

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2020/105

af 23. januar 2020

om at gøre importen af visse varmvalsede plader og ruller af rustfrit stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien til genstand for registrering

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ⁽¹⁾ (»grundforordningen«), særlig artikel 24, stk. 5,

efter at have underrettet medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 10. oktober 2019 offentliggjorde Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ⁽²⁾ (»indledningsmeddelelsen«) om indledning af en antisubsidieprocedure (»proceduren«) vedrørende importen til Unionen af visse varmvalsede plader og ruller af rustfrit stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) og Indonesien som følge af en klage, indgivet den 26. august 2019 af Eurofer, European Steel Association (»klageren«), på vegne af fire EU-producenter, som repræsenterer hele EU's produktion af visse varmvalsede plader og ruller af rustfrit stål.
- (2) Den 12. august 2019 havde Kommissionen allerede offentliggjort en meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen til Unionen af samme vare med oprindelse i Kina, Taiwan og Indonesien ⁽³⁾ (»den parallelle antidumpingprocedure«) i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 ⁽⁴⁾ (»antidumpinggrundforordningen«).

1. DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

- (3) Den vare, der skal gøres til genstand for registrering (»den pågældende vare«), er fladvalsede varer af rustfrit stål, også i ruller (herunder varer tilskåret i længder og smalt båndjern), kun varmvalsede og med udelukkelse af varer, der ikke er i ruller, af bredde 600 mm eller mere og af tykkelse over 10 mm. Disse varer tariferes i øjeblikket under HS-kode 7219 11, 7219 12, 7219 13, 7219 14, 7219 22, 7219 23, 7219 24, 7220 11 og 7220 12. Disse HS-koder angives kun til orientering.

⁽¹⁾ EUT L 176 af 30.6.2016, s. 55.

⁽²⁾ Meddelelse om indledning af en antisubsidieprocedure vedrørende importen af visse varmvalsede plader og ruller af rustfrit stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien (EUT C 342 af 10.10.2019, s. 18).

⁽³⁾ Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af visse varmvalsede plader og ruller af rustfrit stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Taiwan og Indonesien (EUT C 269 I af 12.8.2019, s. 1).

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21).

2. ANMODNING

- (4) Klageren anmodede allerede i sin klage om registrering af import. Den 31. oktober 2019 indgav klageren en særskilt anmodning om registrering for så vidt angår den import, der er genstand for denne procedure, jf. grundforordningens artikel 24, stk. 5. Klageren anmodede om, at importen af den pågældende vare gøres til genstand for registrering, således at der senere kan anvendes foranstaltninger mod denne import fra datoen for en sådan registrering. Yderligere indlæg til støtte for denne anmodning blev indgivet den 22. november og 10. december 2019.
- (5) Den 14. november 2019 fremsatte Marcegaglia Specialties («Marcegaglia»), en bruger af den pågældende vare, som samarbejder i forbindelse med antisubsidieproceduren, bemærkninger til klagerens anmodning om registrering af import.

3. BEGRUNDELSE FOR REGISTRERING

- (6) I henhold til grundforordningens artikel 24, stk. 5, kan Kommissionen pålægge toldmyndighederne at tage de nødvendige skridt til at registrere importen, således at der senere kan anvendes foranstaltninger over for denne import fra datoen for en sådan registrering. Importen kan gøres til genstand for registrering efter anmodning fra EU-erhvervsgrenen, hvis anmodningen herom indeholder tilstrækkelige beviser til at begrunde en sådan foranstaltning.
- (7) Ifølge klageren er registreringen berettiget, eftersom den pågældende vare med oprindelse i Kina og Indonesien subsidieres. Klageren hævdede, at EU-erhvervsgrenen forvoldes væsentlig skade som følge af en stigning i lavprisimporten, som vil undergrave den afhjælpende virkning af en eventuel endelig told ved at gøre oplagring mulig.
- (8) Kommissionen har undersøgt anmodningen i lyset af grundforordningens artikel 16, stk. 4. Kommissionen verificerede, om der var tale om kritiske omstændigheder, hvor der for så vidt angår den pågældende subsidierede vare forårsages skade, der vanskeligt kan afhjælpes, som følge af en omfattende indførsel inden for et forholdsvis kort tidsrum af en vare, hvortil der ydes udligningsberettigede subsidier, samt om det anses for påkrævet at pålægge denne indførsel udligningsstold med tilbagevirkende kraft for at hindre, at der på ny vil blive forvoldt en sådan skade.

3.1. Subsidiering af den pågældende vare

- (9) Kommissionen har tilstrækkelige beviser for, at importen af den pågældende vare fra Kina og Indonesien subsidieres.
- (10) For så vidt angår Kina består den påståede subsidieringspraksis bl.a. i direkte overførsel af midler, indtægter, som staten giver afkald på, eller som ikke opkræves, og statslig levering af varer eller tjenesteydelser mod utilstrækkeligt vederlag. Dette omfatter f.eks. præferencelån og kreditter fra statsejede banker, eksportkreditsubsidieprogrammer, eksportgarantier og -forsikringer og støtteprogrammer, skattenedsættelser for virksomheder med højteknologi og ny teknologi, skattefradrag for forskning og udvikling, fremskyndet afskrivning af udstyr, der anvendes af højteknologiske virksomheder til højteknologisk udvikling og produktion, skattefritagelse for dividende mellem kvalificerede kinesiske virksomheder, nedsættelse af kildeskat for dividende fra kinesiske virksomheder med udenlandsk investering til deres ikke-kinesiske moderselskaber, skattefritagelse for brugsrettigheder til jord og eksportafgifts-nedsættelse samt statslig tilvejebringelse af jord og strøm mod utilstrækkeligt vederlag.
- (11) For så vidt angår Indonesien består den påståede subsidieringspraksis bl.a. i direkte overførsel af midler, indtægter, som staten giver afkald på, eller som ikke opkræves, og statslig levering af varer eller tjenesteydelser mod utilstrækkeligt vederlag. Dette omfatter f.eks. præferencelån, skattefordele i henhold til indonesisk lovgivning samt fritagelse for importafgifter på importerede råmaterialer og produktionsudstyr.
- (12) Det hævdes, at disse foranstaltninger udgør subsidier, eftersom de omfatter et finansielt bidrag fra regeringen i Kina, regeringen i Indonesien eller andre regionale og lokale myndigheder (herunder offentlige organer), hvorved de eksporterende producenter af den pågældende vare opnår en fordel. Det hævdes, at foranstaltningerne er betingede af eksportresultater og/eller anvendelse af indenlandske varer frem for importerede varer og/eller er begrænset til visse sektorer og/eller virksomhedstyper og/eller områder, og at de derfor er specifikke og udligningsberettigede.

- (13) Beviserne for subsidiering blev gjort tilgængelige i den åbne udgave af klagen og yderligere analyseret i notatet om tilstrækkeligheden af beviserne.
- (14) De beviser, der er til rådighed på nuværende tidspunkt, indikerer derfor, at eksporten af den pågældende vare er begunstiget ved udligningsberettigede subsidier.

3.2. Tilstedeværelsen af omfattende import inden for et forholdsvis kort tidsrum

- (15) I klagen og i de efterfølgende redegørelser vedrørende anmodningen om registrering viser dokumentationen vedrørende importmængden, at der var tale om en omfattende stigning i importen i absolutte tal og målt i markedsandel i perioden fra 2015 til juni 2019. Dokumentationen i klagen viser specifikt, at de kinesiske og indonesiske eksportører har foretaget en kraftig forøgelse af salgsmængden af den pågældende vare, der eksporteres til Unionen, hvilket resulterede i en markant stigning i markedsandelen til 28,7 % i den anden halvdel af 2018.
- (16) En analyse af udviklingen i importen i hele den betragtede periode og efter indledningen, dvs. ved at lægge Surveillance 2-data om den specifikke pågældende vare til dataene i klagen, giver ikke indtryk af, at den omfattende stigning i importen er ophørt:

Importmængden fra de pågældende lande (ton)

Oprindelse	2016	2017	2018	Undersøgelsesperiode (UP)	Gennemsnit pr. måned i UP	Månedligt gennemsnit efter indledning ⁽¹⁾
Kina	194 963	263 858	250 626	220 705	18 392	26 338
Indonesien	105	17	44 863	107 107	8 926	4 270
De pågældende lande	195 068	263 874	295 489	327 812	27 318	30 607

⁽¹⁾ Oktober 2019-november 2019.

Kilde:

- 2016-2018: klage
- UP og efter UP: Surveillance 2-databasen.

- (17) På grundlag af disse statistiske data fandt Kommissionen, at den omfattende import fra de pågældende lande blev bekræftet selv i de to måneder efter indledningen af undersøgelsen, dvs. i oktober og november 2019, med en månedlig gennemsnitlig importmængde i disse måneder, som lå 12 % over det høje niveau konstateret i undersøgelsesperioden. De statistiske data, som var tilgængelige for Kommissionen efter indledning af undersøgelsen, viser en stigende tendens i de importmængder, som kommer fra de pågældende lande. Disse stigninger udgør sammen med begge eksportlandes respektive markedsandele i hele den betragtede periode en omfattende import inden for et forholdsvis kort tidsrum, jf. grundforordningens artikel 16, stk. 4.

3.3. Skade, der vanskeligt kan afhjælpes, forårsages af denne import

- (18) Endvidere har Kommissionen tilstrækkelige beviser for, at eksportørernes subsidieringspraksis forvolder EU-erhvervsgrænsen væsentlig skade. Mængde og priser for importen af den pågældende vare har haft en negativ indvirkning på salgsmængderne, på prisniveauet på EU-markedet og på EU-erhvervsgrænsens markedsandel. Dette har haft betydelige negative følgevirkninger for de samlede resultater og EU-erhvervsgrænsens finansielle situation. Beviserne vedrørende skadesfaktorerne i grundforordningens artikel 8, stk. 4, består af data, der er indeholdt i klagen og de efterfølgende redegørelser vedrørende registrering, og de er understøttet af offentligt tilgængelige data fra Eurostat. Af klagen fremgik det bl.a., at EU-erhvervsgrænsens salg til ikke forretningsmæssigt forbundne parter var faldet med 6 % fra 2015 til 2018, at dens markedsandel i denne periode var faldet 4,3 %, og at rentabiliteten i 2018 var lav og udgjorde mindre end halvdelen af den rentabilitet, der blev opnået i 2017. Endvidere faldt rentabiliteten kraftigt i 2018 og lå på kun 2,2 % i den anden halvdel af det pågældende år. Det fremgik også af klagen, at beskæftigelsen var faldet med 3 % siden 2015.

- (19) Endvidere påpegede klageren i sin anmodning om registrering, at den i klagen konstaterede hurtige forringelse af EU-erhvervsgrenens situation i den anden halvdel af 2018 fortsatte i den første halvdel af 2019 med en yderligere nedgang i produktionsniveauet og et øget underbud i forbindelse med importen. Klageren gav også i sin anmodning om registrering belæg for en forværring af situationen siden da, og der blev bl.a. henvist til fire vigtige bekendtgørelser vedrørende omstrukturering af forskellig art hos diverse EU-producenter siden juli 2019, som berørte arbejdspladserne for hundredvis af deres ansatte. To af disse bekendtgørelser var fra så sent som oktober 2019.
- (20) Desuden foretog Kommissionen på dette stadie en vurdering af, om den forvoldte skade var vanskelig at afhjælpe. Når kinesiske og indonesiske leverandører er integreret i forsyningskæderne hos EU-erhvervsgrenens kunder, kan disse kunder være tilbageholdende med at skifte leverandør til fordel for EU-producenter. Desuden er det ikke sandsynligt, at EU-erhvervsgrenens kunder vil acceptere højere priser fra EU-erhvervsgrenens side, selv hvis Kommissionen hypotetisk set fremover indførte udligningsforanstaltninger uden tilbagevirkende kraft. Denne trussel om permanent tab af markedsandele eller reduceret indtægt udgør en skade, der vanskeligt kan afhjælpes.

3.4. Hindring af fornyet skade

- (21) Endelig fandt Kommissionen det i lyset af oplysningerne og overvejelserne i afsnit 3.3 ovenfor nødvendigt at forberede den mulige indførelse af foranstaltninger med tilbagevirkende kraft ved at indføre registrering for at hindre, at der på ny vil blive forvoldt en sådan skade. Markedsforholdene efter UP synes at bekræfte, at situationen for den indenlandske erhvervsgren forværres som følge af den væsentlige stigning i den subsidierede import til lave priser.

4. SAGSFORLØB

- (22) Kommissionen har derfor konkluderet, at der foreligger tilstrækkelige beviser til at berettiggere registrering af importen af den pågældende vare i henhold til grundforordningens artikel 24, stk. 5.
- (23) Alle interesserede parter opfordres til at tilkendegive deres synspunkter skriftligt og fremlægge dokumentation herfor. Kommissionen kan desuden høre interesserede parter, hvis de anmoder skriftligt herom og kan godtgøre, at der er særlige grunde til, at de bør høres.

5. REGISTRERING

- (24) I henhold til grundforordningens artikel 24, stk. 5, bør importen af den pågældende vare gøres til genstand for registrering for at sikre, at hvis undersøgelsen skulle føre til indførelse af udligningstold, kan denne told, hvis de nødvendige betingelser er opfyldt, opkræves med tilbagevirkende kraft af den registrerede import i overensstemmelse med gældende retlige bestemmelser.
- (25) Enhver fremtidig betalingsforpligtelse udspringer af resultaterne af antisubsidieundersøgelsen.
- (26) På dette stadie i undersøgelsen er det ikke endnu muligt at anslå subsidiebeløbet i Kina og Indonesien. Klagen indeholder ikke et nøjagtigt skøn over subsidiebeløbet, som normalt bør anvendes som grundlag for at fastlægge udligningstolden. Klagen indeholder kun et skøn over skadestærsklen på 29,1 % for Kina og 39,8 % for Indonesien. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 15, stk. 1, fjerde afsnit, vil dette anslåede omfang af betalingsforpligtelsen kun være relevant, såfremt en told baseret på det udligningsberettigede subsidiebeløb er højere, og Kommissionen klart konkluderer, at det ikke er i Unionens interesse at pålægge denne højere told.

6. BEHANDLING AF PERSONOPLYSNINGER

- (27) Personoplysninger indsamlet i forbindelse med denne registrering vil blive behandlet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ^(⁹)

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, p. 39).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Toldmyndighederne pålægges hermed i henhold til artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2016/1037 at træffe de nødvendige foranstaltninger til at registrere import til Unionen af fladvalsede varer af rustfrit stål, også i ruller (herunder varer tilskåret i længder og smalt båndjern), kun varmvalsede og med udelukkelse af varer, der ikke er i ruller, af bredde 600 mm eller mere og af tykkelse over 10 mm, som i øjeblikket tariferes under HS-kode 7219 11, 7219 12, 7219 13, 7219 14, 7219 22, 7219 23, 7219 24, 7220 11 og 7220 12 og med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien.

Registreringen ophører ni måneder efter datoen for denne forordnings ikrafttrædelse.

Alle interesserede parter opfordres til skriftligt at give deres synspunkter til kende, fremlægge dokumentation eller anmode om at blive hørt senest 21 dage efter offentliggørelsen af denne forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. januar 2020.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand
