

HENSTILLINGER

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2020/1563

af 14. oktober 2020

om energifattigdom

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 168 og 194,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 af 5. juni 2019 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ændring af direktiv 2012/27/EU ⁽¹⁾ (»det omarbejdede elektricitetsdirektiv«), særlig artikel 29, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Energifattigdom er en situation, hvor husholdninger ikke kan få adgang til basale energitjenester. Med næsten 34 millioner europæere, der ikke havde råd til at holde deres boliger tilstrækkeligt varme i 2018 ⁽²⁾, er energifattigdom en stor udfordring for EU.
- (2) Som anerkendt af medlovgiverne er tilstrækkelig opvarmning, køling, belysning og energi til elapparater basale tjenester, som danner grundlag for en anstændig levestandard og sundhed. Adgang til energitjenester er afgørende for social inklusion. Bekæmpelse af energifattigdom vil således kunne medføre mange fordele, herunder lavere sundhedsudgifter, mindre luftforurening (ved at erstatte varmekilder, der ikke er egnede til formålet), større komfort og velbefindende samt forbedrede husholdningsbudgetter. Tilsammen vil disse fordele sætte direkte skub i den økonomiske vækst og velstanden i Den Europæiske Union.
- (3) Ifølge den europæiske søjle for sociale rettigheder, som blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 17. november 2017, er energi en af de basale tjenester, som alle har ret til adgang til. Støtte til adgang til disse tjenester skal være tilgængelig for dem, der har behov for det ⁽³⁾.
- (4) En retfærdig omstilling til en klimaneutral Union inden 2050 er af central betydning for den europæiske grønne pagt, som Kommissionen foreslog i december 2019 ⁽⁴⁾. Et centralt element i den grønne pagt er den såkaldte renoveringsbølge ⁽⁵⁾, et større initiativ, der har til formål at fremme strukturel renovering af private og offentlige bygninger og på den måde reducere emissionerne, fremme genopretningen og bekæmpe energifattigdom. En sådan strukturel renovering skal bidrage til at sætte skub i EU's indsats til afbødning af klimaændringer. Af denne grund er det af afgørende betydning, at renoveringsbølgeinitiativet og denne henstilling vedtages i fællesskab med henblik på gensidigt at forstærke opfordringerne til at bekæmpe energifattigdom og udfase de mindst energieffektive bygninger.

⁽¹⁾ EUT L 158 af 14.6.2019, s 125.

⁽²⁾ Data fra 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01]

⁽³⁾ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, princip 20 »Adgang til grundlæggende tjenesteydelser«: https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-20-principles_da.

⁽⁴⁾ COM(2019) 640 final — Kommissionens meddelelse om den europæiske grønne pagt.

⁽⁵⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, »En renoveringsbølge for Europa — grønnere bygninger, jobskabelse og bedre liv« (COM(2020) 662 final).

- (5) Energifattigdom er et centralt begreb, der konsolideres i lovgivningspakken med titlen »Ren energi til alle europæere«, som har til formål at fremme en retfærdig energiomstilling. I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 ⁽⁶⁾ (»forvaltningsforordningen «) skal Kommissionen udarbejde vejledende retningslinjer om relevante indikatorer for måling af energifattigdom ⁽⁷⁾ og om definitionen af et »betydeligt antal husstande, der lider under energifattigdom« ⁽⁸⁾. Der findes ingen standarddefinition af energifattigdom, og det er derfor op til medlemsstaterne at udvikle deres egne kriterier inden for rammerne af deres nationale kontekst. Den nyligt vedtagne lovgivningspakke indeholder imidlertid nyttige generelle principper og nyttig viden om de mulige årsager til og konsekvenser af energifattigdom. Den understreger også vigtigheden af politikker, der tager fat på at løse problemet, navnlig de politikker, der er forbundet med nationale energi- og klimaplaner samt langsigtede renoveringsstrategier ⁽⁹⁾.
- (6) I deres nationale energi- og klimaplan skal medlemsstaterne vurdere antallet af husstande, der lever i energifattigdom. I tilfælde af at en medlemsstat konstaterer, at den har et betydeligt antal husstande, der lever i energifattigdom, skal den i planen medtage en national målsætning og politiske foranstaltninger til at mindske energifattigdom. I forbindelse med den femte rapport om status over energiunionen har Kommissionen offentliggjort et arbejdsdokument for hver medlemsstat, der indeholder individuelle vurderinger af hver enkelt endelig integreret national energi- og klimaplan. I disse arbejdsdokumenter vurderes det også, hvordan de endelige planer adresserede Kommissionens dertil knyttede henstillinger fra 2019, herunder om energifattigdom, og deri findes også en vejledning til gennemførelsen af den integrerede nationale energi- og klimaplan.
- (7) I henhold til det omarbejdede elektricitetsdirektiv skal medlemsstaterne træffe passende foranstaltninger for at bekæmpe energifattigdom, hvor den konstateres, herunder generelt i forbindelse med fattigdom. Medlemsstaterne skal også beskytte sårbare kunder, navnlig i fjerntliggende områder. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF ⁽¹⁰⁾ indeholder lignende bestemmelser.
- (8) En nyskabelse i den nye lovgivningsramme er kravet om at fastslå det antal af husstande, der er berørt af energifattigdom. I det omarbejdede elektricitetsdirektivs artikel 29 henvises der til medlemsstaternes forpligtelse til at vurdere antallet af husstande, der lider under energifattigdom, og det fastslås, at de skal udarbejde og offentliggøre de kriterier, der ligger til grund for denne vurdering. Medlemsstater, der har et betydeligt antal af sådanne husstande, skal i deres nationale energi- og klimaplaner medtage en vejledende målsætning om at mindske energifattigdom, fastsætte en tidsplan og skitsere relevante politikker. Derefter skal de aflægge rapport til Kommissionen i overensstemmelse med forvaltningsforordningen om de fremskridt, de gør med hensyn til at nedbringe antallet af husstande, der lider under energifattigdom.
- (9) I henhold til energieffektivitetsdirektivet, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU ⁽¹¹⁾, som ændret ved direktiv (EU) 2018/2002 ⁽¹²⁾, skal medlemsstaterne tage hensyn til behovet for at reducere energifattigdom inden for rammerne af deres energieffektivitetsforpligtelser. I henhold til artikel 7, stk. 11, skal medlemsstaterne, i det omfang det er hensigtsmæssigt, gennemføre en del af deres energieffektivitetsforanstaltninger som en prioritet blandt sårbare husholdninger, herunder dem, der er berørt af energifattigdom ⁽¹³⁾. Forvaltningsforordningen indeholder også tilsvarende forpligtelser.

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1).

⁽⁷⁾ Artikel 3, stk. 3, litra d), i forordning 2018/1999/EU.

⁽⁸⁾ Artikel 29 i direktiv (EU) 2019/944.

⁽⁹⁾ Jf. artikel 2a i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU (EUT L 153 af 18.6.2010, s. 13), som ændret ved direktiv (EU) 2018/844 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 75).

⁽¹⁰⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF (EUT L 211 af 14.8.2009, s. 94).

⁽¹¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 1).

⁽¹²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2002 af 11. december 2018 om ændring af direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 210).

⁽¹³⁾ Dette bygger på eksisterende forpligtelser i henhold til direktiv 2012/27/EU. Jf. også bilaget til Kommissionens henstilling om gennemførelse af energispareforpligtelserne i henhold til det ændrede energieffektivitetsdirektiv (C(2019) 6621 final).

- (10) I henhold til den reviderede udgave af direktiv (EU) 2018/844 om bygningers energimæssige ydeevne skal medlemsstaterne skitsere relevante nationale foranstaltninger, der kan bidrage til at afhjælpe energifattigdom, som en del af deres langsigtede renoveringsstrategier til støtte for renovering af den nationale masse af beboelses-ejendomme og erhvervsbygninger ⁽¹⁴⁾.
- (11) EU's lovgivningsmæssige rammer indeholder også garantier til sikring af, at de foranstaltninger, der træffes for at bekæmpe energifattigdom, ikke er til hinder for, at markedet åbnes op eller fungerer. Detailmarkeder, der fungerer uden problemer, er af afgørende betydning for en retfærdig omstilling. Disse garantier er fastsat i artikel 28 i det omarbejdede elektricitetsdirektiv og operationaliseres primært i direktivets artikel 5, stk. 5.
- (12) Artikel 27 i det omarbejdede elektricitetsdirektiv styrker princippet ved at kræve, at medlemsstaterne sikrer, at alle husholdningskunder og, når medlemsstaterne anser det for hensigtsmæssigt, små virksomheder omfattes af en leveringspligt, dvs. har ret til at få leveret elektricitet af en bestemt kvalitet til konkurrencedygtige, rimelige, let og klart sammenlignelige, gennemsigtige og ikkeforskelsbehandlende priser på deres område. Medlemsstaterne kan for at sikre leveringspligt med henblik herpå udpege en leveringspligtig leverandør.
- (13) Som det sammenfattes i betragtning 59 i det omarbejdede elektricitetsdirektiv, opstår energifattigdom som følge af en kombination af lav indkomst, høje energiudgifter og ringe energieffektivitet i boliger. Indvirkningen af svingende priser på energimarkedet og ringe energieffektivitet, især hvad angår bygningers ydeevne, kombineret med en bred vifte af socioøkonomiske faktorer, der er forbundet med generel fattigdom og spørgsmål relateret til boligbesiddelsesformer, gør det vanskeligt at løse problemet.
- (14) I 2018 var 6,8 % af befolkningen i private husstande i EU (30,3 mio. mennesker ⁽¹⁵⁾) ikke i stand til at holde trit med deres forsyningsregninger, herunder energiregninger, og var derfor i fare for at få deres forsyning afbrudt. Samtidig oplevede 7,3 % af befolkningen i EU (37,4 mio. mennesker) ubehagelige omgivelsestemperaturer i deres hjem.
- (15) Covid-19-krisen har understreget, at det haster med at gøre noget ved de energifattigdom, hvis vi skal skabe et socialt Europa, der imødekommer alle borgeres behov. Energifattigdommens omfang i de forskellige medlemsstater vil komme i fokus i takt med, at flere europæere muligvis vil blive nødt til at kæmpe for at få råd til vigtig energi, særlig i lyset af den stigende arbejdsløshed. På den baggrund er det afgørende at nå milepælene for den europæiske grønne pagt på trods af de nuværende hidtil usete forstyrrelser i Europas økonomier.
- (16) Genopretningspakken Next Generation EU ⁽¹⁶⁾ blev præsenteret med det formål at »bane vej for og opbygge et mere bæredygtigt, modstandsdygtigt og retfærdigt Europa for den næste generation«. Europas genopretningsplaner skal bygge på principperne om miljømæssig bæredygtighed, solidaritet, samhørighed og konvergens samt en fast beslutsomhed om ikke at lade nogen medlemsstater, regioner eller enkeltpersoner i stikken. Next Generation EU bekræfter renoveringsbølgens rolle som en af de vigtigste formidlere af den grønne genopretning.
- (17) Nationale langsigtede renoveringsstrategier og andre instrumenter, der er udformet med henblik på at opfylde 2030- og 2050-målene for energieffektivitet, bør styres i retning af at beskytte energifattige husholdninger og styrke sårbare energiforbrugere ved at hjælpe folk med at spare penge på energiregningen, skabe sundere levevilkår og mindske energifattigdom.
- (18) Ved at identificere de husholdninger, der har størst behov for beskyttelse, og de boliger, der har størst behov for renovering, bliver det muligt at målrette og forvalte de offentlige interventioner bedre og derved skabe praktiske resultater for forbrugerne, forbedre energieffektiviteten og minimere eventuelle forvriddinger i det indre energimarkeds funktion.

⁽¹⁴⁾ Dette bygger på eksisterende forpligtelser i henhold til artikel 4 i direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet, der er blevet flyttet til direktivet om bygningers energimæssige ydeevne og styrket med hensyn til behovet for at bekæmpe energifattigdom. I betragtning 11 i direktiv (EU) 2018/844 præciseres det, at der bør tages hensyn til behovet for at afhjælpe energifattigdom i overensstemmelse med de kriterier, som medlemsstaterne har fastsat. I betragtningen præciseres det endvidere, at medlemsstaterne har ret til at fastlægge, hvad de betragter som relevante foranstaltninger, når de i deres renoveringsstrategier beskriver de nationale foranstaltninger, der bidrager til at afhjælpe energifattigdom.

⁽¹⁵⁾ Baseret på en anslået befolkning på 446 mio. indbyggere i EU-27 den 1. januar 2018: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population_and_population_change_statistics.

⁽¹⁶⁾ Europa-Kommissionen, meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Et vigtigt øjeblik for Europa: Genopretning og forberedelser til den næste generation, af 27. maj 2020.

- (19) Ved at udarbejde denne henstilling og ved at gøre Kommissionens vejledning om energifattigdom tilgængelig for medlemsstaterne i et ledsagende arbejdsdokument opfylder Kommissionen ovennævnte forpligtelse og hjælper medlemsstaterne med at gennemføre de nye bestemmelser om energifattigdom. Kommissionen informerer også om nye eksempler på god praksis ⁽¹⁷⁾.
- (20) Det største problem med enhver definition er, hvordan man opnår pålidelige numeriske data. Der er på EU-plan blevet udviklet en række statistiske indikatorer, som måler de sandsynlige årsager til energifattigdom og konsekvenserne heraf. Der er tale om aggregerede indikatorer. Eftersom energifattigdom er et flerdimensionelt fænomen, kan ingen enkelt indikator fuldt ud afspejle alle dens aspekter.
- (21) De aggregerede indikatorer er udviklet på europæisk plan og er opført i bilaget til denne henstilling. Disse indikatorer, som er udviklet af EU's statistiske kontor (Eurostat) og det europæiske observatorium for energifattigdom, og som er afledt af harmoniserede EU-datasamlinger, gør det muligt at overvåge situationen i hele EU og identificere særlige nationale forhold samt fremme en mere effektiv, gensidig læring og udveksling af bedste praksis. Nationale indikatorer kan bidrage ved at supplere disse og forbedre identificeringen af energifattigdom, hvor det er relevant.
- (22) Dette kræver et tæt samarbejde mellem de relevante kompetente myndigheder, herunder navnlig en passende koordineret indsats på regionalt og lokalt plan, således at enhver analyse, der er baseret på indikatorer på EU-plan eller nationalt plan, kontrasteres og suppleres af en »bottom-up-tilgang«. De regionale og lokale myndigheder har gode forudsætninger for at identificere de vigtigste finansielle og sociale udfordringer, som husholdningerne står over for i forbindelse med energifattigdom, og for at spille en væsentlig rolle i udformningen og gennemførelsen af en grøn omstilling, som er retfærdig, inklusiv og bæredygtig for alle i Europa.
- (23) Kommissionen vil fortsat støtte udvekslingen af god praksis mellem medlemsstaterne, både i samarbejde med Udvalget for Social Beskyttelse og på andre måder. EU's finansieringsprogrammer, herunder samhørighedspolitikken, det tekniske støtteinstrument og andre former for støtte, kan mobiliseres for at tackle de udfordringer, der er identificeret via kanaler, herunder de platforme, der leveres af det europæiske observatorium for energifattigdom og borgmesteraftalen.
- (24) I Kommissionens fjerde rapport om energipriser og -omkostninger ses der også på de særlige forhold, der gør sig gældende for mennesker, der lever i energifattigdom, og for sårbare forbrugere ⁽¹⁸⁾. Kommissionen vil også være særlig opmærksom på, hvordan medlemsstaterne gennemfører artikel 5 i det omarbejdede elektricitetsdirektiv, som giver mulighed for offentlig intervention i prisfastsættelsen for levering af elektricitet til energifattige kunder eller dem, der lever i sårbare husholdninger —

VEDTAGET AT HENSTILLE TIL MEDLEMSSTATERNE AT:

1. udvikle en systematisk tilgang til liberaliseringen af energimarkederne med henblik på at dele fordelene med alle sektorer af samfundet, især dem, der har størst behov
2. være særligt opmærksomme på det ledsagende arbejdsdokument, der indeholder vejledende retningslinjer om indikatorer for energifattigdom samt om definitionen af, hvad der udgør en betydelig mængde energifattige husholdninger. Det er vigtigt, at medlemsstaterne anvender Kommissionens vejledning, når de gennemfører og ajourfører deres nuværende nationale energi- og klimaplaner i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) 2018/1999 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen
3. anvende de indikatorer, der er anført i bilaget, i deres vurderinger af energifattigdom
4. udarbejde integrerede politiske løsninger i forbindelse med energi- og socialpolitikken i overensstemmelse med betragtning 60 i det omarbejdede elektricitetsdirektiv. Disse bør omfatte socialpolitiske foranstaltninger og forbedringer af energieffektiviteten, som styrker hinanden, især i boliger

⁽¹⁷⁾ I betragtning 59 i direktiv (EU) 2019/944 hedder det, at Kommissionen aktivt bør støtte gennemførelsen af bestemmelserne i direktivet om energifattigdom ved at lette udvekslingen af god praksis mellem medlemsstaterne.

⁽¹⁸⁾ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om energipriser og -omkostninger i Europa (COM(2020) 951) og det ledsagende arbejdsdokument (SWD (2020) 951).

5. vurdere de fordelingsmæssige virkninger af energiomstillingen, navnlig energieffektivitetsforanstaltninger i den nationale kontekst, og definere og gennemføre politikker, der tager hånd om de tilknyttede problemer. Der bør lægges behørig vægt på hindringer for investeringer i energieffektive boliger og profilen for de boliger, der har størst behov for renovering, i overensstemmelse med de nationale langsigtede renoveringsstrategier
6. udvikle alle politikker til bekæmpelse af energifattigdom på grundlag af meningsfyldte og ansvarlige processer for offentlig deltagelse og bred inddragelse af interessenter
7. udvikle foranstaltninger til bekæmpelse af energifattigdom, der bygger på et tæt samarbejde mellem alle forvaltningsniveauer, og som navnlig muliggør et tæt samarbejde mellem på den ene side regionale og lokale myndigheder og på den anden side civilsamfundsorganisationer og enheder i den private sektor
8. drage fuld nytte af muligheden for at anvende EU-finansiering og programmer, herunder samhørighedspolitikken, til at bekæmpe energifattigdom ved at analysere de fordelingsmæssige virkninger af energiomstillingsprojekter og prioritere foranstaltninger rettet mod sårbare grupper for at sikre adgang til støtte
9. målrette tildelingen af offentlige midler, især tilskud, mod husstande med lav indkomst i de kategorier af modtagere, der selv har meget begrænsede ressourcer og begrænset adgang til kommercielle lån. Undersøge energitjenesteselekabernes rolle og kontrakter om energimæssig ydeevne med hensyn til at finansieringsløsninger til renovering til energifattige husholdninger, der sætter disse i stand til at dække høje startomkostninger.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. oktober 2020.

På Kommissionens vegne
Kadri SIMSON
Medlem af Kommissionen

BILAG

INDIKATORER FOR ENERGIFATTIGDOM

EU's statistiske kontor (Eurostat) og det europæiske observatorium for energifattigdom stiller de indikatorer, som fremgår nedenfor, til rådighed for medlemsstaterne i forbindelse med deres vurdering af energifattigdom på nationalt plan.

For at bistå medlemsstaterne har Kommissionen udarbejdet en vejledning til, hvorledes disse indikatorer, der er udviklet på EU-plan, skal fortolkes, for bedre at kunne kvantificere antallet af energifattige husstande, som identificeres på grundlag af nationale definitioner af energifattigdom ⁽¹⁾.

Medlemsstaterne kan opdele nogle af indikatorerne i punkt 1 og 2 yderligere for at foretage en dyberegående analyse af de potentielle drivkræfter bag energifattigdom på nationalt plan.

Indikatorerne kan inddeles i fire grupper:

- a) *Indikatorer, der sammenligner udgifterne til energi med indkomst:* Disse kvantificerer energifattigdom ved at sammenligne det beløb, som husholdningerne bruger på energi, med et mål for indkomst (f.eks. procentdel eller antallet af husholdninger, der bruger mere end en bestemt andel af deres disponible indkomst på nationale energitjenester).
- b) *Indikatorer baseret på selvevaluering:* Husholdningerne bliver direkte adspurgt, i hvilket omfang de føler sig i stand til at betale energi (f.eks. om de har mulighed for at holde boligen varm nok om vinteren og kølig nok om sommeren).
- c) *Indikatorer baseret på direkte måling:* Disse indikatorer måler fysiske variabler for at fastslå, om energitjenesterne er tilstrækkelige (f.eks. stuetemperatur).
- d) *Indirekte indikatorer:* Disse indikatorer måler energifattigdom på grundlag af tilknyttede faktorer, f.eks. restancer på forsyningsregninger, antal afbrydelser og boligkvalitet.

1. Indikatorer, der fokuserer på, om prisen på energitjenesterne er overkommelig

- Andel af befolkningen i risiko for fattigdom (under 60 % af den nationale medianjusterede disponible indkomst), der ikke er i stand til at holde deres hjem tilstrækkeligt varmt, baseret på spørgsmålet »Har din husstand råd til at holde sit hjem tilstrækkeligt varmt?« (Eurostat, SILC [ilc_md01])
- Andel af den samlede befolkning, der ikke er i stand til at holde deres hjem tilstrækkeligt varmt, baseret på spørgsmålet »Har din husstand råd til at holde sit hjem tilstrækkeligt varmt?« (Eurostat, SILC [ilc_md01])
- Restancer på forsyningsregninger: andel af befolkningen i risiko for fattigdom (under 60 % af den nationale medianjusterede disponible indkomst), der er i restance med forsyningsregninger (Eurostat, SILC, [ilc_md07])
- Restancer på forsyningsregninger: andel af befolkningen, der er i restance med forsyningsregninger (Eurostat, SILC, [ilc_md07])
- Udgifter til elektricitet, gas og andre brændstoffer som en andel af husholdningernes samlede udgifter
- Andel af husstande, hvis energiudgifter udgør en andel af deres indtægter, som er mere end dobbelt så stor som den nationale median (*kilde:* Eurostat, husstandsbudgetundersøgelser, 2015)
- Andel af husstande, hvis absolutte energiudgifter er under halvdelen af den nationale median (*kilde:* Eurostat, husstandsbudgetundersøgelser, 2015).

2. Supplerende indikatorer

- Elpriser for private forbrugere — gennemsnitligt forbrugsinterval (Eurostat, [nrg_pc_204])
- Gaspriser for private forbrugere — gennemsnitligt forbrugsinterval (Eurostat, [nrg_pc_202])
- Gaspriser for private forbrugere, det laveste forbrugsinterval (Eurostat, [nrg_pc_202])

⁽¹⁾ SWD(2020)960 »EU Guidance on Energy Poverty«.

-
- Andel af befolkningen i risiko for fattigdom (under 60 % af den nationale medianjusterede disponible indkomst), der har lækage, fugt eller råd i deres bolig (Eurostat, SILC [ilc_mdho01])
 - Andel af befolkningen, der har lækage, fugt eller råd i deres bolig, ud af den samlede befolkning (Eurostat SILC, [TESSI292])
 - Endeligt energiforbrug pr. kvadratmeter i boligsektoren, klimakorrigeret (Odyssee-Mure-projektdatabasen)
-