

II

(Ikke-lovgivningsmæssige retsakter)

AFGØRELSER

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2021/2251

af 13. december 2021

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 om at give Den Italienske Republik tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem ⁽¹⁾, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 ⁽²⁾ fik Italien tilladelse til at indføre en foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF (»den særlige foranstaltning«), med henblik på at gennemføre obligatorisk elektronisk fakturering for alle afgiftspligtige personer, der er etableret på Italiens område, undtagen for afgiftspligtige personer, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i nævnte direktivs artikel 282.
- (2) Ved brev registreret i Kommissionen den 31. marts 2021 anmodede Italien om tilladelse til fortsat at fravige artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF med henblik på at fortsætte med at anvende obligatorisk elektronisk fakturering. Desuden anmodede Italien om tilladelse til at udvide anvendelsesområdet for den særlige foranstaltning til også at omfatte afgiftspligtige personer, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i nævnte direktivs artikel 282.
- (3) Ved brev af 10. september 2021 underrettede Kommissionen de øvrige medlemsstater om Italiens anmodning. Ved brev af 13. september 2021 meddelte Kommissionen Italien, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.
- (4) Italien anfører, at det gennemførte obligatoriske elektroniske faktureringssystem, som kanaliserer alle udstedte fakturaer gennem systemet »Sistema di Interscambio«, som forvaltes af det italienske skattevæsen, fuldt ud har opfyldt sine mål, nemlig at bekæmpe momssvig og momsunddragelse, forenkle overholdelsen af momsreglerne og gøre momsopkrævningen mere effektiv og dermed reducere virksomhedernes administrative omkostninger.
- (5) Italien mener, at en udvidelse af den særlige foranstaltnings anvendelsesområde til også at omfatte afgiftspligtige personer, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i artikel 282 i direktiv 2006/112/EF, vil forbedre det italienske skattevæsens muligheder for at bekæmpe momssvig og momsunddragelse ved at give et fuldstændigt billede af de fakturaer, der udstedes af alle afgiftspligtige personer. Det vil desuden give det italienske skattevæsen mulighed for at overvåge disse afgiftspligtige personers opfyldelse af kravene og betingelserne for at være omfattet af nævnte fritagelse.

⁽¹⁾ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 af 16. april 2018 om at give Den Italienske Republik tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 99 af 19.4.2018, s. 14).

- (6) Italien gør gældende, at den ønskede udvidelse af den særlige foranstaltnings anvendelsesområde ikke vil indebære betydelige omkostninger for afgiftspligtige personer, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i artikel 282 i direktiv 2006/112/EF. For at mindske sådanne omkostninger har Italien stillet forskellige løsninger gratis til rådighed til udarbejdelse og overførsel af elektroniske fakturaer såsom en softwarepakke til installation på computere og en applikation til mobilenheder. Desuden ledsages gennemførelsen af elektronisk fakturering af afskaffelsen af andre krav såsom indberetning af fakturadata om indenlandske transaktioner, indgivelse af den statistiske angivelse om køb inden for EU og tilvejebringelse af nærmere oplysninger om kontrakter indgået af leasing- og udlejningsfirmaer. Det har også gjort det muligt at levere supplerende tjenesteydelser til afgiftspligtige personer såsom forhåndsfyldte købs- og salgsfortegnelser, tidsplanen for de periodiske momsbetalinger, forhåndsfyldte årlige momsangivelser og forhåndsfyldte betalingsformularer, herunder de skatter, der skal betales, modregnes eller tilbagebetales, idet der gives prioritet til de afgiftspligtige personer, der anvender e-fakturering. Disse foranstaltninger bør sikre, at den særlige foranstaltning står i rimeligt forhold til målet.
- (7) Den særlige foranstaltning bør være tidsbegrænset for at overvåge dens indvirkning på bekæmpelsen af momssvig og momsunddragelse og på afgiftspligtige personer, navnlig dem, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i artikel 282 i direktiv 2006/112/EF.
- (8) Hvis Italien finder det nødvendigt at udvide den særlige foranstaltning, bør landet sammen med anmodningen om udvidelse, fremlægge en rapport for Kommissionen, som indeholder en vurdering af den særlige foranstaltning i forhold til, hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle skatteopkrævningen. I denne rapport bør der også blive foretaget en evaluering af foranstaltningens indvirkning på afgiftspligtige personer, navnlig dem, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i artikel 282 i direktiv 2006/112/EF.
- (9) Den særlige foranstaltning bør ikke påvirke kundernes ret til at modtage fakturaer på papir i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet.
- (10) Den særlige foranstaltning får ingen negative indvirkninger på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.
- (11) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

»Artikel 1

Som undtagelse fra artikel 218 i direktiv 2006/112/EF gives Italien tilladelse til udelukkende at acceptere fakturaer som dokumenter eller som meddelelser i elektronisk form, hvis de er udstedt af afgiftspligtige personer etableret på Italiens område.«

- 2) Artikel 2 affattes således:

»Artikel 2

Som undtagelse fra artikel 232 i direktiv 2006/112/EF gives Italien tilladelse til at fastsætte, at anvendelsen af elektroniske fakturaer, der er udstedt af afgiftspligtige personer, som er etableret på Italiens område, ikke forudsætter, at modtageren er indforstået hermed.«

- 3) Artikel 4 affattes således:

»Artikel 4

Denne afgørelse finder anvendelse indtil den 31. december 2024.

Hvis Italien finder det nødvendigt at forlænge de undtagelser, der er omhandlet i artikel 1 og 2, fremsender Italien — sammen med en rapport, som indeholder en vurdering af, hvor effektivt de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3, har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt bidraget til at forenkle momsopkrævningen — en anmodning om forlængelse til Kommissionen. Nævnte rapport skal også indeholde en

evaluering af disse foranstaltningers indvirkning på afgiftspligtige personer, navnlig dem, der er omfattet af fritagelsen for små virksomheder som omhandlet i artikel 282 i direktiv 2006/112/EF, og navnlig en evaluering af om foranstaltningerne øger disses administrative byrder og omkostninger.»

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 13. december 2021.

På Rådets vegne
J. BORRELL FONTELLES
Formand
