

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2022/2423

af 5. december 2022

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Sverige i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode*(Meddelt under nummer C(2022) 8716)***(Kun den svenske udgave er autentisk)****(EØS-relevant tekst)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽¹⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c),under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽²⁾, særlig artikel 15, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 10 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 skal medlemsstaterne udarbejde præstationsplaner på nationalt niveau eller inden for funktionelle luftrumsblokke, og disse skal omfatte bindende præstationsmål for hver referenceperiode under præstationsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse præstationsmål skal være i overensstemmelse med de unionsdækkende mål, som Kommissionen har vedtaget for den pågældende referenceperiode.
- (2) De unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 ⁽³⁾. Eftersom disse unionsdækkende præstationsmål og udkastene til præstationsplaner for tredje referenceperiode, som medlemsstaterne forelagde i oktober 2019, blev udarbejdet før udbruddet af covid-19-pandemien i marts 2020, blev der ikke taget højde for den væsentlige reduktion af lufttrafikken, som skyldtes de foranstaltninger, medlemsstater og tredjelande traf for at begrænse pandemien.
- (3) Som reaktion på covid-19-pandemiens indvirkning på udøvelsen af luftfartstjenester blev der i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 fastsat ekstraordinære foranstaltninger for den tredje referenceperiode, som fraviger bestemmelserne i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 ⁽⁴⁾. Den 2. juni 2021 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 ⁽⁵⁾ om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode. På dette grundlag forelagde medlemsstaterne i oktober 2021 Kommissionen udkast til præstationsplaner, der indeholder reviderede lokale præstationsmål for tredje referenceperiode.

⁽¹⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1.

⁽²⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1.

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 af 29. maj 2019 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode, der starter den 1. januar 2020 og slutter den 31. december 2024 (EUT L 144 af 3.6.2019, s. 49).

⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 af 3. november 2020 om ekstraordinære foranstaltninger for det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings tredje referenceperiode (2020-2024) på grund af covid-19-pandemien (EUT L 366 af 4.11.2020, s. 7).

⁽⁵⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 af 2. juni 2021 om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode (2020-2024) og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 (EUT L 195 af 3.6.2021, s. 3).

- (4) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 ⁽⁶⁾ blev rettet til Belgien, Cypern, Frankrig, Grækenland, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Rumænien, Sverige og Tyskland. I nævnte afgørelse fandt Kommissionen, at præstationsmålene for omkostningseffektivitet for overflyvningstjenester i Sverige udkast til præstationsplan for tredje referenceperiode ikke er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål, og fremsatte henstillinger om revision af disse mål.
- (5) Som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der begyndte den 24. februar 2022, har Unionen indført restriktive foranstaltninger, der forbyder russiske luftfartsselskaber, russisk registrerede luftfartøjer og luftfartøjer, der ikke er registreret i Rusland, og som ejes eller chartres eller på anden måde kontrolleres af russiske fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, at lande i, lette fra eller overflyve Unionens område. Disse restriktive foranstaltninger og de af Rusland vedtagne modforanstaltninger har ført til ændringer i trafikken i det europæiske luftrum. Visse medlemsstater, bl.a. Sverige, er blevet hårdt ramt af en væsentlig reduktion af antallet af overflyvninger i det luftrum, som de har ansvaret for. På EU-plan har de konstaterede konsekvenser for antallet af flyvninger dog været begrænsede i modsætning til den markante nedgang i flytrafikken i Europa, som skyldtes udbruddet af covid-19-pandemien.
- (6) Den 13. juli 2022 forelagde Sverige Kommissionen et revideret udkast til præstationsplan for tredje referenceperiode («det reviderede udkast til præstationsplan») til vurdering.
- (7) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen i henhold til artikel 11, stk. 2, i gennemførelsesforordning (EF) nr. 549/2004, har forelagt Kommissionen en rapport med sin rådgivning om vurderingen af det reviderede udkast til præstationsplan.
- (8) I overensstemmelse med artikel 15, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen af de lokale præstationsmål i det reviderede udkast til præstationsplan på grundlag af vurderingskriterierne i punkt 1 i bilag IV til den nævnte gennemførelsesforordning under hensyntagen til de lokale forhold. Med hensyn til hvert centralt præstationsområde og de tilknyttede præstationsmål har Kommissionen suppleret sin vurdering ved at gennemgå de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til den nævnte gennemførelsesforordning.
- (9) I basistrafikprognosen fra Eurocontrol Statistics and Forecast Service (STATFOR), som blev offentliggjort i juni 2022, tages der højde for de ændrede omstændigheder som omhandlet i betragtning (5). Ud fra nævnte prognose bemærker Kommissionen, at Sverige som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine fortsat må imødesee en betydelig nedgang i trafikniveauet i resten af tredje referenceperiode. Da disse ændringer i omstændighederne i væsentlig grad påvirker præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, bør de tages i betragtning ved vurderingen af de lokale præstationsmål heri.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed

- (10) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed har Kommissionen vurderet overensstemmelsen af de mål, Sverige har forelagt vedrørende effektiviteten af luftfartstjenesteudøvernes forvaltning af flyvesikkerheden baseret på kriteriet i punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (11) Sverige har for den vigtigste luftfartstjenesteudøvers (LFV's) vedkommende foreslået følgende lokale præstationsmål for flyvesikkerhed vedrørende effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

⁽⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 af 13. april 2022 om den manglende overensstemmelse mellem visse præstationsmål i de udkast til nationale planer og planer for de funktionelle luftrumsblokke, der er forelagt af Belgien, Cypern, Frankrig, Grækenland, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Rumænien, Sverige og Tyskland i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode og om fremsættelse af anbefalinger om revision af disse mål (EUT L 135 af 12.5.2022, s. 4).

Sverige	Mål for effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs niveau A til D				
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024	Unionsdækkende mål (2024)
LFV	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C

- (12) De flyvesikkerhedsmål, som Sverige har foreslået for LFV's vedkommende, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.
- (13) Kommissionen bemærker, at der i det reviderede udkast til præstationsplan ikke fastsættes særlige foranstaltninger for LFV med henblik på at opfylde de lokale flyvesikkerhedsmål. Planen indeholder imidlertid generelle foranstaltninger såsom overvågning og anvendelse af afbødende foranstaltninger med henblik på at styre særlige risici og via flyvesikkerhedsforvaltningssystemet at vurdere ændringer af funktionssystemet. Under henvisning til præstationsvurderingsorganets vurdering bemærker Kommissionen, at LFV angiveligt allerede har nået niveauet for de EU-dækkende mål, og at Sverige derfor ikke har pålagt LFV yderligere foranstaltninger med henblik på at nå disse mål.
- (14) De flyvesikkerhedsmål, som Sverige har foreslået for udøvere af tårn- og indflyvningskontroltjenester inden for rammerne af det reviderede udkast til præstationsplan, nemlig ACR, SDATS og AFAB, er også i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Kommissionen bemærker endvidere, at Sverige har fastsat foranstaltninger for disse luftfartstjenesteudøvere, for at disse når deres flyvesikkerhedsmål.
- (15) På grundlag af betragtning (11), (12), (13) og (14) i betragtning af, at de unionsdækkende sikkerhedspræstationsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, skal nås senest i det sidste år af tredje referenceperiode, dvs. 2024, bør de mål, der er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan, betragtes som værende i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed.

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø

- (16) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af de mål, Sverige har forelagt vedrørende den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. De foreslåede mål i det reviderede udkast til præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode, dvs. den 2. juni 2021.
- (17) For kalenderåret 2020 blev det unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode inden for det centrale præstationsområde miljø, som oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 før udbruddet af covid-19-pandemien, ikke revideret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket ikke gav mulighed for tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Tilsvarende kunne de lokale miljøpræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne fastsatte i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021, ikke ændres med tilbagevirkende kraft i deres reviderede udkast til præstationsplaner. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale miljøpræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for kalenderårene 2022, 2023 og 2024.

- (18) Præstationsmålene for det centrale præstationsområde miljø, som Sverige har foreslået, og de tilsvarende nationale referenceværdier for tredje referenceperiode, jf. planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Sverige	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	1,05 %	1,05 %	1,05 %
Referenceværdier	1,05 %	1,05 %	1,05 %

- (19) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Sverige har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for kalenderårene 2022, 2023 og 2024.
- (20) Kommissionen bemærker, at Sverige i det reviderede udkast til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opfyldelse af de lokale miljøpræstationsmål, som omfatter den planlagte gennemførelse af luftrummet med fri ruteføring på tværs af landegrænsen med Polen.
- (21) På grundlag af betragtning (18), (19) og (20) bør målene i det reviderede udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø.

Vurdering af præstationsmålene for det centrale præstationsområde kapacitet

- (22) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af de mål, Sverige har forelagt vedrørende den gennemsnitlige overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. De foreslåede mål i det reviderede udkast til præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i netoperationsplanen, som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode, dvs. den 2. juni 2021.
- (23) For kalenderåret 2020 blev det unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode inden for det centrale præstationsområde kapacitet, som oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 før udbruddet af covid-19-pandemien, ikke revideret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket ikke gav mulighed for tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Tilsvarende kunne de lokale kapacitetspræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne fastsatte i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021, ikke ændres med tilbagevirkende kraft i deres reviderede udkast til præstationsplaner. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale kapacitetspræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for kalenderårene 2022, 2023 og 2024.
- (24) Sverige har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for tredje referenceperiode udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Sverige	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,07	0,08	0,08
Referenceværdier	0,07	0,08	0,08

- (25) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Sverige har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for kalenderårene 2022, 2023 og 2024.
- (26) Kommissionen bemærker, at Sverige i det reviderede udkast til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opfyldelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål. Disse foranstaltninger omfatter gennemførelsen af det svenske luftrumsprojekt (»SWEA«) og en forøgelse af flyveledernes (»ATCO«) fuldtidsækvivalenter i tredje referenceperiode og derefter for at imødekomme den fremtidige trafikefterspørgsel, herunder med henblik på at foregribe planlagte ATCO-pensioneringer. Kommissionen bemærker, at i forhold til det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, er det planlagte antal ATCO-fuldtidsækvivalenter i kontrolcentrenes operationer i Stockholm og Malmø blevet nedjusteret på grund af de ændrede omstændigheder, der er beskrevet i betragtning (5) og (9).
- (27) På grundlag af betragtning (24), (25) og (26) bør målene i det reviderede udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde kapacitet.

Evaluering af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester

- (28) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte gennemførelsesforordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af udkastet til overflyvningskapacitetsmål med en gennemgang af kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Disse mål gav ingen anledning til betænkeligheder med hensyn til Sverige.

Vurdering af præstationsmålene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet

- (29) Kommissionen konkluderede i gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728, at de foreslåede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester i Sveriges udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, ikke var i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Sverige har foreslået reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester i sit reviderede udkast til præstationsplan.
- (30) I tabellen nedenfor fastsættes de oprindelige præstationsmål for omkostningseffektivitet for tredje referenceperiode for Sveriges overflyvningsafgiftszone som indeholdt i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, og de tilsvarende reviderede udkast til præstationsmål, som er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	Referenceværdi 2014	Referenceværdi 2019	2020 – 2021	2022	2023	2024
Oprindelige omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021) udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	522,30 SEK	567,11 SEK	1 361,88 SEK	676,24 SEK	605,51 SEK	570,87 SEK
	54,22 EUR	58,87 EUR	141,38 EUR	70,20 EUR	62,86 EUR	59,26 EUR
Reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan) udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	604,02 SEK	537,87 SEK	1 361,88 SEK	774,65 SEK	650,98 SEK	587,62 SEK
	62,70 EUR	55,84 EUR	141,38 EUR	80,42 EUR	67,58 EUR	61,00 EUR

- (31) Kommissionen bemærker, at Sverige har revideret sine lokale omkostningseffektivitetsmål for 2022, 2023 og 2024, hvilket i forhold til det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, fører til en samlet fastlagt enhedsomkostning (»DUC«), der er 8,2 % højere i disse kalenderår og 7,1 % højere i tredje referenceperiode som helhed. Disse forhøjede fastlagte enhedsomkostninger skyldes den betydelige forværring af trafikprognosen, som er forårsaget af nedgangen i lufttrafikken i Sveriges luftrum som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, jf. betragtning (5) og (9). Det lavere antal forventede tjenesteenheder for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 er imidlertid delvis blevet udlignet af Sverige gennem en nedbringelse af de fastlagte omkostninger.

- (32) Sverige har desuden foretaget en opjustering af referenceværdien for 2014, samtidig med at referenceværdien for 2019 er blevet nedjusteret. Sverige forklarer i det reviderede udkast til præstationsplan, at referenceværdierne for 2014 og 2019 primært er blevet justeret for at tage højde for virkningen af betydelige engangsbeløb i forbindelse med de faktiske pensionsomkostninger, som er registreret for disse kalenderår, og som påvirker sammenligneligheden med de fastlagte omkostninger i tredje referenceperiode. Sverige har desuden foretaget to yderligere justeringer af referenceværdien for 2019, hvilket begrundes med et ændret anvendelsesområde for overflyvningsafgiftszonen mellem den anden referenceperiode og tredje referenceperiode og med en ændring af den metode, som Sverige har anvendt til at trække offentlig finansiering, som luftfartstjenesteudøveren har modtaget, fra de overflyvningsafgifter, som brugerne betaler.
- (33) Kommissionen bemærker, at de antagelser om trafikudviklingen, der anvendes i det reviderede udkast til præstationsplan, bygger på basistrafikprognosen fra Eurocontrols statistiktjeneste STATFOR fra juni 2022. De overflyvningstjenesteenheder, der forventes for afgiftszonen for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, sammenlignet med tallene i udkastet til præstationsplan fremgår af nedenstående tabel.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelig trafikprognose (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	3 173	3 637	3 906
Ajournført trafikprognose (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	2 724	3 248	3 367
Forskel	- 14,2 %	- 10,7 %	- 13,8 %

- (34) Sammenlignet med det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, ligger de årlige reduktioner i antallet af tjenesteenheder for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 på ca. mellem - 11 % og - 14 %. Overflyvningstjenesteenhederne for Sverige forventes således i 2024 at forblive 11,1 % under niveauet før pandemien (kalenderåret 2019), hvorimod de tidligere blev forventet at overskride niveauet før pandemien med 3,1 % ifølge STATFOR-basistrafikprognosen fra oktober 2021.
- (35) Som det fremgår af nedenstående tabel, forventes antallet af flyoperationer i det svenske luftrum, der opereres i henhold til instrumentflyverreglerne (IFR), imidlertid ikke at falde i samme takt som overflyvningstjenesteenhederne. Denne afvigelse skyldes den betydelige tilbagegang i antallet af overflyvninger, som i gennemsnit genererer et forholdsmæssigt større antal overflyvningstjenesteenheder end flyvninger, der lander og afgår fra lufthavne i Sverige.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelig trafikprognose (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021), udtrykt i IFR-bevægelser i tusinder	685	771	824
Ajournført trafikprognose (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan), udtrykt i IFR-bevægelser i tusinder	626	751	773
Forskel	- 8,6 %	- 2,6 %	- 6,2 %

- (36) Kommissionen bemærker derfor, at luftfartstjenesteudøverens arbejdsbyrde, som affødes af de kontrollerede flyoperationer, ikke forventes mindsket i tråd med den indtægtsnedgang, der følger af det lavere antal overflyvnings-tjenesteenheder.

- (37) De reviderede fastlagte omkostninger for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, udtrykt i real værdi i 2017-priser, fremgår af nedenstående tabel. Kommissionen bemærker, at Sverige har nedjusteret de fastlagte omkostninger i real værdi for hvert af disse kalenderår.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2017-priser (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021)	2 146 mio. SEK	2 202 mio. SEK	2 230 mio. SEK
Reviderede fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2017-priser (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan)	2 110 mio. SEK	2 114 mio. SEK	1 979 mio. SEK
Forskel	- 1,7 %	- 4,0 %	- 11,3 %

- (38) Det reviderede udkast til præstationsplan indeholder en ajourført inflationsprognose for Sverige for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, jf. nedenstående tabel.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindeligt inflationsindeks med forventet år-til-år-stigning i inflationen i parentes (data indeholdt i udkastet til præstationsplan fra 2021)	107,4 (1,3 %)	109,1 (1,6 %)	111,1 (1,8 %)
Revideret inflationsindeks med år-til-år-stigning i inflationen i parentes (data indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan)	112,4 (4,8 %)	114,9 (2,2 %)	116,9 (1,7 %)

- (39) Grundet ajourføringen af inflationsprognosen er de reviderede fastlagte omkostninger i nominelle tal for kalenderåret 2022 steget, hvorimod de fastlagte omkostninger for 2023 er forblevet uændrede. For kalenderåret 2024 er de nominelle fastlagte omkostninger lavere end i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021.

Sveriges overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i nominelle tal (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021)	2 269 mio. SEK	2 359 mio. SEK	2 424 mio. SEK
Reviderede fastlagte omkostninger, udtrykt i nominelle tal (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan)	2 310 mio. SEK	2 359 mio. SEK	2 234 mio. SEK
Forskel	+ 1,8 %	0,0 %	- 7,8 %

- (40) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de reviderede omkostningseffektivitetsmål, som Sverige har foreslået, ud fra kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

- (41) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-tendensen for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau på + 2,2 % i tredje referenceperiode underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på + 1,0 % i samme periode. Den justerede referenceværdi for 2019, som Sverige har fastsat, jf. betragtning (32), har en negativ indvirkning på den beregnede DUC-tendens. DUC-tendensen for Sverige er forværret sammenholdt med DUC-tendensen på + 0,2 % beregnet på grundlag af udkastet til præstationsplan fra 2021.

- (42) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens for overflyvningstjenester på afgiftszoneniveau i løbet af anden referenceperiode og tredje referenceperiode på $-0,3\%$ underpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på $-1,3\%$ i samme periode. Den justerede referenceværdi for 2014, som Sverige har fastsat, jf. betragtning (32), har en positiv indvirkning på den beregnede langsigtede DUC-tendens. Den langsigtede DUC-tendens for Sverige er forbedret sammenholdt med den langsigtede DUC-tendens på $+1,0\%$ beregnet på grundlag af det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021.
- (43) Som bemærket i betragtning (33) og (34) minder Kommissionen om, at Sveriges tjenesteevneprognose for tredje referenceperiode er blevet væsentligt nedjusteret som følge af de trafikændringer, der er forårsaget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Det er derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt med henblik på de vurderingskriterier, der undersøges i betragtning (41) og (42), at undersøge, om Sverige ville have opfyldt de unionsdækkende omkostningseffektivitetstendenser uden den alvorlige trafikreduktion for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, som skyldes de ændrede omstændigheder.
- (44) Kommissionen har derfor genberegnet Sveriges DUC-tendens i tredje referenceperiode og Sveriges langsigtede DUC-tendens i anden og tredje referenceperiode ved at gøre brug af Eurocontrols STATFOR-basistrafikprognose af oktober 2021. Denne genberegning resulterer for Sveriges overflyvningsafgiftszone i en justeret DUC-tendens på $-1,5\%$ i tredje referenceperiode og i en justeret langsigtet DUC-tendens på $-1,9\%$. Begge disse justerede tendenser ligger under den tilsvarende unionsdækkende DUC-tendens på henholdsvis $+1,0\%$ og $-1,3\%$. Kommissionen konkluderer derfor, at Sverige ville have opfyldt de vurderingskriterier, der er undersøgt i betragtning (41) og (42), hvis trafikken ikke havde ændret sig som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.
- (45) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sveriges referenceværdi for DUC på afgiftszoneniveau på 55,84 EUR (udtrykt i 2017-priser) er $24,8\%$ højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 44,74 EUR, udtrykt i 2017-priser, for den relevante sammenligningsgruppe.
- (46) Kommissionen anerkender, at de reviderede mål for omkostningseffektivitet for Sveriges afgiftszone er højere end de oprindelige mål i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021. Denne forværring skyldes imidlertid udelukkende de betydeligt lavere trafikantagelser. Når der ses bort fra de negative virkninger af trafikændringerne som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, står det klart, at Sverige både lever op til den unionsdækkende DUC-tendens og den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens.
- (47) Som anført i betragtning (37) minder Kommissionen desuden om, at Sverige har reduceret sine fastlagte omkostninger i real værdi for resten af tredje referenceperiode som reaktion på de forværrede trafikantagelser. Kommissionen konstaterer, at disse omkostningsbegrænsende foranstaltninger samlet set svarer til det lavere antal IFR-bevægelser, der forventes for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, jf. betragtning (35).
- (48) Kommissionen er derfor alt i alt af den opfattelse, at Sverige i tilstrækkelig grad har fulgt henstillingerne i artikel 3 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 med hensyn til at revidere landets lokale præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (49) På grundlag af betragtning (30) – (48) bør målene i det reviderede udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet.

Evaluering af de reviderede mål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

- (50) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte gennemførelsesforordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af udkastet til overflyvningsomkostningseffektivitetsmål med en gennemgang af omkostningseffektivitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning.
- (51) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 gav Kommissionen udtryk for betænkeligheder med hensyn til de omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester, som Sverige har foreslået i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, og fandt, at Sverige bør begrunde disse mål yderligere eller revidere dem i nedadgående retning.

- (52) Kommissionen bemærker, at Sverige i det reviderede udkast til præstationsplan behørigt har begrundet og underbygget sine mål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrolltjenester, herunder ved at henvise til det reducerede antal flyvninger i tårn- og indflyvningskontrolafgiftszonen i forhold til anden referenceperiode og den store indvirkning, som flyveledernes pensionering har på omkostningsgrundlaget for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i tredje referenceperiode. Kommissionen har ingen yderligere bemærkninger til omkostningseffektivitetsmålene for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i det reviderede udkast til præstationsplan.

KONKLUSION

- (53) På baggrund af ovenstående har Kommissionen konstateret, at præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, som Sverige har forelagt i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. december 2022.

På Kommissionens vegne
Adina VĂLEAN
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Sverige i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål i den tredje referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED**Effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden**

Sverige	Mål for effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D			
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024
LFV	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ**Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane**

Sverige	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	1,05 %	1,05 %	1,05 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET**Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse i minutter pr. flyvning**

Sverige	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,07	0,08	0,08

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET**Fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester**

Sveriges overflyvningsafgiftszone	Refer- ence- værdi 2014	Refer- ence- værdi 2019	2020 – 2021	2022	2023	2024
Reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	604,02 SEK	537,87 SEK	1 361,88 SEK	774,65 SEK	650,98 SEK	587,62 SEK
	62,70 EUR	55,84 EUR	141,38 EUR	80,42 EUR	67,58 EUR	61,00 EUR