævdede, at de oplysninger, der blev fremlagt i klagen til støtte for påstanden om trussel om skade, ikke omfattede oplysninger om rPET-erhvervsgrenen, som, når der blev taget hensyn hertil, ville ændre konklusionerne om grundlæggende skadesfaktorer.

- (15) Klagen omfattede faktisk anslåede data om rPET-erhvervsgrenen i sin vurdering af truslen om skade. Disse oplysninger var baseret på detaljerede kapacitetstal pr. rPET-producent, som blev indhentet gennem markedsoplysninger fra PET Europe og de klagende producenter, og som blev ekstrapoleret for de andre skadesindikatorer (såsom produktion og salg). Klageren repræsenterede 11 producenter, som hovedsagelig producerede vPET. I henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 2, skal en klage indeholde de oplysninger, som klageren med rimelighed kan forventes at være i besiddelse af. Kommissionen betragtede derfor de anslåede data om rPET-erhvervsgrenen som tilstrækkelige beviser på tidspunktet for klagen.
- (16) Svepol hævdede, at undersøgelsen udelukkende blev indledt for at eliminere konkurrencen og beskytte en af de klagende producenters internationale PET-investeringer.
- (17) Kommissionen anså denne påstand for blot at være spekulation, som importøren ikke fremlagde væsentlig dokumentation for. Den afviste derfor påstanden.

1.5. Stikprøveudtagning

- (18) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

1.5.1. Stikprøveudtagning af EU-producenter

- (19) Kommissionen anførte i sin indledningsmeddelelse, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven på grundlag af den største repræsentative salgs- og produktionsmængde af samme vare i Unionen i undersøgelsesperioden, som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. Stikprøven bestod af tre EU-producenter, som tegnede sig for 35 % af den anslåede samlede produktion i Unionen. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve.
- (20) En af brugerne, Refresco, fremførte, at udvælgelsen kun omfattede en lille del af PET-produktionen. Brugeren anmodede endvidere om, at stikprøven blev udvidet med yderligere to producenter (JBF og Plastiverd), som råder over moderne anlæg, der burde kunne producere økonomisk, som er tættere på brugerne i Frankrig og Spanien, og som således ville dække en større del af den europæiske produktion og geografisk set et større kundegrundlag, som producenterne betjener.
- (21) Ved at udvalgte de tre største EU-producenter og -sælgere i undersøgelsesperioden i tre forskellige medlemsstater dækkede Kommissionen den største repræsentative produktions- og salgsmængde, som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed, jf. grundforordningens artikel 17, stk. 1. De udvalgte virksomheder tegner sig for 35 % af den anslåede samlede produktion i Unionen og dermed en betydelig og repræsentativ del af EU-produktionen. Udvalgelsen af producenter i tre forskellige medlemsstater sikrer ligeledes en bred geografisk dækning. Desuden fremlagde Refresco ingen dokumentation for, at de udvalgte virksomheder ikke havde moderne faciliteter, der var i stand til at gøre produktet mere økonomisk, og forklarede heller ikke, hvordan dette ville have været et relevant kriterium ved udvælgelsen af en repræsentativ stikprøve. Refrescos anmodning om revision af stikprøven blev derfor afvist.
- (22) Kommissionen konkluderede, at stikprøven af EU-producenter derfor var repræsentativ for EU-erhvervsgrenen.

1.5.2. Stikprøveudtagning af importører

- (23) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve anmodede Kommissionen ikkeforretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.
- (24) Én ikke forretningsmæssigt forbundet importør afgav de nødvendige oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. Da kun én virksomhed svarede, besluttede Kommissionen, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig.

1.5.3. Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Kina

- (25) For at afgøre, hvorvidt det var nødvendigt med stikprøveudtagning og i bekræftende fald at udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at afgive de i indledningsmeddelelsen anførte oplysninger. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.
- (26) Ni eksporterende producenter i det pågældende land indsendte de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af tre virksomhedsgrupper på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven.
- (27) En af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, Hainan Yisheng Petrochemical Co Ltd, trak sit samarbejde tilbage. Kommissionen besluttede derfor at erstatte denne virksomhed i stikprøven med China Resources Chemical Innovative Materials Group, hvis eksportmængder af den undersøgte vare til Unionen som angivet i stikprøvespørgeskemaet var de største blandt de øvrige samarbejdsvillige eksporterende producenter. Den endelige stikprøve af eksporterende producenter tegnede sig for ca. 65 % af den eksport, der blev indberettet af samarbejdsvillige eksporterende producenter med eksport fra Kina til Unionen i undersøgelsesperioden. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af den endelige stikprøve. Der blev ikke fremsat bemærkninger.

1.6. Individuel undersøgelse

- (28) Fem eksporterende producenter i Kina anmodede om individuel undersøgelse, jf. grundforordningens artikel 17, stk. 3. Ingen af dem besvarede dog spørgeskemaet.

1.7. Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg

- (29) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til regeringen i Folkerepublikken Kina (»GOC«, Government of China).
- (30) Kommissionen fremsendte spørgeskemaer til de stikprøveudtagne EU-producenter, de stikprøveudtagne eksporterende producenter samt kendte importører og brugere. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online ^(?) på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.
- (31) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:
- a) EU-producenter:
 - Equipolymers GmbH, Tyskland
 - Indorama Ventures Europe BV, Nederlandene
 - Neo Group UAB, Litauen
 - b) Importører:
 - Svepol JSC, Bulgarien
 - c) Eksporterende producenter i Kina:
 - Wankai New Materials Group (»Wankai Group«):
 - Wankai New Materials Co., Ltd. (»Wankai«)
 - Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd. (»Chongqing Wankai«)

^(?) <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2661>.

Sanfame Group:

- Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd («Hailun»)
- Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. («Xingye»)
- Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. («Xingyu»)
- Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd. («Xingtai»)

China Resources Chemical Innovative Materials Group («CRCIM Group»):

- China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD. («CRCIM»)
- Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd. («Zhuhai CRCIM»)

1.8. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

- (32) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2022 («undersøgelsesperioden»). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2019 frem til udgangen af undersøgelsesperioden («den betragtede periode»).

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

- (33) Den undersøgte vare er polyethylenterephthalat («PET») med viskositetsindeks på 78 ml/g og derved ifølge ISO-standard 1628-5, i øjeblikket henhørende under KN-kode 3907 61 00 og («den undersøgte vare»).
- (34) PET er et kemisk produkt, der normalt anvendes i plastindustrien til fremstilling af flasker og plader. Den tilhører termoplastikfamilien, dvs. den type plastik, der kan smeltes, når den opvarmes, og hærdes, når den afkøles. Disse karakteristika er reversible. Det vil sige, at den kan opvarmes, omdannes og nedfryses gentagne gange, hvilket gør den fuldt genanvendelig.

2.2. Den pågældende vare

- (35) Den pågældende vare er PET med oprindelse i Folkerepublikken Kina («den pågældende vare»).

2.3. Samme vare

- (36) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:
- den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen
 - den undersøgte vare fremstillet og solgt på hjemmemarkedet i Kina og
 - den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.
- (37) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. Påstande vedrørende varedækningen

- (38) Der blev modtaget en påstand vedrørende varedækningen i undersøgelsen fra Jiangsu Ceville New Materials Technology Co., Ltd. («Ceville»), en eksporterende producent, der genanvender PET efter forbrug til fremstilling af PET-pellets til direkte kontakt med fødevarer. I sit indlæg anmodede Ceville om udelukkelse af rPET fra den undersøgte vare, idet Ceville hævdede, at de fysiske og kemiske egenskaber, anvendelse, råmaterialer, produktionsprocessen og producenterne af rPET adskiller sig væsentligt fra vPET.

- (39) For det første skal det bemærkes, at afhængigt af genanvendelsesprocessens kvalitet kan rPET og vPET have nøjagtig de samme fysiske, tekniske og kemiske egenskaber og er indbyrdes udskiftelige til de samme endelige anvendelsesformål. For det andet fremstilles PET (uanset om det er vPET eller rPET) i sidste ende af det samme sammensatte molekyle, og produktionsprocessen er uvæsentlig, da begge typer PET har samme fysiske og kemiske egenskaber. For det tredje konstaterede Kommissionen, at selv om producenterne af rPET kunne være forskellige fra vPET-producenterne, og selv om importen af rPET fra Kina kunne have været begrænset, havde en række samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producenter både produktionskapacitet for vPET og rPET og var i stand til at eksportere rPET til Unionen i UP, hvilket de i visse tilfælde rent faktisk også gjorde. For det fjerde er vPET og rPET substituerbare og konkurrerer med hinanden. Desuden påvirker enhver ændring i prisen på vPET prisen på rPET og omvendt. Cevilles påstand blev derfor afvist.

3. DUMPING

3.1. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a

- (40) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen var tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (41) For at indsamle de nødvendige data med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til fremstilling af PET. 10 eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.
- (42) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. Der blev ikke modtaget svar fra GOC. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke fremsat bemærkninger.
- (43) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation kunne blive nødt til at vælge et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier.
- (44) Den 12. maj 2023 underrettede Kommissionen ved et notat (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi.
- (45) I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer såsom råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af PET. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen desuden to mulige repræsentative lande, nemlig Tyrkiet og Malaysia. Kommissionen modtog bemærkninger til det første notat fra den kinesiske producentsammenslutning, CPCIF, den ikke forretningsmæssigt forbundne importør Svepol, den eksporterende producent Wankai Group og klageren.
- (46) Den 27. juli 2023 behandlede Kommissionen bemærkningerne fra de interesserede parter vedrørende det første notat ved endnu et notat (»det andet notat«) og underrettede de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Malaysia som repræsentativt land. Den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) og fortjeneste på grundlag af de oplysninger, der var til rådighed for virksomheden MPI Polyester Industries Sdn. Bhd. (»MPI«) en producent i det repræsentative land.

- (47) Kommissionen modtog bemærkninger til det andet notat fra en ikke forretningsmæssigt forbundet importør (Svepol JSC), en kinesisk producentsammenslutning (CPCIF) og to stikprøveudtagne eksporterende producenter (Wankai Group og Sanfame Group).
- (48) Efter at have analyseret bemærkningerne og oplysningerne konkluderede Kommissionen, at Malaysia var egnet som repræsentativt land, hvorfra man ville indhente ikkefordrejede priser og omkostninger til fastsættelse af den normale værdi. Begrundelsen for dette valg er nærmere beskrevet i afsnit 3.2.2.

3.2. Normal værdi

- (49) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet.«
- (50) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det (...) fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).
- (51) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje var hensigtsmæssig.

3.2.1. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

3.2.1.1. Indledning

- (52) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »betydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:
- at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side
 - statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger
 - politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter
 - manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret
 - at lønomkostninger skævvrides
 - adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.«
- (53) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal tages hensyn til for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen. Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markeds kræfternes frie udvikling.

- (54) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.
- (55) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina (»rapporten«) ⁽⁴⁾, der viser, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af specifikke sektorer (f.eks. stål og kemikalier). Rapporten blev tilføjet undersøgelsesdossieret i den indledende fase, og interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere beviserne i undersøgelsesdossieret på tidspunktet for undersøgelsens indledning.
- (56) Klagen indeholdt yderligere dokumentation for væsentlige fordrejninger i sektoren for PET, jf. artikel 2, stk. 6a, litra b), som supplement til rapporten. Mere specifikt fremgik det af klagen, at udbredelsen af statsejede virksomheder i Kina og den indflydelse og kontrol, som det kinesiske kommunistparti (»CCP«) udøver over private virksomheder, betyder, at priserne på den undersøgte vare ikke bestemmes af markedskræfterne. I klagen hævdedes det også, at statens interventionistiske politikker kunstigt sænker hjemmemarkedspriserne på råmaterialer i Kina, hvilket resulterer i lavere produktionsomkostninger for færdigvarer såsom PET.
- (57) I klagen blev det også nævnt, at statens dominerende ejerskab og interventionistiske regeringspolitikker i CCP's private sektor resulterede i en ikkemarkedsbaseret ressourceallokering og fravær af fair konkurrence. Ifølge klageren er de retlige rammer i Kina befordrende for forvridende praksis såsom præferentiel adgang til finansiering, jord og energi samt markedsadgangsrestriktioner, hvilket fører til overkapacitet i tilskyndede industrier. Desuden kontrollerer staten og CCP konkurrencevilkårene i Kina og tilskynder til tildeling af ressourcer i strategiske sektorer. Desuden hævdedes det i klagen, at CCP udøver direkte indflydelse på beslutningstagningen i private og statsejede virksomheder, og at alle deres investeringer skal godkendes af den nationale udviklings- og reformkommission (National Development and Reform Commission (»NDRC«)).
- (58) Klagen vedrørte navnlig fordrejninger vedrørende:
- a) Mineralolie og andre råmaterialer
- Det fremgik af klagen, at energipriserne er stærkt fordrejede og ikke er et resultat af markedskræfterne. Det blev navnlig påstået, at GOC plejede at fastsætte detailprisen for raffineret mineralolie på et niveau, der ikke holder trit med de internationale priser, og at priserne siden 2013 er blevet justeret af NRDC, når de internationale priser svinger med mere end 50 RMB pr. ton i en periode på 10 arbejdsdage. Klagen bekræftede også, at priserne på vand i Kina er for lave og kan betragtes som en fordrejning. Endelig fandt klageren, at staten kontrollerer forsyningen, distributionen og ejerskabet af råmaterialer, navnlig gennem anvendelse af lageropbygning, styring af investeringsaktiviteter og gennem statsejede virksomheder, der repræsenterer 52 % af industrien for kemiske råmaterialer i Kina.
- b) Udgifter til energi
- Klagen henviste til rapporten og mindede om statens betydelige deltagelse i produktionen af elektricitet og fastsættelsen af elpriserne. Der blev navnlig henvist til, at energipriserne kontrolleres af staten, og at billigere energi leveres til en undergruppe af industrier.
- c) Kapital
- Klagen henviste til rapporten for at understrege, at erhvervskreditsystemet i Kina er påvirket af væsentlige systemiske fordrejninger. Klagen henviste også til en erklæring fra det amerikanske handelsministerium i en undersøgelse vedrørende udligningstold, ifølge hvilken det kinesiske finansielle system er fordrejet.
- d) Arbejdskraftomkostninger

(⁴) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD(2017) 483 final/2).

I klagen blev der mindet om Kommissionens bemærkning i rapporten om, at lønninger ikke er et resultat af normale markeds kræfter eller forhandlinger mellem virksomheder og arbejdsstyrken. Der nævnes også en tidligere handelsbeskyttelsesundersøgelse, der bekræftede forekomsten af fordrejninger på arbejdsmarkedet i Kina. Klageren understregede også hukoussystemets indvirkning på arbejdskraftomkostningerne samt fraværet af en eksplicit strejkeret og uafhængige kollektive overenskomstforhandlinger.

e) Udgifter til jord

I klagen blev det forklaret, at visse officielle dokumenter viser, at tildelingen af jord til statsejede virksomheder begunstiges, og der blev henvist til rapporten og tidligere handelsbeskyttelsesundersøgelser for at gøre gældende, at den pris, der blev betalt for brugsrettigheder til jord, ligger under markedsværdien. Desuden blev der henvist til, at andre myndigheder, der undersøgte situationen i Kina, også konstaterede fordrejninger med hensyn til præferentiel levering af jord.

f) Anden fordrejende praksis på PET-markedet

I klagen blev det understreget, at de vigtigste råmaterialer, der anvendes i produktionen af PET, er petrokemikalier, som er en prioriteret sektor i henhold til den 13. og 14. femårsplan. Det hævdedes også, at PET kan betragtes som højtydende harpiks og polyethylen, som er nævnt i artikel VIII i den 14. femårsplan. Desuden fremgik det af klagen, at den største producent af PTA er en statsejet virksomhed. Som følge af de kinesiske politikker steg produktionskapaciteten for PET og PTA mellem 2020 og 2022, og der er betydelig overkapacitet for PET, PTA og i den kinesiske kemiske industri som helhed.

- (59) GOC fremsatte ikke bemærkninger og fremlagde ikke dokumentation, der støttede eller tilbageviste den eksisterende dokumentation i sagsakterne, herunder rapporten og den yderligere dokumentation fra klageren, om forekomsten af væsentlige fordrejninger og/eller det hensigtsmæssige i anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i den foreliggende sag. En eksporterende producentgruppe hævdede i sin spørgeskemabesvarelse, at virksomhederne i gruppen foretog flere indkøb af materialer fra udenlandske leverandører, så disse blev foretaget til ikkefordrejede værdier. Dette argument rejser imidlertid ikke tvivl om forekomsten af væsentlige fordrejninger, som ikke kun vedrører råmaterialer, men produktionsprocessen for PET som helhed. Desuden købte den pågældende eksporterende producent også råmaterialer på hjemmemarkedet og fremlagde ingen yderligere oplysninger til støtte for sin påstand.
- (60) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen gjorde dette på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne, herunder den dokumentation, der er indeholdt i rapporten, og som er baseret på offentligt tilgængelige kilder. Denne analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

3.2.1.2. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

- (61) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette begreb er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab«. Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til »at sikre dens konsolidering og vækst«⁽⁵⁾. Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter. Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 6-7.

⁽⁶⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 10.

- (62) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af det kinesiske kommunistparti (»CCP«). Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden. Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, fordi den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1. Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab.«⁽⁷⁾ Dette illustrerer den ubestridte og stadigt voksende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system. Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markeds kræfter.
- (63) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked⁽⁸⁾. De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.
- (64) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer. Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål. I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.). Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Ikke kun på grund af planernes bindende karakter, men også på grund af, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tilskynder de økonomiske aktører til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne (se også afsnit 3.2.1.5)⁽⁹⁾.
- (65) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker og politisk styrede banker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske mål i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt (se også afsnit 3.2.1.8)⁽¹⁰⁾. Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkederne, obligationsmarkederne, private egenkapitalmarkeder osv. Disse andre dele af den finansielle sektor er desuden institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearret til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind⁽¹¹⁾.
- (66) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen⁽¹²⁾. På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri⁽¹³⁾.

⁽⁷⁾ Kan tilgås her: Constitution of the People's Republic of China (npc.gov.cn) (tilgået den 12. september 2023).

⁽⁸⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 20-21.

⁽⁹⁾ Rapporten — kapitel 3, s. 41 og s. 73-74.

⁽¹⁰⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 120-121.

⁽¹¹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 122-135.

⁽¹²⁾ Rapporten — kapitel 7, s. 167-168.

⁽¹³⁾ Rapporten — kapitel 8, s. 169-170 og s. 200-201.

- (67) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i en forvrejning af en virkningsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ⁽¹⁴⁾.

3.2.1.3. Væsentlige forvrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side.

- (68) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien. I sektoren for den undersøgte vare er graden af statsligt ejerskab fortsat betydelig, idet en række PET-producenter er helt eller delvist statsejede, f.eks.: Zhuhai China Resources Chemical Innovative MATERIALS Co., Ltd (100 % ejet af China Resources Group, en central statsejet virksomhed ⁽¹⁵⁾) eller Sinopec, en producent af PTA (der i sidste ende ejes 100 % af SASAC ⁽¹⁶⁾). Eftersom CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning er blevet normen også i private virksomheder ⁽¹⁷⁾, og idet CCP påtager sig lederskab over stort set alle aspekter af landets økonomi, fører statens indflydelse gennem CCP-strukturer internt i virksomhederne desuden reelt til, at økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, i betragtning af i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.
- (69) En lignende grad af kontrol og politisk tilsyn kan observeres i de relevante industrisammenslutninger såsom China Petrochemical and Chemical Industry Federation (»CPCIF«), som er den sektorspecifikke industrisammenslutning. I henhold til artikel 3 i CPCIF's vedtægter accepterer organisationen »faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring« ⁽¹⁸⁾. Også China Chemical Enterprise Management Association (»CCEMA«), der karakteriserer sig selv som en organisation, der omfatter »mere end 200 medlemsenheder i sammenslutningen, der er rygraden i den kemiske industri« ⁽¹⁹⁾, anfører i artikel 2 i vedtægterne, at den »overholder forfatningen, love, forskrifter og nationale politikker, praktiserer socialismens kerneværdier, fremmer patriotismens ånd, respekterer den sociale moral og styrker bevidst opbygningen af integritet og selvdisciplin«. I henhold til artikel 3 i vedtægterne opretter CCEMA desuden »en organisation under det kinesiske kommunistparti, udfører partiaktiviteter og tilvejebringer de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter«, og den accepterer — ligesom det er tilfældet med CPCIF — »forretningsvejledning, tilsyn og forvaltning fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, af enheder med ansvar for partiopbygning samt af de relevante administrative afdelinger med ansvar for industriforvaltning« ⁽²⁰⁾.
- (70) Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den undersøgte vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både offentlige og privatejede virksomheder i sektoren er således underlagt politisk tilsyn og politisk vejledning, hvilket ligeledes er beskrevet i afsnit 3.2.1.5.

⁽¹⁴⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 15-16, Rapporten — kapitel 4, s. 50 og 84, Rapporten — kapitel 5, s. 108-109.

⁽¹⁵⁾ Kan tilgås her: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-4/2023-04-25/9052858.PDF (Tilgået den 12. oktober 2023).

⁽¹⁶⁾ Kan tilgås her: <http://en.sasac.gov.cn/>.

⁽¹⁷⁾ Se f.eks. artikel 33 i CCP's vedtægter, artikel 19 i den kinesiske selskabsret eller dokumentet »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (se nedenfor for en fuldstændig henvisning).

⁽¹⁸⁾ Kan tilgås her: <http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1> (tilgået den 12. september 2023).

⁽¹⁹⁾ Kan tilgås her: <http://www.ccema.org.cn/wzsy> (tilgået den 12. september 2023).

⁽²⁰⁾ Kan tilgås her: <http://www.ccema.org.cn/xhzc> (tilgået den 12. september 2023).

3.2.1.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: Statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

- (71) Ud over at udøve kontrol med økonomien gennem statsejede virksomheder og andre værktøjer er GOC i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder. Selvom de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder ⁽²¹⁾, er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ⁽²²⁾), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ⁽²³⁾, herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte »patriotisme« i første række og til at følge partidisciplinen ⁽²⁴⁾. I 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 mio. privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ⁽²⁵⁾. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den undersøgte vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.
- (72) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (»retningslinjerne«) ⁽²⁶⁾, hvorved partikomiteers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere. I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: »[V]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor, og effektivt optrappe arbejdet på dette område«, og i afsnit III.6 hedder det: »[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og sætte particellerne i stand til effektivt at varetage deres rolle som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer«. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ⁽²⁷⁾.
- (73) Undersøgelsen bekræftede, at overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/partifunktioner er almindelige i PET-sektoren. Generaldirektøren for Chongqing Wankai New Materials er også sekretær for CCP-afdelingen. Jiangsu Sanfame Ltd's næstformand for bestyrelsen og administrerende direktør er medlem af CCP. Virksomheden underskrev også en aftale med CCP-udvalget i byen Zhouzhuang (Jiangsu). Chongqing Wankai New Materials deltager også i et fælles CCP-udvalg sammen med andre virksomheder i industrikæden og distriktsmyndighederne, hvilket viser, hvordan offentlige myndigheder kan forme hele industrikæden via CCP-organisationer ⁽²⁸⁾.
- (74) CCP's indblanding i forretningsbeslutningerne ses også på gruppeniveau, som det fremgår af de foreliggende virksomhedsanmeldelser. I årsberetningen for 2022 fra Sinopec Group, der er producent af PTA, påpeges det, at »virksomheden løbende forbedrer kvaliteten af partiopbygningsarbejdet, styrker medarbejdernes ånd, styrker disciplinen for inspektion og tilsyn, hjælper bestyrelsen med effektivt at gennemføre forskellige beslutninger og ordninger og fremmer virksomhedens udvikling af høj kvalitet« ⁽²⁹⁾, mens Sinopecs websted beskriver partiets rolle i gruppen som følger: »styrke partiets ledelse i processen med at forbedre virksomhedsledelsen, (...) fremme partiorganisationen med henblik på at træffe afgørelse om listen over vigtige spørgsmål vedrørende partiopbygning og andre aspekter og give partiorganisationen mulighed for at forundersøge og drøfte listen over væsentlige forretnings- og ledelsesspørgsmål, der samtidig er omfattet af den interne kontrolledelse, og som skal indgå i (...) listen over

⁽²¹⁾ Rapporten — kapitel 5, s. 100-101.

⁽²²⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 26.

⁽²³⁾ Se for eksempel: Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*; Udenrigsministeriet, bind 100, nr. 4, juli/august 2021, s. 10-19.

⁽²⁴⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 31-32.

⁽²⁵⁾ Kan tilgås her: <https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU> (tilgået den 12. oktober 2023).

⁽²⁶⁾ Kan tilgås her: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 12. september 2023).

⁽²⁷⁾ »Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise«, kan tilgås her: <https://on.ft.com/3mYxP4j> (tilgået den 12. oktober 2023).

⁽²⁸⁾ Kan tilgås her: http://www.fl.gov.cn/zwxw_206/ywdt/202307/t20230703_12113878.html (tilgået den 12. oktober 2023).

⁽²⁹⁾ Kan tilgås her: <http://www.sinopec.com/listco/Resource/Pdf/2023032507.pdf>, s. 26 (tilgået den 12. september 2023).

beslutningsspørgsmål, udvikle et beslutnings- og informationssystem i hovedsædet, der fremmer udarbejdelsen af en liste over beslutningskompetencer, optagelse af denne liste i beslutningsprocessen og informering af denne proces. Betragt forundersøgelse og drøftelse af vigtige spørgsmål vedrørende virksomhedsledelse som et vigtigt aspekt af partigruppens fulde varetagelse af ledelsesopgaver (...)» ⁽³⁰⁾.

- (75) Statens tilstedeværelse og indgreb på finansmarkederne (se også 3.2.1.8) samt med hensyn til leveringen af råmaterialer og input har endvidere en yderligere fordrejende virkning på markedet ⁽³¹⁾. Statens tilstedeværelse i virksomheder, herunder statsejede virksomheder, i den kemiske og petrokemiske sektor og i andre erhvervsgrene (såsom finans- og inputsektorer) gør det således muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.2.1.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter

- (76) I hvilken retning den kinesiske økonomi bevæger sig, afhænger i høj grad af et omfattende planlægningsystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer. Overordnet set resulterer planlægnings-systemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokert i overensstemmelse med markeds kræfterne ⁽³²⁾.

- (77) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for den undersøgte vare fungerer. I første omgang indgår PET i de avancerede petrokemiske materialer og avancerede lette industrimaterialer, der er omfattet af Made in China 2025-køreplanen ⁽³³⁾. Desuden er PET-industrien opført blandt de industrier, der skal tilskyndes, som under kategorierne for den lette industri og tekstilindustrien i det vejledende katalog fra 2019 over strukturtilpasning af industrien. Dette er et signal om myndighedernes intentioner om at skabe lovgivningsmæssige rammer, der fremmer sektorens udvikling, hvilket også potentielt kan bane vejen for industriens adgang til finansiering ⁽³⁴⁾. I det vejledende katalog fra 2019 over strukturtilpasning i industrien er der også opført en række specifikke konventionelle PET-produktionsenheder (kontinuerlig polymerisationsproduktion med en separat kapacitet på mindre end 200 000 ton/år) som et industrisegment, der skal begrænses, hvilket betyder, at GOC forsøger at kontrollere dens udvikling strengt ⁽³⁵⁾. Samtidig er PET (konventionel batchpolymerisationsteknologi og -udstyr af polyester) også opført blandt de industrier, der skal afskaffes, hvilket betyder, at GOC vil støtte demonteringen heraf for at sikre opgradering af industrien og yderligere demonstrerer den kinesiske regerings involvering i sektoren. Desuden omhandler den 14. femårsplan for råmaterialer ⁽³⁶⁾ direkte den petrokemiske sektor ved at anføre, at »i sektorer, der omfatter petrokemikalier og kemikalier, stål, ikke-jernholdige metaller og byggematerialer, skal vi fremme en række pionervirksomheder i industrikæden, der udøver lederskab inden for økosystemet og er kendetegnet ved kernekonkurrenceevne (...)». Den ledende rolle, som førende virksomheder i sektorerne for kemiske materialer og byggematerialer spiller, skal udnyttes til at fremme virksomhedsreformer og -omstrukturering.

⁽³⁰⁾ Kan tilgås her: <http://www.sinopecgroup.com/group/gywm/ddjs.shtml> http://jssc.sinopec.com/jssc/about_us/teammanagement/ (accessed on 12 September 2023).

⁽³¹⁾ Rapporten — kapitel 14.1 til 14.3.

⁽³²⁾ Rapporten — kapitel 4, s. 41-42 og 83.

⁽³³⁾ Se s. 145 og 147 i Made in China 2025-køreplanen, som findes på: <https://www.cae.cn/cae/html/files/2015-10/29/20151029105822561730637.pdf> (senest tilgået den 12. oktober 2023).

⁽³⁴⁾ Se s. 44 og 47 i det vejledende katalog fra 2019 over strukturtilpasning i industrien, som findes på: <https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf> (senest tilgået den 12. oktober 2023).

⁽³⁵⁾ Ibid. s. 115.

⁽³⁶⁾ Den 14. femårsplan for råmaterialer, afsnit IV.2 og VIII.1. Kan tilgås her: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (senest tilgået den 12. september 2023).

- (78) Det fremgår også af den 14. femårsplan, at »[p]etrokemiske og kemiske sektorer, sektorer for stål- og andre nøgleprodukter skal udarbejde specifikke gennemførelsesudtalelser med udgangspunkt i denne plans mål og opgaver og under hensyntagen til de faktiske forhold i ovennævnte sektorer«. Desuden indeholder den vejledende udtalelse om fremme af udviklingen af høj kvalitet i den petrokemiske og kemiske industri ⁽³⁷⁾ bestemmelser om forbedring af forsyningskapaciteten for avancerede polymerer og specialkemikalier samt fremskyndelse af afviklingen af ineffektiv og tilbagestående produktionskapacitet.
- (79) På provinsniveau opfordres de lokale myndigheder i den 14. femårsplan for Shandong om udvikling af den kemiske industri ⁽³⁸⁾ til at »øge den teknologiske omstilling af eksisterende virksomheder, forbedre energi- og ressourceudnyttelseseffektiviteten og styrke virksomhedernes centrale konkurrenceevne. Indføre en mekanisme, der gør det muligt for virksomheder at trække sig ud af parker, beslutsomt fjerne forældet produktionskapacitet, føre streng kontrol med den begrænsede produktionskapacitet og gennemføre differentierede politikker og foranstaltninger til fordeling af ressourcefaktorer såsom jord, elektricitet og vand for at tvinge virksomhederne til at omstille og udvikle sig«. Den opfordrer også til »at [ø]ge den finansielle støtte. Styrke de finanspolitiske incitamenter, koordinere og inddrage særlige fonde, støtte kemivirksomheder i at fremskynde den teknologiske omstilling, intelligent omstilling, industrielle overførsler, flytning til parker, fjernelse af forældet udstyr osv. og gennemføre afgiftsfritagelser for import af større teknisk udstyr, momsrefusion, forsknings- og udviklingspolitikker såsom yderligere fradrag af udgifter og forsikringserstatning for det første sæt af teknisk udstyr. Aktivt at vejlede forskellige finansielle institutioner og social kapital i at investere i den kemiske industri, udnytte fordelene ved politisk finansiering, udviklingsfinansiering og handelsfinansiering samt øge den finansielle støtte til centrale områder inden for kemisk teknologi«.
- (80) Ligeledes fremmer Jiangsus 14. femårsplan om avanceret udvikling af den kemiske industri ⁽³⁹⁾ en intensiv forarbejdning af grundlæggende råmaterialer, herunder udvikling af PTA i efterfølgende produktionsled.
- (81) Et andet eksempel på offentlige politikker, der påvirker de frie markeds kræfter, er Fujian-provinsens udviklings- og reformkommissionens (Fujian Province Development and Reform Commission's) gennemførelsesudtalelse om fremme af udvikling af høj kvalitet inden for petrokemiske og kemiske industrier og fremskyndelse af oprettelsen af en søjleindustri til en værdi af en billion dollar ⁽⁴⁰⁾, hvori det hedder, »at provinsens udpegede petrokemiske og kemiske virksomheder i 2025 skal opnå driftsindtægter på over 1 billion RMB, fremskynde oprettelsen af seks karakteristiske industriklynger og stræbe efter at have 4 parker for kemisk industri (koncentrerede områder) med driftsindtægter på over 100 mia. RMB og 8 parker for kemisk industri (koncentrerede områder) med driftsindtægter på over 10 mia. RMB«, og at »produktionsværdibidragssatsen for kemiske industriparker skal øges til mere end 70 % senest i 2025. Kæden for den petrokemiske industri skal fortsætte med at udvide, forbedre og udvikle sig i retning af nye kemiske materialer, højtydende petrokemiske produkter og finkemikalier, og andelen af produkter med høj merværdi skal øges yderligere«. Det fastsættes også, at myndighederne »(...) aktivt skal dyrke en gruppe af førende virksomheder med central konkurrenceevne. Tilskynde førende petrokemiske og kemiske virksomheder til yderligere at koncentrere sig, forbedre ressourceallokerings effektiviteten gennem fusioner og omstruktureringer og yderligere udvide industrikæden. Støtte støtteberettigede virksomheder med at ansøge om og fokusere på at blive optaget blandt de virksomheder, der er opført på listen over centrale reservevirksomheder på provinsniveau, og yde trinvis notering af belønninger i overensstemmelse med provinsens politik for incitamenter til finansiering af virksomheder, der er opført på listen over centrale reservevirksomheder på provinsniveau; hvis virksomhedens årlige driftsindtægter for første gang overstiger 10 mia. RMB, yder provinsfinansadministrationen en engangsbelønning på 3 mio. RMB. Støtte støtteberettigede virksomheder med at udstede forskellige obligationsfinansieringsinstrumenter såsom mellemfristede gældsbeviser, kortfristede finansieringsobligationer, virksomhedsobligationer og virksomhedsobligationer. Støtte notering, finansiering og refinansiering af støtteberettigede nøglevirksomheder af høj kvalitet«.
- (82) Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af udvikling og drift i sektoren for den undersøgte vare samt forbrugsmaterialer.
- (83) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger, der skal tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politikmål-sætninger for den kemiske industri og PET-industrien. Sådanne foranstaltninger hindrer markeds kræfterne i at fungere frit.

⁽³⁷⁾ Vejledende udtalelse om fremme af udviklingen af høj kvalitet i den petrokemiske og kemiske industri 2022/34, findes på: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (tilgået den 22. oktober 2023).

⁽³⁸⁾ Kan tilgås her: <http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downloadfile.jsp?classid=0&filena me=17e54531cb74483596b5cca1a40ec8d8.pdf>. (tilgået den 12. september 2023).

⁽³⁹⁾ Kan tilgås her: http://gxt.jiangsu.gov.cn/art/2021/9/3/art_6197_10099378.html (tilgået den 12. september 2023).

⁽⁴⁰⁾ Kan tilgås her: http://www.qg.gov.cn/zwgk/zcfg/sjfgwj/202208/t20220829_2769471.htm (tilgået den 12. oktober 2023).

3.2.1.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret.

- (84) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse. Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ⁽⁴¹⁾.
- (85) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særlig tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ⁽⁴²⁾. Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ⁽⁴³⁾. Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ⁽⁴⁴⁾.
- (86) Producenter af den undersøgte vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. Disse betragtninger, der er baseret på de foreliggende beviser, synes også fuldt ud anvendelige i sektoren for den kemiske industri. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.
- (87) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og ejendomslove i sektoren for den undersøgte vare.

3.2.1.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides.

- (88) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke udvikles fuldt ud i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række af Den Internationale Arbejdsorganisations væsentlige konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ⁽⁴⁵⁾. I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne organisation er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder forbliver fortsat på et rudimentært niveau ⁽⁴⁶⁾. Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af systemet til registrering af husstande, som begrænser adgangen til hele spektret

⁽⁴¹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 138-149.

⁽⁴²⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 216.

⁽⁴³⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 213-215.

⁽⁴⁴⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 209-211.

⁽⁴⁵⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 332-337.

⁽⁴⁶⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 336.

af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område. Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelses-situation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ⁽⁴⁷⁾. Disse forhold fører til en fordrejning af lønomkostningerne i Kina.

- (89) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at den kemiske industri og PET-industrien ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af skævvridningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til produktionen) og indirekte (ved adgang til kapital eller input fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

3.2.1.8. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.

- (90) Adgang til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger. For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved en stærk position for statsejede banker ⁽⁴⁸⁾, som ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ⁽⁴⁹⁾, og i lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder gennemfører bankerne regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC. Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og på grundlag af statens industripolitikker ⁽⁵⁰⁾. Det forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽⁵¹⁾.
- (91) Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, som f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, herunder resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter ⁽⁵²⁾, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.
- (92) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ⁽⁵³⁾. Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien«, og navnlig hvordan de »bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier« ⁽⁵⁴⁾.

⁽⁴⁷⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 337-341.

⁽⁴⁸⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 114-117.

⁽⁴⁹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 119.

⁽⁵⁰⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 120.

⁽⁵¹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, 126-128 og 133-135.

⁽⁵²⁾ Se også: Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/328 af 24. februar 2021 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af endeløse filamenter af glasfibervarer med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (EUT L 65 af 25.2.2021, s. 1), betragtning 71-75 og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/2287 af 17. december 2021 om indførelse af endelig udligningstold på importen af omformningsfolie af aluminium med oprindelse i Folkerepublikken Kina og om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2021/2170 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af omformningsfolie af aluminium med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 458 af 22.12.2021, s. 344), betragtning 151-188.

⁽⁵³⁾ Jf. det officielle politikdokument fra China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) af 28. august 2020: *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)*. Kan tilgås her: <http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928> (senest tilgået den 22. marts 2023). Planen pålægger »yderligere at gennemføre den ændring, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om reformen af corporate governance i den finansielle sektor«. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: »vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret (...). Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomiteén, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.«

⁽⁵⁴⁾ Jf. CBIRC's Notice on the Commercial banks performance evaluation method, offentliggjort den 15. december 2020. http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 22. marts 2023).

- (93) Desuden er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen. Overslag tyder stærkt på, at de kinesiske kreditvurderinger systematisk svarer til lavere internationale kreditvurderinger ⁽⁵⁵⁾.
- (94) Det forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽⁵⁶⁾. Dette resulterer i en forudindtaget i forbindelse med udlån til statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustriktorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.
- (95) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres gennem væksten i virksomhedernes gearing inden for den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at de mekanismer, der styrer banksystemet, ikke følger normale forretningsmæssige indstillinger.
- (96) Selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015, er prissignaler for det tredje stadig ikke drevet af de frie markeds kræfter, men påvirkes af statsligt indførte forordninger. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ⁽⁵⁷⁾. Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP opfordrede til »retningslinjer med henblik på at bringe renten på lånemarkedet ned« ⁽⁵⁸⁾. De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.
- (97) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitaltildelingen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden forordninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.
- (98) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige forordninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne.
- (99) Desuden blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for den undersøgte vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører det betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

⁽⁵⁵⁾ Jf. IMF's arbejdsrapport »Resolving China's Corporate Debt Problem«, af Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

⁽⁵⁶⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, 126-128 og 133-135.

⁽⁵⁷⁾ Se OECD (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Paris, s. 29, som kan tilgås her: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 12. september 2023).

⁽⁵⁸⁾ Se også: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (tilgået den 12. september 2023).

3.2.1.9. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

- (100) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i rapporten, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet i afsnit 3.2.1.2-3.2.1.8 samt i del I i rapporten, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af de produktionsfaktorer, der er anført i rapportens afsnit 3.1 og 3.2 og del II.
- (101) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række input for at producere den undersøgte vare. Når PET-producenter køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.
- (102) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den undersøgte vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i rapporten. De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmaterialer til inputmaterialer osv. Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.1.10. Konklusion

- (103) Analysen i afsnit 3.2.1.1-3.2.1.9, som omfatter en undersøgelse af al tilgængelig dokumentation vedrørende Kinas indgriben i landets økonomi i al almindelighed samt i sektoren for den undersøgte vare, viste, at priserne eller omkostningerne, for så vidt angår den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold heri. På dette grundlag og i mangel af samarbejdsvilje fra GOC konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.
- (104) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i Malaysia, et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som beskrevet i det følgende afsnit.

3.2.2. Repræsentativt land

3.2.2.1. Generelle bemærkninger

- (105) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:
- Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ⁽⁵⁹⁾.
 - Fremstilling af den undersøgte vare i nævnte land.
 - Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

⁽⁵⁹⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

- (106) Som forklaret i betragtning 44-48 har Kommissionen udstedt to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og gennemgås de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder. I det andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Malaysia som egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.2.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

- (107) I undersøgelsesperioden klassificerede Verdensbanken lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas som »mellemindkomstlande« i den øverste halvdel på grundlag af bruttonationalindkomsten. I det første notat konstateredes det, at der kun fandtes en betydelig produktion af den undersøgte vare i syv af disse lande, nemlig Argentina, Brasilien, Malaysia, Mexico, Thailand, Tyrkiet og Sydafrika.
- (108) Svepol, CPCIF og Wankai Group foreslog, at Vietnam blev betragtet som det mest egnede repræsentative land, selv om sidstnævnte ikke klassificerer landet som et højere mellemindkomstland, men fremførte, at Vietnam på grund af en nylig vækst i BNI pr. indbygger er tæt på den nedre tærskel for at blive betragtet som et højere mellemindkomstland.
- (109) I henhold til grundforordningen skal det repræsentative land have et udviklingsniveau svarende til eksportlandets. Ved anvendelsen af denne bestemmelse besluttede Kommissionen, at Verdensbankens database var den mest hensigtsmæssige kilde til at opfylde dette krav. Denne database gjorde det muligt for Kommissionen at have et tilstrækkeligt antal potentielt egnede repræsentative lande til at vælge mellem og finde den mest hensigtsmæssige kilde til ikkefordrejede omkostninger og priser i hvert enkelt tilfælde. Dette er desuden en rangliste baseret på et objektivi kriterium og anvendes konsekvent i alle tilfælde, hvor fastsættelsen af den normale værdi er baseret på bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Kommissionen så ingen grund i denne sag til at afvige fra sin praksis ved kun at tage lande inden for Verdensbankens definition af en øvre mellemindkomstøkonomi i betragtning. Kommissionen anså derfor ikke Vietnam for at være et egnet repræsentativt land.

3.2.2.3. Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

- (110) For de analyserede og ovennævnte lande efterprøvede Kommissionen yderligere tilgængeligheden af de offentlige data, herunder data om importen af produktionsfaktorer samt finansielle data fra producenterne af den undersøgte vare i de potentielle repræsentative lande.
- (111) Analysen af importen af de vigtigste produktionsfaktorer viste, at der kun forelå data for Malaysia om repræsentative ikkefordrejede mængder af de vigtigste input til produktion af PET (dvs. rensed terephthalsyre eller »PTA«) samt repræsentative virksomhedsdata for undersøgelsesperioden i modsætning til Argentina, Brasilien, Mexico, Thailand, Tyrkiet og Sydafrika.
- (112) Analysen viste endvidere, at importen fra Malaysia ikke var væsentligt påvirket af importen fra Kina eller nogen af de lande, der er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755⁽⁶⁰⁾. Desuden er produktionen af og produktionskapaciteten for PET betydelig i Malaysia, og der forekommer ingen særlige handelsforvridninger for produktionsfaktorerne eller PET i landet.
- (113) Med hensyn til producenterne i repræsentative lande og tilgængeligheden af deres data identificerede Kommissionen en PET-producent, MPI, for hvilken der forelå finansielle resultater for regnskabsåret fra tredje kvartal 2021 til andet kvartal 2022, og som således omfattede to kvartaler i undersøgelsesperioden.

⁽⁶⁰⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33).

- (114) Det bemærkes, at MPI ikke udelukkende producerer PET, men virksomhedens hovedaktivitet er PET-produktion. Derfor blev de konsoliderede SA&G-omkostninger og den fortjeneste, der var fastsat for MPI, anset for at være repræsentative med henblik på denne undersøgelse.
- (115) Kommissionen modtog bemærkninger til det andet notat fra en ikke forretningsmæssigt forbundet importør (Svepol JSC), en kinesisk producentsammenslutning (CPCIF) og to stikprøveudtagne eksporterende producenter (Wankai Group og Sanfame Group).
- (116) Svepol JSC var enig i valget af Malaysia som repræsentativt land, men anmodede Kommissionen om at fastsætte en rimelig fortjeneste, og SA&G-omkostninger på grundlag af Recron Malaysia SDN («Recron»). Svepol JSC og Sanfame Group hævdede, at Recrons økonomiske størrelse er tættere på, hvad PET-producenterne i Kina opnår, end MPI som en mindre PET-producent med færre eksportaktiviteter. Recrons data var også mere repræsentative, da de dækkede hele UP, mens MPI's data kun dækkede første halvdel af UP. Der gælder endvidere følgende: Sanfame Group hævdede, at Recron ligesom Sanfame Group tager udgangspunkt i paraxylen («PX») i forbindelse med sin produktion. CPCIF og Wankai Group gav udtryk for, at de var enige i, at Malaysia udgjorde et passende repræsentativt land, også med hensyn til tilgængeligheden af relevante virksomhedsdata såsom data om MPI.
- (117) Kommissionen bemærkede, at ingen af parterne modsatte sig anvendelsen af Malaysia som et repræsentativt land. Med hensyn til de malaysiske virksomhedsdata, der skal anvendes, har Kommissionen analyseret Recrons og MPI's data. Disse data viste imidlertid, at SA&G-omkostningerne for Recron kun var på 1,4 %, hvilket ikke kan betragtes som et rimeligt beløb, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). Som Sanfame Group indrømmede i sit indlæg, gør Recrons offentligt tilgængelige oplysninger det ikke muligt præcist at fastslå relevansen af PET i forhold til virksomhedens samlede omsætning. Som anført ovenfor i betragtning 114 søger Kommissionen den nærmeste umiddelbart tilgængelige erstatning, herunder konsoliderede oplysninger fra producenter, der er aktive inden for bl.a. den virksomhed, der omfatter den undersøgte vare. Recron er ganske rigtigt en stor virksomhed og anfører på sit websted, at den er blandt verdens største integrerede polyester- og tekstilvirksomheder med fokus på komplekse afledte polyesterprodukter. I modsætning hertil har MPI primært fokus på fremstilling af PET-harpiks. Kommissionen konkluderede derfor, at MPI er den nærmeste umiddelbart tilgængelige erstatning, og besluttede ikke at anvende Recrons data. Kommissionen bekræftede derfor sin beslutning om at anvende MPI's data.

3.2.2.4. Konklusion

- (118) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Malaysia de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.3. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

- (119) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.
- (120) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende Global Trade Atlas ⁽⁶¹⁾ («GTA») til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialer. Kommissionen anførte desuden, at den ville anvende statistikafdelingen i Malaysias regerings økonomiministerium til at fastsætte ikkefordrejede arbejdskraftomkostninger ⁽⁶²⁾ og data fra elektricitetsleverandøren Tenaga Nasional Berhad og den malaysiske energikommission ⁽⁶³⁾.
- (121) I det andet notat informerede Kommissionen også de interesserede parter om, at på grund af det store antal produktionsfaktorer hos de stikprøveudtagne eksporterende producenter, som gav fuldstændige oplysninger, og nogle af råmaterialernes ubetydelige vægt i de samlede produktionsomkostninger, blev disse ubetydelige poster opført under »hjælpematerialer«. Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegne omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

⁽⁶¹⁾ Global Trade Atlas, <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

⁽⁶²⁾ <https://www.dosm.gov.my/portal-main/home>

⁽⁶³⁾ <https://www.st.gov.my/en/>

3.2.4. Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier

3.2.4.1. Produktionsfaktorer

- (122) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer »PF« og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 2

Produktionsfaktorer for PET

Produktionsfaktor	Malaysisk varekode	Datakilde	Værdi (CNY)	Måleenhed
Råmaterialer				
Renset terephthalsyre (PTA)	2917_36_00	Det globale handelsatlas (GTA) ⁽⁶⁴⁾	5,81	kg
Monoethylenglycol (MEG)	2905_31_00	GTA	5,74	kg
Isophthalsyre (PIA)	2917_39_20	GTA	10,28	kg
Paraxylen (PX)	2902_43_00	GTA	7,50	kg
Arbejdskraft				
Arbejdskraft	[ikke relevant]	Statistikafdelingen i Malaysias regerings økonomiministerium ⁽⁶⁵⁾	39,64	arbejdstime
Energi				
Elektricitet	[ikke relevant]	Tenaga Nasional Berhad (TNB) ⁽⁶⁶⁾	[0,50-0,60]	kWh
Naturgas	[ikke relevant]	Suruhanjaya Tenaga ⁽⁶⁷⁾	1,64	m ³

3.2.4.2. Råmaterialer

- (123) Med henblik på at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA med en 8-cifret talkode, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger. En importpris i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ⁽⁶⁸⁾. Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i betragtning 103-104 konkluderede, at det i denne sag ikke var

⁽⁶⁴⁾ Global Trade Atlas, <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

⁽⁶⁵⁾ Statistikafdelingen i Malaysias regerings økonomiministerium, <https://www.dosm.gov.my/portal-main/landingv2>

⁽⁶⁶⁾ Tenaga Nasional Berhad, prisfastsættelse og takster for industrielle brugere, <https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1>

⁽⁶⁷⁾ Suruhanjaya Tenaga, <https://www.st.gov.my/en/>

⁽⁶⁸⁾ Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. De resterende mængder blev anset for at være repræsentative.

- (124) Kommissionen angav de samarbejdsvillige eksporterende producenters transportomkostninger til levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger til sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger til de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportudgifter. Kommissionen konstaterede i forbindelse med denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede transportomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.
- (125) For et lille antal produktionsfaktorer behandlede Kommissionen disse produktionsfaktorer som hjælpematerialer på grund af deres ubetydelige andel af de samlede råmaterialeomkostninger i UP. Kommissionen beregnede procentdelen af hjælpematerialer, herunder en ubetydelig mængde råmaterialer, i forhold til produktionsomkostningerne for hver af de stikprøveudtagne eksporterende producenter. Denne procentdel varierede fra ca. 1 % til ca. 7 % afhængigt af den eksporterende producent. Kommissionen anvendte denne procentsats ved beregningen af den normale værdi for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i overensstemmelse hermed.

3.2.4.3. Arbejdskraft

- (126) Den kilde, som Kommissionen anvendte til at fastsætte referenceomkostningerne for arbejdskraft, er baseret på de seneste statistikker, der er offentliggjort af Statistikafdelingen i Malaysias regerings økonomiministerium ⁽⁶⁹⁾. Denne kilde blev anvendt til at fastsætte den løn, som ansatte modtog ⁽⁷⁰⁾, herunder sociale ydelser og socialsikringsbidrag på medarbejdersiden i sektoren for olie, kemisk gummi og plast i Malaysia i undersøgelsesperioden. Den blev divideret med det gennemsnitlige antal timer pr. uge pr. beskæftiget i 2022 ⁽⁷¹⁾ og derefter fordelt på 52 ⁽⁷²⁾ arbejdsuger i Malaysia for at beregne en gennemsnitsløn for ansatte pr. time. Arbejdsgiverens del af de relevante sociale bidrag ⁽⁷³⁾ blev lagt til for at beregne arbejdskraftomkostningerne pr. time.

3.2.4.4. Elektricitet

- (127) Kommissionen fastsatte referenceprisen for elektricitet ved hjælp af noteringen for virksomheder (industrielle brugere) i Malaysia, som er offentliggjort af elvirksomheden Tenaga Nasional Berhad ⁽⁷⁴⁾. Referenceprisen for elektricitet blev fastsat på grundlag af den elpris, der blev offentliggjort for faktureringsmåneden januar 2014 og justeret til UP med den gældende energiinflationsrate for Malaysia, som blev offentliggjort af Word Bank ⁽⁷⁵⁾. For at fastsætte elomkostningerne pr. kWh:

- E1-taksten for den generelle industritakst for mellemspænding blev anvendt for producenter, der angav elforbruget som »generelt»,
- E2-taksten, der gælder for industritakster i spidsbelastningsperioder og uden for spidsbelastningsperioder for mellemspænding, blev anvendt for producenter, der indberettede elforbrug i og uden for spidsbelastningsperioder.

Referenceprisen blev fastsat for hver virksomhed på grundlag af de stikprøveudtagne eksporterende producenters respektive forbrug i og uden for spidsbelastningsperioder, når disse oplysninger forelå. Den deraf følgende procentdel blev allokert til satserne i og uden for spidsbelastningsperioderne. Hvis en eksporterende producent i stikprøven ikke skelnede mellem forbrug i og uden for spidsbelastningsperioder, blev der anvendt generelle satser for hele producentens forbrug.

⁽⁶⁹⁾ <https://www.dosm.gov.my/portal-main/home>

⁽⁷⁰⁾ <https://www.dosm.gov.my/portal-main/release-content/3ea8a244-81c4-11ed-96a6-1866daa77ef9>

⁽⁷¹⁾ Statistics on working time - ILOSTAT

⁽⁷²⁾ <https://www.mida.gov.my/setting-up-content/statutory-contributions/>

⁽⁷³⁾ <https://www.mida.gov.my/setting-up-content/statutory-contributions/> ; <https://www.perkeso.gov.my/en/our-services/employer-employee/contributions.html>; <https://www.mida.gov.my/setting-up-content/human-resources-development-fund/>; <https://ins-globalconsulting.com/news-post/severance-pay-malaysia/>

⁽⁷⁴⁾ <https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1>

⁽⁷⁵⁾ <https://www.worldbank.org/en/research/brief/inflation-database>

3.2.4.5. Naturgas

- (128) Kommissionen fastsatte referenceprisen for gas ved hjælp af gaspriserne for virksomheder (industrielle brugere) i Malaysia, som er offentliggjort af Malaysian Energy Commission (Suruhanjaya Tenaga) ⁽⁷⁶⁾.
- (129) De månedlige gennemsnit for 2021, der er tilgængelige fra kilden ⁽⁷⁷⁾, blev justeret med den årlige inflation i forbrugerprisindekset for energi ⁽⁷⁸⁾ for Malaysia i undersøgelsesperioden.

3.2.4.6. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger

- (130) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. Desuden blev en procentfaktor for hjælpematerialer, herunder en række råmaterialer, som kun udgør en ubetydelig andel af de samlede råmaterialeomkostninger, beregnet i forhold til hver producents produktionsomkostninger.
- (131) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.
- (132) For at fastsætte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb for indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger baserede Kommissionen sig på finansielle data for tredje kvartal 2021 til andet kvartal 2022 for MPI som udledt af Orbis ⁽⁷⁹⁾.

3.2.4.7. Beregning

- (133) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).
- (134) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede fremstillingsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på den samarbejdsvillige eksporterende producents faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal, der blev oplyst af ansøgeren, blev efterprøvet i forbindelse med kontrollen. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, jf. afsnit 3.2.4.1.
- (135) Efter at have fastsat de ikke-fordrejede produktionsomkostninger anvendte Kommissionen, som anført i betragtning 130-132, de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne, fortjenesten og afskrivningerne. De blev fastsat på grundlag af MPI's regnskaber som forklaret i betragtning 132.
- (136) De indirekte produktionsomkostninger blev ikke identificeret særskilt i tallene for resultatopgørelsen for MPI, så de anses for at indgå i omkostningerne til solgte varer.
- (137) På de produktionsomkostninger, der blev fastsat som beskrevet i foregående betragtning, anvendte Kommissionen SA&G og fortjeneste for MPI. SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 2,51 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 14,84 %.
- (138) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.3. Eksportpris

- (139) De stikprøveudtagne eksporterende producenter eksporterede direkte til uafhængige kunder i Unionen.

⁽⁷⁶⁾ <https://www.st.gov.my/en/>

⁽⁷⁷⁾ <https://www.st.gov.my/en/web/consumer/details/2/10> and <https://www.st.gov.my/contents/2021/Fuel%20Prices/11%20Nov/1-%20Regulated%20pipel%20gas%20prices%20as%20of%20November%202021.pdf>

⁽⁷⁸⁾ <https://www.worldbank.org/en/research/brief/inflation-database>

⁽⁷⁹⁾ Orbis | Company information across the globe | BvD ([bvdinfo.com](https://www.bvdinfo.com))

- (140) Alle de eksporterende producenter i stikprøven eksporterede den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen, så eksportprisen blev fastsat på grundlag af den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved eksportsalg til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

3.4. Sammenligning

- (141) Kommissionen sammenlignede den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter ab fabrik.
- (142) I tilfælde, hvor det var begrundet i behovet for at sikre en rimelig sammenligning, justerede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 10, den normale værdi og/eller eksportprisen for forskelle, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. Der blev foretaget justeringer for transport, forsikring, håndtering og lastning, rabatter, provision, kreditomkostninger og bankgebyrer samt for forskelle i salgskanaler.

3.5. Dumpingmargener

- (143) For de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.
- (144) På dette grundlag fastsættes de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Virksomhed	Midlertidig vejet gennemsnitlig dumpingmargen
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	16,0 %
China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %
Wankai New Materials Group: — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	22,6 %

- (145) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6. Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af de margener, der var opstillet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter.
- (146) På dette grundlag udgør den midlertidige dumpingmargen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, 19,7 %.
- (147) For alle andre eksporterende producenter i Kina beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje.
- (148) I dette tilfælde er graden af samarbejde lav, da importen fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegnede sig for ca. 76 % af den samlede eksport til Unionen i UP i henhold til Eurostat-statistikker. På det grundlag fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at fastsætte restdumpingmargenen på niveauet for de stikprøveudtagne eksporterende producenters enheder, der havde den højeste dumpingmargen.

(149) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	16,0 %
China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %
Wankai Group — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	22,6 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	19,7 %
Alle andre virksomheder	24,2 %

4. SKADE

4.1. Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion

(150) Den samme vare blev fremstillet af ca. 60 EU-producenter i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(151) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til ca. 3 250 000 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger om EU-erhvervsgrenen fra klageren, producentsammenslutningen Plastic Recyclers Europe (»PRE«) og industrieksperter fra Wood Mackenzie (Woodmac). Som anført i betragtning 19 tegnede de stikprøveudtagne EU-producenter sig for 35 % af den samlede EU-produktion af samme vare.

4.2. EU-forbruget

(152) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af:

- de stikprøveudtagne EU-producenters efterprøvede salg,
- salget hos de samarbejdsvillige EU-producenter af PET, der ikke indgik i stikprøven, indhentet fra klageren,
- salget hos EU-rPET-producenter, der ikke indgik i stikprøven, indhentet fra klageren, ekstrapoleret på grundlag af andelen af rPET-produktionen (indhentet på grundlag af Woodmac-data om flageforbrug til i) produktion af PET-flasker (af fødevarer- og ikke-fødevarer kvalitet) og ii) PET-produktion som følge af kemisk genanvendelse af den samlede EU-produktion af vPET og rPET),
- importen fra det pågældende land og fra alle andre tredjelande som registreret i Eurostats Comext-database.

(153) Kommissionen konstaterede også, at ca. 2 % af EU-producenternes samlede produktion (ikke afspejlet i EU-forbruget og andre økonomiske indikatorer, der er skitseret i denne forordning) var bestemt til bunden anvendelse i den betragtede periode.

(154) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 3

EU-forbrug (ton)

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	3 765 652	3 815 572	3 629 938	3 893 890
Indeks	100	101	96	103

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven, klagen, oplysninger fra klageren, Woodmac og Eurostat.

(155) På dette grundlag steg EU-forbruget lidt i den betragtede periode.

4.3. Import fra det pågældende land

4.3.1. Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land

(156) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af data fra Eurostat-databasen. Markedsandelen for importen fra Kina blev fastsat ved at sammenligne importmængderne med forbruget på EU-markedet (som angivet i tabel 3 ovenfor).

(157) Importen til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 4

Importmængde (ton) og markedsandel

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Importmængde fra Kina (ton)	192 941	88 041	102 865	305 055
Indeks	100	46	53	158
Markedsandel	5,1 %	2,3 %	2,8 %	7,8 %
Indeks	100	45	55	153

Kilde: Eurostat, spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

(158) Ovenstående tabel viser, at importen fra Kina i absolutte tal steg med 112 115 ton i den betragtede periode. Samtidig steg den samlede markedsandel for kinesisk import til Unionen med 2,7 procentpoint (eller 53 %) i den betragtede periode. I 2020 blev importen fra Kina hårdt ramt af covid-19-pandemien, men steg igen i 2021 og næsten tredobledes i UP sammenlignet med det foregående år. Størstedelen af denne import var vPET, men fire af de otte samarbejdsvillige eksporterende producenter anførte i deres stikprøvebesvarelse, at de havde kapacitet til at producere rPET. Nogle af de samarbejdsvillige eksporterende producenter anførte, at de eksporterede rPET til Unionen i UP, men at denne eksport udgjorde mindre end 1 % af de samarbejdsvillige eksporterende producenters eksport til Unionen.

(159) En af EU-producenterne videresolgte PET på EU-markedet, som virksomheden importerede fra Kina i den betragtede periode (»EU-erhvervsgrenens import«). Nedenstående tabel viser størrelsen af denne import i den betragtede periode og markedsandelen for importen fra Kina uden denne import. Dette viser, at selv når man ser bort fra EU-erhvervsgrenens import fra Kina, steg markedsandelen for den kinesiske import med 1,0-1,5 % procentpoint i den betragtede periode.

Tabel 5

EU-erhvervsgrenens import (ton) og kinesisk markedsandel uden EU-erhvervsgrenens import

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
EU-erhvervsgrenens importmængde fra Kina (ton)	[0-3 000]	[4 000-6 000]	[7 000-9 000]	[50 000-70 000]
Markedsandel for importen fra Kina uden EU-erhvervsgrenens import	[5,0-5,5 %]	[2,0-2,5 %]	[2,5-3,0 %]	[6,0-6,5 %]

Kilde: Eurostat, spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

4.3.2. *Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud*

(160) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af data fra Eurostat.

(161) De vejede gennemsnitlige importpriser ved salg til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 6

Importpriser (EUR/ton)

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Priser på importen fra Kina	1 013	778	884	1 276
Indeks	100	77	87	126

Kilde: Eurostat.

(162) Gennemsnitsprisen på importen fra Kina faldt først i 2020 og nåede 778 EUR pr. ton (fra 1 013 EUR pr. ton i 2019) og steg derefter til 884 EUR pr. ton i 2021 og til 1 276 EUR pr. ton i undersøgelsesperioden. Den gennemsnitlige enhedspris på dumpingimporten steg i den betragtede periode med 26 %. I 2021 og UP var importpriserne ca. 9 % og 13 % lavere end EU-priserne, jf. tabel 10.

(163) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i undersøgelsesperioden ved at sammenligne:

- de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som de stikprøveudtagne EU-producenter forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau, og
- de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige kinesiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.

(164) Prissammenligningen blev foretaget for samme varetype (i dette tilfælde udelukkende vPET) for transaktioner i samme handelsled. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. På grundlag af ovenstående blev det konstateret, at dumpingimporten fra Kina underbød EU-erhvervsgrenens priser med 9,5 %.

4.4. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation

4.4.1. Generelle bemærkninger

- (165) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.
- (166) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 19.
- (167) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer på grundlag af dataene i klagen og klagerens besvarelse af et specifikt spørgeskema. Disse oplysninger vedrørte samtlige EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvareelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.
- (168) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.
- (169) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.4.2. Makroøkonomiske indikatorer

4.4.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (170) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Produktionsmængde (ton)	3 173 696	3 321 519	3 365 795	3 248 786
Indeks	100	105	106	102
Produktionskapacitet (ton)	3 718 259	3 880 522	3 956 555	4 043 716
Indeks	100	104	106	109
Kapacitetsudnyttelse	85 %	86 %	85 %	80 %
Indeks	100	100	100	94

Kilde: PET Europas besvarelse af spørgeskemaet.

- (171) I den betragtede periode steg EU-erhvervsgrenens produktionsmængde med 2 %, selv om flere EU-producenter af (overvejende) vPET reducerede deres udnyttelsesgrad hen imod slutningen af den betragtede periode. Denne nedgang i vPET-produktionen blev opvejet af en stigende tendens i produktionen af rPET, som nåede op på 63 % (632 000 ton i undersøgelsesperioden mod 388 000 ton i 2019) i den betragtede periode, hvilket udgjorde ca. 20 % af EU-erhvervsgrenens PET-kapacitet og produktion i UP.

- (172) De indberettede kapacitetstal vedrører den installerede kapacitet, som steg med 9 % i den betragtede periode. Denne tendens skyldtes en støt stigning i produktionskapaciteten på rPET-produktionsanlæg, mens produktionskapaciteten hos vPET-producenterne forblev stabil.
- (173) Faldet i kapacitetsudnyttelsesgraden på 6 % i den betragtede periode skyldtes hovedsagelig et kraftigt fald i udnyttelsesgraden i sidste kvartal af UP.
- (174) CPCIF hævdede, at Unionens PET-produktionskapacitet var stigende, da en række EU-producenter har udvidet deres faciliteter eller havde planer om at gøre det.
- (175) En forøgelse af produktionskapaciteten indebærer ikke nødvendigvis en tilsvarende stigning i produktionen. Som det fremgår af tabel 7, svarede produktionsstigningen ikke til kapacitetsforøgelsen, og kapacitetsudnyttelsestallene viste endda en nedadgående tendens i den betragtede periode.

4.4.2.2. Salgsmængde og markedsandel

- (176) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 8

Salgsmængde og markedsandel

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Salgsmængde på EU-markedet (ton)	2 768 907	2 951 147	2 850 509	2 755 783
Indeks	100	107	103	100
Markedsandel	73,5 %	77,3 %	78,5 %	70,8 %
Indeks	100	105	107	96

Kilde: PET Europas besvarelse af spørgeskemaet.

- (177) EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet forblev relativt stabil i den betragtede periode, dvs. på mellem 2 750 000 og 2 950 000 ton. EU-salgsmængden i 2019 var sammenlignelig med salgsmængden i undersøgelsesperioden.
- (178) I den betragtede periode faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel med hensyn til EU-forbruget med 2,7 procentpoint, dvs. fra 73,5 % til 70,8 %, med et betydeligt fald mellem 2021 og UP på 7,7 procentpoint.

4.4.2.3. Vækst

- (179) EU-forbruget steg lidt i den betragtede periode, mens EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet forblev stabil. EU-erhvervsgrenen oplevede dermed et tab i markedsandele, hvorimod markedsandelen for importen fra det pågældende land steg med 2,7 procentpoint i den betragtede periode.

4.4.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(180) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Beskæftigelse og produktivitet

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Antal ansatte	1 365	1 410	1 453	1 529
Indeks	100	103	106	112
Produktivitet (ton/FTE)	2 325	2 356	2 317	2 125
Indeks	100	101	100	91

Kilde: PET Europes besvarelse af spørgeskemaet.

(181) I den betragtede periode steg beskæftigelsen i Unionen med 12 %, mens produktiviteten faldt med 9 % i den betragtede periode, da stigningen i beskæftigelsen ikke blev modsvaret af stigningen i produktionen.

4.4.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(182) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargenens størrelse på EU-erhvervsgrenen var ikke ubetydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.

4.4.3. Mikroøkonomiske indikatorer

4.4.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(183) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos de stikprøveudtagne EU-producenter ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 10

Salgspriser i Unionen

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen — hele markedet (EUR/ton)	972	716	956	1 444
Indeks	100	74	98	149
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	930	721	916	1 353
Indeks	100	78	98	146

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

(184) Ovenstående tabel viser udviklingen i enhedssalgspriserne på markedet i Unionen i forhold til de tilsvarende produktionsomkostninger. Salgspriserne har i gennemsnit været højere end enhedsproduktionsomkostningerne.

- (185) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige enhedssalgspris til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen ⁽⁸⁰⁾ steg med 49 % fra 2019 til UP, hvilket hovedsagelig skyldes den stramme PET-forsyning og den vellykkede overvæltning af stigningen i råvarepriserne i løbet af 2022.
- (186) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige produktionsomkostninger steg i den betragtede periode, om end i mindre grad end salgspriserne (med 46 %). Generelt fulgte udviklingen i produktionsomkostningerne imidlertid den samme tendens som salgspriserne. Den vigtigste faktor, der havde påvirket stigningen i enhedsproduktionsomkostningerne, var stigningen i råmaterialeprisen ⁽⁸¹⁾ i den betragtede periode.

4.4.3.2. Arbejdskraftomkostninger

- (187) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 11

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	57 253	61 824	64 372	67 727
Indeks	100	108	112	118

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

- (188) I den betragtede periode steg den gennemsnitlige løn pr. ansat med 18 %.

4.4.3.3. Lagerbeholdninger

- (189) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 12

Lagerbeholdninger

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Slutlagre (ton)	67 824	51 189	58 133	83 236
Indeks	100	75	86	123
Slutlagre i procent af produktionen	6,09 %	4,67 %	5,12 %	8,05 %
Indeks	100	77	84	132

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

⁽⁸⁰⁾ I UP fandt [30-35] % af de stikprøveudtagne EU-producenters salg i Unionen sted indirekte via forretningsmæssigt forbundne handelsenheder.

⁽⁸¹⁾ Ca. 90 % af prisen på PET afhænger af priserne på det vigtigste råmateriale, dvs. rensed terephthalsyre (PTA), som til gengæld svinger på grundlag af priserne på råolie. Dette medfører en høj volatilitet i PET-priserne.

- (190) Lagerbeholdningerne steg i den betragtede periode med 23 %. Lagerbeholdningerne i 2020 og 2021 lå under 2019-niveauet, men stigningen i lagerbeholdningerne i 2022 skyldes hovedsagelig akkumuleringen af lagerbeholdninger hos producenterne i anden halvdel af 2022, hvor efterspørgslen efter PET faldt.

4.4.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

- (191) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 13

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	4 %	1 %	8 %	7 %
Indeks	100	20	208	193
Likviditet (EUR)	63 713 072	57 496 364	96 321 869	91 341 517
Indeks	100	90	151	143
Investeringer (EUR)	2 667 066	8 305 772	15 937 339	14 756 777
Indeks	100	311	598	553
Investeringsafkast	18 %	6 %	41 %	48 %
Indeks	100	32	225	266

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra EU-producenter i stikprøven.

- (192) Kommissionen beregnede de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. Rentabiliteten var positiv i hele den betragtede periode, med den højeste fortjeneste i 2021 og 2022 med en rentabilitet på henholdsvis 8 % og 7 %. Som nævnt i betragtning 197 led EU-erhvervsgrenen imidlertid tab (–12 %) i sidste kvartal af UP i betragtning af den fortsatte stigning i dumpingimporten til lavere priser, der førte til pristryk.
- (193) Nettolikviditeten er et udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten forblev generelt stort set positiv og fulgte samme tendens som rentabiliteten i hele den betragtede periode.
- (194) Selv om investeringerne var relativt lave i begyndelsen af den betragtede periode, steg de med 453 % i den betragtede periode. Størstedelen af investeringen vedrørte vedligeholdelse af produktionslinjer, der havde til formål at øge anlæggenes levetid. Der var ingen investeringer i ny PET-kapacitet hos de stikprøveudtagne EU-producenter i den betragtede periode.
- (195) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. I overensstemmelse med rentabiliteten var investeringsafkastet positivt i den betragtede periode og steg med 166 % i undersøgelsesperioden.
- (196) De stikprøveudtagne EU-producenters evne til at rejse kapital er ikke blevet påvirket i den betragtede periode.

4.4.3.5. Udviklingen i undersøgelsesperioden og efter UP

- (197) I den betragtede periode udviste skadesindikatorerne en stabil tendens. Når indikatorerne vurderes på et mere detaljeret niveau for UP og første kvartal af 2023, er der dog en negativ tendens. Validering af denne tendens under hensyntagen til udviklingen i 2023 er genstand for yderligere undersøgelser i den endelige fase af proceduren.
- (198) Som det fremgår af tabel 14, faldt EU-erhvervsgrenens forbrug, produktion og salg i Unionen i de sidste to kvartaler af UP. Efter en stigning i markedsandelen i 2020 og 2021 mistede EU-erhvervsgrenen desuden 4 procentpoint af markedsandelen i løbet af UP og yderligere syv procentpoint mellem udgangen af 2022 og første kvartal af 2023 alene. Denne forværring afspejles også i EU-erhvervsgrenens rentabilitet, som blev tabsgivende i sidste kvartal af UP, mens denne tendens også fortsatte i første kvartal af 2023.

Tabel 14

EU-forbrug/produktion/salg/markedsandel/rentabilitet/import fra Kina i 2022 og første kvartal af 2023

	EU-forbrug (ton)	EU-produk- tion (ton)	EU-salgsmængde (ton)	EU-erhvervs- grenens markedsan- del (%)	Rentabilitet (%)	Kinesisk import (ton)	Kinesiske importpriser inkl. fælles told på 6,5 % (EUR)
Første kvartal af 2022	1 005 290	918 123	744 321	74 %	15 %	54 765 (herunder [0 -4 000] ton import af EU-erhvervs- grenen)	1 212
Andet kvartal af 2022	1 075 432	886 642	773 099	72 %	12 %	84 906 (herunder	

[20 000-25 000] ton import af EU-erhvervsgrenen) 1 306 Tredje kvartal af 2022 979 842 814 673 656 453 67 % 13 % 112 658
(herunder [20 000-25 000] ton import af EU-erhvervsgrenen) 1 426 Fjerde kvartal af 2022 833 326 629 348 581 910 70 % - 12
% 52 726 (herunder [13 000-18 000] ton import af EU-erhvervsgrenen) 1 455 Første kvartal af 2023 1 036 561 685 594
654 045 63 % - 11 % 134 604 (herunder [20 000-25 000] ton import af EU-erhvervsgrenen) 1 146

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter, PET Europas spørgeskemabesvarelse, Eurostat.

4.4.4. Konklusion vedrørende skade

- (199) EU-erhvervsgrenen klarede sig godt i den betragtede periode, idet skadesindikatorerne og tendenserne stort set var stabile eller positive, navnlig på det mikroøkonomiske plan.

- (200) Hen imod slutningen af undersøgelsesperioden viste en række skadesindikatorer (navnlig markedsandel og rentabilitet) imidlertid en kraftig forværring af situationen på markedet for EU-erhvervsgrenen ud over, hvad der kunne forventes som en tilbagevenden til normale markedsvilkår i 2019 og 2020. Der opstod tab i sidste kvartal af 2022, som lå på et uholdbart niveau (-12 %). EU-erhvervsgrenen, som stod over for underbud i UP og øgede omkostninger, var nødt til at reducere driftstakten i lyset af den reducerede efterspørgsel og begyndte at miste salgsmængder hen imod slutningen af 2022, hvilket også afspejledes i tab af markedsandele i 2022.
- (201) Importen fra Kina blev påvirket i 2020 og 2021 på grund af de høje transportomkostninger og økonomiske forhold under og efter covid-19-pandemien. Når man sammenligner begyndelsen af den betragtede periode med UP, er der dog en stigning på 58 %. Navnlig i UP viste dumpingimporten en stigende tendens, da den vendte tilbage til normale markedsvilkår efter covid-19-pandemien. Ved udgangen af UP og i første kvartal af 2023 blev EU-erhvervsgrenens priser trykket af dumpingimporten. I betragtning af de lave priser på importen fra Kina kunne EU-erhvervsgrenen ikke sælge til priser, der lå over produktionsomkostningerne, og led også tab i første kvartal af 2023 (-11 %). Sammenlignet med den pågældende periode er der en ændring i omstændighederne som følge af genoprettelsen af normale markedsvilkår på EU-markedet, som nu er påvirket af stigningen i importen fra Kina, som førte til en sårbar situation for EU-erhvervsgrenen frem til første kvartal af 2023.
- (202) I lyset af ovenstående konkluderes det derfor på nuværende tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen blev negativt påvirket af importen fra Kina, navnlig ved undersøgelsesperiodens afslutning, men ikke i et sådant omfang, at EU-erhvervsgrenen har lidt væsentlig skade i den betragtede periode, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5. Kommissionen foretog derfor en analyse af truslen om væsentlig skade i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 9.
- (203) CPCIF hævdede, at EU-erhvervsgrenen i betragtning af udviklingen i indikatorer såsom rentabilitet, salg, markedsandel, EU-produktion og EU-produktionskapacitet, investeringer og beskæftigelse i den betragtede periode ikke led væsentlig skade i nævnte periode. Svepol fremførte ligeledes med henvisning til de langsigtede tendenser i skadesindikatorerne i den betragtede periode, at EU-erhvervsgrenen ikke lider væsentlig skade.
- (204) For at Kommissionen kan indføre antidumpingtold, er det tilstrækkeligt, at undersøgelsen konkluderer, at der er en trussel om væsentlig skade. Selv om der ikke blev konstateret væsentlig skade i den betragtede periode, skal det bemærkes, at sagens faktiske omstændigheder vurderes i forhold til grundforordningens artikel 3, stk. 9, med henblik på konstatering af trussel om skade.

5. TRUSSEL OM SKADE

5.1. Indledning

- (205) I analysen af, om der foreligger en trussel om væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 9, andet afsnit, tages der hensyn til faktorer såsom:
- a) en betydelig forøgelse af stigningstakten i dumpingimporten til markedet i Unionen, som indebærer sandsynlighed for en væsentlig stigning i indførslen
 - b) hvorvidt der er tilstrækkelig ledig kapacitet hos eksportøren eller en umiddelbart forestående betydelig forøgelse heraf, som indebærer sandsynlighed for en betydelig forøgelse af dumpingeksporten til Unionen, idet der tages hensyn til andre eksportmarkeders evne til at absorbere eventuel yderligere udførsel
 - c) om de pågældende varer indføres til priser, som har til følge, at priserne i væsentlig grad trykkes, eller prisforhøjelser, som ellers ville have fundet sted, hindres, samt at det må påregnes, at efterspørgslen efter indførte varer vil blive øget, og
 - d) lagerbeholdningernes størrelse.
- (206) Som det indikeres med ordlyden »såsom« inden de fire faktorer, jf. artikel 3, stk. 9, andet afsnit, kan andre faktorer også undersøges til konstatering af en trussel om skade. Kommissionen analyserede navnlig faktorer som den seneste udvikling i rentabiliteten, hvor der var oplysninger tilgængelige fra under samt efter undersøgelsesperioden.

- (207) Hvad angår den betragtede periode, gennemgik Kommissionen igen de indsamlede oplysninger for 2019 og indtil UP, da det er nødvendigt med en forståelse af den nuværende situation for EU-erhvervsgrenen for at kunne afgøre, om der foreligger en trussel om skade for EU-erhvervsgrenen ⁽⁸²⁾. Kommissionen foretog derefter en fremadrettet analyse for alle faktorer. Desuden indsamlede den oplysninger om dumpingimportmængder og importpriser for de første to kvartaler af 2023 for at bekræfte eller afkræfte prognoserne som krævet af Retten ⁽⁸³⁾. Der blev indsamlet omfattende data om lagerbeholdningernes størrelse og rentabilitet frem til udgangen af marts 2023. Disse data vil blive ajourført med henblik på en endelig fastlæggelse, og hvor det er muligt, vil også andre faktorer blive analyseret. På nuværende tidspunkt er oplysningerne for uudnyttet kapacitet i Kina og lagerbeholdningernes størrelse de bedste tilgængelige oplysninger.
- (208) Endelig kræves det i grundforordningens artikel 3, stk. 9, første afsnit, andet punktum, at ændringen i omstændighederne klart skal have kunnet forudses og være umiddelbart forestående.
- (209) Alle disse elementer og de indsamlede data analyseres i de næste afsnit.

5.2. En betydelig forøgelse af stigningstakten i dumpingimporten til markedet i Unionen, som indebærer sandsynlighed for en væsentlig stigning i importen

- (210) Importen fra det pågældende land steg betydeligt fra 192 941 ton til 305 055 ton mellem 2019 og undersøgelsesperioden, som det fremgår af tabel 4. En sådan stigning var betydelig mellem 2021 og undersøgelsesperioden. Den samme tendens blev observeret i første kvartal af 2023. I 2021 og UP fandt denne import sted til en pris, der var lavere end EU-erhvervsgrenens. Markedsandelen for denne kinesiske dumpingimport (+ 53 %) bekræfter den betydelige stigning i importen, mens efterspørgslen forblev stabil (+ 3 %). De kinesiske eksporterende producenter har vundet markedsandele med lavprisimport på bekostning af EU-producenterne. Mængden af import fra Kina steg yderligere (med 60 %) i første halvår af 2023 (223 558 ton) (kilde: Eurostat) i forhold til første halvår af 2022 (139 672 ton). De tilgængelige data oplysninger viser, at dumpingimporten fra Kina ikke blot steg væsentligt i den betragtede periode, men at denne udviklingstendens også fortsatte i perioden efter undersøgelsesperioden.
- (211) Som anført nedenfor tyder den kinesiske overkapacitet og EU-markedets tiltrækningskraft på importen fra Kina på grund af manglen på handelsbeskyttelsesforanstaltninger i Unionen kombineret med foranstaltningerne over for den kinesiske PET-import i mange andre lande desuden på, at der er sandsynlighed for en betydelig stigning i importen fra Kina til Unionen.

5.3. En tilstrækkelig ledig kapacitet

- (212) Hvad angår den kinesiske PET-kapacitet, fremgår det af de foreliggende oplysninger (Woodmac), at produktionskapaciteten for PET i Kina er steget fra [11,3-12,3] mio. ton i 2020 til [11,6-12,6] mio. ton i UP, mens den uudnyttede kapacitet i UP var på [1,5-2,5] mio. ton, hvilket udgjorde mindst [40-60] % af EU-forbruget. Både produktionskapaciteten og den frie disponible kapacitet forventes at vokse betydeligt til henholdsvis [21,0-23,0] mio. ton og [10,5-11,5] mio. ton i 2026.
- (213) Efterspørgslen på hjemmemarkedet i Kina er vokset i den betragtede periode i takt med kapacitetsforøgelsen og udgjorde ca. [50-60] % af den kinesiske kapacitet. I de kommende år forventes kapacitetsvæksten imidlertid i betydelig grad at overstige stigningen i den indenlandske efterspørgsel, som forventes at falde til under [35-45] % af

⁽⁸²⁾ Verdenshandelsorganisationen (WTO), WT/DS132/R af 28. januar 2000, Mexico — Antidumpingundersøgelse af højfruktose majssirup fra USA — Panelrapport, punkt 7.140, s. 214. WTO-panelet udtalte følgende: »For at konkludere, at der er en trussel om væsentlig skade for en indenlandsk erhvervsgren, der tilsyneladende ikke er blevet forvoldt skade på nuværende tidspunkt på trods af virkningerne af dumpingimporten i undersøgelsesperioden, er det nødvendigt at have en forståelse af erhvervsgrenens nuværende tilstand som baggrund. Den blotte omstændighed, at dumpingimporten vil stige og få negative prisvirkninger, fører ikke i sig selv til den konklusion, at den indenlandske erhvervsgren vil lide skade — hvis erhvervsgrenen er i en meget god tilstand, eller hvis der er andre faktorer i spil, vil dumpingimporten muligvis ikke medføre en trussel om at forvolde skade«.

⁽⁸³⁾ Domstolens dom af 7. april 2016, sag C-186/14, præmis 72, som bekræfter Rettens dom af 29. januar 2014 i sag T-528/09, Hubei Xinyegang Steel Co. Ltd mod Rådet for Den Europæiske Union.

kapaciteten i 2026. Dette ville således øge den kinesiske eksportkapacitet fra et niveau på [5-6] mio. ton i 2022 til [7,5-8,5] mio. ton i 2023 og mere end [13-15] mio. ton i 2026, mens EU-forbruget har ligget stabilt på omkring 3,8 mio. ton i den betragtede periode.

- (214) CPCIF hævdede, at efterspørgslen efter PET på det kinesiske marked er steget betydeligt, hvilket førte til en tilsvarende stigning i produktionskapaciteten for at opfylde de kinesiske forbrugeres behov. Som nævnt ovenfor forventes kapacitetsvæksten at overstige stigningen i den indenlandske efterspørgsel betydeligt. CPCIF's påstand måtte derfor afvises.
- (215) UNESDA hævdede, at produktionen i Kina ikke forventes at stige i takt med den anslåede stigning i den installerede kapacitet. Ifølge UNESDA er produktionsprognoserne mere realistiske end prognoserne for den fremtidige installerede kapacitet, da førstnævnte er baseret på driftsanlæg og udnyttelsesgrader justeret efter efterspørgslen. UNESDA fastholdt desuden, at forholdet mellem produktion og efterspørgsel i årene 2023 til 2026 svarer til forholdet i den betragtede periode, hvor Kinas overskydende kapacitet ikke forvoldte EU-producenterne skade.
- (216) Som nævnt i betragtning 212 forventes PET-kapaciteten i Kina at stige betydeligt i de kommende år, mens forbruget på hjemmemarkedet i Kina ikke forventes at stige i samme takt som kapaciteten. Stigningen i produktionskapaciteten indebærer uundgåeligt et pres på de kinesiske PET-anlæg for at øge produktionsniveauet og vil tilskynde dem til at søge efter markedsmuligheder uden for Kina i betragtning af begrænsningerne i efterspørgslen på hjemmemarkedet. I betragtning af de kinesiske eksportresultater og EU-markedets tiltrækningskraft (se betragtning 217-220) er det sandsynligt, at en betydelig del af den kinesiske produktion vil blive rettet mod EU-markedet. Derfor blev UNESDA's påstand afvist.
- (217) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 9, andet afsnit, litra b), analyserede Kommissionen tilgængeligheden af andre eksportmarkeder for de kinesiske eksporterende producenter til at absorbere eventuel yderligere eksport og konstaterede, at nogle (store) eksportmarkeder bliver stadig vanskeligere at få adgang til for de kinesiske eksporterende producenter på grund af handelsbeskyttelsesforanstaltninger, herunder Argentina, Tyrkiet, Brasilien, Indonesien, USA, Japan, Indien og Sydafrika. Mexico indførte i august 2023 told på importen af PET med oprindelse i Kina. Det bemærkes endvidere, at den kinesiske eksport til Unionen i første kvartal af 2023 steg i et tempo, der var højere end for den samlede kinesiske eksport af PET på verdensplan.
- (218) UNESDA hævdede, at enhver handelsafvigelse, der kunne have fundet sted som følge af tredjelandes vedtagelse af handelsbeskyttelsesforanstaltninger, allerede har fundet sted, da disse foranstaltninger har været i kraft i flere år. Det skønnes, at eksistensen af handelsbeskyttelsesforanstaltninger skal ses i lyset af den seneste tids kraftige stigning i den kinesiske PET-kapacitet. Med de handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der er indført på andre eksportmarkeder, vil den kinesiske eksportkapacitet sandsynligvis blive rettet mod de lande, der ikke har handelsbeskyttelsesforanstaltninger, herunder Unionen.
- (219) CPCIF hævdede, at Rusland var den vigtigste destination for kinesisk PET-eksport i UP, og at latinamerikanske lande fortsat var vigtige destinationer for den kinesiske eksport. UNESDA fremførte også, at der er en bred spredning af lande uden nogen særlig koncentration, som kan være unormal, og at Kinas eksport til Unionen set i forhold til befolkningsstørrelse er mindre end eksporten til Rusland, Filippinerne, Tyrkiet og Algeriet, som er de næste fire største kinesiske importører.
- (220) Kommissionen konstaterede, at eksporten til Unionen i UP var større end eksporten til Rusland, dvs. henholdsvis 305 000 ton og 274 000 ton, hvilket viser EU-markedets tiltrækningskraft for kinesiske eksporterende producenter. Ingen af de andre kinesiske eksportmarkeder for PET lå tæt på eksportmængden til Unionen i UP. Desuden fortsatte denne tendens selv i perioden efter UP. Importstatistikkerne viser, at Unionen er Kinas primære PET-eksportdestination, og at en stor del af den kinesiske overkapacitet med stor sandsynlighed vil blive rettet mod eksport til Unionen.

- (221) Det kan konkluderes, at betydelige mængder af den eksisterende overskudskapacitet for PET fortsat vil blive dirigeret til EU-markedet. Den nuværende overkapacitet og den utilstrækkelige absorptionskapacitet i tredjelande eller Kina selv tyder på, at der er sandsynlighed for en yderligere betydelig stigning i den kinesiske eksport til Unionen, hvor en stigning i markedsandelen har vist sig forholdsvis let i den betragtede periode og navnlig i UP og første kvartal af 2023.

5.4. Prisniveauet for import

- (222) I den betragtede periode udviste den gennemsnitlige importpris fra det pågældende land en stigning på 26 % i hele den betragtede periode. Som forklaret i betragtning 164 fastslog Kommissionen for undersøgelsesperioden, at de kinesiske priser underbød EU-erhvervsgrenens priser. De kinesiske priser begyndte at falde i sidste kvartal af undersøgelsesperioden, og denne tendens fortsatte i de to kvartaler efter undersøgelsesperioden.

Tabel 15

Pris på importen fra Kina efter undersøgelsesperioden

Gennemsnitlig pris på kinesisk import (EUR/ton)	Januar 2023	Februar 2023	Marts 2023	April 2023	Maj 2023	Juni 2023
	1 158	1 067	1 030	1 011	993	1 006

Kilde: Eurostat.

- (223) EU-erhvervsgrenens salgspriser steg i den betragtede periode med 49 %, mens produktionsomkostningerne steg med 46 %. Dette resulterede i stigende fortjenstmargener for 2021 og undersøgelsesperioden. På grund af den store tilstrømning af kinesisk dumpingimport i undersøgelsesperioden til priser, der underbød EU-erhvervsgrenens priser, var EU-erhvervsgrenen imidlertid tvunget til at sænke sine priser i sidste kvartal af undersøgelsesperioden og første kvartal efter undersøgelsesperioden, hvilket førte til en tabsgivende situation i disse to kvartaler.
- (224) Den fortsat store mængde import fra Kina til faldende priser efter undersøgelsesperioden viser et yderligere skift i retning af denne dumpingimport til priser, der trykker EU-producenternes priser.
- (225) En ikke-forretningsmæssigt forbundet forhandler hævdede, at importpriserne fra Kina er steget i anden halvdel af UP, mens EU-erhvervsgrenens pris har vist et fald i samme periode. Dette resulterede i kinesiske importpriser, der lå over EU-erhvervsgrenens priser i sidste kvartal af UP.
- (226) Kommissionen konstaterede, at den kinesiske importpris i undersøgelsesperioden underbød EU-erhvervsgrenens pris, og at den kinesiske importpris steg mindre end den samlede stigning i produktionsomkostningerne. Med hensyn til sidste kvartal af UP tvang den stigende kinesiske import i kvartalerne før EU-erhvervsgrenen til at sænke sine priser til et uholdbart tabsgivende niveau for at forblive konkurrencedygtig, jf. betragtning 223.
- (227) CPCIF hævdede, at transportomkostningerne har stabiliseret sig siden begyndelsen af undersøgelsesperioden efter historiske højder.
- (228) Kommissionens vurdering viste, at en ekstrem stigning i forsendelsesomkostningerne udgjorde en hindring for den kinesiske eksport til Unionen fra 2021 til midten af 2022. Nu hvor omkostningerne er faldet til tidligere niveauer, findes denne hindring ikke længere, hvilket gør det muligt for kinesisk dumpingimport at oversvømme det europæiske marked. Det er denne tilbagevenden til det sædvanlige niveau for transportomkostninger og ophøret af den tidligere kraftige stigning, der bidrager til truslen om skade.

5.5. Lagerbeholdningernes størrelse

- (229) Udviklingen i lagerbeholdningernes størrelse for de stikprøveudtagne EU-producenter er blevet nøje beskrevet i betragtning 189 og 190. Kommissionen fandt, at denne faktor ikke er af særlig betydning for analysen, fordi producenterne er i stand til at reagere relativt hurtigt på ændringer i efterspørgslen og dermed holde lagrene på et bæredygtigt niveau. Der kunne ikke findes beviser for, at EU-erhvervsgrenen eller de kinesiske eksporterende producenter kunne have foretaget lageropbygningsaktiviteter i et omfang, der i væsentlig grad kunne påvirke EU-markedet i den nærmeste fremtid.

5.6. Andre forhold: Rentabilitet og andre økonomiske indikatorer

- (230) Selv om EU-erhvervsgrenen kunne konstatere en stigning i rentabiliteten i den betragtede periode, var der en betydelig forværring i sidste kvartal af UP som følge af faldende salgspriser på EU-markedet forårsaget af dumpingimporten fra Kina. Andre skadesindikatorer viste også en forværring af EU-erhvervsgrenens situation. EU-salgsmængden, EU-produktionen og kapacitetsudnyttelsen faldt alle betydeligt i løbet af UP, hvilket medførte et fald i EU-erhvervsgrenens markedsandel. Denne situation fik EU-erhvervsgrenen til at sænke sine salgspriser i sidste kvartal af UP, mens produktionsomkostningerne fortsatte med at stige, hvilket førte til en tabsgivende situation. Denne negative tendens fortsatte i første kvartal af 2023 (yderligere oplysninger kan findes i tabel 14).
- (231) Desuden fastslog Kommissionen, at der var tale om pristryk. EU-erhvervsgrenen solgte faktisk under produktionsomkostningerne i sidste kvartal af UP og første kvartal efter UP. På grund af det betydelige pristryk fra lavprisdumpingimporten fra Kina blev EU-erhvervsgrenen forhindret i at hæve sine salgspriser for at opnå en rentabel situation, hvilket resulterede i tab i slutningen af UP og efter UP.

5.7. Ændring i omstændighederne, som kan forudses og er umiddelbart forestående

- (232) I grundforordningens artikel 3, stk. 9, hedder det: »Den ændring i omstændighederne, der vil kunne skabe en situation, hvor den pågældende dumping vil forvolde skade, skal klart have kunnet forudses og være umiddelbart forestående.«
- (233) Alle ovennævnte faktorer er blevet undersøgt og efterprøvet hvad angår undersøgelsesperioden. Navnlig nåede de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet et uholdbart niveau på -12 % i fjerde kvartal af 2022, hvor det kinesiske pristryk kunne mærkes mest efter den fortsatte stigning i importen fra Kina til priser, der underbød EU-erhvervsgrenens priser, i de første tre kvartaler af UP. Desuden viste data efter undersøgelsesperioden, at denne negative situation stadig gjorde sig gældende i første kvartal af 2023. Hvis udviklingen fortsætter, vil EU-erhvervsgrenens skrøbelige situation blive omdannet til væsentlig skade øjeblikkeligt. Det forhold, at den kinesiske kapacitet forventes at blive næsten fordoblet i perioden 2020-2026, en kapacitet, som ikke kan absorberes af den kinesiske efterspørgsel på hjemmemarkedet eller af andre kinesiske eksportmarkeder, gør EU-markedet stadig mere attraktivt for lavprisimport fra Kina. Baseret på data fra undersøgelsesperioden konkluderede Kommissionen, at der var en ændring i omstændighederne, som kan forudses og er umiddelbart forestående ved udgangen af undersøgelsesperioden, hvilket vil skabe en situation, hvori dumping vil forårsage skade. Da markedsvilkårene ændrede sig efter covid-19-pandemien, begyndte den kinesiske import at vende tilbage til EU-markedet og fortrængte EU-erhvervsgrenens salg, og EU-erhvervsgrenen var nødt til at begynde at sænke priserne og led tab mod slutningen af UP og første kvartal af 2023 og måtte sælge med tab for at konkurrere med dumpingimporten.
- (234) Svepol hævdede, at klageren ikke kunne anses for at være i en sårbar situation på grundlag af de data, der blev indgivet i klagen, men at disse data viste en tilbagevenden til normale markedsvilkår efter boomet efter covid-19-pandemien. Svepol fremførte endvidere, at EU-producenterne fortjenstmargener faktisk viste tegn på en stabiliserende erhvervsgren efter en periode med usædvanlig høj rentabilitet, hvor EU-producenterne har været i stand til at hæve priserne over enhedsomkostningerne, foretog store investeringer og opretholdt en dominerende markedsandel.
- (235) Kommissionen erkendte, at EU-erhvervsgrenens fortjenstniveau i den betragtede periode, navnlig i 2021 og i de første tre kvartaler af UP, var meget højere end i årene før. En lang række skadesindikatorer, såsom produktion, salg og rentabilitet, viser imidlertid et massivt og ekstraordinært fald i slutningen af UP til uholdbare niveauer. Kommissionen konkluderede derfor, at situationen ved udgangen af UP ikke blot kunne betragtes som en tilbagevenden til normale markedsvilkår.

- (236) CPCIF og Svepol fremførte, at den kinesiske import ikke tydede på skade, som kunne forudses og var umiddelbart forstående, da den faldt med mere end halvdelen i sidste kvartal af undersøgelsesperioden, og den øgede import i tredje kvartal af undersøgelsesperioden var en undtagelse. Svepol hævdede desuden, at der ikke var noget tidsmæssigt sammenfald mellem faldet i EU-erhvervsgrenens salg og tendensen i den kinesiske importmængde.
- (237) Kommissionen konstaterede, at importen fra Kina var steget betydeligt i hele den betragtede periode. Desuden fulgte faldet i importen i sidste kvartal af undersøgelsesperioden en vedvarende og kraftig stigning i dumpingimporten i kvartalerne før og blev efterfulgt af en yderligere stigning i første kvartal efter undersøgelsesperioden. I modsætning til Svepols påstand faldt dette sammen med et vedvarende fald i EU-erhvervsgrenens salg i undersøgelsesperioden. Kommissionen konkluderede derfor, at der var en betydelig stigning i dumpingimporten, hvilket tydede på sandsynlighed for en betydelig stigning i importen.

5.8. Konklusion vedrørende trussel om skade

- (238) Selv om EU-erhvervsgrenen klarede sig godt indtil tredje kvartal af 2022, begyndte næsten alle skadesindikatorer at falde drastisk i sidste kvartal af 2022. Undersøgelsen viste foreløbigt, at denne negative situation stadig gjorde sig gældende i første kvartal af 2023.
- (239) Mens EU-producenternes gennemsnitlige omkostninger og salgspriser var stærkt forbundne i den betragtede periode med en stigning på 46 % i omkostningerne, der blev modsvaret af en stigning på 49 % i den gennemsnitlige salgspris i UP i forhold til 2019, var de kinesiske priser kun steget med ca. 26 %. I 2019 og 2020 havde de gennemsnitlige kinesiske importpriser ligget over EU-erhvervsgrenens priser, mens importen fra Kina i UP underbød EU-erhvervsgrenens priser.
- (240) Selv om importen fra andre lande også udviste en lille stigning i UP, navnlig fra Tyrkiet, Egypten og Vietnam, var gennemsnitspriserne på denne import i gennemsnit 1,2 % lavere til 2,0 % højere end de gennemsnitlige salgspriser i Unionen. Når den blev vurderet kumulativt, var denne import til lidt højere priser end EU-priserne.
- (241) EU-erhvervsgrenens prognose for den fremtidige rentabilitet og det fremtidige salg er negativ. Faldende salg og negative fortjenstmargener vil formentlig medføre store tab, mistede ordrer og lavere beskæftigelse. Som følge heraf peger alle faktorer, som er vurderet inden for rammerne af grundforordningens artikel 3, stk. 9, især den betydelige stigning i dumpingimporten i 2022, som fortsatte i første halvdel af 2023, til stadigt faldende priser, overskudskapaciteten i Kina og den negative udvikling i EU-erhvervsgrenens rentabilitet, i samme retning.
- (242) I lyset af denne analyse konkluderede Kommissionen på dette stadium, at der var en trussel om en ændring i omstændighederne, som kan forudses og er umiddelbart forstående, for EU-erhvervsgrenen ved udgangen af undersøgelsesperioden.

6. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

- (243) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om truslen om væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen skyldtes den nuværende eller fremtidig dumpingimport fra det pågældende land. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen også, om andre kendte faktorer samtidig kunne have udgjort en trussel om skade for EU-erhvervsgrenen. Kommissionen sikrede sig, at eventuel trussel om skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Der er tale om følgende faktorer: import fra klagerne og forretningsmæssigt forbundne virksomheder til klagerne, PET-brugernes øgede anvendelse af genanvendt PET, import fra andre tredjelande, omkostningsstigninger for råmaterialer og energipriser og en stigning i investeringsomkostningerne.

6.1. Dumpingimportens virkninger

- (244) Som anført i betragtning 210 steg importmængden af PET fra Kina betydeligt i den betragtede periode og udviste en stigende tendens i UP og første kvartal efter UP, med undtagelse af sidste kvartal i UP. Som det fremgår af betragtning 164, underbød den kinesiske import EU-erhvervsgrenens priser. Kommissionen fastslog også, at den kinesiske PET-import trykkede EU-erhvervsgrenens priser, navnlig i slutningen af undersøgelsesperioden.
- (245) På grund af den betydelige stigning i den kinesiske PET-import i undersøgelsesperioden til priser, der lå under EU-erhvervsgrenens priser, mistede EU-erhvervsgrenen markedsandele til importen fra Kina og blev urentabel i sidste kvartal af UP.
- (246) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at dumpingimporten havde en negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenens situation.
- (247) Desuden har de kinesiske PET-producenter ikke blot en betydelig uudnyttet kapacitet, jf. betragtning 212, som forventes at blive endnu større i de kommende år, men Unionen har også været det mest attraktive bestemmelsessted for dumpingimport fra Kina i undersøgelsesperioden til skade for EU-erhvervsgrenen, og ingen andre tredjelande ville være i stand til at absorbere den kinesiske uudnyttede kapacitet for PET-produktion.
- (248) CPCIF hævdede med henvisning til Kommissionens ræsonnement i sagerne *Silico-Manganese* og *Styrene-Butadiene-Styrene*, at der har været et manglende tidsmæssigt sammenfald mellem EU-erhvervsgrenens rentabilitets- og kapacitetsudnyttelsestendens og stigningen i dumpingimporten fra Kina, en påstand, der blev gentaget af Svepol, og at stigningen i markedsandelen for den kinesiske import og underbudsniveauet var for begrænset til at have en væsentlig indvirkning på EU-erhvervsgrenen. Ved at sammenligne Eurostats tal om priser ved import fra Kina med EU-erhvervsgrenens salgstal i klagen hævdede den ikke forretningsmæssigt forbundne importør, at EU-erhvervsgrenen ikke kunne trues af importen fra Kina, da priserne ved import fra Kina faktisk steg og har ligget over EU-erhvervsgrenens salgspriser siden september 2022.
- (249) Kommissionen konstaterede, at EU-erhvervsgrenens produktionsniveau og kapacitetsudnyttelse viste et betydeligt fald i undersøgelsesperioden lige efter en periode, hvor der sås en betydelig stigning i importen fra Kina. De kinesiske priser, som lå under EU-erhvervsgrenens pris og prisen opkrævet af andre tredjelande i de første tre kvartaler af undersøgelsesperioden, drev EU-erhvervsgrenens og tredjelands priser ned i sidste kvartal af undersøgelsesperioden til prisniveauet for den kinesiske import i det foregående kvartal, hvilket resulterede i et tabsgivende niveau for EU-erhvervsgrenen. Dette viste, at de kinesiske priser var i stand til at påvirke prisniveauet på EU-markedet negativt. Påstanden blev derfor tilbagevist.
- (250) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at dumpingimporten fra Kina havde en negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenens situation og forårsagede en trussel om væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen.

6.2. Virkningerne af andre faktorer

- (251) Kommissionen undersøgte også, om andre kendte faktorer enkeltvis eller samlet er i stand til at svække den foreløbigt konstaterede årsagssammenhæng mellem dumpingimporten og forekomsten af en trussel om skade, således at en sådan sammenhæng ikke længere ville være reel og væsentlig.

6.2.1. Import fra klagerne og forretningsmæssigt forbundne virksomheder til klagerne

- (252) UNESDA hævdede, at de stikprøveudtagne EU-producenter Indorama og NEO har importeret PET fra Kina. Kommissionen konstaterede, at en del af importen fra Kina blev foretaget af de klagende virksomheder, der tegnede sig for [15-25] % af importen fra Kina i 2022 og [25-35] % alene i sidste kvartal af 2022. Selv ved vurderingen af importtendenserne uden denne import skete der imidlertid en betydelig stigning i importen fra Kina i den betragtede periode. Klagerens import svækkede derfor ikke årsagssammenhængen.

6.2.2. PET-brugernes øgede anvendelse af genanvendt PET

- (253) UNESDA hævdede, at Den Europæiske Unions politikker vedrørende affaldshåndtering og reduktion af anvendelsen af plast har ført til øget substitution af vPET med rPET (på trods af de systematisk højere priser på rPET i forhold til vPET), hvilket har resulteret i en høj udnyttelsesgrad for rPET.
- (254) Når skadesindikatorerne analyseres på et mere detaljeret niveau, kan der konstateres en stigende tendens i kapaciteten, produktionen og salget af rPET i den betragtede periode. Denne stigning på ca. 250 000 ton i produktionen og ca. 200 000 ton i salget, svarende til ca. 20 % af EU-erhvervsgrenens PET-kapacitet og -produktion, opvejede imidlertid ikke tabet af produktion til dumpingimporten fra Kina og stagnationen i salget og svækkede derfor ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra Kina og truslen om skade for EU-erhvervsgrenen. Klageren fremlagde desuden oplysninger om, at rPET-producenterne reducerede deres produktion efter UP på grund af lave vPET-priser på EU-markedet som følge af dumpingimporten fra Kina.

6.2.3. Import fra tredjelande

- (255) CPCIF og UNESDA fremførte, at importmængderne fra Egypten, Tyrkiet og Vietnam er steget betydeligt i den betragtede periode, men alle viste et betydeligt fald i importmængden i sidste kvartal af UP. Faldet i importmængderne fra Kina i dette kvartal var imidlertid langt større end for de øvrige tredjelande. Desuden bemærkede CPCIF, at importen fra Indien forblev betydelig og stabil i den betragtede periode, og at importen fra Sydkorea steg i sidste kvartal af UP. CPCIF hævdede derfor, at enhver skade, som EU-erhvervsgrenen måtte have lidt, skyldes importen fra andre lande og ikke importen fra Kina, navnlig fordi importen fra disse andre lande også underbød EU-erhvervsgrenens priser i samme omfang som importen fra Kina. Desuden bør den told på 6,5 %, der opkræves på importen fra Kina ved indførsel til Unionen, medtages i denne analyse.
- (256) Importmængden fra andre tredjelande udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 16

Import fra tredjelande

Land		2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Egypten	Mængde (ton)	87 688	81 942	70 786	172 913
	Indeks	100	93	81	197
	Markedsandel	2 %	2 %	2 %	4 %
	Gennemsnitspris	997	794	1 020	1 474
Tyrkiet	Indeks	100	80	102	148
	Mængde (ton)	103 246	124 883	160 162	172 516
	Indeks	100	121	155	167
	Markedsandel	3 %	3 %	4 %	4 %
	Gennemsnitspris	1 033	787	940	1 443
	Indeks	100	76	91	140

Vietnam	Mængde (ton)	77 961	92 359	91 709	156 003
	Indeks	100	118	118	200
	Markedsandel	2 %	2 %	3 %	4 %
	Gennemsnitspris	1 008	732	940	1 426
	Indeks	100	73	93	141
Andre tredjelande	Mængde (ton)	534 910	477 200	353 908	331 621
	Indeks	100	89	66	62
	Markedsandel	14 %	13 %	10 %	9 %
	Gennemsnitspris	998	756	925	1 458
	Indeks	100	76	93	146
I alt for alle tredjelande undtagen det pågældende land	Mængde (ton)	803 805	776 385	676 564	833 052
	Indeks	100	97	84	104
	Markedsandel	21 %	20 %	19 %	21 %
	Gennemsnitspris	1 003	762	940	1 451
	Indeks	100	76	94	145

Kilde: Eurostat.

- (257) Som angivet i tabellen i betragtning 157 steg importen fra Kina med 58 % i den betragtede periode. Selv om vækstraten for Egypten, Tyrkiet og Vietnam kumulativt har været større, var deres individuelle importniveauer meget lavere end importen fra Kina i absolutte tal.
- (258) Desuden var gennemsnitspriserne for alle andre tredjelande i undersøgelsesperioden højere end importprisen fra Kina og lå omkring EU-erhvervsgrenens pris. Kumulativt vurderet lå priserne på denne import over EU-erhvervsgrenens pris.
- (259) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at ud over det forhold, at denne import ikke fandt sted til priser, der lå under EU-erhvervsgrenens priser, var importmængderne heller ikke af et sådant omfang, at de ville svække årsagssammenhængen mellem den kinesiske dumpingimport og truslen om skade for EU-erhvervsgrenen.

6.2.4. EU-erhvervsgrenens eksportresultater

- (260) EU-producenternes eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 17

De stikprøveudtagne EU-producenters eksportresultater

	2019	2020	2021	Undersøgelsesperiode
Eksportmængde (ton)	228 466	260 053	333 941	291 338
Indeks	100	114	146	128
Gennemsnitspris (EUR)	1 006	741	992	1 469
Indeks	100	74	99	146

Kilde: Verificerede data fra besvarelsene af spørgeskemaet.

- (261) EU-erhvervsgrenens eksport steg fra 2019 til 2021, hvorefter den faldt, men forblev betydeligt højere end den solgte mængde i begyndelsen af den betragtede periode.
- (262) Eksporten udgjorde kun en lille del af EU-erhvervsgrenens samlede salg og tegnede sig for mellem 7 % og 10 % af dens produktion i 2019. Den gennemsnitlige salgspris for eksport fulgte udsvingene i EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger.
- (263) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at EU-erhvervsgrenens eksportresultater ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra det pågældende land og den konstaterede trussel om skade.

6.2.5. Omkostningsstigninger i råmaterialer og energipriser

- (264) UNESDA hævdede, at prisen på PET i andet halvår af 2022 er blevet påvirket af den energikrise, der udviklede sig som følge af Ruslands krig mod Ukraine. CPCIF hævdede også, at stigningen i omkostningerne til råmaterialer, energiomkostningerne og inflationspresset var faktorer, der forvoldte EU-erhvervsgrenen skade, og hævdede, at faldet i EU-erhvervsgrenens rentabilitet faldt sammen med en høj inflation forårsaget af stigende energiomkostninger. Som følge af krigen i Ukraine er oliepriserne steget betydeligt i Europa, hvilket har påvirket prisen på råmaterialerne paraxylene, rensed terephthalinsyre og monoethylenglycol, mens de kinesiske PET-producenter var mindre påvirket af stigningen i energiomkostningerne.
- (265) Som anført i betragtning 183 viste EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger først et fald i 2020, hvorefter omkostningerne steg betydeligt i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenen kunne dog også hæve sine priser i overensstemmelse med stigningen i produktionsomkostningerne i størstedelen af 2021 og undersøgelsesperioden. Ved vurderingen af disse data på kvartalsniveau for undersøgelsesperioden er det tydeligt, at EU-erhvervsgrenen var nødt til at sænke sine priser i sidste kvartal af undersøgelsesperioden til et niveau under produktionsomkostningerne som reaktion på den illoyale konkurrence fra dumpingimporten. Omkostningsstigningen svækkede derfor ikke årsagssammenhængen.

6.2.6. Stigning i investeringsomkostninger

- (266) CPCIF hævdede, at EU-erhvervsgrenens investeringstal var mere end firedoblet i den betragtede periode som følge af en stigning i driftskapitalen, der skyldtes højere lagerbeholdninger, og for at overholde de lovgivningsmæssige forpligtelser i henhold til direktivet om engangspålag.
- (267) Som anført i betragtning 191 fandt Kommissionen, at investeringerne faktisk steg betydeligt. Sammenlignet med salgsværdien på EU-markedet var investeringsomkostningerne imidlertid begrænsede og nåede aldrig op på over 2,1 % af omsætningen for de stikprøveudtagne EU-producenter. Desuden blev investeringerne foretaget for at sikre overholdelse af gældende EU-bestemmelser og var i vedligeholdelse af anlæg og i at øge deres levetid. Dette investeringsomkostningsniveau kunne derfor ikke svække årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra Kina og den konstaterede trussel om skade.

6.2.7. Kunders købspræferencer

- (268) Svepol hævdede, at de faldende produktions- og salgsmængder var en reaktion på ændringer i kundernes købspræferencer (herunder et skift fra langfristede kontrakter til mere fleksible spotkontrakter) og omfattende afvikling af lagerbeholdninger hos PET-kunder.
- (269) Kommissionen konstaterede, at selv om EU-forbruget faldt midlertidigt i sidste kvartal af 2022, var det faktisk steget i UP sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode og forblev på det gennemsnitlige kvartalsvise niveau for UP også i første kvartal af 2023 (se tabel 3 og tabel 14). Kundernes påståede afvikling af lagerbeholdninger er derfor ikke behørigt dokumenteret. Desuden kan en potentiel ændring i de foretrukne købsbetingelser ikke i sig selv betragtes som en faktor, der automatisk bør føre til et fald i EU-producenternes produktion eller salg. Undersøgelsen viste således foreløbigt, at importen fra Kina foregik på grundlag af spotkontrakter, mens EU-erhvervsgrenen historisk set hovedsagelig solgte på grundlag af langfristede kontrakter. Den kinesiske import fandt imidlertid sted til dumpingpriser, der underbød EU-erhvervsgrenen, hvilket potentielt endda forværrede dette skift fra langfristede kontrakter til spotkontrakter. Forskellen med hensyn til købskontrakter kunne derfor have forværret virkningerne af dumpingimporten fra Kina og den konstaterede trussel om skade.

6.2.8. Konklusion om årsagssammenhæng

- (270) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af alle kendte faktorer på EU-erhvervsgrenens situation fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten. Virkningen af disse andre faktorer på EU-erhvervsgrenens negative udvikling var imidlertid kun begrænset, hvis der var nogen overhovedet.
- (271) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase foreløbigt, at dumpingimporten fra Kina forårsagede en trussel om væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade.

7. FORANSTALTNINGERNES OMFANG

- (272) For at fastsætte foranstaltningernes omfang undersøgte Kommissionen, om en told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som dumpingimporten havde forvoldt EU-erhvervsgrenen.

7.1. Skadesmargen

- (273) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.
- (274) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra Kina, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.
- (275) Fortjenesten i de første to år af den betragtede periode var under 6 % (i 2019 eller 2020), og markedsvilkårene var unormale i 2021, på grund af covid-19-pandemien kombineret med en hidtil uset stigning i transportomkostningerne forbundet med et samlet fald i importen fra tredjelande i 2021. Ingen af disse år opfylder derfor betingelserne for at give en målfortjeneste i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c. Ingen af de stikprøveudtagne EU-producenter fremsatte en begrundet anmodning om investeringer, der var givet afkald på, eller FoU- og innovationsomkostninger. På baggrund af ovenstående kendsgerninger gjorde Kommissionen brug af minimumsmålfortjenesten på 6 %, som blev lagt til EU-erhvervsgrenens faktiske produktionsomkostninger, med henblik på at fastsætte den ikke-skadevoldende pris.
- (276) Da der ikke blev fremsat underbyggede krav i henhold til artikel 7, stk. 2d, vedrørende nuværende eller fremtidige omkostninger i henhold til multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil eller i henhold til de opførte konventioner under Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO), blev der ikke lagt yderligere omkostninger til den således fastsatte ikke-skadevoldende pris.

- (277) Kommissionen fastsatte derefter skadestærsklen på grundlag af en sammenligning af de individuelle samarbejdsvillige stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenters vejede gennemsnitlige importpris, som fastsat ved beregningen af prisunderbud, med det vejede gennemsnit af den ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de stikprøveudtagne EU-producenter solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vægtede gennemsnitlige cif-importværdi.
- (278) Svepol foreslog, at hvis Kommissionen indførte told, burde de faktiske priser og den fortjeneste, som EU-producenterne opnåede i andet halvår af 2022, anvendes til at fastsætte skadesmargenen, eftersom EU-erhvervsgrenens salgspriser hverken var trykkede eller holdt nede i 2022. Det skal bemærkes, at 2022 var det år, hvor importen fra Kina steg betydeligt, og at den fortjeneste, som EU-producenterne opnåede i undersøgelsesperioden eller en periode inden for 2022, derfor ikke blev anset for passende til at blive anvendt som målfortjeneste.
- (279) Skadestærsklen for »andre samarbejdsvillige virksomheder« og for »alle andre virksomheder« er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder, jf. afsnit 3.5.

Virksomhed	Dumpingmargen	Skadesmargen
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	16,0 %	6,6 %
Wankai New Materials Group: — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	22,6 %	10,7 %
China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %	21,2 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	19,7 %	11,1 %
Alle andre virksomheder	24,2 %	27,5 %

7.2. Konklusion vedrørende foranstaltningernes omfang

- (280) På baggrund af ovenstående vurdering bør den midlertidige antidumpingtold fastsættes som følger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	6,6 %
Wankai New Materials Group: — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	10,7 %

China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	11,1 %
Alle andre virksomheder	24,2 %

8. UNIONENS INTERESSER

- (281) Kommissionen undersøgte, om indførelsen af foranstaltninger til trods for konstateringen af skadevoldende dumping ikke ville være i strid med Unionens interesser, jf. grundforordningens artikel 21. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parter interesser, herunder EU-erhvervsgrenens, importørernes, brugernes og forbrugernes interesser.

8.1. EU-erhvervsgrenens interesser

- (282) I hele Unionen producerede ca. 60 virksomheder PET og beskæftigede ca. 1 500 ansatte. 16 producenter samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. Ingen af disse producenter gjorde indsigelse mod indledningen af undersøgelsen. Som det fremgår af ovenstående analyse af skadesindikatorerne, udviste EU-erhvervsgrenen en faldende tendens ved udgangen af undersøgelsesperioden. Navnlig skadesindikatorerne vedrørende de finansielle resultater for EU-producenterne i stikprøven, eksempelvis rentabilitet, blev påvirket i alvorlig grad. EU-erhvervsgrenen oplevede en forværring af sin situation ved udgangen af undersøgelsesperioden og blev negativt påvirket af dumpingimporten fra Kina, hvilket forårsagede truslen om skade ved udgangen af undersøgelsesperioden.
- (283) Det forventes, at indførelsen af en midlertidig antidumpingtold vil genoprette rimelige handelsvilkår på EU-markedet, sætte en stopper for pristryk og gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at genrejse sig. Dette ville føre til en forbedring af EU-erhvervsgrenens rentabilitet. Uden foranstaltninger er det meget sandsynligt, at truslen om skade vil blive til virkelighed, og at der vil ske en yderligere forværring af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation og tomgang på eller lukning af EU-erhvervsgrenens anlæg.
- (284) Derfor konkluderede Kommissionen for nuværende, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse, at der indføres antidumpingtold.

8.2. Brugernes og ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

- (285) En ikke forretningsmæssigt forbundet importør (Svepol) og en række store brugervirksomheder som Danone, Nestle Waters, Coca-Cola og Refresco samt sammenslutninger som Soft Drinks Europe (UNESDA) og Natural Mineral Waters Europe (NWME) har givet sig til kende og samarbejdede i forbindelse med denne undersøgelse. UNESDA repræsenterer store virksomhedsbrugere, nationale producenter af læskedrikke, aftapningsvirksomheder og distributører, mens NWME taler for producenter af naturligt mineralvand. Svepol og fire brugergrupper (Refresco, Danone, Nestle og Retal) indsendte strukturerede svar (verificeret på nuværende tidspunkt for Svepol) på Kommissionens spørgeskema. Desuden gav over 30 andre brugere (hovedsagelig aftapningsvirksomheder) og nationale sammenslutninger fra Østrig, Bulgarien, Tyskland, Frankrig, Italien, Spanien og Polen sig til kende og fremsatte bemærkninger og gav udtryk for modstand mod den potentielle told på importen af PET.
- (286) PET-aftapningsindustrien er betydelig med hensyn til beskæftigelse med over 300 000 direkte arbejdspladser på 1 000 aftapningssteder. Det er vigtigt at bemærke, at de fleste af disse virksomheder er små og mellemstore virksomheder (»SMV'er«), der ofte beskæftiger færre end 50 personer. Mange af brugerne hævdede, at de allerede opererer med beskedne margener og står over for stigende omkostninger som følge af EU's lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende engangsplast og andre emballageforpligtelser. De fremførte endvidere, at PET er en råvare, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder i Unionen, hvilket derfor gør importen til en væsentlig del af EU-forbruget.
- (287) Desuden hævdede brugerne og Svepol (importør), at indførelsen af antidumpingforanstaltninger over for importen af PET fra Kina ville have en negativ indvirkning på disse europæiske virksomheder på flere måder, jf. nedenfor.

8.2.1. Øgede vPET-priser

- (288) Brugerne hævdede, at foranstaltningerne sandsynligvis vil øge priserne på vPET. Dette dokumenteres med eksemplet fra USA, som har betydeligt højere PET-priser sammenlignet med lande med lavere eller ingen told såsom Unionen eller Sydkorea. Dette vil påvirke SMV'er, som ikke let kan overføre disse øgede omkostninger til deres kunder, hvilket hæmmer drikkevarerindustrien, hvor PET er en vigtig omkostningskomponent. Brugerne har anført (uden yderligere dokumentation), at prisen på PET for den endelige vare varierer mellem 8 og 15 %, og at en prisstigning ikke fuldt ud kan væltes over på køberne.

8.2.2. Langsommere overgang til rPET

- (289) Læskedrikserhvervsgrenen fremførte, at den forsøger at skifte fra vPET til rPET, som i øjeblikket er dyrere. Højere vPET-priser kan bremse denne ændring og underminere erhvervsgrenens bæredygtighedsinitiativer.

8.2.3. Betænkeligheder med hensyn til markedsdominans

- (290) Flere brugere fremførte, at antidumpingforanstaltninger over for importen af PET fra Kina yderligere ville konsolidere EU-producenten Indoramas kontrol på PET-markedet, også i betragtning af Indoramas ejerskab af PET-produktionsanlæg i Tyrkiet og Egypten, som er de næststørste eksportører af PET til Unionen, og hævdede, at en sådan markedsdomination kunne påvirke konkurrencen negativt og muligvis ikke være i overensstemmelse med Unionens bredere interesser.

8.2.4. Analyse af foranstaltningernes indvirkning på brugere og ikke forretningsmæssigt forbundne importører

- (291) Selv om antidumpingforanstaltningerne sandsynligvis vil øge PET-prisen og påvirke brugerindustrierne og de endelige brugere af PET-pakkede varer negativt, vil dette ikke nødvendigvis føre til tab af arbejdspladser blandt PET-brugerne, da PET-omkostningerne udgør op til 15 % af priserne på den endelige vare. Det fremgår desuden af de foreliggende beviser, at EU-producenternes PET-produktionsanlæg ikke kun udnyttes fuldt ud, men at mange andre lande såsom Tyrkiet, Egypten og Vietnam også har kapacitet til at levere PET til brugerindustrien i Unionen.

8.3. EU's ambitioner vedrørende bæredygtig plast

- (292) Den Europæiske Union vedtog som led i sin forpligtelse til at bekæmpe forurening og engangsplast EU's handlingsplan for en cirkulær økonomi i 2015. I denne plan markeres plast som en prioritet, og der sigtes mod strategier, der tager hensyn til hele livscyklussen for plast. PET, der er en fuldstændig genanvendelig type plastik, står i forreste række i disse bestræbelser. I 2016 blev 72,7 % af plasticaffaldet indsamlet i Unionen, men kun 31,1 % blev genanvendt, hvilket understreger betydningen af ren plast som PET.

8.4. Udfordringer med hensyn til rPET

- (293) Unionens direktiv om engangsplast fastsætter ambitiøse genanvendelsesmål for det kommende årti og presser EU's PET-producenter til at investere i rPET-teknologier. Disse fremskridt trues imidlertid af tilstrømningen af vPET til dumpingpriser fra Kina. Denne dumpingimport har gjort den europæiske produktion af rPET mindre konkurrencedygtig, hvilket har ført til et skift tilbage til vPET, især når energiomkostningerne til fremstilling af rPET er høje. Dumpingimporten kan hæmme innovationen og opbygningen af rPET-produktionskapacitet samt svække PET-kredsløbet, som er afgørende for Unionens mål for CO₂-reduktion og genanvendelse.

8.5. Konklusion vedrørende Unionens interesser

- (294) Tolden (se afsnit 9 nedenfor) fastsættes desuden på et niveau, der tillader import af kinesisk PET til rimelige priser.
- (295) Unionens forpligtelse til miljøbeskyttelse, lægger, som det fremgår af direktivet om engangsplast, vægt på investeringer i genanvendelse, og vil potentielt blive hæmmet af billig vPET.

- (296) Samlet set konkluderes det foreløbigt, at fordelene ved foranstaltningerne opvejer de potentielle negative virkninger for importører, brugere og forbrugere.
- (297) På baggrund af ovenstående fastslog Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af PET med oprindelse i Kina i denne fase af undersøgelsen.

9. MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (298) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at hindre, at den umiddelbart forestående trussel om væsentlig skade, som EU-erhvervsgrenen påføres som følge af dumpingimport, bliver til virkelighed.
- (299) Der bør indføres midlertidig antidumpingtold på importen af PET med oprindelse i Kina i overensstemmelse med reglen om den lavest mulige told i grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen sammenlignede skadesmargenerne og dumpingmargenerne i betragtning 279. Tolden bør fastsættes på niveauet for dumpingmargenen eller skadesmargenen, afhængigt af hvad der er lavest.
- (300) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	6,6 %
Wankai New Materials Group: — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	10,7 %
China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	11,1 %
Alle andre virksomheder	24,2 %

- (301) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret vedrørende disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i det pågældende land, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, fremstillet af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.
- (302) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af denne forskel på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomheder med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.

- (303) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.
- (304) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsats, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsats og pålægge en landsdækkende told.

10. OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE

- (305) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.
- (306) Der blev ikke modtaget bemærkninger til nøjagtigheden af beregningerne.

11. AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

- (307) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.
- (308) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

- Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af polyethylenterephthalat (»PET«) med viskositetsindeks på 78 ml/g og derover ifølge ISO-standard 1628-5, i øjeblikket henhørende under KN-kode 3907 61 00 og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.
- De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold	Taric-tillægskode
Sanfame Group: — Jiangsu Hailun Petrochemical Co., Ltd — Jiangsu Xingye Plastics Co., Ltd. — Jiangyin Xingu New Material Co., Ltd. — Jiangyin Xingtai New Material Co., Ltd.	6,6 %	899V
Wankai New Materials Group: — Wankai New Materials Co., Ltd. — Chongqing Wankai New Materials Technology Co. Ltd.	10,7 %	899W

China Resources Chemical Innovative Materials Group: — China Resources Chemical Innovative Materials CO., LTD — Zhuhai China Resources Chemical Innovative Materials Co., Ltd.	17,2 %	899X
Andre samarbejdsvillige virksomheder	11,1 %	Se bilaget
Alle andre virksomheder	24,2 %	8999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsætter, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den pågældende vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for »alle andre virksomheder«.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Artikel 1 finder anvendelse i en periode på seks måneder.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. november 2023.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

SAMARBEJDSVILLIGE EKSPORTERENDE PRODUCENTER, DER IKKE INDGÅR I STIKPRØVEN

Land	Navn	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Sinopec Yizheng Chemical Fibre Limited Liability Company	899Y
Folkerepublikken Kina	Dragon Special Resin (XIAMEN) Co., Ltd.	899Z
Folkerepublikken Kina	Far Eastern Industries (Shanghai) Ltd.	89AA
Folkerepublikken Kina	Jiangsu Ceville New Materials Technology Co., Ltd.	89AB