

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2020/1354

af 25. september 2020

om midlertidig støtte til Den Portugisiske Republik i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet ⁽¹⁾, særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 11. august 2020 anmodede Portugal om finansiel støtte fra Unionen med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne og de selvstændige.
- (2) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Portugal har gennemført for at dæmme op for udbruddet og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, forventes at få dramatiske følger for de offentlige finanser. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2020 forventedes Portugal at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 6,5 % og 131,6 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2020. Ifølge Kommissionens mellemliggende sommerprognose 2020 forventes Portugals BNP at falde med 9,8 % i 2020.
- (3) Covid-19-udbruddet har fastlåst en væsentlig del af arbejdsstyrken i Portugal. Dette har ført til en pludselig og kraftig stigning i de offentlige udgifter i Portugal med hensyn til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger samt indførelsen af relevante sundhedsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med covid-19-udbruddet, jf. betragtning 4-17.
- (4) Ved »lov nr. 7/2009 af 12. februar«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en foranstaltning til støtte for fastholdelsen af ansættelsesforhold ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid som fastsat i Portugals arbejdsmarkedslov. Foranstaltningen består i en ydelse til støtteberettigede virksomheder til dækning af 70 % af de ansattes løn, idet de ansattes løn udgør to tredjedele af deres normale bruttoløn. Denne korrektion på to tredjedele skal som minimum svare til den nationale mindsteløn og må højst udgøre tre gange den nationale mindsteløn. Støtteberettigede virksomheder skal have indstillet deres aktivitet eller opleve et betydeligt fald i indtægterne.
- (5) »Lovdekret nr. 10-G/2020 af 26. marts« og »lovdekret nr. 27-B/2020 af 19. juni«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, danner grundlag for indførelsen af en række foranstaltninger til at imødegå konsekvenserne af covid-19-udbruddet. Disse omfatter den nye og forenklede særlige støtte til fastholdelse af ansættelseskontrakter ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid. Denne foranstaltning svarer til den, der er nævnt i betragtning 4, men har forenklede procedurer for at sikre hurtigere adgang til midlerne. Foranstaltningen består i en ydelse til støtteberettigede virksomheder til dækning af 70 % af de ansattes løn, idet de ansattes løn udgør to tredjedele af deres normale bruttoløn, og arbejdsgiveren er fritaget for at indbetale socialsikringsbidrag. Denne korrektion på to tredjedele skal som minimum svare til den nationale mindsteløn og må højst udgøre tre gange den nationale mindsteløn. Støtteberettigede virksomheder skal enten have indstillet deres forretningsaktivitet eller have oplevet et indtægstab på mindst 40 % i en periode på 30 dage forud for anmodningen om støtte sammenlignet med den samme måned i det foregående år eller med det månedlige gennemsnit for de to foregående måneder. Foranstaltningen er blevet forlænget adskillige gange, herunder ved at ændre beregningen af de ansattes løn til fire femtedele af den normale bruttoløn og indføre en udfasning af virksomhedernes fritagelse for indbetaling af socialsikringsbidrag. Eftersom fritagelsen for indbetaling af socialsikringsbidrag medfører mistede indtægter for regeringen, kan den i henhold til forordning (EU) 2020/672 betragtes som svarende til offentlige udgifter.

⁽¹⁾ EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.

- (6) Hvis en virksomhed er kriseram som følge af covid-19-udbruddet, er omfattet af de foranstaltninger, der er nævnt i betragtning 4 eller 5, og har etableret et uddannelsesprogram, der er godkendt af den nationale offentlige arbejds- og uddannelsesformidling inden for rammerne af de særlige erhvervsuddannelsesprogrammer, kan de ansatte og virksomheden i forbindelse med uddannelse, der foregår i arbejdstiden som alternativ til nedsat arbejdstid, modtage en uddannelsesydelse i erstatning for indkomsten, som også dækker alle uddannelsesrelaterede omkostninger.
- (7) Myndighederne har desuden indført en særlig støtteforanstaltning for virksomheder for genoptagelse af erhvervsaktiviteten. For at lette genoptagelsen af arbejdet og fastholde arbejdspladser kan virksomheder, hvis ansatte har været omfattet af foranstaltningerne i betragtning 4 eller 5, modtage en ydelse svarende til enten den nationale mindsteløn for hver enkelt af de pågældende ansatte, der udbetales som et engangsbetrag, eller til to gange den nationale mindsteløn for hver enkelt ansat, der udbetales gradvis i en periode på seks måneder. Hvis støtten udbetales gradvis, er virksomheden også omfattet af en delvis fritagelse for indbetaling af socialsikringsbidrag på 50 % for den pågældende ansatte.
- (8) Endelig har myndighederne ved »lovdekret nr. 27-B/2020 af 19. juni 2020« og »lovdekret nr. 58-A/2020 af 14. august« indført et tilskud til sikring af en stabil indkomst til de ansatte, der er omfattet af de i betragtning 4 eller 5 nævnte foranstaltninger. En ansat er støtteberettiget, hvis vedkommendes bruttoløn pr. februar 2020 ikke var højere end to gange den nationale mindsteløn. De ansatte modtager en ydelse svarende til forskellen mellem bruttolønnen pr. februar 2020 og den løn, de har modtaget i den periode, hvor de var omfattet af en af de to ovennævnte støtteordninger, dog mindst 100 EUR og højst 351 EUR.
- (9) Ved »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts« og »lov nr. 2/2020 af 31. marts«^(?), som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en særlig støtteforanstaltning for selvstændige, personer i uformelt arbejde og ledelsespartnere. Under foranstaltningen udbetales der en månedlig ydelse svarende til enten den støtteberettigedes registrerede indkomst (dog højst 438,81 EUR), hvis indkomsten er under 658,21 EUR, eller til to tredjedele af vedkommendes registrerede indkomst (dog højst 438,81 EUR), hvis indkomsten er over 658,21 EUR. I begyndelsen blev der anvendt en nedre grænse på 219,41 EUR for det samlede månedlige støttebeløb i perioden 13. marts-30. juni 2020. For at være støtteberettiget skal man enten have indstillet sin erhvervsaktivitet eller have oplevet et indtægtstab på mindst 40 % i en periode på 30 dage forud for anmodningen om støtte sammenlignet med samme måned i det foregående år eller med det månedlige gennemsnit for de to foregående måneder.
- (10) Ved »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en familiedyelse for ansatte, der ikke har kunnet arbejde, fordi de har skullet passe deres børn under 12 år eller andre plejekrævende pårørende. Under foranstaltningen udbetales der en ydelse, som dækker 50 % af den ansattes løn. Som hovedregel svarer den ansattes løn til to tredjedele af den normale bruttoløn, med en nedre grænse svarende til den nationale mindsteløn og en øvre grænse svarende til tre gange den nationale mindsteløn. Denne foranstaltning kan betragtes som en foranstaltning svarende til en arbejdsfordelingsordning som omhandlet i forordning (EU) 2020/672, idet der ydes indkomststøtte til ansatte til at dække omkostningerne ved børnepasning, mens skolerne er lukket, og den hjælper derfor forældrene med at forblive i beskæftigelse og forhindrer, at de risikerer deres ansættelsesforhold.
- (11) Ved »regeringens afgørelse nr. 3485-C/2020 af 17. marts«, »regeringens afgørelse nr. 4395/2020 af 10. april« og »regeringens afgørelse nr. 5897-B/2020 af 28. maj«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en særlig støtteforanstaltning til fastholdelse af undervisningskontrakter på baggrund af aflysningen af erhvervsuddannelsesforløb. Den offentlige støtte består i en ydelse, der dækker underviserens løn, selv hvis undervisningen ikke finder sted.
- (12) Ved »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 97/2020 af 8. april«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 120/2020 af 28. april«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 128/2020 af 5. maj«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 129/2020 af 5. maj«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 195/2020 af 15. juli«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 196/2020 af 15. juli« og »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 200/2020 af 17. juli«, som der

(?) Som ændret ved lov 27-A/2020 af 24. juli 2020.

henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en række beskæftigelsesrelaterede foranstaltninger i den selvstyrende region Azorerne. Disse særlige foranstaltninger omfatter, herunder et regionalt tillæg oveni de nationale ordninger, navnlig arbejdsfordelingsordningen, og støtte til selvstændige erhvervsdrivende og virksomheder med henblik på genoptagelse af deres erhvervsaktivitet, de tager sigte på at opretholde beskæftigelsen i Azorerne under covid-19-udbruddet. Støtten under disse foranstaltninger er betinget af, at arbejdsforholdet og erhvervsaktiviteten opretholdes.

- (13) Ved »det regionale regeringsråd for Madeiras beslutning nr. 101/2020 af 13. marts« og »bekendtgørelse nr. 133-B/2020 fra vicepræsidenten for Madeiras regionalregering og det regionale kontor for social inklusion og borgerskab af 22. april«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en række regionale beskæftigelsesrelaterede foranstaltninger i den selvstyrende region Madeira. Disse særlige foranstaltninger, herunder et regionalt tillæg oveni de nationale ordninger, nemlig arbejdsfordelingsordningen, og støtte til selvstændige erhvervsdrivende og virksomheder med henblik på genoptagelse af deres erhvervsaktivitet, tager sigte på at opretholde beskæftigelsen i Madeira under covid-19-udbruddet. Støtten under disse foranstaltninger er betinget af, at arbejdsforholdet og erhvervsaktiviteten opretholdes.
- (14) Ved »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts« og »lov nr. 2/2020 af 31. marts« ⁽ⁱ⁾, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der indført en ydelse til ansatte og selvstændige, som er midlertidigt forhindret i at udøve deres aktivitet, fordi de er i forebyggende isolation. Sådanne arbejdstagere har ret til en ydelse svarende til deres grundløn. Ved nævnte retsakter indføres desuden en ydelse ved sygdom som følge af smitte med covid-19. Sammenlignet med Portugals almindelige sygeordning er udbetalingen af covid-19-ydelsen ikke underlagt ventetid. Den offentlige støtte består i en ydelse svarende til bruttolønnen.
- (15) Ved »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, blev der givet mulighed for indkøb af personlige værnemidler til brug på arbejdspladsen, navnlig på offentlige hospitaler, i fagministerier, kommuner og de selvstyrende regioner Azorerne og Madeira som en sundhedsrelateret foranstaltning. Ved nævnte retsakt indføres desuden en kampagne om hygiejne på skolerne med henblik på at sikre en sikker tilbagevenden for undervisere, andet personale og elever.
- (16) Myndighederne har indført testning for covid-19 af indlagte patienter og medarbejdere på de offentlige hospitaler samt ansatte på plejehjem og i børnepasningsfaciliteter. Udgifter til testning finansieres over det almindelige budget og har derfor ikke et eksplicit retsgrundlag.
- (17) Endelig blev der ved »lov nr. 27-A/2020 af 24. juli«, som der henvises til i Portugals anmodning af 11. august 2020, indført en særlig kompensation for medarbejdere i det nationale sundhedssystem, der arbejder med bekæmpelse af covid-19-udbruddet. Det drejer sig om en præstationsbonus, der udbetales én gang, og som svarer til 50 % af de ansattes normale bruttoløn.
- (18) Portugal opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Portugal har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske og planlagte offentlige udgifter pr. 1. februar 2020 er steget med 5 934 462 488 EUR som følge af de nationale foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de socioøkonomiske virkninger af covid-19-udbruddet. Den stigning, der er direkte knyttet til ovennævnte foranstaltninger, som består i arbejdsmarkedsdelingsordninger eller lignende foranstaltninger, udgør en pludselig og kraftig stigning, eftersom den er knyttet til såvel nye foranstaltninger som en øget efterspørgsel efter eksisterende ordninger, som tilsammen omfatter en betydelig del af virksomhederne og arbejdsstyrken i Portugal.
- (19) Kommissionen har hørt Portugal og bekræftet, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte offentlige udgifter med direkte tilknytning til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger samt indførelsen af relevante sundhedsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med covid-19-udbruddet som omhandlet i anmodningen af 11. august 2020, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.
- (20) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Portugal med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Kommissionen bør træffe afgørelser vedrørende løbetid, størrelse og frigivelse af rater og trancher i et tæt samarbejde med de nationale myndigheder.

(i) Som ændret ved lov 27-A/2020 af 24. juli 2020.

- (21) Nærværende afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridding af det indre marked, som indledes, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte.
- (22) Portugal bør regelmæssigt underrette Kommissionen om gennemførelsen af de planlagte offentlige udgifter, således at Kommissionen kan vurdere, i hvilket omfang Portugal har afholdt disse udgifter.
- (23) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til Portugals eksisterende og forventede behov samt anmodninger om finansiel støtte i henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Portugal opfylder betingelserne i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen stiller et lån på højst 5 934 462 488 EUR til rådighed for Portugal. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år.
2. Rådighedsperioden for den finansielle støtte, der ydes ved denne afgørelse, er 18 måneder fra den første dag efter, at denne afgørelse har fået virkning.
3. Kommissionen stiller Unionens finansielle støtte til rådighed for Portugal i maksimalt otte rater. En rate kan udbetales i en eller flere trancher. Løbetiden for trancherne under den første rate kan være længere end den maksimale gennemsnitlige løbetid, der er fastsat i stk. 1. I så fald fastsættes løbetiden for de efterfølgende trancher således, at den i stk. 1 omhandlede maksimale gennemsnitlige løbetid overholdes, når alle rater er udbetalt.
4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale træder i kraft.
5. Portugal afholder Unionens finansieringsomkostninger, der er omhandlet i artikel 4 i forordning (EU) 2020/672, for hver rate samt Unionens eventuelle gebyrer, omkostninger og udgifter i forbindelse med den finansiering, der er relateret til det lån, der er ydet i henhold til nærværende artikels stk. 1.
6. Kommissionen træffer afgørelse om størrelsen af raterne og frigivelsen heraf samt om tranchernes størrelse.

Artikel 3

Portugal kan finansiere følgende foranstaltninger:

- a) støtte til fastholdelse af ansættelsesforhold ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid, jf. artikel 298-308 i »lov nr. 7/2009 af 12. februar«
- b) den nye og forenklede særlige støtte til fastholdelse af ansættelsesforhold ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid, jf. »lovdekret nr. 10-G/2020 af 26. marts« og artikel 2 i »lovdekret nr. 27-B/2020 af 19. juni«
- c) de særlige erhvervsuddannelsesprogrammer til fastholdelse af ansættelsesforhold ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid, jf. artikel 7-9 i »lovdekret nr. 10-G/2020 af 26. marts«
- d) den nye særlige støtte til virksomheder til genoptagelse af deres erhvervsaktivitet, jf. artikel 4, stk. 1-7 og 10-12, og artikel 5 i »lovdekret nr. 27-B/2020 af 19. juni«

- e) det nye tilskud til sikring af en stabil indkomst til de ansatte, der enten er omfattet af den i litra a), b) og c) omhandlede støtte til fastholdelse af ansættelseskontrakter ved hjælp af en midlertidig arbejdsafbrydelse eller nedsættelse af den normale arbejdstid som fastsat i Portugals arbejdsmarkedslov eller af den nye og forenklede støtte, der er indført som reaktion på covid-19-pandemien, jf. artikel 3 i »lovdekret nr. 27-B/2020 af 19. juni«, som ændret ved »lov 58-A/2020 af 14. august«
- f) den nye og progressive særlige støtte til fastholdelse af ansættelsesforhold ved hjælp af en midlertidig nedsættelse af den normale arbejdstid, jf. »lovdekret nr. 46-A/2020 af 30. juli«
- g) den nye særlige støtte til selvstændige, personer i uformelt arbejde og ledelsespartnere, jf. artikel 26-28 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts« og artikel 325-G i »lov nr. 2/2020 af 31. marts«, som ændret ved artikel 3 i »lov nr. 27-A/2020 af 24. juli«
- h) en familiedyelse til ansatte, der ikke har kunnet arbejde, fordi de har skullet passe deres børn under 12 år eller andre plejekrævende pårørende, jf. artikel 23 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts«
- i) den særlige støtte til fastholdelse af undervisningskontrakter i lyset af de annullerede erhvervsuddannelser, jf. »regeringens afgørelse nr. 3485-C/2020 af 17. marts«, »regeringens afgørelse nr. 4395/2020 af 10. april« og »regeringens afgørelse nr. 5897-B/2020 af 28. maj«
- j) de regionale beskæftigelsesrelaterede foranstaltninger i den selvstyrende region Azorerne, jf. »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 97/2020 af 8. april«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 120/2020 af 28. april«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 128/2020 af 5. maj«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 129/2020 af 5. maj«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 195/2020 af 15. juli«, »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 196/2020 af 15. juli« og »det regionale regeringsråd for Azorerne beslutning nr. 200/2020 af 17. juli«
- k) de regionale beskæftigelsesrelaterede foranstaltninger i den selvstyrende region Madeira, jf. »det regionale regeringsråd for Madeiras beslutning nr. 101/2020 af 13. marts« og »bekendtgørelse nr. 133-B/2020 fra vicepræsidenten for Madeiras regionalregering og det regionale kontor for social inklusion og borgerskab af 22. april«
- l) ydelsen til ansatte og selvstændige i forebyggende isolation, jf. artikel 19 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts« og artikel 325-F i »lov nr. 2/2020 af 31. marts«, som ændret ved artikel 3 i »lov nr. 27-A/2020 af 24. juli«
- m) ydelsen ved sygdom som følge af smitte med covid-19, jf. artikel 20 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts« og artikel 325-F i »lov nr. 2/2020 af 31. marts«, som ændret ved artikel 3 i »lov nr. 27-A/2020 af 24. juli«
- n) indkøb af personlige værnemidler til brug på arbejdspladsen, navnlig på offentlige hospitaler, i fagministerier, kommuner og de selvstyrende regioner Azorerne og Madeira, jf. artikel 3 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts«
- o) kampagnen om hygiejne på skolerne, jf. artikel 9 i »lovdekret nr. 10-A/2020 af 13. marts«
- p) testning for covid-19 af indlagte patienter og medarbejdere på de offentlige hospitaler samt ansatte på plejehjem og i børnepasningsfaciliteter
- q) den nye særlige kompensation til medarbejdere i det nationale sundhedssystem, der arbejder med bekæmpelse af covid-19-udbruddet, jf. artikel 42-A i »lov nr. 2/2020 af 31. marts«, som ændret ved artikel 3 i »lov nr. 27-A/2020 af 24. juli«.

Artikel 4

Portugal underretter senest den 30. marts 2021 og derefter hver sjette måned Kommissionen om afholdelsen af de planlagte offentlige udgifter, indtil alle de planlagte offentlige udgifter er blevet afholdt.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Den Portugisiske Republik.

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen til adressaten.

Artikel 6

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 25. september 2020.

På Rådets vegne

M. ROTH

Formand
