

II

(Ikke-lovgivningsmæssige retsakter)

FORORDNINGER

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2020/1080

af 22. juli 2020

om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ⁽¹⁾ (»grundforordningen«), særlig artikel 11, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Gældende foranstaltninger

- (1) I maj 2014 indførte Kommissionen en endelig antidumpingtold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 470/2014 ⁽²⁾ (»de oprindelige foranstaltninger«).
- (2) Efter en fornyet absorberingsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 12 ændrede Kommissionen i august 2015 de oprindelige foranstaltninger ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1394 ⁽³⁾. De individuelle antidumpingtoldsatser er på mellem 17,5 % og 75,4 %. Alle andre virksomheder er omfattet af en landsdækkende antidumpingtold på 67,1 % (»de gældende foranstaltninger«).
- (3) I en særskilt procedure indførte Kommissionen udligningstold på mellem 3,2 % og 17,1 % i maj 2014 ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.

⁽²⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 470/2014 af 13. maj 2014 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 142 af 14.5.2014, s. 1).

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1394 af 13. august 2015 om ændring af forordning (EU) nr. 470/2014, som ændret ved forordning (EU) 2015/588, om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en fornyet overvæltningsundersøgelse i henhold til artikel 12 i Rådets forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 215 af 14.8.2015, s. 42).

⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 471/2014 af 13. maj 2014 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 142 af 14.5.2014, s. 23).

1.2. Indledning af en udløbsundersøgelse

- (4) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om det forestående udløb af de gældende foranstaltninger ⁽⁵⁾ indgav EU ProSun Glass (»ansøgeren«), der tegner sig for over 25 % af den samlede EU-produktion af solcelleglas, en anmodning om indledning af en udløbsundersøgelse den 13. februar 2019 (»anmodning om en fornyet undersøgelse«). Ansøgeren hævdede, at udløbet af de oprindelige foranstaltninger sandsynligvis ville føre til fortsat eller fornyet dumping og fortsat eller fornyet skade for EU-erhvervsgrænsen.
- (5) Den 14. maj 2019 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ⁽⁶⁾ om indledning af en udløbsundersøgelse af de gældende foranstaltninger (»indledningsmeddelelsen«), jf. grundforordningens artikel 11, stk. 2.

1.3. Undersøgelsen

1.3.1. Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode

- (6) Den nuværende undersøgelsesperiode (»NUP«) omfattede perioden fra den 1. januar 2018 til den 31. december 2018. Undersøgelsen af tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2015 til udløbet af NUP (»den betragtede periode«).

1.3.2. Interesserede parter

- (7) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen alle interesserede parter til at deltage i undersøgelsen. Den kontaktede navnlig ansøgeren, kendte producenter i Unionen, kendte eksporterende producenter i Kina, kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører, brugere af den undersøgte vare i Unionen og de kinesiske myndigheder.
- (8) Samtlige interesserede parter blev opfordret til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge supplerende dokumentation inden for den tidsfrist, der er fastsat i indledningsmeddelelsen. De interesserede parter fik også lejlighed til at anmode om en høring med Kommissionens undersøgelsestjenester og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer (»høringskonsulent«).
- (9) En af EU-producenterne anmodede om, at virksomhedens navn hemmeligholdes med den begrundelse, at deltagelsen i undersøgelsen af den gruppe, som den tilhører, kan få indflydelse på gruppens aktiviteter i Kina og kan føre til gengældelse fra dens kunder. Kommissionen behandlede anmodningen. Den fandt, at gruppens blotte tilstedeværelse i Kina beskrev en abstrakt fare, som ikke var tilstrækkelig til at udmønte sig i en konkret trussel om gengældelse. Kommissionens tjenestegrene fik ikke kendskab til nogen konkrete beviser i denne forbindelse. Desuden havde ingen af gruppens virksomheder i Kina forbindelse til solcelleglassektoren. På dette grundlag besluttede Kommissionen at afvise anmodningen.
- (10) Virksomheden henvendte sig til høringskonsulenten i samme anledning. Høringskonsulenten støttede Kommissionens afvisning, da konsulenten fandt, at anmodningen om anonymitet var baseret på antagelser om mulige repressalier snarere end på faktiske trusler mod virksomheden eller gruppen, og da virksomheden ikke havde fremlagt nye oplysninger eller dokumentation, der kunne berettige en ændring af den tidligere afgørelse.
- (11) Flere parter anmodede om en høring med Kommissionens tjenestegrene. Der blev afholdt en høring mellem Kommissionen og de to stikprøveudtagne EU-producenter den 9. januar 2020. En høring med REC Group, Solitek og EU ProSun, en sammenslutning som repræsenterer flere brugere, fandt sted den 11. februar 2020. Høringerne vedrørte de forskellige parters argumenter, som er nærmere beskrevet i afsnit 4-6 om skade og om Unionens interesser.

⁽⁵⁾ Meddelelse om det forestående udløb af visse antidumpingforanstaltninger (EUT C 345 af 27.9.2018, s. 9).

⁽⁶⁾ Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C 165 af 14.5.2019, s. 6).

1.3.3. Stikprøveudtagning

- (12) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

1.3.3.1. Stikprøveudtagning af EU-producenter

- (13) Kommissionen meddelte i indledningsmeddelelsen, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven ud fra den største produktions- og salgsmængde af samme vare, som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. Stikprøven bestod af to EU-producenter, der tegnede sig for mere end 80 % af EU-produktionen af den undersøgte vare. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Den eneste bemærkning, som var fra ansøgeren, støttede stikprøven. Stikprøven er repræsentativ for EU-erhvervsgrenen. Den består af følgende to virksomheder:

- Saint-Gobain Glassolutions Isolierglass-Center GmbH (»Saint Gobain Solar«)
- Interfloat and GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH (»Interfloat Group«).

1.3.3.2. Stikprøveudtagning af importører

- (14) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, som der anmodes i indledningsmeddelelsen, og opfordrede dem til at deltage i undersøgelsen.
- (15) Ingen af de ikke forretningsmæssigt forbundne importører i Unionen samarbejdede.

1.3.3.3. Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Kina

- (16) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve anmodede Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Kina om at indgive de oplysninger, som der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Den anmodede endvidere Folkerepublikken Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at udpege eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.
- (17) Ingen virksomheder fra Kina gav sig til kende inden for fristen. En virksomhed fra Kina indsendte en fremlæggelse efter fristen, men samarbejdede i sidste ende ikke.
- (18) Ved en verbalnote af 24. maj 2019 underrettede Kommissionen derfor de kinesiske myndigheder om, at den havde til hensigt at gøre brug af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, i forbindelse med undersøgelsen af fortsat eller fornyet dumping. De kinesiske myndigheder reagerede ikke på verbalnoten.

1.3.4. Spørgeskemaer og kontrolbesøg

- (19) Kommissionen sendte spørgeskemaer til den kinesiske regering (»GOC«) og til de to stikprøveudtagne EU-producenter. GOC besvarede ikke spørgeskemaet. Begge de stikprøveudtagne EU-producenter besvarede spørgeskemaet.
- (20) Med forbehold af anvendelsen af grundforordningens artikel 18 efterprøvede Kommissionen alle de oplysninger, som den anså for nødvendige med henblik på at fastslå, om der var sandsynlighed for fortsat eller fornyet dumping og skade, og for at vurdere Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg hos de to stikprøveudtagne EU-producenter.

1.3.5. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a

- (21) Da der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som tydede på, at der forekom væsentlige forbrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), indledte Kommissionen undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Kommissionen sendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige forbrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist.
- (22) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation foreløbig havde valgt Tyrkiet som et passende repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi på grundlag af ikke-fordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre eventuelt passende repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.
- (23) Den 14. juni 2019 underrettede Kommissionen ved et notat («notatet af 14. juni») de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, såsom råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af solcelleglas. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikke-fordrejede priser eller referenceværdier, bekræftede Kommissionen sin intention om at vælge Tyrkiet som passende repræsentativt land. Kommissionen modtog ingen bemærkninger til notatet af 14. juni.
- (24) Den 17. februar 2020 underrettede Kommissionen ved endnu et notat («notatet af 17. februar») de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Tyrkiet som det repræsentative land. Den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger («SA&G-omkostninger») og fortjeneste på grundlag af de oplysninger, der var til rådighed for virksomheden Sisecam/Trakya, som er en producent i det repræsentative land. Der blev ikke modtaget bemærkninger hertil.

1.3.6. Efterfølgende sagsforløb

- (25) Den 26. maj 2020 fremlagde Kommissionen de væsentligste kendsgerninger og betragtninger, på grundlag af hvilke den påtænkte at opretholde den gældende antidumpingtold. Alle parter fik en frist til at fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af oplysninger. Ansøgeren, EU ProSun og solcelleindustriens brancheforening i Unionen, European Solar Manufacturing Council («ESMC»), fremsatte bemærkninger.
- (26) De bemærkninger, som de interesserede parter fremsatte, blev undersøgt af Kommissionen og taget i betragtning, hvor det var relevant. Der blev afholdt en høring mellem Kommissionens tjenestegrene og EU ProSun den 9. juni 2020.

2. DEN UNDERSØGTE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

- (27) Den undersøgte vare er solcelleglas bestående af hærdet planglas af natronkalk med et jernindhold på under 300 ppm, en soltransmission på over 88 % (målt i henhold til AM1.5 300-2 500 nm), en varmebestandighed på indtil 250 °C (målt i henhold til EN 12150), en temperatursvingningsmodstand på Δ 150 K (målt i henhold til EN 12150) og en mekanisk modstandsdygtighed på 90 N/mm² eller mere (målt i henhold til EN 1288-3), som for øjeblikket tariferes under KN-kode ex 7007 19 80 (Taric-kode 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 og 7007 19 80 85), og med oprindelse i Folkerepublikken Kina («den undersøgte vare», oftest omtalt som «solcelleglas»).

- (28) Solcelleglas kan være med eller uden mønster, med enten en gennemsigtig eller diffus overflade eller forskellige udformninger af hjørnerne. Der kan være forskellige mønstre på begge sider af glasset, eller mønstret kan blot være på den ene side. Solcelleglas kan have huller til beslag og kan også være påført tryk med f.eks. keramiske farver. Overfladen af glasset kan behandles med forskellige teknologier. Den mest almindelige behandling er en antirefleksiv belægning, der påføres før eller efter hærdeprocessen. Andre teknologier gør det muligt at overfladebehandle solcelleglas med tynde funktionslag, der giver øgede egenskaber for transmission, selvrensning, smudsafvisning eller hårdhed.
- (29) Solcelleglas er en af komponenterne til fremstilling af fotovoltaiske solcellemoduler af krystallinsk silicium og fotovoltaiske tyndfilmsmoduler, der producerer elektricitet (»solcellemoduler«), og til fremstilling af flade solfangere, der f.eks. bruges til at producere varmt vand (»solvarmemoduler«). Det anvendes også til opførelse af væksthuse (såkaldt »gartnerglass« eller »drivhusglas«).

2.2. Samme vare

- (30) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse har solcelleglas, der produceres og sælges af EU-erhvervsgrenen i Unionen, solcelleglas, der produceres og sælges på hjemmemarkedet i Kina, og solcelleglas, der importeres til Unionen fra Kina, de samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber og de samme endelige anvendelsesformål. De anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

3. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT ELLER FORNYET DUMPING

- (31) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, og som anført i indledningsmeddelelsen undersøgte Kommissionen, om der var sandsynlighed for, at de gældende foranstaltningers udløb ville føre til fortsat eller fornyet dumping fra Kina.

3.1. Manglende samarbejdsvilje fra de stikprøveudtagne virksomheder og GOC

- (32) Ingen af de kinesiske eksporterende producenter samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. De indgav ingen oplysninger om de påståede væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). De eksporterende producenter indsendte heller ingen spørgeskemabesvarelser.
- (33) GOC fremsendte ingen spørgeskemabesvarelse og fremsatte heller ikke bemærkninger til dokumentationen i sagsakterne, herunder arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene »Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« (»rapporten«) (7).
- (34) Den 24. maj og den 25. juni 2019 underrettede Kommissionen GOC om, at den på grund af manglende samarbejdsvilje fra eksportører/producenter i Kina havde til hensigt at basere sine undersøgelsesresultater på de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Kommissionen understregede også at en konklusion, der er baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, kan blive mindre gunstig for den berørte part, og opfordrede dem til at fremsætte bemærkninger. GOC fremsatte ingen bemærkninger.
- (35) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18, stk. 1, blev konklusionerne vedrørende sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping derfor baseret på de foreliggende faktiske oplysninger. Kommissionen baserede sig navnlig på oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse og de statistikker, der er baseret på data, som medlemsstaterne har indberettet til Kommissionen i henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 6, (»databasen i henhold til artikel 14, stk. 6,«), og på Eurostat's data. Derudover anvendte Kommissionen også andre kilder til offentligt tilgængelige oplysninger, såsom Global Trade Atlas (»GTA«) (8) og databaserne Orbis Bureau van Dijk (»Orbis«) (9).

(7) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD (2017) 483 final/2).

(8) Global Trade Atlas — GTA (https://www.gtis.com/gta/secure/htscty_wta.cfm).

(9) <https://orbis4.bvdinfo.com/version-201866/orbis/Companies>.

3.2. Dumping i den nuværende undersøgelsesperiode

3.2.1. Normal værdi

- (36) »Den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 1.
- (37) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), hedder det imidlertid: »Såfremt det [...] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«.
- (38) Som nærmere forklaret i afsnit 3.2.2 konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, på grundlag af den foreliggende dokumentation var passende.

3.2.2. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

3.2.2.1. Indledning

- (39) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastslår, at »væsentlige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostninger, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:
- at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side
 - statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger
 - politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter
 - manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret
 - at lønomkostninger skævvrides
 - adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten«.
- (40) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), skal der ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger i henhold til artikel 2, stk. 6a, litra a), bl.a. tages hensyn til den ikke-udtømmende liste over elementer i foregående bestemmelse. I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), skal der ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, tages hensyn til den potentielle indvirkning af et eller flere af disse elementer på priserne og omkostningerne i eksportlandet for den undersøgte vare. Da denne liste ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal tages hensyn til for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen. Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markeds kræfternes frie udvikling.
- (41) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markeds vilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.

- (42) I henhold til denne bestemmelse har Kommissionen udsendt en landerapport om Kina (se betragtning 33, fodnote 7), der viser, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) samt af specifikke sektorer (f.eks. stål og kemikalier). Rapporten blev føjet til sagsakterne i den indledende fase. Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, kommentere eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne, som rapporten var en integrerende del af på indledningsstadiet. Der blev ikke modtaget bemærkninger hertil.
- (43) Anmodningen om en udløbsundersøgelse, som blev indsendt af ansøgeren, indeholdt yderligere dokumentation for væsentlige fordrejninger i solcelleglassektoren, jf. artikel 2, stk. 6a, litra b), som supplement til rapporten. Denne dokumentation vedrører forskellige fordrejninger og kan findes i afsnit 3.2.2.2-3.2.2.8.
- (44) Som anført i betragtning 33 fremsatte GOC ikke bemærkninger og fremlagde ingen dokumentation, der støttede eller tilbageviste den eksisterende dokumentation i sagsakterne, herunder rapporten og den yderligere dokumentation fra ansøgeren, om forekomsten af væsentlige fordrejninger og/eller om det hensigtsmæssige i anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i den foreliggende sag.
- (45) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen gjorde dette på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne, herunder den dokumentation, der er indeholdt i rapporten, som er baseret på offentligt tilgængelige kilder. Denne analyse omfattede undersøgelsen af de betydelige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare.

3.2.2.2. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

- (46) Det kinesiske økonomiske system er baseret på idéen om en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen samt arbejdernes kollektive ejerskab«. Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til »at sikre dens konsolidering og vækst«⁽¹⁰⁾. Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter. Den kinesiske formueret er et godt eksempel herpå: Heri henvises til socialismens indledende fase, og staten pålægges at opretholde det grundlæggende økonomiske system, i henhold til hvilket det offentlige ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader dem at udvikle sig side om side med statens ejerskab⁽¹¹⁾.
- (47) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af det kinesiske kommunistparti (»CCP«). Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en strukturel overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden. Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, fordi den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1. Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab«⁽¹²⁾. Dette illustrerer den uanfægtede og stigende kontrol, som CCP udøver over Kinas økonomiske system. Denne ledelse og kontrol er en naturlig del af det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringen udøver generel makroøkonomisk kontrol, men markeds kræfterne dog har frit spil inden for visse grænser.

⁽¹⁰⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 6-7.

⁽¹¹⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 10.

⁽¹²⁾ <http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=311950&lib=law> (tilgået den 28. februar 2020).

- (48) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ⁽¹³⁾. De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system samt de reguleringsmæssige rammer.
- (49) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer. Planerne på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. Planerne specificerer også de midler, der skal bruges til at støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målene skal nås. Nogle planer indeholder dog stadig eksplicitte mål for output, hvilket var et fast element i tidligere planlægningscyklusser. I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriell opgradering, international ekspansion osv.). Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en effektiv tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne (se også afsnit 3.2.2.5) ⁽¹⁴⁾.
- (50) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Disse banker skal, når de udformer og gennemfører deres udlånspolitik, tilpasse sig regeringens industripolitiske mål og ikke først og fremmest vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt (se også afsnit 3.2.2.8) ⁽¹⁵⁾. Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkedene, obligationsmarkedene, private egenkapitalmarkeder. Desuden er disse dele af den finansielle sektor, bortset fra banksektoren, institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearret til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ⁽¹⁶⁾.
- (51) For det tredje er der gennem de lovgivningsmæssige rammer mange muligheder for statslig indgriben i økonomien. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ⁽¹⁷⁾. På investeringsområdet bevarer den kinesiske regering ligeledes en betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, såsom opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ⁽¹⁸⁾.
- (52) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange forskellige statslige indgreb. En sådan betydelig statslig indgriben er i strid med markeds kræfternes frie spil og resulterer i en fordejlning af en virkningsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ⁽¹⁹⁾.

3.2.2.3. Væsentlige fordejlninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked dækkes i vid udstrækning af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

- (53) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

⁽¹³⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 20-21.

⁽¹⁴⁾ Rapporten — kapitel 3, s. 41 og 73-74.

⁽¹⁵⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 120-121.

⁽¹⁶⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 122-135.

⁽¹⁷⁾ Rapporten — kapitel 7, s. 167-168.

⁽¹⁸⁾ Rapporten — kapitel 8, s. 169-170 og 200-201.

⁽¹⁹⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 15-16, rapporten — kapitel 4, s. 50 og s. 84, rapporten — kapitel 5, s. 108-109.

- (54) I mangel af samarbejdsvilje fra Kinas side har Kommissionen kun begrænsede oplysninger om ejerforholdene for virksomheder, der er aktive inden for solcelleglassektoren i Kina.
- (55) Med hensyn til statsligt ejerskab er de to største kinesiske producenter af solcelleglas, Xinyi Solar Holdings og Flat Glass Group, private virksomheder, mens flere af de andre store producenter er statsejede virksomheder, herunder Dongguan CSG (under CSG Holding), Luoyang Glass og CNBM.
- (56) GOC og CCP opretholder strukturer, der sikrer deres fortsatte indflydelse på virksomheder og navnlig statsejede virksomheder. Ikke nok med, at staten (og i mange henseender også CCP) aktivt udformer og fører tilsyn med gennemførelsen af generelle økonomiske politikker i de enkelte statsejede virksomheder, forbeholder den sig også ret til at deltage i de statsejede virksomheders operationelle beslutningstagning. Dette sker typisk gennem en rotation af ledere mellem offentlige myndigheder og statsejede virksomheder, gennem partimedlemmers deltagelse i statsejede virksomheders forvaltningsorganer og gennem particellers tilstedeværelse i virksomheder samt gennem udformningen af selskabsstrukturen i sektoren for statsejede virksomheder ⁽²⁰⁾. Til gengæld har statsejede virksomheder en særlig status i den kinesiske økonomi, hvilket medfører en række økonomiske fordele, navnlig beskyttelse mod konkurrence og præferenceadgang til relevante input, herunder finansiering ⁽²¹⁾. De elementer, der tyder på, at der udøves offentlig kontrol med virksomheder i solcelleglasindustrien, uddybes i afsnit 3.2.2.4.
- (57) Analysen af politisk tilsyn og politisk vejledning fra staten i solcelleglassektoren er uddybet i afsnit 3.2.2.4 og 3.2.2.5. På grund af den høje grad af statslig kontrol og indgriben i solcelleglassektoren som beskrevet nedenfor forhindres selv privatejede producenter af solcelleglas i at operere på frie markedsvilkår.
- (58) På grund af den høje grad af statslig indgriben i solcelleglasindustrien og en udtalt andel af statsejede virksomheder i sektoren er selv privatejede producenter forhindret i at operere på markedsvilkår. Både offentlige og privatejede virksomheder i solcelleglassektoren er faktisk underlagt politisk tilsyn og politisk vejledning som beskrevet i afsnit 3.2.2.5.

3.2.2.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

- (59) Ud over at udøve kontrol med økonomien gennem ejerskab af statsejede virksomheder og andre værktøjer er GOC i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder, som fastsat i den kinesiske lovgivning, kan anses for at afspejle de tilsvarende ejendomsrettigheder ⁽²²⁾, er CCP-celler i virksomhederne, hvad enten det er statsejede eller private, en anden måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ⁽²³⁾), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Tidligere er dette krav tilsyneladende ikke altid blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det berettes også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og til at følge partidisciplinen ⁽²⁴⁾. Det forlød i 2017, at der fandtes particeller i 70 % af de ca. 1,86 mio. privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forbindelse med forretningsbeslutninger i deres respektive virksomheder ⁽²⁵⁾. Disse regler finder generel anvendelse i den kinesiske økonomi på tværs af alle sektorer, herunder solcelleglassektoren. Det fastslås således, at disse regler også gælder for producenter af solcelleglas og leverandører af deres inputmaterialer.

⁽²⁰⁾ Rapporten — kapitel 3, s. 22-24 og kapitel 5, s. 97-108.

⁽²¹⁾ Rapporten — kapitel 5, s. 104-109.

⁽²²⁾ Rapporten — kapitel 5, s. 100-101.

⁽²³⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 26.

⁽²⁴⁾ Rapporten — kapitel 2, s. 31-32.

⁽²⁵⁾ <https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU> (tilgået den 27. marts 2019).

- (60) Statens tilstedeværelse og indgreb på finansmarkederne (jf. også afsnit 3.2.2.8) og leveringen af råmaterialer og input har en yderligere fordrejende virkning på markedet ⁽²⁶⁾.
- (61) Statens tilstedeværelse og indgreb på finansmarkederne (se også afsnit 3.2.2.8) samt på leveringen af råmaterialer og input har endvidere en yderligere fordrejende virkning på markedet ⁽²⁷⁾. Statens tilstedeværelse i virksomheder, herunder statsejede virksomheder, i solcelleglassektoren og i andre sektorer (såsom finans- og inputsektorer) gør det således muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.2.2.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter

- (62) I hvilken retning den kinesiske økonomi bevæger sig, afhænger i høj grad af et omfattende planlægningsystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer. Overordnet set resulterer planlægnings-systemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive tildelt på linje med markeds kræfterne ⁽²⁸⁾.
- (63) Den 13. femårsplan for Kinas nationale økonomiske og sociale udvikling («den 13. femårsplan»), som omfatter perioden 2016-2020 og dermed den nuværende undersøgelsesperiode, fokuserer på GOC's strategiske vision for forbedring og fremme af nøgleindustrier, såsom solenergisektoren. Den 13. femårsplan er efterfølgeren til den 12. femårsplan, hvori solcelleglasindustrien var blevet udpeget som et nøgleområde for produktionsudvikling.
- (64) Kapitel 30 i den 13. femårsplan giver udtryk for GOC's tilsagn om at »[opbygge] et moderne energisystem«. Navnlig afsnit 1 i dette kapitel indeholder stærke beviser for, at GOC stadig betragter solcelleglasindustrien som en tilskyndet industri. Det hedder faktisk i afsnit 1, at »[GOC] fortsat vil sætte skub i udviklingen af (...) solcelleenergi«, og at »[GOC] vil forbedre støttepolitikkerne for elektricitetsproduktion ved solenergi«. Endvidere vil »udviklingen af (...) solcelleenergi i det nordlige, nordøstlige og nordvestlige område og i kystområder« blive optimeret i forbindelse med energiuudviklingsprojekter. Disse uddrag viser, at GOC fortsat støtter solcelleglasindustrien, som er afgørende for udviklingen af solenergiindustrien.
- (65) I den 13. plan for byggematerialer henvises der også til forskellige typer glas, herunder kvartsglas og produkter med høj renhedsgrad, glas med højtydende multifunktionelt belægning, teknologi til fremstilling af elektrisk/termokromt glas, teknologi til fremstilling af glasprodukter, der integrerer strukturer og funktioner i forbindelse med solcelle- og solvarmemoduler.
- (66) I 2018 udstedte GOC nye lovgivningsmæssige foranstaltninger for solcelleanlæg, 2018-meddelelsen om produktion af solenergi (2018 Photovoltaic Power Generation Notice omtalt som »531-politikken«, da den blev offentliggjort den 31. maj 2018), hvorigennem subsidierne blev opretholdt, dog med visse reduktioner. I henhold til denne politik har den kinesiske regering markant reduceret den årlige kvote for ny solenergikapacitet, som er berettiget til statsstøtte.
- (67) Grøn udvikling fremmes også i strategien »Made in China 2025« (»MIC2025«). Der ydes støtte til glas under MIC2025 og navnlig i 2016-fortegnelsen for »Fire vigtige« industriudviklinger (Four Essential Industry Developments) (MIC2025), i kapitel 9, »Nye materialer«, underafsnit II »Nøglematerialer«: i nr. 24 opføres glasbaserede materialer, og i nr. 29 opføres kvartsglas og varer af høj renhedsgrad.

⁽²⁶⁾ Rapporten — kapitel 6 og 12.

⁽²⁷⁾ Rapporten — kapitel 14.1-14.3.

⁽²⁸⁾ Rapporten — kapitel 4, s. 41-42 og s.83.

- (68) Solcelleglas betragtes derfor som en del af en tilskyndet industri.
- (69) Det fremgår endvidere af »Statsrådets afgørelse nr. 40 om offentliggørelse og gennemførelse af de »midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning« (som sammen med de »midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning« benævnes »afgørelse nr. 40«), at GOC aktivt vil støtte udviklingen af sektorerne for ny energi og fremme udviklingen af solenergi ⁽²⁹⁾; pålægger alle finansielle institutioner kun at yde kreditstøtte til tilskyndede projekter og lover gennemførelse af »andre præferencepolitikker for tilskyndede projekter« ⁽³⁰⁾.
- (70) Dertil kommer, at GOC og offentlige organer i »Statsrådets afgørelse nr. 9 om offentliggørelse og gennemførelse af det vejledende katalog for fremme af den industrielle strukturtilpasning« (»afgørelse nr. 9«) »aktivt tilskyndes« til at »lede udviklingen af relevante industrier og optimere opgraderingen af den industrielle struktur«. Punkt 12, stk. 2, i afgørelse nr. 9 omhandler specifikt tilskyndelse til fremstilling af »ultra-klart floatglas til solenergisektoren«. Denne afgørelse, der var i kraft indtil 2020, blev i 2019 erstattet af »afgørelse nr. 29 fra den nationale udviklings- og reformkommission om offentliggørelse og gennemførelse af det vejledende katalog for fremme af den industrielle strukturtilpasning (2019-udgaven)« med samme henvisning i punkt 12, stk. 2.
- (71) Endelig lover de nationale retningslinjer for mellem- og langsigtet videnskabelig og teknologisk udvikling (2006-2020), som omfatter NUP, at »give førsteprioritet til politikfinansiering«, »tilskynde finansieringsinstitutionerne til at yde præferencekreditstøtte til store nationale videnskabelige og teknologiske industrialiseringsprojekter«, »tilskynde finansieringsinstitutionerne til at forbedre og styrke de finansielle tjenester til højteknologiske virksomheder« og til at »gennemføre præferencebeskatningspolitikker til fremme af udviklingen i højteknologiske virksomheder«. Eftersom i det mindste nogle af de eksporterende producenter af solcelleglas kan betegnes som en »virksomhed med højteknologi eller ny teknologi«, bidrager denne nationale plan blot til solcelleglasindustriens status som en tilskyndet industri.
- (72) GOC styrer tilsyneladende udviklingen af solenergiindustrien generelt og dermed også solcelleglasindustrien i overensstemmelse med en bred vifte af politiske redskaber og direktiver. Gennem disse politiske værktøjer og direktiver styrer og kontrollerer den kinesiske regering stort set alle aspekter af udviklingen og driften af solcelleglas-sektoren.
- (73) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger, der skal tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politikmål-sætninger om at støtte tilskyndede industrier, herunder produktionen af solcelleglas. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.2.2.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

- (74) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse. Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hæmsko for indgivelse af konkursbegøring. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ⁽³¹⁾.

⁽²⁹⁾ Kapitel II, artikel 5, i de midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning.

⁽³⁰⁾ Kapitel III, artikel 17, i de midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning.

⁽³¹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 138-149.

- (75) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særlig tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ⁽³²⁾. Al jord ejes af den kinesiske stat (kollektivt ejet landbrugsjord og statsejet jord i byområder). Tildelingen afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jord gratis eller til priser under markedsværdien ⁽³³⁾. Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jord ⁽³⁴⁾.
- (76) Producenter af solcelleglas er som producenter i andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner. Kommissionen konkluderede således foreløbig, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, hvilket skaber fordrejninger, når den opretholder insolvente virksomheder, og når den tildeler brugsrettigheder til jord i Kina. Disse betragtninger, der er baseret på de foreliggende beviser, synes også fuldt ud anvendelige i solcelleglassektoren. I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formueretten i solcelleglassektoren.

3.2.2.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: skævvridning af lønomkostninger

- (77) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) væsentlige konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive overenskomstforhandlinger ⁽³⁵⁾. I henhold til national lovgivning er kun en enkelt fagforening aktiv. Denne organisation er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder forbliver fortsat på et rudimentært niveau ⁽³⁶⁾. Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husholdningsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område. Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ⁽³⁷⁾. Disse resultater fører til en skævvridning af lønomkostningerne i Kina.
- (78) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at solcelleglassektoren ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Solcelleglassektoren påvirkes således af skævvridningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den undersøgte vare eller det vigtigste råmateriale til fremstillingen) og indirekte (ved adgang til kapital eller input fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretssystem i Kina).

3.2.2.8. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

- (79) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

⁽³²⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 216.

⁽³³⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 213-215.

⁽³⁴⁾ Rapporten — kapitel 9, s. 209-211.

⁽³⁵⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 332-337.

⁽³⁶⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 336.

⁽³⁷⁾ Rapporten — kapitel 13, s. 337-341.

- (80) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved en stærk position for statsejede banker ⁽³⁸⁾, som ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikke-finansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i de store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP ⁽³⁹⁾), og i lighed med de ikke-finansielle statsejede virksomheder gennemfører bankerne regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af regeringen. Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og på grundlag af statens industripolitikker ⁽⁴⁰⁾. Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽⁴¹⁾.
- (81) Selv om det anerkendes, at forskellige retlige bestemmelser henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, såsom behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter ⁽⁴²⁾, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.
- (82) Desuden er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for den kinesiske regering, og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen. Overslag tyder stærkt på, at de kinesiske kreditvurderinger systematisk svarer til lavere internationale kreditvurderinger.
- (83) Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽⁴³⁾. Dette resulterer i en forudindtaget i forbindelse med udlån til statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustriktorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.
- (84) For det andet er låneomkostninger blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til overdreven brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres gennem den seneste vækst i virksomhedernes gearing inden for den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at de mekanismer, der styrer banksystemet, ikke følger normale forretningsmæssige indstillinger.
- (85) Selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015, er prissignaler for det tredje stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger. Andelen af udlån til eller under referenceværdien udgør faktisk stadig 45 % af alle udlån, og anvendelsen af målrettede kreditter synes at være blevet øget, eftersom denne andel er steget markant siden 2015 på trods af en forværring af de økonomiske vilkår. De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed en overdreven anvendelse af kapital.

⁽³⁸⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 114-117.

⁽³⁹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 119.

⁽⁴⁰⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 120.

⁽⁴¹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, 126-128, 133-135.

⁽⁴²⁾ Se f.eks. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/72 af 17. januar 2019 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af elektriske cykler med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 16 af 18.1.2019, s. 5), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/1690 af 9. november 2018 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse dæk, nye eller regummierede, af gummi, af den art, der anvendes til busser og lastbiler, med belastningsevne over 121, med oprindelse i Folkerepublikken Kina og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/1579 om indførelse af en endelig antidumpingtold og om endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af visse dæk, nye eller regummierede, af gummi, af den art, der anvendes til busser og lastbiler, med belastningsevne over 121, med oprindelse i Folkerepublikken Kina og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) 2018/163 (EUT L 283 af 12.11.2018, s. 1), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/969 af 8. juni 2017 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse varmvalsede flade produkter af jern og ulegeret stål eller andre former for legeret stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/649 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af visse varmvalsede flade produkter af jern og ulegeret stål eller andre former for legeret stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 146 af 9.6.2017, s. 17).

⁽⁴³⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, s. 126-128 og s. 133-135.

- (86) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitaltildelingen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden forbrejninger. Som følge heraf er misligholdte lån steget kraftigt i de seneste år. I en situation med stigende gældsrisiko har den kinesiske regering valgt at undgå misligholdelse. Gældsproblemer er derfor blevet håndteret ved enten at optage nye lån, hvorved der oprettes såkaldte »zombie-virksomheder«, eller ved at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.
- (87) På trods af de seneste skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige forbrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne.
- (88) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at solcelleglas sektoren ville være undtaget fra den ovenfor beskrevne statslige indgriben i det finansielle system. Derfor medfører det betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.2.9. Den systemiske karakter af de beskrevne forbrejninger

- (89) Kommissionen bemærkede, at de forbrejninger, der er beskrevet i rapporten, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet i afsnit 3.2.2.2-3.2.2.5 samt i del A i rapporten, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af de produktionsfaktorer, der er anført i afsnit 3.2.2.6-3.2.2.8 og i del B i rapporten.
- (90) For at kunne fremstille solcelleglas er der behov for en bred vifte af input. Da Kina ikke samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, var der kun begrænsede oplysninger til rådighed om input købt af producenter i Kina. Hvis producenter af solcelleglas køber/indgår aftale om disse input i Kina, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske forbrejninger, der er nævnt tidligere. Inputleverandører anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for forbrejninger. De kan låne penge, der er genstand for forbrejninger i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokeringen. De er desuden underlagt det planlægningsssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.
- (91) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den undersøgte vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved input (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for betydelig statslig indgriben som beskrevet i del A og B i rapporten. De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, tildeling af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina, ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige forbrejninger. Det samme gælder for inputtet til input osv. Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.2.10. Konklusion

- (92) Analysen i afsnit 3.2.2.2-3.2.2.9, som omfatter en undersøgelse af al tilgængelig dokumentation vedrørende Kinas indgriben i landets økonomi i al almindelighed og mere specifikt inden for solcelleglas sektoren, viste, at priser eller omkostninger, herunder omkostninger i forbindelse med råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke er et resultat af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af betydelig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller potentielle indvirkning af et eller flere relevante elementer heri. På dette grundlag og i mangel af samarbejds vilje fra den kinesiske regerings side konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriser og -omkostninger til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.
- (93) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikke-fordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et passende repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2.3. Repræsentativt land

3.2.3.1. Generelle bemærkninger

- (94) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:
- Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af Verdensbankens database ⁽⁴⁴⁾
 - Produktion af den undersøgte vare i det pågældende land
 - Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land
 - Hvis der er mere end et muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til lande, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.
- (95) Kommissionen underrettede de interesserede parter om, at den havde til hensigt at anvende Tyrkiet som passende repræsentativt land i notatet af 14. juni og notatet af 17. februar, jf. afsnit 1.3.5. Der blev ikke modtaget bemærkninger fra de interesserede parter.

3.2.3.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

- (96) Tyrkiet er klassificeret som et land med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, da det er klassificeret som et »højere middelindkomstland« af Verdensbanken. Det eneste andet land, der også kan betegnes som et »højere middelindkomstland«, og som har en produktion af den undersøgte vare, er Malaysia, som har to producenter af den undersøgte vare. Men i modsætning til Tyrkiet havde ingen af virksomhederne i Malaysia offentligt tilgængelige finansielle data.

3.2.3.3. Produktion af den undersøgte vare i det repræsentative land

- (97) De foreliggende faktiske oplysninger, som Kommissionen havde til rådighed, viste, at der var en producent af den undersøgte vare i Tyrkiet, nemlig Sisecam/Trakya. Desuden var Kommissionen i stand til at indhente offentligt tilgængelige regnskaber fra denne virksomhed gennem Orbis.

3.2.3.4. Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land

- (98) Kommissionen analyserede nøje alle relevante oplysninger, der var tilgængelige i sagsakterne, vedrørende produktionsfaktorer i Tyrkiet og bemærkede følgende:
- Kommissionen analyserede importstatistikkerne for alle de produktionsfaktorer, der er anført i notatet af 14. juni, som ajourført ved notatet af 17. februar, og konkluderede, at der var import af alle de produktionsfaktorer, der var nødvendige med henblik på fremstillingen af den undersøgte vare i NUP.
 - Energistatistikker (industripriser for naturgas og elektricitet) i NUP var alment tilgængelige i form af data fra det tyrkiske statistiske institut (TurkStat) ⁽⁴⁵⁾.
 - Kilden til arbejdskraftomkostningerne er de statistikker, der findes på TurkStats websted vedrørende gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger i sektor 23 i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter, der almindeligvis omtales som NACE, som omfatter arbejdskraftomkostninger i glasfremstillingssektoren ⁽⁴⁶⁾.
- (99) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal den beregnede normale værdi omfatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af SA&G-omkostninger samt fortjeneste. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i produktionsfaktorerne. Som tidligere nævnt fastslog Kommissionen, at den tyrkiske eksporterende producent Sisecam/Trakya havde offentligt tilgængelige regnskaber, der kunne anvendes som reference til at fastlægge et ikke-fordrejet og rimeligt beløb for SA&G-omkostninger samt fortjeneste.

⁽⁴⁴⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

⁽⁴⁵⁾ <http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608>

⁽⁴⁶⁾ http://web.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1008

3.2.3.5. Konklusion om repræsentativt land

- (100) På baggrund af ovenstående analyse og de foreliggende oplysninger anvendte Kommissionen Tyrkiets data og oplysninger fra den tyrkiske virksomhed Siseecam/Trakya til at fastsætte de tilsvarende omkostninger ved produktion og salg i et passende repræsentativt land i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2.4. Produktionsfaktorer

- (101) Som nævnt i notatet af 14. juni og notatet af 17. februar analyserede Kommissionen alle de tilgængelige data vedrørende produktionsfaktorer og besluttede at anvende følgende kilder og værdier til at fastsætte den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for solcelleglas

Produktionsfaktor	HS-kode	Kilde til de importdata, som Kommissionen agter at anvende	Måleenhed
Sand	250510	Global Trade Atlas (GTA) ⁽⁴⁷⁾	kg
Dinatriumcarbonat	283620	Global Trade Atlas (GTA)	Kg
Dolomit, ikke brændt eller sintret	251810	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Marmorgranulater	251741	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Natriumnitrat	310250	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Dinatriumsulfat	283311	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Natriumpyroantimonat	284190	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Overtræksmateriale ⁽⁴⁸⁾	382499	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Emballeringsmateriale ⁽⁴⁹⁾	441510	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Emballeringsmateriale ⁽⁵⁰⁾	441520	Global Trade Atlas (GTA)	kg
Emballeringsmateriale ⁽⁵¹⁾	480439	Global Trade Atlas (GTA)	kg

3.2.4.1. Råmaterialer

- (102) Produktionen af solcelleglas forudsætter typisk en række råmaterialer med lavt jernindhold. Denne proces starter, når disse råmaterialer smeltes med glasskår i en ildfast tankovn ved en temperatur på ca. 1 500 °C. Det flydende glas formes derefter (vales) mellem to vandkølede valser af stål/legeringer. Disse valser kan have et negativt mønster, der påtrykkes det flydende glas. Alternativt formes det flydende glas i et flydende tinbad (floated). Der dannes et endeløst glasbånd. Dette bånd skæres enten kontinuerligt eller diskontinuerligt (online eller offline) i individuelle størrelser. Efter skæring af det uraffinerede glas knuses glaskanten, og glasset vaskes og tempereres derefter. Der kan påføres et funktionslag på glasset ved hjælp af forskellige metoder enten før eller efter tempereringen. Dette lag kan øge egenskaberne for så vidt angår transmission eller slidbestandighed samt mindske tilsmudsning. Det færdige produkt kan evt. have en antirefleksbelægning (AR). Omkostningsstrukturen i forbindelse med solcelleglas påvirkes i høj grad af omkostningerne til råmaterialer, især sand og energi.

⁽⁴⁷⁾ <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

⁽⁴⁸⁾ Kemiske produkter eller præparater, overvejende bestående af organiske forbindelser, i flydende form ved 20 °C, i.a.n.

⁽⁴⁹⁾ Trækasser

⁽⁵⁰⁾ Lastpaller og pallerammer, af træ

⁽⁵¹⁾ Papir

- (103) Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2.2 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. Ligeledes blev data om importen i det repræsentative land fra ikke-WTO-medlemmer, der er anført i bilag 1 til forordning (EU) 2015/755 ⁽⁵²⁾, også udelukket. Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi, og under alle omstændigheder var importoplysningerne uden betydning. Efter at have udelukket Kina forblev importen fra andre tredjelande i store træk repræsentativ og lå i intervallet fra 70 % til 100 % af de samlede mængder, der blev importeret til Tyrkiet, med undtagelse af et råmateriale ⁽⁵³⁾, som stadig var repræsentativt med 21 %.
- (104) For at fastsætte den normale værdi ud fra Kommissionens metode bør importafgifterne fra produktionsfaktorerne samt de materialer, der importeres til Tyrkiet, såvel som de indenlandske transportomkostninger normalt lægges til disse importpriser. I betragtning af konklusionerne i betragtning 116 og 117 samt arten af denne udløbsundersøgelse, som fokuserer på at fastslå, om der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode i stedet for at fastslå dennes nøjagtige omfang, besluttede Kommissionen, at det var unødvendigt med justeringer for importafgifter og indenlandsk transport, da sådanne justeringer blot ville øge den normale værdi og dermed dumpingmargenen.

3.2.4.2. Arbejdskraft

- (105) TurkStat offentliggør detaljerede oplysninger om lønninger i forskellige økonomiske sektorer i Tyrkiet. Kommissionen anvendte de senest tilgængelige statistikker (2016) vedrørende gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger i sektor 23 i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter, der almindeligvis omtales som NACE, som omfatter arbejdskraftomkostninger i glasfremstillingssektoren ⁽⁵⁴⁾.

3.2.4.3. Elektricitet

- (106) Elektricitetspriserne for virksomheder (industrielle brugere) i Tyrkiet offentliggøres af TurkStat i dets regelmæssige pressemeddelelser. Kommissionen anvendte de data vedrørende de industrielle elektricitetspriser i det tilsvarende forbrugsinterval i Kuruş/kWh ⁽⁵⁵⁾, som blev offentliggjort den 26. marts 2019 (for den nuværende undersøgelsesperiode) ⁽⁵⁶⁾.

3.2.4.4. Naturgas

- (107) Naturgaspriserne for virksomheder i Tyrkiet offentliggøres af TurkStat i dets regelmæssige pressemeddelelser. Kommissionen anvendte den tilsvarende prisfastsættelse for industrielle brugere fra offentliggørelsen den 26. marts 2019 (som omfatter den nuværende undersøgelsesperiode) ⁽⁵⁷⁾.

3.2.4.5. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G, fortjeneste og afskrivninger

- (108) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), andet afsnit, skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.
- (109) For at fastsætte en ikke-fordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger og i betragtning af den manglende samarbejdsvilje fra de kinesiske eksporterende producenters side anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18. På grundlag af data fra Sisecam/Trakya fastsatte Kommissionen derfor forholdet mellem de indirekte produktionsomkostninger, de samlede produktions- og lønomkostninger. Denne procentsats blev derefter anvendt på den ikke-fordrejede værdi af produktionsomkostningerne med henblik på at opnå en ikke-fordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger, afhængig af den fremstillede model.

⁽⁵²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33).

⁽⁵³⁾ Tegner sig for mindre end 3 % af de samlede råmaterialer.

⁽⁵⁴⁾ http://web.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1008

⁽⁵⁵⁾ <http://www.turkstat.gov.tr/ZipGetir.do?id=27666&class=onceki>, senest tilgået den 11. marts 2019. 100 Kuruş = 1 tyrkisk lira.

⁽⁵⁶⁾ <http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608>

⁽⁵⁷⁾ <http://www.turkstat.gov.tr/PreHaberBultenleri.do?id=30608>

- (110) For at fastsætte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb for indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger baserede Kommissionen sig på finansielle data for 2018 fra Orbis hvad angår Sisecam/Trakya.

3.2.5. Beregning

- (111) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).
- (112) For det første fastsatte Kommissionen de ikke-fordrejede produktionsomkostninger. Eftersom de eksporterende producenter ikke samarbejdede, benyttede Kommissionen sig af oplysningerne fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse vedrørende anvendelsen af hver faktor (materialer og arbejdskraft) til produktionen af solcelleglas. Disse forbrugstal, der blev oplyst af ansøgeren, blev efterprøvet under kontrollbesøget. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikke-fordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land Tyrkiet.
- (113) Efter at have fastsat de ikke-fordrejede produktionsomkostninger anvendte Kommissionen, som anført i betragtning 108-110, de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne, fortjenesten og afskrivningerne. De blev fastsat på grundlag af Sisecam/Trakyas regnskaber (jf. afsnit 3.2.3). Kommissionen lagde følgende elementer til de ikke-fordrejede produktionsomkostninger:
- De indirekte produktionsomkostninger og afskrivninger, jf. betragtning 109, som i alt udgjorde 39 % af Sisecam/Trakyas materialeomkostninger,
 - SA&G-omkostninger, der udgjorde 41 % af Sisecam/Trakyas materialeomkostninger, samt
 - fortjenesten på 30,8 % af de samlede produktionsomkostninger på grundlag af Sisecam/Trakyas fortjeneste.

3.2.6. Eksportpris

- (114) Som følge af manglende samarbejdsvilje blev eksportpriserne fastsat på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Kommissionen benyttede data om importen fra Kina, som var angivet i databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, til at fastsætte eksportpriserne.
- (115) Da disse priser indberettes på cif-basis (omkostninger, forsikring og fragt), blev de justeret til et niveau af fabrik ved at fratække et passende beløb for transport- og forsikringsomkostninger mellem Kina og Unionens grænse. Da de kinesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, anvendte Kommissionen samme procentsats for justering som i den oprindelige antidumpingundersøgelse (11,7 %).

3.2.7. Sammenligning og dumpingmargen

- (116) Kommissionen sammenlignede den beregnede normale værdi, der, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), blev fastsat af fabrik, med eksportprisen på grundlag af priserne til Unionen af fabrik.
- (117) Dumpingmargenen, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, var på 33 %.
- (118) Efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede EU ProSun, at de tal, som Kommissionen anvendte til at beregne dumpingmargenen, ikke svarede til solcelleglasproducenternes opfattelse af de reelle priser/omkostninger og ikke kunne forenes med den omstændighed, at EU-erhvervsgrenens priser var lavere end den beregnede normale værdi og undertiden også lavere end importpriserne.
- (119) Kommissionen mindede om, at dumpingmargenen blev fastsat ved at sammenligne en beregnet normal værdi baseret på data fra et repræsentativt tredjeland i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, med de gennemsnitlige statistiske kinesiske eksportpriser til Unionen, justeret til et niveau af fabrik. EU-erhvervsgrenens priser har derfor ingen indvirkning på beregningen af en dumpingmargen.

3.2.8. Konklusion om fortsat dumping

(120) Kommissionen konkluderede derfor, at der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.3. Sandsynlig udvikling i importen, hvis foranstaltningerne udløber

(121) Forekomsten af fortsat dumping i NUP er en indikation af sandsynligheden for fortsat dumping, hvis foranstaltningerne udløber. Derudover undersøgte Kommissionen også, om der var sandsynlighed for, at mængden af dumpingeksporten ville stige, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe. Med henblik herpå analyserede Kommissionen følgende elementer: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, de kinesiske eksporterende producenters prisadfærd på andre markeder og EU-markedets tiltrækningskraft. Som følge af manglende samarbejdsvilje fra de kinesiske producenters/eksportørers side baserede Kommissionen sin vurdering på de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18.

3.3.1. Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina

(122) Som følge af den manglende samarbejdsvilje indgav ingen af de kinesiske eksportører/producenter oplysninger om produktionskapaciteten i Kina. Ansøgeren hævdede, at den kinesiske solcelleglasindustri produktionskapacitet er på over 750 mio. m² om året ⁽⁵⁸⁾. Anmodningen om en fornyet undersøgelse indeholder beviser for, at dette svarer til 78 % af den globale produktionskapacitet for solcelleglas ⁽⁵⁹⁾. Endvidere fremførte ansøgeren, at den indenlandske efterspørgsel efter solcelleglas i Kina kun var på 600 mio. m² i 2016 og blev yderligere svækket i anden halvdel af NUP som følge af gennemførelsen af 531-politikken ⁽⁶⁰⁾. Denne virkning blev bl.a. bekræftet af en kinesisk eksporterende producents årsberetning ⁽⁶¹⁾. Til sammenligning havde EU-erhvervsgruppen i NUP en produktionskapacitet på [33-38] mio. m² (betragtning 151), og efterspørgslen i Unionen var på [13-18] mio. m² (betragtning 135 og 136). Den kinesiske produktionskapacitet er dermed langt større end efterspørgslen i Unionen (ca. 37 gange større) og kan øge fokus på EU-markedet som følge af 531-politikken.

(123) På grundlag af databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, konstaterede Kommissionen desuden, at en kinesisk eksporterende producent tegnede sig for en meget stor del af eksporten af den undersøgte vare til Unionen i NUP. På den pågældende eksporterende producents websted angives en produktionskapacitet på [15 000-25 000] m² pr. dag eller [5,5-9] mio. m² om året. I NUP blev kun [10-20] % af denne produktionskapacitet anvendt til EU-markedet. Det er meget sandsynligt, at en kombination af 531-politikken og udløbet af de gældende foranstaltninger vil medføre, at en større del af produktionskapaciteten anvendes til EU-markedet.

(124) Det kan konkluderes, at kombinationen af den store produktionskapacitet, ændringer i den kinesiske efterspørgsel, en relativt begrænset EU-efterspørgsel og de tilgængelige virksomhedsdata sandsynligvis vil medføre en stigning i mængden af dumpingeksport fra Kina, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

3.3.2. Eksport til tredjelande

(125) Eftersom de kinesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede, måtte Kommissionen basere sig på de foreliggende faktiske oplysninger med henblik på at fastsætte eksportpriser fra Kina til andre tredjelandsmarkeder. I mangel af andre pålidelige oplysninger anvendte Kommissionen eksportdata fra GTA. Disse data var kun tilgængelige på det sekscifrede »toldkode«-niveau og omfattede således flere andre varer af glas udover den undersøgte vare. Kommissionen konkluderede, at disse data ikke var nøjagtige nok til at blive anvendt i undersøgelsen.

⁽⁵⁸⁾ Side 22 i anmodningen om fornyet undersøgelse.

⁽⁵⁹⁾ Se bilag 21A til anmodningen om fornyet undersøgelse.

⁽⁶⁰⁾ Side 34 i anmodningen om fornyet undersøgelse og bilag 8A til anmodningen om fornyet undersøgelse.

⁽⁶¹⁾ Xinyi Solar Holdings Limited, årsberetning 2019, <https://www.xinyisolar.com/en/qynb/list.aspx>, senest tilgået i maj 2020. »Året [2019] var en overgangsperiode for det kinesiske solcellemarked. Solcelleprojekter har udviklet sig fra subsidierede projekter til en blanding af »subsidiefri« og »FiT-støttede« projekter. [...] Den sene offentliggørelse af politikker og godkendelse af projekter har lagt en dæmper på installation af solcelleanlæg i Kina i løbet af året. [...] Den solide globale efterspørgsel efter solceller i løbet af året stammede hovedsagelig fra andre lande end Kina.«

3.3.3. EU-markedets tiltrækningskraft

- (126) Ansøgeren fremførte, at EU-markedet er det eneste betydelige marked for solcelleglas udover Kina, idet det kinesiske marked allerede er mættet som følge af 531-politikken ⁽⁶²⁾. Den kinesiske markedsandel var stadig på 9 % i NUP til trods for de gældende foranstaltninger, og EU-markedet er derfor fortsat et attraktivt eksportmarked for kinesiske producenter af solcelleglas. EU-markedet forventes også at vokse, jf. afsnit 6.2.3. Der kunne ikke foretages nogen nøjagtig prissammenligning med data vedrørende den kinesiske eksport til andre lande på grund af ovennævnte aspekter i forbindelse med GTA.
- (127) Kommissionen bemærkede også, at andre lande, nemlig Indien og Tyrkiet, har indført handelsbeskyttelsesforanstaltninger over for den undersøgte vare, hvilket gør det mere sandsynligt, at eksportstrømmen fra Kina vil kunne omdirigeres til Unionen.
- (128) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen, at EU-markedet er et attraktivt marked for kinesisk eksport.

3.3.4. Konklusionen om den sandsynlige udvikling i importen, hvis foranstaltningerne udløber

- (129) Baseret på den betydelige produktionskapacitet i Kina og EU-markedets tiltrækningskraft for kinesiske eksporterende producenter konkluderede Kommissionen, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne vil føre til en stigning i mængden af dumpingimport.

3.4. Konklusion vedrørende sandsynligheden for fortsat dumping

- (130) I betragtning af konklusionerne vedrørende fortsat dumping i NUP og den sandsynlige udvikling i importen, hvis foranstaltningerne udløber, konkluderede Kommissionen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne vil føre til fortsat dumping.

4. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT ELLER FORNYET SKADE

4.1. EU-produktion og EU-erhvervsgren

- (131) Samme vare blev fremstillet af 11 producenter i Unionen i NUP. De udgør »EU-erhvervsgrenen«, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 1.
- (132) Den samlede EU-produktion i NUP blev fastsat til ca. 12 mio. m². Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger, såsom anmodningen om en fornyet undersøgelse og besvarelserne af spørgeskemaet fra de stikprøveudtagne virksomheder. To EU-producenter blev udtaget til at indgå i stikprøven, jf. betragtning 13, og de tegnede sig for over 80 % af den samlede EU-produktion af samme vare.

4.2. Indledende bemærkning

- (133) Med henblik på at sikre en fortrolig behandling af følsomme virksomhedsoplysninger, jf. grundforordningens artikel 19, vises oplysningerne om de to stikprøveudtagne EU-producenter i indekseret form eller i form af intervaller.

4.3. EU-forbruget

- (134) Kommissionen fastlagde EU-forbruget ved at lægge EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet og importen fra Kina og andre tredjelande sammen ud fra tallene i databasen i henhold til artikel 14, stk. 6. EU-producenternes salgsmængder blev krydstjekket og opdateret, hvor det var nødvendigt, for så vidt angår efterprøvede oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Importmængden blev krydstjekket med data fra Eurostat.

⁽⁶²⁾ Side 35 i anmodningen om fornyet undersøgelse. Se også afsnit 3.2.2.5.

(135) I den betragtede periode udviklede EU-forbruget sig som følger:

Tabel 2

EU-forbrug

	2015	2016	2017	NUP
Forbrug (1 000 m ²)	20 000-25 000	17 000-22 000	16 000-21 000	13 000-18 000
Indeks (2015 = 100)	100	89	84	65

Kilde: Anmodningen om fornyet undersøgelse, databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, Eurostat

(136) I den betragtede periode faldt forbruget af den undersøgte vare i Unionen med 35 %. Det største fald (på 19 procentpoint) fandt sted mellem 2017 og NUP. Faldet skyldtes en lavere efterspørgsel fra EU-producenter af solcellemoduler.

(137) På EU-markedet begyndte solcelleglas i stigende grad at blive anvendt på markedet for opførelse af drivhuse. Efterspørgslen (og det tilknyttede forbrug) var imidlertid projektbaseret og begrænset i forhold til det nuværende forbrug af solcelleglas på markederne for solcellemoduler eller solvarmeanlæg.

4.4. Import fra Kina til Unionen

4.4.1. Importmængde fra Kina og markedsandel

(138) Kommissionen fastsatte importmængden baseret på databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, og krydstjekkede med data fra Eurostat. Markedsandelen blev fastsat på grundlag af EU-forbruget som fastsat i tabel 2. I den betragtede periode udviklede importen til Unionen fra Kina samt markedsandelen sig som følger:

Tabel 3

Importmængde fra Kina og markedsandel

	2015	2016	2017	NUP
Importmængde fra Kina (1 000 m ²)	5 133	1 169	1 423	1 208
Indeks (2015 = 100)	100	23	28	24
Markedsandel for importen fra Kina (%)	24	6	8	9
Indeks (2015 = 100)	100	26	33	36

Kilde: Anmodningen om fornyet undersøgelse, databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, Eurostat

(139) Importmængden fra Kina faldt i den betragtede periode med 76 % fra over 5 mio. m² i 2015 til 1,2 mio. m² i NUP. I samme periode faldt markedsandelen for importen fra Kina fra 24 % til 9 % (et fald på 64 %). Det største fald i markedsandelen (74 %) fandt sted mellem 2015 og 2016 efter vedtagelsen af absorberingsforanstaltninger i august 2015 ⁽⁶³⁾, hvor den landsdækkende antidumpingtold steg fra 25 % til 67,1 %. Fra 2016 til NUP steg markedsandelen for importen fra Kina imidlertid med 3 procentpoint til 9 % i NUP.

⁽⁶³⁾ Jf. betragtning 2.

4.4.2. Priser på importen fra Kina og prisunderbud

- (140) På grund af manglende samarbejdsvilje fra de kinesiske eksporterende producenters side fastsatte Kommissionen den gennemsnitlige pris for importen fra Kina på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, dvs. på grundlag af oplysningerne i databasen i henhold til artikel 14, stk. 6. Disse data blev krydstjekket med data fra Eurostat. I NUP var den gennemsnitlige importpris på 6,34 EUR/m².

Tabel 4

Gennemsnitspriser for importen fra Kina

	2015	2016	2017	NUP
Gennemsnitlig importpris (EUR/m ²)	5,02	7,66	5,79	6,34
Indeks (2015 = 100)	100	153	115	126

Kilde: Databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, Eurostat

- (141) I den betragtede periode steg den gennemsnitlige importpris med 26 %. I samme periode steg prisen på EU-markedet med 19 % (se tabel 9).
- (142) Kommissionen konstaterede, at importpriserne underbød EU-erhvervsgrenens priser. Den fastsatte prisunderbuddet i NUP ved at sammenligne de stikprøveudtagne EU-producenters vejede gennemsnitlige salgspriser til ikke-forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet af fabrik og den tilsvarende vejede gennemsnitspris for importen fra Kina, som blev fastsat på cif-basis (omkostninger, forsikring og fragt) justeret med tolden og omkostningerne efter importen.
- (143) Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af den hypotetiske omsætning i NUP. Den fremkom ved at multiplicere EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspriser med de mængder, der eksporteres til Unionen. Prissammenligningen viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på næsten 10 % for importen fra Kina på EU-markedet.

4.5. **Import fra tredjelande**

- (144) Importmængden fra alle andre tredjelande og deres markedsandel udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Import fra tredjelande

	2015	2016	2017	NUP
Import fra alle tredjelande (1 000 m²)	579	943	1 492	1 704
Indeks (2015 = 100)	100	163	258	294
Markedsandel for importen fra alle tredjelande (%)	3	5	8	12
Indeks (2015 = 100)	100	183	306	451
Prisen på importen fra alle tredjelande (EUR/m ²)	6,08	6,37	7,10	7,31

<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	105	117	120
Import fra de største tredjelande				
Import fra Tyrkiet (1 000m²)	356	785	478	240
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	221	134	67
Markedsandel for importen fra Tyrkiet (i %)	2	4	3	2
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	248	159	103
Prisen på import fra Tyrkiet (EUR/m ²)	5,97	6,54	6,54	6,38
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	110	110	107
Import fra Malaysia (1 000m²)	/	/	691	927
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	/	/	100	134
Markedsandel for importen fra Malaysia (i %)	/	/	4	7
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	/	/	100	173
Prisen på import fra Malaysia (EUR/m ²)	/	/	8,16	8,43
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	/	/	100	103
Import fra Indien (1 000m²)	101	130	173	462
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	130	172	460
Markedsandel for importen fra Indien (i %)	0	1	1	3
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	146	204	704
Prisen på import fra Indien (EUR/m ²)	5,51	4,48	5,03	5,43
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	81	91	99
Import fra Taiwan (1 000m²)	119	21	98	0
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	18	83	0
Markedsandel for importen fra Taiwan (i %)	1	0	1	0
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	20	98	0

Prisen på import fra Taiwan (EUR/m ²)	6,76	7,59	6,43	4,45
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	112	95	66
Import fra Ukraine (1 000 m²)	3	5	40	68
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	183	1 477	2 527
Markedsandel for importen fra Ukraine (i %)	0	0	0	0
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	206	1 754	3 870
Prisen på import fra Ukraine (EUR/m ²)	5,25	6,27	6,45	7,24
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	119	123	138

Kilde: Databasen i henhold til artikel 14, stk. 6

- (145) Importmængden fra alle andre tredjelande steg med 194 % i den betragtede periode. Markedsandelen for denne import i NUP var på 12 % og var steget fra 3 % i 2015. Det vigtigste land, der eksporterer til Unionen, og som ikke er omfattet af foranstaltninger, er Malaysia, der først kom ind på markedet i 2017, men som allerede havde en markedsandel på 7 % i NUP. Den indiske eksport steg også betydeligt og nåede op på en markedsandel på 3 % i NUP. Tyrkiets markedsandel faldt fra ca. 4 % i 2016 til 2 % i NUP. Endelig steg den gennemsnitlige pris på den samlede import fra tredjelande, der ikke er omfattet af foranstaltninger, med 20 % i den betragtede periode og nåede op på 7,31 EUR/m² i NUP.
- (146) I den betragtede periode og med undtagelse af 2016 var gennemsnitsprisen for importen fra andre tredjelande højere end gennemsnitsprisen for importen fra Kina. I NUP var de kinesiske producenters gennemsnitlige importpris (på 6,34 EUR/m²) ca. 13 % lavere end den gennemsnitlige importpris fra andre tredjelande (på 7,31 EUR/m²).

4.6. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation

4.6.1. Generelle bemærkninger

- (147) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, undersøgte Kommissionen alle økonomiske faktorer og forhold, der har indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode. Med henblik på vurderingen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer.
- (148) Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer baseret på data i anmodningen om en fornyet undersøgelse og de efterprøvede spørgeskemabesvarelser. Disse data vedrørte alle EU-producenter og omfatter: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.
- (149) Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer ud fra dataene i de efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøvede EU-producenter. Disse data vedrørte de stikprøvede EU-producenter og omfatter: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

4.6.2. Makroøkonomiske indikatorer

4.6.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (150) Kommissionen fastsatte produktionsmængden og -kapaciteten på grundlag af oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse. Disse data blev krydstjekket og opdateret, hvor det var nødvendigt, for så vidt angår efterprøvede oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter.
- (151) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 6

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2015	2016	2017	NUP
Produktionsmængde (1 000 m ²)	15 000-18 000	15 000-18 000	15 000-18 000	11 000-14 000
Indeks (2015 = 100)	100	103	99	74
Produktionskapacitet (1 000 m ²)	38 000-42 000	38 000-42 000	36 000-41 000	33 000-38 000
Indeks (2015 = 100)	100	102	95	89
Kapacitetsudnyttelse (%)	35-43	35-43	36-44	30-37
Indeks (2015 = 100)	100	101	104	83

Kilde: Anmodning om fornyet undersøgelse, efterprøvede spørgeskemabesvarelser

- (152) Forbedringen i produktionsmængden, produktionskapaciteten og kapacitetsudnyttelsen mellem 2015 og 2016 svarede til indførelsen af en højere antidumpingtold efter den fornyede absorberingsundersøgelse ⁽⁶⁴⁾, mens faldet efter dette tidspunkt fulgte et fald i EU-forbruget, jf. betragtning 135.
- (153) I 2016 steg den samlede EU-produktion med 3 %, før den faldt to år i træk, hvilket resulterede i et fald på 26 % mellem 2015 og NUP. Et lignende mønster opstod med hensyn til EU-erhvervsgrænsens produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse. En væsentlig årsag til dette fald er, at en stor EU-producent (Ducatt, som i 2015 tegnede sig for ca. 20 % af EU-produktionen og ca. 15 % af produktionskapaciteten) gik konkurs i 2017.

4.6.2.2. Salgsmængde og markedsandel i Unionen

- (154) Kommissionen fastsatte salgsmængden på grundlag af oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse. Disse data blev krydstjekket og opdateret, hvor det var nødvendigt, for så vidt angår efterprøvede oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter. EU-erhvervsgrænsens salg og markedsandel i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Salgsmængde og markedsandel i Unionen

	2015	2016	2017	NUP
Salgsmængde (1 000 m ²)	14 000-17 000	15 000-18 000	14 000-17 000	9 000-12 000

⁽⁶⁴⁾ Jf. betragtning 2.

Indeks (2015 = 100)	100	108	97	71
Markedsandel (%)	73	89	84	79
Indeks (2015 = 100)	100	122	115	108

Kilde: Anmodningen om fornyet undersøgelse, efterprøvede spørgeskemabesvarelser, databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, Eurostat

- (155) Mellem 2015 og 2016 steg EU-erhvervsgrenens salgsmængder med 8 %. I 2017 faldt de med 11 % på årsbasis og endte 3 % under 2015-niveaet. I NUP var faldet i EU-erhvervsgrenens salg mere markant og endte 29 % under 2015-niveaet i NUP. Med hensyn til markedsandel ses der et lignende mønster, men EU-erhvervsgrenen øgede sin markedsandel fra 73 % i 2015 til 79 % i NUP på grund af faldet på 35 % i EU-forbruget i samme periode (jf. tabel 2).

4.6.2.3. Vækst

- (156) Mellem 2015 og NUP faldt forbruget af solcelleglas med 35 %. Faldet i forbruget havde en negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenens produktions- og salgsmængde. Produktionsmængden faldt imidlertid kun med 26 %, og salgsmængden faldt med 29 %. EU-erhvervsgrenens markedsandel steg derimod med 8 %.

4.6.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

- (157) Kommissionen fastsatte data vedrørende beskæftigelsen og produktiviteten på grundlag af oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse. Disse data blev krydstjekket og opdateret, hvor det var nødvendigt, for så vidt angår efterprøvede oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter. I den betragtede periode udviklede beskæftigelsen og produktiviteten i EU-erhvervsgrenen sig som følger:

Tabel 8

Beskæftigelse og produktivitet

	2015	2016	2017	NUP
Antal ansatte (fuldtidsækvivalenter (FTE))	546	514	458	403
Indeks (2015 = 100)	100	94	84	74
Produktivitet (m ² /ansat)	29 896	32 840	35 189	29 917
Indeks (2015 = 100)	100	110	118	100

Kilde: Anmodning om fornyet undersøgelse, efterprøvede spørgeskemabesvarelser

- (158) I den betragtede periode faldt beskæftigelsen i EU-erhvervsgrenen med 26 %. Dette fald svarer til et fald på 29 % i produktionen i samme periode (se tabel 6).

4.6.2.5. Dumpingens omfang og genrejsning efter tidligere dumping

- (159) Som forklaret i afsnit 4.4 er den kinesiske imports markedsandel steget siden 2016 og nåede op på 9 % i NUP. Dumpingen fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode på et betydeligt niveau, jf. afsnit 3, og de kinesiske eksporterende producenters priser underbød fortsat i høj grad EU-erhvervsgrenens salgspriser.

- (160) Analysen af skadesindikatorerne viser, at den forhøjede toldsats, der blev indført i 2015 efter en fornyet antiabsorberingsundersøgelse, havde en positiv indvirkning på EU-erhvervsgrenen, som havde genrejst sig efter den tidligere dumping. Dumpingimporten fortsatte imidlertid med at lægge pres på EU-erhvervsgrenen. Den kombinerede virkning af den stigende mængde af dumpingimport til lave priser fra Kina og de faktiske dumpingmargener gjorde det ikke muligt for EU-erhvervsgrenen fuldt ud at genrejse sig efter den tidligere dumping.

4.6.3. Mikroøkonomiske indikatorer

4.6.3.1. Priser

- (161) EU-producenternes gennemsnitspriser ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Salgspris og produktionsomkostninger

	2015	2016	2017	NUP
Enhedspris på EU-markedet (EUR/m ²)	5-8	6-9	7-10	7-10
Indeks (2015 = 100)	100	111	117	119
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/m ²)	5-8	5-8	5-8	5-8
Indeks (2015 = 100)	100	96	94	98

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser

- (162) I den betragtede periode steg de gennemsnitlige salgspriser pr. kvadratmeter med 19 %. Produktionsomkostningerne var derimod forholdsvis stabile.

4.6.3.2. Arbejdskraftomkostninger

- (163) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Arbejdskraftomkostninger

	2015	2016	2017	NUP
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	36 259	38 171	40 781	42 931
Indeks (2015 = 100)	100	105	112	118

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser

- (164) Mellem 2015 og NUP faldt de stikprøveudtagne EU-producenters gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat med 18 %.

4.6.3.3. Lagerbeholdninger

(165) EU-erhvervsgrenens lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Lagerbeholdninger

	2015	2016	2017	NUP
Slutlagre (1 000 m ²)	1 200-1 500	1 300-1 600	1 300-1 600	1 400-1 700
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	125	131	132
Slutlagre i procent af produktionen	12,5	14,4	13,7	16,2
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	115	109	129

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser

(166) Lagerbeholdningerne steg med 32 % i absolutte tal og med 29 % i relative tal i den betragtede periode. I betragtning af forskellene i den undersøgte vare med hensyn til størrelse, mønstre, belægning osv. for hver kunde producerede de stikprøveudtagne EU-producenterne imidlertid kun efter ordre. Lagerbeholdningerne i disse virksomheder omfattede således varer, hvis produktion var spredt over det pågældende år, men som var bestemt til en specifik kunde, til hvem den ville blive solgt til senere.

4.6.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evnen til at rejse kapital

(167) EU-erhvervsgrenens rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast

	2015	2016	2017	NUP
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	- 10 %-0 %	5 %-15 %	5 %-15 %	5 %-15 %
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	- 100	192	236	214
Likviditet (1 000 EUR)	2 000-5 000	10 000-13 000	15 000-18 000	13 000-16 000
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	437	581	465
Investeringer (1 000 EUR)	4 000-7 000	0-3 000	1 000-4 000	1 000-4 000
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	100	12	23	25
Investeringsafkast (% af nettoaktiver)	- 10-0	20-30	40-50	30-40
<i>Indeks (2015 = 100)</i>	- 100	355	549	481

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser

- (168) Kommissionen beregnede de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. I den betragtede periode steg EU-erhvervsgrenens rentabilitet fra [- 10 %-0 %] til [5 %-15 %], mens likviditeten forbedredes med 365 %. Investeringerne faldt med 75 % i løbet af den betragtede periode. Investeringsafkastet, udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af faste aktiver, steg kraftigt i den betragtede periode.
- (169) Tendensen for likviditeten, som er en erhvervsgrens evne til selv at finansiere sine aktiviteter, var positiv i den betragtede periode. Som følge af forbedringerne i rentabiliteten og likviditeten forbedredes EU-erhvervsgrenens evne til at rejse kapital betydeligt mellem 2015 og NUP.

4.6.4. Konklusion vedrørende skade

- (170) I den betragtede periode var EU-erhvervsgrenens økonomiske indikatorer påvirket af et fald i EU-forbruget af solcelleglas på 35 % mellem 2015 og NUP.
- (171) Trods faldet i forbruget fastholdt EU-erhvervsgrenen mellem 2015 og 2017 en relativt stabil produktionsmængde. Produktionsmængden faldt mere markant (med 25 %) mellem 2017 og NUP. EU-erhvervsgrenens markedsandel steg fra 73 % i 2015 til 79 % i NUP.
- (172) På trods af det oprindelige fald i markedsandelen for den kinesiske import efter antiabsorberingsforanstaltningerne i august 2015 var markedsandelen for importen fra Kina fortsat forholdsvis stor i NUP (9 %).
- (173) De makroøkonomiske indikatorer afspejlede en sårbarhed i EU-erhvervsgrenen. Indikatorerne forbedredes efter vedtagelsen af antiabsorberingsforanstaltningerne i 2015, men forværredes efterfølgende på grund af det svækkede EU-forbrug. Som forklaret i afsnit 4.6 ses det samme mønster med hensyn til produktion/produktionskapacitet i Unionen, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde og markedsandel og produktivitet. Antallet af ansatte faldt støt i den betragtede periode.
- (174) De mikroøkonomiske indikatorer viste tværtimod en forbedring af EU-erhvervsgrenens situation. I den betragtede periode var enhedsproduktionsomkostningerne stabile, mens priserne på EU-markedet steg. Denne positive situation udmøntede sig i en rentabilitet, der steg fra [- 10 %-0 %] i 2015 til [5 %-15 %] i NUP.
- (175) På grundlag af ovenstående fandt Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen i vid udstrækning har genrejst sig efter den væsentlige skade, der blev forvoldt af dumpingimport fra Kina, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5. I betragtning af det faldende EU-forbrug og den relativt store markedsandel for den kinesiske dumpingimport var EU-erhvervsgrenens situation ikke desto mindre fortsat skrøbelig.

5. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORNYET SKADE

5.1. Indledende bemærkninger

- (176) Da EU-erhvervsgrenen ikke længere blev påført væsentlig skade, undersøgte Kommissionen, om der er sandsynlighed for fornyet skade, hvis foranstaltningerne udløber, jf. grundforordningens artikel 11, stk. 2.
- (177) For at fastslå sandsynligheden for fornyet skade blev følgende elementer analyseret: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina og EU-markedets tiltrækningskraft.
- (178) I betragtning af de kinesiske eksporterende producenters manglende samarbejdsvilje blev analysen af produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Kommissionen baserede sig i denne forbindelse på databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, Eurostat, de databaser, der er nævnt i betragtning 35, og de beviser, som ansøgeren fremlagde i anmodningen om en fornyet undersøgelse.

- (179) Kommissionen analyserede yderligere virkningerne på EU-erhvervsgrænsen af sandsynligheden for fornyet dumpingimport. Analysen tog også hensyn til den sandsynlige fremtidige stigning i forbruget af solcelleglas i Unionen og EU-erhvervsgrænsens rentable situation ved udløbet af den betragtede periode.

5.2. Sandsynlighed for omdirigering af dumpingimport til EU-markedet, hvis foranstaltningerne udløber

5.2.1. Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina

- (180) Kina er den største producent af solcelleglas i verden. Siden 2015 er Kinas produktionskapacitet vokset betydeligt fra 460 mio. m² i 2015 til næsten 770 mio. m² i NUP. En sådan kapacitet var langt større end det indenlandske forbrug, som siden 2018 blev påvirket negativt af den kinesiske regerings »531«-politik, som er omtalt i betragtning 66.
- (181) Samtidig viser en række beviser, at kapaciteten hos nogle af de kinesiske eksporterende producenter er stigende ⁽⁶⁵⁾.

5.2.2. EU-markedets tiltrækningskraft

- (182) EU-markedet er relativt stort, og der er en sandsynlighed for fremtidig vækst ⁽⁶⁶⁾. Trods det oprindelige fald mellem 2015 og 2016 har importen fra de kinesiske eksporterende producenter siden 2016 været stigende og nåede op på 9 % i NUP. Dette viser, at EU-markedet på trods af de gældende foranstaltninger fortsat var attraktivt for de kinesiske eksporterende producenter.
- (183) Desuden var EU-priserne i NUP forholdsvis højere end priserne på den nuværende kinesiske import (jf. tabel 4 og 9). De kinesiske importpriser underbød EU-erhvervsgrænsens salgspriser i NUP. Dette gør EU-markedet attraktivt med hensyn til priser. Hvis foranstaltningerne udløber, er det således meget sandsynligt, at den kinesiske eksport vil gøre betydelige indhug i EU-forbruget på grund af de lave priser.
- (184) Desuden begrænser handelsbeskyttelsesforanstaltninger over for importen af den undersøgte vare i Indien og Tyrkiet, som er to andre vigtige markeder, de kinesiske eksporterende producenters muligheder for at eksportere til disse lande og gør EU-markedet endnu mere attraktivt, da denne eksport kan omdirigeres, hvis foranstaltningerne vedrørende importen af solcelleglas til Unionen udløber.

5.2.3. Konklusion

- (185) I betragtning af den omfattende uudnyttede kapacitet i Kina, EU-markedets tiltrækningskraft og de relativt høje EU-priser er det sandsynligt, at betydelige mængder dumpet kinesisk solcelleglas vil blive eksporteret til Unionen til priser, der underbyder EU-erhvervsgrænsens priser, hvis foranstaltningerne udløber.

5.3. Virkning på EU-erhvervsgrænsens situation

- (186) Kommissionen undersøgte, hvordan skadesindikatorerne sandsynligvis ville blive påvirket, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe.
- (187) Ifølge EU-producenterne vil den sandsynlige stigning i dumpingimporten fra Kina have alvorlige negative følger for deres økonomiske situation. Efter deres opfattelse ville brugerne sandsynligvis begynde at købe billigt solcelleglas fra Kina i stedet for at beholde EU-erhvervsgrænsen som hovedleverandør. De var af den opfattelse, at salget af solcelleglas til deres kunder derfor ville falde med 30-75 %, afhængigt af virksomheden og kunden. På grundlag af de billige kinesiske pristilbud, som de havde til rådighed, mente de, at der ville være et pres på EU-erhvervsgrænsens priser, som derfor ville falde med 0,9-2,6 EUR/m² afhængigt af kunden og varen. Desuden mente EU-producenterne, at gartnerglass ville blive påvirket i mindre grad, da solcelleglas, der anvendes til at konstruere et drivhus, skæres i en bestemt form, ordrene er projektbaserede, og rettidig levering spiller en vigtig rolle.

⁽⁶⁵⁾ Anmodningen om en fornyet undersøgelse, kapitel 3.5.

⁽⁶⁶⁾ Anmodningen om en fornyet undersøgelse, kapitel 3.5. Se også analysen i afsnit 6 om Unionens interesser.

- (188) Ud fra ovenstående antagelser opstillede EU-erhvervsgrenen forskellige scenarier for foranstaltningernes sandsynlige virkninger på deres økonomiske situation og simulerede virkningen af salget og/eller prisfaldet på deres omkostningsstruktur. Et af scenarierne tog hensyn til den forventede vækst på markedet. I alle de forskellige scenarier viste simuleringerne, at foranstaltningernes bortfald ville medføre betydelige tab for EU-erhvervsgrenen.
- (189) Kommissionen vurderede ovennævnte scenarier for at se, om de var realistiske. Mellem 2009 og 2012 (dvs. før indførelsen af foranstaltningerne) steg importen af solcelleglas til Unionen kraftigt fra 1,2 mio. m² i 2009 til 8,35 mio. m² i 2012. Den kraftige stigning i lavprisimporten førte til prisfald, tab af markedsandel og en forværring af EU-erhvervsgrenens rentabilitet og forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade ⁽⁶⁷⁾.
- (190) I denne forbindelse analyserede Kommissionen de sandsynlige virkninger af lavprisimporten for EU-erhvervsgrenens nuværende situation, idet den tog udgangspunkt i de efterprøvede oplysninger fra EU-producenterne. På grundlag af konstateringerne i den oprindelige undersøgelse antog den, at hvis importen af kinesisk solcelleglas til lave priser stiger igen på EU-markedet, vil importen potentielt først vinde markedsandele på bekostning af EU-erhvervsgrenen, før den overtager markedsandelen for eksporten fra tredjelandproducenter til Unionen.
- (191) På dette grundlag beregnede Kommissionen, at hvis den kinesiske lavprisimport steg med 3,5 mio. m² på bekostning af EU-salget, ville det deraf følgende fald i EU-produktionen og den deraf følgende stigning i enhedsproduktionsomkostningerne på grund af de faste omkostninger resultere i et fald i EU-erhvervsgrenens rentabilitet til nulpunktet (dvs. hvor indtægterne svarer til de samlede faste og variable omkostninger).
- (192) Beregningen tager hensyn til karakteren af solcelleglasproduktionen, som indebærer en særlig stor andel af faste produktionsomkostninger. Desuden kan produktionsprocessen ikke standses, og i tilfælde af et fald i salget er der begrænsede muligheder for at minimere inputtet ⁽⁶⁸⁾. Det er derfor af afgørende betydning for erhvervsgrenen, at der opretholdes en minimumsproduktion til dækning af de faste omkostninger, og at der opretholdes en minimumssalgsmængde.
- (193) Der er tale om en forsigtig beregning. I betragtning af de kinesiske virksomheders store produktionskapacitet og deres nuværende lave priser, der i væsentlig grad underbød EU-erhvervsgrenens priser, vil de kinesiske eksporterende producenter sandsynligvis eksportere mængder på over 3,5 mio. m² og trykke EU-priserne nedad, hvilket vil medføre yderligere tab og en skadevoldende situation for EU-erhvervsgrenen.
- (194) Eftersom EU-erhvervsgrenen ikke producerer til lagre, skal den organiseres på grundlag af kontrakter eller ordrer fra kunder (jf. afsnit 4.6.3.3 Lagerbeholdninger). Et væsentligt fald i virksomhedernes salgsmængder kan derfor føre til uholdbare tab og konkurs.

5.4. Konklusion vedrørende sandsynligheden for fornyet skade for EU-erhvervsgrenen

- (195) Kommissionen konkluderede derfor, at udløbet af foranstaltningerne over for importen fra Kina sandsynligvis vil føre til fornyet væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen efter kort tid.

⁽⁶⁷⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 470/2014 af 13. maj 2014 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 142 af 14.5.2014, s. 1).

⁽⁶⁸⁾ Solcelleglasproduktionen kræver opvarmning og drift af en ovn uden afbrydelser (24 timer i døgnet, 7 dage om ugen). På grund af denne tekniske karakter kan processen ikke afbrydes.

6. UNIONENS INTERESSER

- (196) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 21 undersøgte Kommissionen, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af sandsynligheden for fornyet skadevoldende dumping. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, heriblandt EU-erhvervsgrenens og brugernes interesser.

6.1. EU-erhvervsgrenens interesser

- (197) I betragtning 195 konkluderedes det, at EU-erhvervsgrenen sandsynligvis vil opleve en alvorlig forværring af dens situation, hvis antidumpingforanstaltningerne får lov at udløbe. Derfor vil en videreførelse af foranstaltningerne være til gavn for EU-erhvervsgrenen, således at den kan opretholde sin salgsmængde, markedsandel, rentabilitet og yderligere forbedre sin økonomiske situation.
- (198) Derimod vil en ophævelse af foranstaltningerne sandsynligvis medføre en betydelig stigning i den kinesiske import til EU-markedet til dumpingpriser, der underbyder priserne, hvilket vil føre til fornyet skade for EU-erhvervsgrenen og true dens levedygtighed.

6.2. Brugernes interesser

- (199) Over 40 brugere blev kontaktet i den indledende fase. Fire brugere besvarede spørgeskemaet.
- (200) Flere brugere af solcelleglas (producenter af solcellemoduler og solvarmemoduler) var imod en videreførelse af foranstaltningerne.
- (201) Brugernes argumenter vedrørte øgede produktionsomkostninger, solcelleglasproducenternes evne til at dække efterspørgslen, de planlagte investeringer i produktionen af solcellepaneler og de miljømæssige aspekter. De påpegede også, at EU-erhvervsgrenen havde lidt under illoyal konkurrence fra Kina efter ophævelsen af antidumping- og antisubsidietolden på importen af solcellemoduler og solceller fra Kina. Brugerne fandt, at det var urimeligt, at der på nuværende tidspunkt ikke findes handelsbeskyttende foranstaltninger vedrørende solceller og -moduler, mens importen af en af komponenterne til solcellemoduler, solcelleglas, stadig er pålagt told⁽⁶⁹⁾. Efter fremlæggelsen af oplysninger gentog EU ProSun, at der manglede en sammenhængende tilgang til sektoren. Mens foranstaltningerne vedrørende importen af solcellemoduler og solceller er udløbet, er Kommissionen parat til at opretholde foranstaltningerne vedrørende solcelleglas. Efter fremlæggelsen af oplysninger fremførte ESMC på samme måde, solcelleindustriens brancheforening i Unionen, at det ville blive vanskeligt for producenter af solcellemoduler i Unionen, hvis importtolden på solcelleglas blev opretholdt, da dette øger deres omkostninger ved solcelleglas, mens moduler, der importeres til Unionen, ikke er omfattet af sådanne todsatser, selv når der anvendes kinesisk glas.
- (202) Kommissionen mindede om, at ophævelsen af foranstaltningerne over for solcellemoduler i september 2018 ikke medfører et krav for producenter af solcellemoduler om, at foranstaltningerne vedrørende varer i det foregående produktionsled også bør udløbe. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 21 skal Kommissionen i stedet foretage en undersøgelse af Unionens interesser for hver undersøgelse separat. Kommissionen undersøgte derfor, om videreførelsen af foranstaltningerne over for solcelleglas ville have en uforholdsmæssig negativ indvirkning på brugerne som nærmere beskrevet nedenfor.

6.2.1. Produktionsomkostninger

- (203) Flere brugere hævdede, at antidumpingtolden havde en negativ indvirkning på deres virksomhed, da den øgede deres produktionsomkostninger. Det forhold, at de skulle betale højere priser end deres konkurrenter uden for Unionen, udgjorde efter deres opfattelse en direkte konkurrencemæssig ulempe for Unionens producenter af solcellepaneler i forhold til importerede solcellepaneler. Brugerne hævdede også, at mens de forskellige komponenter til solcellemoduler var blevet betydeligt billigere i de seneste år, forblev prisen på solcelleglas uændret, og derfor steg den relative omkostning ved solcelleglas i de samlede omkostninger ved solcellemoduler. Solcelleglas udgør derfor nu den næststørste omkostningsfaktor i et solcellepanel.

⁽⁶⁹⁾ Antidumping- og antisubsidieforanstaltningerne vedrørende solcellepaneler blev indført ved udgangen af 2013 for en periode på 2 år. I marts 2017 blev foranstaltningerne forlænget med 18 måneder (<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1904>).

- (204) Brugerne bemærkede endvidere, at selv om de fleste af de moduler, de producerer, er de såkaldte »glas/film«-moduler, dvs. at de på forsiden er forsynet med en glasfacade og plastfolie på bagsiden, producerer de i stigende grad såkaldte »glas/glas«-moduler, dvs. at der er glas på begge sider af modulet. Da »glas/glas«-moduler kræver anvendelse af to lag glas i stedet for ét, fordobles andelen af solcelleglas i produktionsomkostningerne.
- (205) EU ProSun, der repræsenterer flere brugere, fremførte, at omkostningerne ved solcelleglas udgjorde 10 % af omkostningerne ved et solcellepanel. To andre brugere fremførte, at glas udgjorde henholdsvis 7 % og 10 % af deres omkostninger ved »glas/film«-moduler og 14 % og 22 % for et »glas/glas«-modul.
- (206) Ifølge EU ProSun vil foranstaltningernes indvirkning på omkostningerne være på 3 % for »glas/film«-moduler og 6 % for »glas/glas«-moduler.
- (207) EU ProSun Glass, der repræsenterer EU-erhvervsgrenen for solcelleglas, hævdede, at tolden havde en begrænset virkning på produktionsomkostningerne for moduler. De fremlagde beregninger, der viste, at på grundlag af de nuværende EU-priser på solcelleglas udgjorde solcelleglas 4 % af omkostningerne ved et solcellemodul. De yderligere omkostninger som følge af de foranstaltninger, der er truffet på grundlag af de nuværende kinesiske pristilsagn, udgjorde ifølge deres beregning 1,5 % af de endelige modulomkostninger. Efter deres opfattelse var de yderligere omkostningsvirkninger for brugerne endnu mere begrænsede, da de fleste brugere i Unionen var aktive inden for markedsegmentet for boliger og ud over moduler solgte komplette sæt, herunder installation og batteri. Hvis der sælges komplette sæt, udgør omkostningerne til glasdelen i et modul under 0,5 %.
- (208) I den oprindelige sag var det opfattelsen, at solcelleglas kun udgjorde en begrænset del (ca. 6-8 %) af omkostningerne ved solcellemoduler ⁽⁷⁰⁾. Da brugerne desuden købte betydelige mængder solcelleglas fra EU-producenterne, og da brugerne kunne købe glas fra andre lande end Kina, blev det konkluderet, at virkningen af de oprindelige foranstaltninger på omkostningerne ved solcellemoduler var på under 1 %.
- (209) Siden den oprindelige undersøgelse er antidumpingforanstaltningernes niveau steget fra 25 % til 67 %, hvilket udgjorde en yderligere omkostningsvirkning i forhold til situationen i den oprindelige undersøgelse.
- (210) Kommissionen fandt, at omkostningsstrukturen for solcellemoduler på trods af brugernes argumenter ikke havde ændret sig væsentligt siden den oprindelige undersøgelse. Ifølge en undersøgelse foretaget af et uafhængigt institut, som var baseret på prisniveauer i 2017-2018, var den relative andel af omkostningerne ved solcelleglas i et modul i gennemsnit på 9 % ⁽⁷¹⁾ og derfor ikke væsentligt højere end den andel på 6-8 %, som blev fastsat i den oprindelige undersøgelse. Kommissionen bemærkede, at dette svarede til oplysningerne fra brugerne om, at omkostningerne ved glas i et modul lå på 7-10 % (se betragtning 205).
- (211) Med hensyn til den stigende andel af »glas/glas«-moduler på markedet konstaterede Kommissionen, at denne type i NUP udgjorde ca. 10 % af EU-forbruget, og at dens relative markedsandel derfor stadig var begrænset. Selv om dens andel var stigende, forventes den ikke at overstige 30 % inden for de næste fem år ⁽⁷²⁾.
- (212) Endelig købte brugerne stadig størstedelen af glasset på EU-markedet, og flere brugere hævdede, at de ville fortsætte med at gøre dette, selv hvis foranstaltningerne udløb.
- (213) På grundlag af ovenstående bemærkede Kommissionen, at den lille relative stigning i andelen af solcelleglas i produktionsomkostningerne ved solcellemoduler, jf. betragtning 205, den øgede produktion af »glas/glas«-moduler og stigningen i foranstaltningernes niveau tilsammen udmøntede sig i en større virkning af foranstaltningerne på brugernes omkostninger end den, der blev fastsat i den oprindelige undersøgelse. Kommissionen vurderede, at foranstaltningernes indvirkning på producenterne af solcellemoduler blev anslået til 2-3 %.

⁽⁷⁰⁾ Kommissionens forordning (EU) nr. 1205/2013 af 26. november 2013 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 316 af 27.11.2013, s. 8, betragtning 157).

⁽⁷¹⁾ Kilde: A multidimensional optimisation approach to improve module efficiency, power and costs, Jibran Shahid, Max Mittag, Martin Heinrich, Fraunhofer Institute for Solar Energy Systems ISE, https://www.ise.fraunhofer.de/content/dam/ise/de/documents/publications/conference-paper/35-eupvsec-2018/Shahid_5DO83.pdf.

⁽⁷²⁾ Kilde: The Mechanical Engineering Industry Association (VDMA), <https://pv-manufacturing.org/wp-content/uploads/2019/03/ITRPV-2019.pdf>

- (214) Efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede EU ProSun, at oplysningerne om andelen af omkostningerne ved solcelleglas i solcellemoduler fra Fraunhofer-Institut für Solare Energiesysteme ISE («Fraunhofer-instituttet»), der blev fastlagt af Kommissionen i betragtning 210, var forældede. Ifølge nye oplysninger, som EU ProSun har modtaget fra Fraunhofer-instituttet, er andelen af omkostninger ved solcelleglas i solcellemoduler steget fra 9 % til 11 % siden 2019. Desuden hævdede EU ProSun, at ifølge samme kilde ville den fremtidige andel af »glas/glas«-moduler være højere end det, der er angivet af Kommissionen i betragtning 211, fordi den undersøgelse, som Kommissionen henviser til i samme betragtning, henviser til verdensmarkedet og ikke kun til EU-markedet. Ifølge Fraunhofer-instituttet var det forventet, at andelen af »glas/glas«-moduler på EU-markedet ville være højere. EU ProSun fremførte endvidere, at andelen af »glas/glas«-moduler i dag snarere var på 18,5 % i stedet for de 10 %, der er angivet i undersøgelsen.
- (215) EU ProSun hævdede også, at fortjenstmargenerne for solcellepanelindustrien hovedsagelig lå under 5 % eller var endda negative. Parten fremførte således, at EU-markedet for solcellemoduler var meget prisfølsomt, og at den yderligere stigning i omkostningerne på 2-3 % derfor ville føre til yderligere lukninger og afskedigelser.
- (216) Kommissionen noterede sig de oplysninger, som Fraunhofer-instituttet havde sendt til EU ProSun, om stigningen i andelen af omkostningerne ved solcelleglas i solcellemoduler siden 2019. Den bemærkede, at denne udvikling ikke falder ind under den nuværende undersøgelsesperiode, og at den kun kan være relevant i forbindelse med vurderingen af den fremtidige byrde for producenterne af solcellemoduler. For så vidt angår andelen af »glas/glas«-moduler på markedet, noterede den sig endvidere oplysningen om, at undersøgelsen i betragtning 211 vedrørte et verdensmarked, og at situationen og de fremtidige udsigter kan variere i Unionen. Hvad angår den nøjagtige andel, fandt Kommissionen imidlertid, at den andel på 18,5 %, som EU ProSun havde oplyst, ikke var underbygget af noget bevis. Ved analysen af de efterprøvede oplysninger fra EU-producenterne i undersøgelsesperioden konstaterede Kommissionen, at den nuværende markedsandel for glas/glas-moduler kun var på 14 %. Da de to efterprøvede producenter tegnede sig for mere end 80 % af salget på markedet for solcelleglas i den nuværende undersøgelsesperiode, konkluderede Kommissionen, at andelen var repræsentativ for markedssituationen.
- (217) Selv om andelen af glas/glas-moduler var steget lidt efter den nuværende undersøgelsesperiode, ville det desuden ikke ændre ved konklusionerne om, at omkostningerne ved at fastholde foranstaltningerne på deres nuværende niveau fortsat ville have en begrænset indvirkning på brugerne. Som bekræftet af EU ProSun og flere brugere købte sidstnævnte betydelige mængder solcelleglas fra EU-producenterne, og dette ville ifølge brugerne ikke ændre sig i fremtiden. Desuden kunne brugerne importere solcelleglas fra andre lande, der ikke var omfattet af foranstaltninger, og i den nuværende undersøgelsesperiode havde importeret glas fra lande uden foranstaltninger en markedsandel på 12 % (jf. tabel 5).
- (218) Med hensyn til brugernes argument om, at den yderligere stigning i omkostningerne på 2-3 % ville føre til yderligere lukninger og afskedigelser, mindede Kommissionen om, at opretholdelsen af foranstaltningerne ikke burde føre til yderligere prisstigninger, da den blot fastholder de allerede eksisterende toldsats på solcelleglas fra Kina. Som nævnt i betragtning 217 vil brugerne på grund af den geografiske nærhed fortsat købe størstedelen af deres solcelleglas fra EU-producenterne og/eller kunne importere solcelleglas fra andre lande, der ikke er omfattet af foranstaltninger såsom Tyrkiet, Malaysia og Indien.
- (219) På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at en opretholdelse af foranstaltningerne på nuværende tidspunkt sandsynligvis ville medføre højere produktionsomkostninger for brugerne i forhold til omkostningerne i forbindelse med de oprindelige foranstaltninger, idet de relative omkostninger ved glas i de samlede produktionsomkostninger er steget en smule. Sammenlignet med de samlede produktionsomkostninger konkluderede Kommissionen imidlertid, at omkostningsvirkningerne for brugerne stadig ville være begrænsede, og at de derfor ikke ville blive afgørende for at bevare deres forretningsaktiviteter i Unionen.

6.2.2. Produktionskapacitet for solcelleglas i Unionen

- (220) Efter brugernes opfattelse har EU's solcelleglasindustri ikke tilstrækkelig produktionskapacitet til at dække efterspørgslen efter solcelleglas på markedet. De fremførte endvidere, at EU-producenterne af solcelleglas ikke havde øget deres kapacitet, og at de heller ikke planlægger at gøre det. Efter deres opfattelse er den nuværende produktionskapacitet lavere end den nuværende efterspørgsel efter solcelleglas. Brugernes mente, at denne situation tvinger dem til at anvende importeret glas fra andre lande som Malaysia eller Tyrkiet eller til at importere glas fra Kina til højere omkostninger. Ifølge dem er importeret glas fra disse lande imidlertid ikke altid af tilstrækkelig kvalitet.

- (221) EU-erhvervsgrenen var tværtimod af den opfattelse, at udbuddet af solcelleglas var tilstrækkeligt til at dække efterspørgslen. De fremførte, at de aldrig nægtede at levere til nogen af EU-producenterne af solcellepaneler på grund af den påståede manglende kapacitet. Tværtimod var de villige til at drøfte eventuelle yderligere ordrer og bekræftede, at de var i stand til at levere større mængder.
- (222) Kommissionen bemærkede først, at forbruget af solcelleglas i NUP var på [13-18] mio. m² (jf. tabel 2). For det andet var EU-erhvervsgrenens samlede produktion, som blev kontrolleret af Kommissionen, på [11-14] mio. m². For det tredje udgjorde de to EU-producenters samlede kontrollerede kapacitet [14-18] mio. m².
- (223) Kommissionen konkluderede derfor, at kun de to efterprøvede producenter af solcelleglas i NUP havde en uudnyttet kapacitet på [5-8,5] mio. m², som kunne leveres uden yderligere investeringer. Kommissionen fandt derfor, at dette argument fra brugerne var grundløst.
- (224) Efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede EU ProSun, at solcelleglasproducenternes produktionskapacitet allerede efter den nuværende undersøgelsesperiode ikke dækkede efterspørgslen efter solcelleglas, eftersom to af brugerne i 2019/2020 investerede i ny kapacitet på i alt 950 MW. På dette grundlag hævdede EU ProSun, at der allerede på nuværende tidspunkt var en forsyningsmangel for solcelleglas på markedet. Som svar på argumentet gentog EU ProSun Glass, der repræsenterer EU-producenterne, efter fremlæggelsen af oplysninger, at nogle få større producenter af solcellepaneler, som blev præsenteret af EU ProSun som aktive på markedet, allerede havde indstillet deres produktion. Derfor erstattede den nyoprettede kapacitet den eksisterende.
- (225) Kommissionen bemærkede indledningsvis, at producenterne af solcellemoduler ifølge oplysningerne fra EU ProSun havde en samlet kapacitet på over 5 GW i 2019. Den bemærkede imidlertid også, at enkelte af producenterne af solcellemoduler faktisk allerede havde indstillet produktionen. Den samlede kapacitet hos de virksomheder, der indstillede produktionen, var på over 1 GW⁽⁷³⁾. Derfor bekræftede Kommissionens konklusioner, at den nyetablerede kapacitet delvis erstattede investeringerne i 2019/2020 hos nogle af de virksomheder, som EU ProSun havde omtalt.
- (226) For det andet fandt Kommissionen, at den eksisterende og den nyetablerede kapacitet ikke nødvendigvis svarede til produktionen af solcellemoduler. Ifølge data fra EU ProSun blev der i 2019 anvendt mindre end halvdelen af produktionskapaciteten i solcellemoduler. Kommissionen fandt derfor, at den nyetablerede kapacitet ikke automatisk gav sig udslag i en tilsvarende produktion og vækst i efterspørgslen efter solcelleglas, i hvert fald ikke umiddelbart efter implementeringen.
- (227) For det tredje mindede Kommissionen om, at der ud over de to efterprøvede producenter af solcelleglas fandtes andre producenter af solcelleglas i den nuværende undersøgelsesperiode. Ifølge oplysninger fra EU-erhvervsgrenen for solcelleglas udgjorde den samlede kapacitet hos producenterne af solcelleglas [33-38] mio. m² (jf. tabel 6)⁽⁷⁴⁾. Den samlede kapacitet af solcelleglas på markedet er dermed næsten tre gange større end den nuværende produktion.
- (228) På dette grundlag afviste Kommissionen EU ProSuns argument om, at der for tiden var en forsyningsmangel for solcelleglas på EU-markedet.

6.2.3. Fremtidig vækst på markedet

- (229) Alle interesserede parter var enige om, at efterspørgslen efter solcellepaneler og dermed også solcelleglas var stigende og vil stige betydeligt i de kommende år. Blandt de primære drivkræfter kan nævnes Unionens 2030-målsætning for vedvarende energi, den potentielle opjustering heraf og Europas grønne pagt generelt, der sigter mod klimaneutralitet og fremmer EU's industri for grøn teknologi, herunder vedvarende energikilder og andre lavemissions-teknologier. Der forventes vækst i alle markedssegmenter (boliger, virksomheder, industrier og forsyningssektoren) afhængigt af udviklingen i de enkelte medlemsstaters offentlige politikker.

⁽⁷³⁾ En af de største virksomheder, der indstillede produktionen, var Solarworld, der ifølge EU ProSun havde en kapacitet på 700 MW. Den indstillede sin produktion i 2018 (<https://www.pv-magazine.com/2019/02/11/investor-search-for-solarworld-failed-module-factory-to-be-auctioned-off/>).

⁽⁷⁴⁾ På webstedet for F-Solar angives en kapacitet på 750 ton/dag <https://www.fsolar.de/en>. Afhængigt af varesammensætningen kan denne mængde svare til mellem 20 og 30 mio. m². Bortset fra F-Solar finderes der en række andre, mindre producenter på markedet såsom Petra Glass (Østrig), Pressglass (Polen), Sunarc (Danmark), Lambert (Tyskland), OnyxSolar (Spanien), Covexglass (Polen), DA Glass (Polen), Schollglass (Polen), tvitec (Spanien), Hecker (Tyskland), Ertex solar (Østrig) og ILVA Glass (Italien), ILVA Glass (Italien).

- (230) I øjeblikket er produktionen af solcellemoduler i Unionen på 1,7 GW⁽⁷⁵⁾. I forventning om en større fremtidig efterspørgsel meddelte flere brugere i Østrig, Frankrig, Tyskland, Italien og Slovenien, at de forberedte sig på at udvide deres produktionskapacitet. Samlet set og i tilfælde af, at de nye kapacitetsplaner gennemføres og anvendes fuldt ud, ville brugernes planlagte investeringer sammen med de 900 MW, der henvises til i afsnit 6.2.2, svare til en supplerende produktion på 2,9 GW inden for de næste 2-3 år og således tredoble produktionen af solcellemoduler. Derudover hævdede EU ProSun, at en af de planlagte investeringer i anden fase af gennemførelsen ville udgøre en supplerende kapacitet på 2 GW. Parten henviste også til en schweizisk-tysk virksomhed, der var villig til at investere i en produktion af GW-størrelsesorden.
- (231) På dette grundlag hævdede EU ProSun og nogle af brugerne, at hvis foranstaltningerne opretholdes, vil de planlagte investeringer blive bragt i fare, fordi de vil skulle afholde yderligere omkostninger, og fordi der ikke vil være et tilstrækkeligt udbud af solcelleglas på markedet.
- (232) EU-erhvervsgrenen for solcelleglas var af den opfattelse, at den bebudede nye kapacitetsforøgelse ville være til gavn for erhvervsgrenen. Efter dens opfattelse erstattede den nye planlagte kapacitet dog i et vist omfang kapaciteten i produktioner, der tidligere var blevet stoppet. Erhvervsgrenen mente desuden, at de nye investeringer muligvis ikke som anført ville blive gennemført, sådan som det havde været tilfældet tidligere. Endvidere hævdede erhvervsgrenen, at alle nye anlæg, der skal opføres, ikke ville kunne operere ved fuld kapacitet fra starten.
- (233) For at undersøge disse påstande tog Kommissionen sine konklusioner op til fornyet behandling. Den gentog følgende: For det første fremgår det ikke af sagsakterne, at de planlagte investeringer vil være betinget af, at de gældende antidumpingforanstaltninger ophæves. Faktisk viser dokumentationen i sagen snarere, at mange af de bebudede projekter hovedsagelig var drevet af udsigten til den fremtidige vækst på markedet for solcellepaneler snarere end af, om der indføres foranstaltninger vedrørende solcelleglas eller ej. Derfor kan beslutningen om, hvorvidt foranstaltningerne vedrørende solcelleglas vil blive opretholdt eller ej, ikke betragtes som en afgørende faktor for udformningen eller virkeliggørelsen af ovennævnte udvidelsesprojekter.
- (234) For det andet mindede Kommissionen om, at analysen af omkostningsvirkninger i afsnit 6.2.1 viste, at omkostningerne som følge af foranstaltningerne for de berørte brugere var forholdsvis lave. De planlagte investeringer sætter ikke spørgsmålstegn ved denne konklusion, da omkostningerne ved denne yderligere produktion i brugersektoren vil være af samme begrænsede størrelse.
- (235) For det tredje gentog Kommissionen på grundlag af analysen i afsnit 6.2.2 yderligere, at EU-erhvervsgrenens nuværende kapacitet sandsynligvis vil dække den øgede efterspørgsel som følge af de planlagte investeringer. Desuden ville en eventuel stigning i efterspørgslen under alle omstændigheder ske løbende, hvilket ville gøre det muligt for solcelleglasindustrien at tilpasse sig og om nødvendigt øge sin kapacitet, således som det hævdes. Desuden kunne brugerne fortsætte med at købe glas fra andre lande som Tyrkiet, Malaysia og Indien, som de også gjorde i NUP.
- (236) Efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede EU ProSun endvidere, at solcelleglasproducenterne ikke havde kapacitet til at dække den fremtidige efterspørgsel efter solcelleglas. Den hævdede også, at brugerne ikke kunne importere glas, da kvaliteten af det importerede glas ikke var tilstrækkelig. Til støtte for dette argument fremlagde den en rapport fra en af brugerne, der anførte, at en bestemt ordre fra en malaysisk virksomhed var mangelfuld.
- (237) Kommissionen var ikke overbevist om, at kvaliteten af solcelleglas fra andre tredjelande, som ikke var omfattet af foranstaltninger, var så dårlig, at glasset ikke kunne betragtes som et pålideligt alternativ for en europæisk modulproducent. I antidumpingundersøgelsen vedrørende importen af solcelleglas fra Malaysia var alle parter enige om, at denne import reelt konkurrerede med solcelleglas fremstillet i Unionen. Som anført ovenfor var importen af solcelleglas til Unionen fra Malaysia steget og nåede i den nuværende undersøgelsesperiode op på en markedsandel på 7 %. Dette tyder på, at det malaysiske solcelleglas generelt er af tilstrækkelig høj kvalitet, selv om en leverance af importeret solcelleglas fra det pågældende land i enkelte tilfælde havde fejl og ikke var fuldt ud i overensstemmelse med de aftalte vilkår og specifikationer. Derfor afviste Kommissionen denne påstand.

⁽⁷⁵⁾ Kilde: EU ProSun.

- (238) Efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede EU ProSun også, at den skade, der potentielt ville blive forvoldt som følge af opretholdelsen af foranstaltningerne vedrørende solcelleglas, omgående ville påvirke mere end 1 000 arbejdspladser og investeringer på ca. 50 mio. EUR, og indtil mere end 4 000 arbejdspladser og investeringer på en milliard EUR, der skulle foretages i løbet af de næste to år.
- (239) Kommissionen afviste argumentet og mindede om, at mange af udvidelsesplanerne allerede fandt sted, mens foranstaltningerne allerede var indført, uden hensyntagen til beslutningen om at opretholde foranstaltningerne eller ej. På grundlag af de konklusioner, der er sammenfattet ovenfor i afsnit 6.2.1-6.2.3, var den af den opfattelse, at opretholdelsen af foranstaltningerne ikke forhindrede flere brugere i at realisere deres planlagte investeringer.

6.2.4. Konklusion om brugernes interesser

- (240) Selv om de bemærkninger, der blev modtaget efter fremlæggelsen af oplysninger, yderligere underbyggede, at en videreførelse af foranstaltningerne er i strid med brugernes interesser, har de også bekræftet, at sektoren kun befinder sig i begyndelsen af en igangværende investeringsproces. Kommissionen konkluderede, at foranstaltningernes indvirkning på brugernes omkostningsstruktur ikke på nuværende tidspunkt er uforholdsmæssig, at deres forsyningssikkerhed ikke er truet på grund af den uudnyttede kapacitet i Unionen og de alternative kilder til ikke-dumpet import, og også at deres investeringsplaner endnu ikke er blevet realiseret i tilstrækkelig grad.
- (241) Hvis dette viser sig at være tilfældet, og der er ændrede omstændigheder af varig karakter, mindede Kommissionen om, at brugerindustrien under alle omstændigheder kan indgive en anmodning om en fornyet undersøgelse af foranstaltningernes form og/eller niveau, som er begrænset til den skade, EU-erhvervsgrenen har lidt, kombineret med forsyningssituationen for brugerindustrien i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 3, hvilket kunne føre til en ny vurdering af Unionens interesser.

6.3. Miljømæssige aspekter

- (242) Brugere fremførte, at en opretholdelse af foranstaltningerne vedrørende solcelleglas ikke var i overensstemmelse med Kommissionens mål om anvendelse af ren energi. Tværtimod ville en forlængelse af foranstaltningerne over for solcelleglas betyde, at EU-erhvervsgrenen for solcellemoduler ikke kunne foretage nye investeringer. Selv om EU-markedet for solcelleanlæg forventes at vokse, vil EU-erhvervsgrenen for solcellemoduler også blive tvunget ud af markedet, da den ikke vil kunne foretage planlagte investeringer på grund af manglende forsyning af solcelleglas, og den vil derfor ikke være konkurrencedygtig.
- (243) I forbindelse med den bredere europæiske grønne pagt fremlagde Kommissionen i marts 2020 sit forslag til en bindende europæisk klimalov, der har til formål at indarbejde 2050-målet om klimaneutralitet ⁽⁷⁶⁾. Den europæiske grønne pagt indeholder desuden et udtrykkeligt mål med hensyn til at levere ren, prismæssigt overkommelig og sikker energi ⁽⁷⁷⁾, navnlig gennem en potentiel opjustering af EU's mål for vedvarende energi for 2030.
- (244) På begge markeder, altså markedet for gartnerglas (drivhusglas) og markedet for solcellemoduler og solvarmemoduler, er EU-producenterne af solcelleglas i færd med at udvikle nye innovative løsninger, der kan fremme brugen af grøn energi, og de samarbejder med forskningsinstitutioner og universiteter og investerer i forskning og udvikling. I denne forbindelse fandt Kommissionen, at en videreførelse af foranstaltningerne er afgørende for at sikre eksistensen af en levedygtig solcelleglasindustri og for at fremme forskning og udvikling på dette område.
- (245) Kommissionen fandt endvidere, at hvis foranstaltningerne udløber, vil rentabiliteten i EU-erhvervsgrenen for solcelleglas være truet, og brugerne (navnlig producenter af solcellemoduler) vil blive afhængige af import, højst sandsynligt fra Kina. Foranstaltningernes bortfald ville også betyde, at solcelleglasindustrien ikke kunne investere i innovation og forskning og udvikling. Ud fra et miljøperspektiv fandt Kommissionen derfor, at det var af afgørende betydning at bevare en levedygtig solcelleglasindustri.

⁽⁷⁶⁾ Se bilaget til Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om den europæiske grønne pagt, Bruxelles, af 11.12.2019 (COM (2019) 640 final), https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/european-green-deal-communication-annex-roadmap_en.pdf, for den bredere ramme.

⁽⁷⁷⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om den europæiske grønne pagt, Bruxelles, af 11.12.2019 (COM (2019) 640 final), https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/european-green-deal-communication-annex-roadmap_en.pdf, s. 6.

- (246) Samtidig støtter Kommissionens grønne politik også anvendelsen af vedvarende energi i Unionen. Det vigtigste innovationspotentiale ligger i produktion af celler i aftagerindustrien. Ved at opretholde foranstaltningerne vil denne del af den »grønne« industri, dvs. hovedsagelig producenterne af solcellemoduler, skulle bære en række yderligere omkostninger. På baggrund af analysen i afsnit 6.2.1 konkluderede Kommissionen imidlertid, at de ekstra omkostninger for brugerne ikke var tilstrækkelige til at forhindre deres fortsatte drift eller ekspansion.
- (247) Kommissionen konkluderede derfor, at opretholdelsen af foranstaltningerne samlet set ikke skader Unionens miljøpolitikker.

6.4. Ikke forretningsmæssigt forbundne forhandleres interesser

- (248) Den gruppe, der er aktiv inden for distribution af solcelleglas til opførelse af drivhuse, støttede en videreførelse af foranstaltningerne. Gruppen var ikke en direkte bruger, men indgik i et tæt samarbejde med brugere/landmænd for at finde passende glas til opførelse af drivhuse. Den hævdede, at høj kvalitetsglas med lavt jernindhold og mange forskellige mønstre var nødvendigt for at sikre effekten i drivhusene. Levering af denne type glas og et tæt samarbejde med producenter om at finde innovative løsninger vil efter dens opfattelse ikke være muligt, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, da dette vil have en negativ indvirkning på produktionen af solcelleglas i Unionen. Ifølge denne gruppe var det ikke muligt at importere lignende glas, da producenterne i udlandet ikke kunne tilbyde de samme relevante mønstre og variationer med henblik på en vellykket gennemførelse af deres projekter inden for de sædvanlige tidsrammer.

6.5. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

- (249) Der var ingen importører, der samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. Da der ikke forelå nogen data, var der ingen dokumentation for, at indførelsen af foranstaltninger vil være i strid med disse parter interesser.

6.6. Konklusion vedrørende Unionens interesser

- (250) På grundlag af de foreliggende oplysninger om Unionens interesser konkluderede Kommissionen, at der ikke er nogen tvingende grunde til ikke at opretholde de endelige antidumpingforanstaltninger over for importen af solcelleglas med oprindelse i Kina.

7. ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (251) Det følger af ovenstående, at de antidumpingforanstaltninger, der gælder for importen af solcelleglas med oprindelse i Kina, bør opretholdes.
- (252) For at mindske risikoen for omgåelse som følge af den store forskel på toldsatterne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. De virksomheder, der er omfattet af individuel antidumpingtold, skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »alle andre virksomheder«.
- (253) Selv om det er nødvendigt at fremlægge disse dokumenter for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er disse dokumenter ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, bør medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

- (254) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsats, efter indførelse af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse, forudsat at betingelserne herfor er opfyldt. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsats og pålægge en landsdækkende told.
- (255) De individuelle antidumpingtoldsats for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, gælder for importen af den undersøgte vare med oprindelse i Kina, som er fremstillet af de nævnte specifikke retlige enheder. Importen af den undersøgte vare, fremstillet af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsats.
- (256) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle antidumpingtoldsats anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen ⁽⁷⁸⁾. Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at benytte den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en meddelelse om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (257) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁷⁹⁾ er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.
- (258) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved grundforordningens artikel 15, stk. 1 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af solcelleglas bestående af hærdet planglas af natronkalk med et jernindhold på under 300 ppm, en soltransmission på over 88 % (målt i henhold til AM1.5 300-2 500 nm), en varmebestandighed på indtil 250 °C (målt i henhold til EN 12150), en temperatursvingningsmodstand på Δ 150 K (målt i henhold til EN 12150) og en mekanisk modstandsdygtighed på 90 N/mm² eller mere (målt i henhold til EN 1288-3), som for øjeblikket tariferes under KN-kode ex 7007 19 80 (Taric-kode 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 og 7007 19 80 85), og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. Den endelige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for de i stk. 1 beskrevne varer fremstillet af følgende virksomheder:

Virksomhed	Antidumpingtold	Taric-tillægskode
Zhejiang Jiafu Glass Co., Ltd. Flat Solar Glass Group Co., Ltd. Shanghai Flat Glass Co., Ltd	71,4 %	B945
Xinyi PV Products (Anhui) Holdings Ltd	75,4 %	B943

⁽⁷⁸⁾ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Handel, Direktorat H, Rue de la Loi 170, 1040 Bruxelles, Belgien.

⁽⁷⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

Virksomhed	Antidumpingtold	Taric-tillægskode
Zhejiang Hehe Photovoltaic Glass Technology Co., Ltd.	35,3 %	B944
Henan Yuhua New Material Co., Ltd.	17,5 %	B946
Henan Ancai Hi-Tech Co., Ltd.	55,9 %	B947
Henan Succeed Photovoltaic Materials Corporation	55,9 %	B948
Avic Sanxin Sol-Glass Co. Ltd, Avic (Hainan) Special Glass Material Co., Ltd	60,6 %	B949
Wuxi Haida Safety Glass Co., Ltd	60,6 %	B950
Dongguan CSG Solar Glass Co., Ltd.	60,6 %	B951
Pilkington Solar Taicang, Limited	60,6 %	B952
Zibo Jinxing Glass Co., Ltd	55,9 %	B953
Novatech Glass Co., Ltd.	60,6 %	B954
Alle andre virksomheder	67,1 %	B999

3. Anvendelsen af de individuelle antidumpingtoldsatser, der er fastsat for de virksomheder, der er nævnt i stk. 2, er betinget af, at der over for medlemsstaternes toldmyndigheder fremlægges en gyldig handelsfaktura, der overholder kravene i bilag I. Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for alle andre virksomheder.

4. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

Kommissionen kan ændre artikel 1, stk. 2, ved at tilføje en ny eksporterende producent, med forbehold af den gældende told for samarbejdsvillige producenter, der ikke indgår i stikprøven, hvis en ny eksporterende producent i Folkerepublikken Kina over for Kommissionen fremlægger tilstrækkelig dokumentation for, at:

- denne ikke eksporterede den i artikel 1, stk. 1, beskrevne vare til Unionen i perioden fra den 1. januar 2012 til den 31. december 2012 (»den oprindelige undersøgelsesperiode«) eller i perioden fra den 1. december 2013 til den 30. november 2014 (»absorberingsundersøgelsesperioden«),
- denne ikke er forretningsmæssigt forbundet med nogen eksportør eller producent i Folkerepublikken Kina, der ved denne forordning er pålagt antidumpingforanstaltninger, og
- denne faktisk har eksporteret den undersøgte vare til Unionen eller har indgået en uigenkaldelig kontraktmæssig forpligtelse til at eksportere en betydelig mængde til Unionen efter udløbet af den oprindelige undersøgelsesperiode,

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 22. juli 2020.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG 1

Den gyldige handelsfaktura, der er omhandlet i artikel 1, stk. 3, skal indeholde følgende:

1. Navn og stilling for den ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen.
 2. Følgende erklæring: »Undertegnede erklærer, at de (areal i m²) solcelleglas, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, er fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.«
 3. Dato og underskrift for den ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen.
-