

## KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2022/2461

af 14. december 2022

**om anerkendelse af den frivillige ordning »KZR INiG« til påvisning af overholdelsen af kravene i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 vedrørende bibrændstoffer, flydende biobrændsler, biomassebrændsler, vedvarende flydende og gasformige brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, samt genanvendte kulstofbrændsler og om ophævelse af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/603**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder <sup>(1)</sup>, særlig artikel 30, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I direktiv (EU) 2018/2001 fastsættes krav til visse brændsler, navnlig biobrændstoffer, flydende biobrændsler, biomassebrændsler, vedvarende flydende og gasformige brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, samt genanvendte kulstofbrændsler. Kravene sikrer, at disse brændsler kun medregnes i direktivets mål, hvis de er bæredygtigt produceret og medfører betydelige besparelser af drivhusgasemissioner sammenlignet med fossile brændsler. I direktivets artikel 29 fastsættes også bæredygtighedskriterier og kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner for biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler. Desuden fastsættes der i direktivets artikel 26 og i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/807 <sup>(2)</sup> kriterier med henblik på at afgøre, i) hvilke råprodukter til biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler der er forbundet med høj risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen, og ii) hvilke biobrændstoffer, flydende biobrændsler eller biomassebrændsler med høj risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen, der under visse omstændigheder, kan certificeres som havende lav risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen. Ved artikel 25, stk. 2, i direktiv (EU) 2018/2001, fastsættes kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner for vedvarende flydende og gasformige brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og genanvendte kulstofbrændsler, som bruges i transportsektoren. Det kræves i direktivets artikel 28, stk. 2, at økonomiske aktører i en EU-database skal indlæse oplysninger om gennemførte transaktioner og bæredygtighedsegenskaber ved visse vedvarende brændsler (biobrændstoffer, biogasser og vedvarende flydende og gasformige brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse) og genanvendte kulstofbrændsler, som bruges i transportsektoren.
- (2) I direktiv (EU) 2018/2001 fastsættes også regler for beregning af det bidrag, som vedvarende elektricitet yder til transportmålene. Navnlig fastsættes der i direktivets artikel 27, stk. 3, regler for beregning af dette bidrag, både når elektriciteten anvendes direkte til elektriske køretøjer, og når den bruges til at producere vedvarende flydende og gasformige transportbrændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse.
- (3) Frivillige ordninger har spillet en betydelig rolle med hensyn til tilvejebringelse af dokumentation for overholdelse af bæredygtighedskriterierne og kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner for biobrændstoffer og flydende biobrændsler. I henhold til direktiv (EU) 2018/2001 kan frivillige ordninger anvendes til at i) dokumentere, at alle produkter produceret af biomasse, herunder gasformige og faste brændsler, opfylder bæredygtighedskriterierne i nævnte direktiv, ii) levere nøjagtige data om besparelser af drivhusgasemissioner, iii) dokumentere, at vedvarende flydende og gasformige transportbrændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og genanvendte kulstofbrændsler

<sup>(1)</sup> EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82.

<sup>(2)</sup> Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/807 af 13. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 for så vidt angår fastsættelse af råprodukter med høj risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen, for hvilke der er konstateret en betydelig udvidelse af produktionsarealet ind på arealer med stort kulstoflager, og certificering af biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler med lav risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen (EUT L 133 af 21.5.2019, s. 1).

opfylder kriterierne for besparelse af drivhusgasemissioner, og iv) dokumentere overholdelse af bestemmelserne i artikel 27, stk. 3, i nævnte direktiv vedrørende beregningen af andelen af vedvarende elektricitet i transportsektoren. Frivillige ordninger kan også bruges til at dokumentere, at økonomiske aktører indlæser nøjagtige oplysninger i EU-databasen eller de nationale databaser om visse vedvarende brændsler og genanvendte kulstofbrændsler, som anvendes i transportsektoren, jf. artikel 28, stk. 4, i direktiv (EU) 2018/2001. Desuden kan frivillige ordninger anvendes til at certificere biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler med lav risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen. Kommissionen kan beslutte, at disse frivillige nationale eller internationale ordninger kan tjene alle eller nogle af disse formål.

- (4) Hvis en økonomisk aktør fremlægger dokumentation for eller data vedrørende opfyldelse af bæredygtighedskriterierne og kriterierne for besparelse af drivhusgasemissioner, der er indhentet i overensstemmelse med en frivillig ordning anerkendt af Kommissionen, bør medlemsstaten ikke, i det omfang dette er omfattet af den pågældende anerkendelse, forlange, at leverandøren fremlægger yderligere dokumentation, jf. artikel 30, stk. 9, i direktiv (EU) 2018/2001.
- (5) Den 28. august 2020 fremlagde ordningen »KZR INiG« en anmodning til Kommissionen om anerkendelse i henhold til artikel 30, stk. 4, i direktiv (EU) 2018/2001. Efterfølgende gennemførte Kommissionen en vurdering af ordningen, hvorunder visse mangler blev identificeret, som forhindrede ordningen i at leve op til bæredygtighedskriterierne i artikel 29 i direktiv (EU) 2018/2001. Da der på ny blev fremlagt anmodning den 25. juni 2021, var disse mangler ved ordningen blevet afhjulpet. Kommissionen konkluderede i sin vurdering, at ordningen i) tilstrækkelig grad lever op til bæredygtighedskriterierne i artikel 29, stk. 2-5, i direktiv (EU) 2018/2001, for så vidt angår biomasse fra landbrug, ii) indeholder nøjagtige data om drivhusgasemissionsbesparelser med henblik på artikel 29, stk. 10, i direktiv (EU) 2018/2001 og iii) anvender en massebalancemetode, der er i overensstemmelse med kravene i artikel 30, stk. 1 og 2, i direktiv (EU) 2018/2001. Kommissionen fandt imidlertid ikke, at ordningen i tilstrækkelig grad levede op til bæredygtighedskriterierne for skovbiomasse, der er fastsat i artikel 29, stk. 6 og 7, i direktiv (EU) 2018/2001. Ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/603 <sup>(i)</sup> blev ordningen »KZR INiG« derfor kun anerkendt som havende påvist overholdelse af kravene i artikel 29, stk. 2-5 og 10, i direktiv (EU) 2018/2001.
- (6) Ordningen »KZR INiG« foretog efterfølgende flere ændringer for at sikre, at den i tilstrækkelig grad kunne leve op til bæredygtighedskriterierne for skovbiomasse, der er fastsat i artikel 29, stk. 6 og 7, i direktiv (EU) 2018/2001. Efter yderligere ændringer blev alle de resterende mangler, som tidligere var blevet identificeret, behandlet på passende vis i en ny anmodning af 23. september 2022.
- (7) »KZR INiG«-ordningen omfatter følgende typer råmaterialer: biomasse fra landbrug, skovbiomasse samt affald og restprodukter. Ordningen omfatter også alle typer brændsler. Den har en global geografisk dækning og omfatter hele sporbarhedskæden (for så vidt angår biomethan op til produktionsenheden). Kommissionen har revurderet »KZR INiG«-ordningen efter fremlæggelsen af den nye anmodning af 23. september 2022 og har konstateret, at den i) i tilstrækkelig grad lever op til bæredygtighedskriterierne i artikel 29, stk. 2-7, i direktiv (EU) 2018/2001, ii) indeholder nøjagtige data om drivhusgasemissionsbesparelser med henblik på nævnte direktivs artikel 29, stk. 10, og iii) anvender en massebalancemetode, der er i overensstemmelse med kravene i nævnte direktivs artikel 30, stk. 1 og 2.
- (8) Kommissionens vurdering tager ikke højde for den kommende gennemførelsesretsakt, som skal vedtages i overensstemmelse med artikel 29, stk. 8, i direktiv (EU) 2018/2001 om vejledning om dokumentationen for overholdelse af bæredygtighedskriterierne som fastsat i artikel 29, stk. 6 og 7, i nævnte direktiv <sup>(ii)</sup>. Ordningen »KZR INiG« vil derfor blive revurderet i denne henseende.

<sup>(i)</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/603 af 8. april 2022 om anerkendelse af den frivillige ordning »KZR INiG« til påvisning af overholdelsen af kravene i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 vedrørende biobrændstoffer, flydende biobrændsler, biomassebrændsler, vedvarende flydende og gasformige brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, samt genanvendte kulstofbrændsler (EUT L 114 af 12.4.2022, s. 185).

<sup>(ii)</sup> Gennemførelsesforordningen om vejledning om dokumentationen for overholdelse af bæredygtighedskriterierne som fastsat i artikel 29, stk. 6 og 7, i direktiv (EU) 2018/2001 har modtaget en positiv udtalelse fra Udvalget om Biobrændstoffers, Flydende Biobrændsler og Biomassebrændsler Bæredygtighed den 14. september 2022, men den er endnu ikke blevet officielt vedtaget.

- (9) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/996 <sup>(3)</sup> finder først anvendelse fra den 30. december 2023. Ordningen »KZR INiG« bør revurderes i lyset af den nye gennemførelsesforordning.
- (10) Ved vurderingen af »KZR INiG«-ordningen konstaterede Kommissionen, at ordningen opfylder passende standarder for pålidelighed, gennemsigtighed og uafhængig revision, og at den ligeledes opfylder kravene angående metodologi i bilag VI til direktiv (EU) 2018/2001.
- (11) Af hensyn til gennemsigtigheden og retssikkerheden er det hensigtsmæssigt, at der ved en enkelt af Kommissionens retsakter på en omfattende måde fastsættes alle de bæredygtigheds- og drivhusgasemissionskriterier, som ordningen »KZR INiG« i tilstrækkelig grad lever op til. Gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/603 bør derfor ophæves.
- (12) Den anerkendte »KZR INiG«-ordning bør stilles til rådighed i den del af Kommissionens Europa-websted, der omhandler frivillige ordninger.
- (13) Foranstaltningerne i denne afgørelse er i overensstemmelse med udtalelse fra Udvalget om Biobrændstoffers, Flydende Biobrændsler og Biomassebrændsler Bæredygtighed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### Artikel 1

Den frivillige ordning »KZR INiG« (»ordningen«), som blev forelagt Kommissionen til anerkendelse den 23. september 2022, viser for så vidt angår de brændsler, der er kontrolleret under ordningen, følgende:

- a) at partierne af biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler opfylder bæredygtighedskriterierne i artikel 29, stk. 2-7 og stk. 10, i direktiv (EU) 2018/2001
- b) at økonomiske operatører opfylder forpligtelsen til at indlæse nøjagtige oplysninger i EU-databasen eller de nationale databaser om vedvarende brændsler og genanvendte kulstofbrændsler, som bruges i transportsektoren, jf. artikel 28, stk. 4, i direktiv (EU) 2018/2001.

Ordningen indeholder også nøjagtige data om besparelser af drivhusgasemissioner med henblik på artikel 29, stk. 10, i direktiv (EU) 2018/2001, for så vidt at den sikrer, at alle relevante oplysninger fra de økonomiske aktører i de første led i sporbarhedskæden overføres til de økonomiske aktører i kædens efterfølgende led.

Hvis ordningen »KZR INiG« som forelagt Kommissionen til anerkendelse den 23. september 2022 ændres på en måde, der kan have betydning for grundlaget for denne afgørelse, meddeles sådanne ændringer straks Kommissionen. Kommissionen vurderer de meddelte ændringer for at fastslå, om ordningen stadig i tilstrækkelig grad opfylder de bæredygtighedskriterier, der ligger til grund for anerkendelsen.

#### Artikel 2

Denne afgørelse anvendes indtil den 16. december 2027.

#### Artikel 3

Denne afgørelse ophæves, hvis:

- a) det klart er påvist, at der med den frivillige ordning »KZR INiG« ikke er gennemført elementer, som anses for afgørende for denne afgørelse, eller hvis der er sket alvorlige og strukturelle brud på disse elementer
- b) der ikke aflægges årlige rapporter til Kommissionen om ordningen som krævet i henhold til artikel 30, stk. 5, i direktiv (EU) 2018/2001

<sup>(3)</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/996 af 14. juni 2022 om regler for verifikation af bæredygtigheds- og drivhusgasemissionsbesparelseskriterier og kriterier for lav risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen (EUT L 168 af 27.6.2022, s. 1).

- c) der med ordningen ikke gennemføres standarder for uafhængig revision eller andre krav specificeret i gennemførelsesretsakter som nævnt i artikel 29, stk. 8, eller artikel 30, stk. 8, i direktiv (EU) 2018/2001 eller forbedringer af andre elementer i ordningen, der betragtes som afgørende for en fortsat anerkendelse.

*Artikel 4*

Gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/603 ophæves med virkning fra den 16. december 2022.

*Artikel 5*

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. december 2022.

*På Kommissionens vegne*  
Ursula VON DER LEYEN  
*Formand*

---