

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2017/1242**af 10. juli 2017****om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008 ⁽¹⁾, særlig artikel 62, stk. 2, litra a) og b), og artikel 78, litra b) og c), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I artikel 21 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 ⁽²⁾ fastsættes kravene vedrørende ansøgninger om husdyrstøtte og betalingsanmodninger i henhold til dyrerelaterede støtteforanstaltninger. I tilfælde, hvor det drejer sig om arter med en kort produktionscyklus og en høj omsætning af dyr, kan antallet af dyr, for hvilke der indgives en betalingsanmodning for husdyr, jf. foranstaltningen omhandlet i artikel 33 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 ⁽³⁾, ændre sig betydeligt i løbet af ansøgningsåret. Dette kan medføre en væsentlig forskel mellem det antal dyr, der er anmeldt i betalingsanmodningen for husdyr, og det antal dyr, der i sidste ende kommer til at nyde godt af forbedret dyrevelfærd. Som følge deraf er det antal, der anmeldes i betalingsanmodningen for husdyr kun vejledende. For så vidt angår disse arter med en kort produktionscyklus, bør medlemsstaterne kunne indføre en ordning, der gør det muligt for støttemodtagerne at ansøge om støtte til alle de dyr, der kan komme i betragtning til støtte på en af medlemsstaten fastsat dato eller i løbet af en af medlemsstaten fastsat periode. Hvis der ikke findes en elektronisk database, bør det være muligt at fastsætte det faktiske antal dyr på grundlag af slagteattester eller andre støttedokumenter, der er indgivet til den kompetente myndighed efter fristen for indgivelse af betalingsanmodningen for husdyr.
- (2) Anvendelsen af udvælgelseskriterierne er ikke obligatorisk for alle typer foranstaltninger eller operationer. Den administrative kontrol af støtteansøgningerne bør derfor kun omfatte kontrol dette element, hvis det er nødvendigt.
- (3) Kontrollen af udgifternes rimelighed foretages samtidig med den administrative kontrol af støtteansøgningen og på grundlag af en fastlagt evalueringsordning. Særlige bestemmelser bør dog finde anvendelse, hvis risikoen for, at udgifterne ikke er rimelige, er lav, eller hvis udgifterne ikke kan fastlægges, før operationen gennemføres.
- (4) I overensstemmelse med artikel 67, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådes forordning (EU) nr. 1303/2013 ⁽⁴⁾ kan støttebeløbet fastsættes på grundlag af standardsatser for enhedsomkostninger, faste beløb eller efter fast takst. I sådanne tilfælde bør den administrative kontrol ikke omfatte kontrol af de udgifter, som støttemodtageren har afholdt, eller de udbetalinger, som støttemodtageren har foretaget.

⁽¹⁾ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549.

⁽²⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse (EUT L 227 af 31.7.2014, s. 69).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

- (5) Bestemmelserne om kontrol af finansielle instrumenter bør tilpasses for at sikre overensstemmelse med bestemmelserne om forvaltning og kontrol i forordning (EU) nr. 1303/2013 og i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 480/2014 ⁽¹⁾ og for at tage højde for de særlige forhold, der gør sig gældende i forbindelse med støtte, der ydes i form af et finansielt instrument.
- (6) Det er ikke de udgifter, der godtgøres, der skal være genstand for kontrol på stedet, men derimod de udgifter, der anmeldes til betalingsorganet. Eftersom det først kan fastsættes, hvilke udgifter, der skal godtgøres, når alle kontroller er gennemført, ville det gøre kontrolprocenten usikker, hvis disse udgifter var genstand for kontrol. Desuden bør de udgifter, der er genstand for kontrol på stedet, ikke omfatte udgifter, som betalingsorganet udelukkende har afholdt som forskudsbetalinger, eftersom sådanne udgifter ikke svarer til de udgifter, som støttemodtageren har afholdt. Udgifter vedrørende finansielle instrumenter bør derudover kun medregnes i minimumskontrolprocenten, hvis den kompetente myndighed rent faktisk har foretaget en kontrol heraf. For at sikre at minimumskontrolprocenten nås i hvert kalenderår, bør kontrollerne udføres inden den frist for indgivelse af kontroldata og kontrolstatistikker, der er fastsat i artikel 9 i gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014.
- (7) For at undgå unødvendig dobbeltkontrol bør kontrol på stedet kun omfatte de elementer, der ikke allerede er blevet kontrolleret administrativt.
- (8) I henhold til artikel 48 og 51 i gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 skal kontrollen bl.a. omfatte kriterierne for støtteberettigelse, tilsagn og andre forpligtelser. Ydermere skal der ved stikprøven af operationer i henhold til artikel 50, stk. 4, litra a), i samme forordning kontrolleres en passende blanding af operationer af forskellige typer og forskelligt omfang. De foranstaltningsspecifikke bestemmelser om genstanden for eller intensiteten af kontrollerne som omhandlet i artikel 54-59 i gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 er derfor ikke relevante.
- (9) For at sikre at både de operationer, der udvælges, og dem der ikke udvælges til kontrol på stedet, behandles ens, bør de kontrollerede udgifter, for så vidt angår administrative sanktioner, i begge tilfælde gælde de anmeldte udgifter.
- (10) Gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 bør derfor ændres.
- (11) De ændringer, der foretages ved denne forordning, bør finde anvendelse på ansøgninger om støtte eller betalingsanmodninger for ansøgningsår eller præmieperioder fra den 1. januar 2018. Under hensyntagen til de vanskeligheder, som visse medlemsstater oplevede i ansøgningsåret 2015, da de skulle tilpasse deres egne systemer til den frist for indgivelse af betalingsanmodninger for husdyr, der er fastsat i artikel 13 i gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014, og til det system for nedsættelser, udelukkelse og sanktioner, der er omhandlet i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 640/2014 ⁽²⁾, bør bestemmelsen om, at det faktiske antal dyr med en kort produktionscyklus kan fastsættes på grundlag af slagteattester eller andre støttedokumenter, der er indgivet til den kompetente myndighed efter indgivelsen af betalingsanmodningen for husdyr, finde anvendelse på betalingsanmodninger for husdyr for ansøgningsår fra den 1. januar 2016.
- (12) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra Udvalget for Udvikling af Landdistrikterne —

⁽¹⁾ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 480/2014 af 3. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EUT L 138 af 13.5.2014, s. 5).

⁽²⁾ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 640/2014 af 11. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, betingelserne for afslag eller tilbagetrækning af betalinger og administrative sanktioner vedrørende direkte betalinger, støtte til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse (EUT L 181 af 20.6.2014, s. 48).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 21 indsættes følgende som stk. 4a:

»4a. Når det gælder arter med en kort produktionscyklus, som modtager støtte i henhold til artikel 33 i forordning (EU) nr. 1305/2013, kan medlemsstaterne, i tilfælde hvor der ikke findes en elektronisk database, indføre procedurer, hvor data fra slagteattester eller andre støttedokumenter bruges i betalingsanmodningerne for husdyr. Disse data skal sikre den fornødne sikkerhed og gennemførelse af hensyn til en korrekt forvaltning af den pågældende støtteforanstaltning for de enkelte dyr.

De i første afsnit nævnte procedurer kan bestå i en ordning, ifølge hvilken støttemodtageren kan ansøge om støtte for alle de dyr, som på en af medlemsstaten fastsat dato eller i løbet af en af medlemsstaten fastsat periode på grundlag af de data, der er indeholdt i slagteattesten eller andre støttedokumenter, kan komme i betragtning til støtte.

I så tilfælde træffer medlemsstaten de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den dato eller periode, der er omhandlet i andet afsnit, i overensstemmelse med de gældende bestemmelser for den pågældende støtteforanstaltning er klart defineret og kendt for støttemodtageren.«

2) I artikel 48 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 affattes således:

i) litra c) affattes således:

»c) overholdelse af udvælgelseskriterierne, hvis sådanne kriterier finder anvendelse«

ii) litra e) affattes således:

»e) for udgifter omhandlet i artikel 67, stk. 1, litra a), i forordning (EU) nr. 1303/2013, undtagen bidrag i form af naturalydelser og afskrivning, indgives en kontrol af udgifternes rimelighed. Udgifterne vurderes ved hjælp af en passende evalueringsordning, som f.eks. referenceomkostninger, en sammenligning af forskellige tilbud eller en evalueringskomité. For så vidt angår operationer med et støtteloft på op til 30 % eller operationer, for hvilke der modtages støtte i henhold til artikel 35 i forordning (EU) nr. 1305/2013, kan kontrollen af udgifternes rimelighed foretages samtidig med den administrative kontrol af betalingsanmodningerne. For så vidt angår operationer med støtteberettigede udgifter på op til 5 000 EUR, kan udgifternes rimelighed fastsættes på grundlag af et budgetforslag, som forvaltningsmyndigheden har vedtaget på forhånd.«

b) Stk. 3, litra a) og b), affattes således:

»a) den afsluttede operation sammenholdt med den operation, som der er tildelt støtte til

b) de afholdte udgifter og de udførte betalinger, medmindre der er anvendt en form eller metode som omhandlet i artikel 67, stk. 1, litra b), c) eller d) i forordning (EU) nr. 1303/2013.«

c) Følgende tilføjes som stk. 6:

»6. For så vidt angår finansielle instrumenter som omhandlet i artikel 38, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. 1303/2013, finder stk. 1-5 i nærværende artikel hverken anvendelse på bidraget til det finansielle instrument eller på støtten til den endelige modtager. Derimod finder artikel 58 og 59 i forordning (EU) nr. 1306/2013 og artikel 9 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 480/2014 (*) anvendelse.

(*) Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 480/2014 af 3. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EUT L 138 af 13.5.2014, s. 5).«

3) I artikel 50 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

i) første afsnit affattes således:

»De udgifter, der er genstand for kontrol på stedet, skal udgøre mindst 5 % af de udgifter, der er omhandlet i artikel 46, og som medfinansieres af Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og anmeldes til betalingsorganet hvert kalenderår, og som ikke vedrører operationer, for hvilke der kun er anmeldt forskudsbetalinger.«

ii) som tredje afsnit indsættes:

»For så vidt angår finansielle instrumenter, medregnes kun de betalinger til den endelige modtager, som er genstand for kontrol på stedet, i de udgifter, der er genstand for kontrol på stedet i henhold til i første afsnit.«

b) Stk. 2, første afsnit, affattes således:

»Kun kontroller, der er udført frem til fristen for indgivelse af kontroldata og -statistikker i henhold til artikel 9 medregnes i opnåelsen af det minimumsniveau, der er omhandlet i stk. 1.«

4) I artikel 51 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

»1. Ved kontrol på stedet efterprøves, om operationen er blevet gennemført i overensstemmelse med de gældende regler, og kontrollen dækker alle kriterierne for støtteberettigelse, tilsagn og andre forpligtelser i forbindelse med betingelserne for ydelse af støtte, som kan kontrolleres i forbindelse med kontrolbesøget, og som ikke har været genstand for administrativ kontrol. Kontrollen skal sikre, at operationen er berettiget til ELFUL-støtte.«

b) Følgende tilføjes som stk. 5:

»5. For så vidt angår finansielle instrumenter som omhandlet i artikel 38, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. 1303/2013, finder stk. 1-4 i nærværende artikel hverken anvendelse på bidraget til det finansielle instrument eller på støtten til den endelige modtager. Derimod finder artikel 58 og 59 i forordning (EU) nr. 1306/2013 og artikel 9 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 480/2014 anvendelse.«

5) Artikel 54-59 udgår.

6) I artikel 60 tilføjes følgende som stk. 4:

»4. For så vidt angår operationer, der gennemføres af en lokal aktionsgruppe, og som omfatter en gruppe af projekter med fælles tema, udføres kontrollen af udgifternes rimelighed uanset artikel 48, stk. 2, litra e), samtidig med den administrative kontrol af betalingsanmodningerne vedrørende den pågældende gruppe af projekter.«

7) I artikel 61 foretages følgende ændringer:

a) I stk. 1 udgår andet punktum.

b) Stk. 2 affattes således:

»2. Den kompetente myndighed skal ved hjælp af administrativ kontrol og, om nødvendigt, gennem kontrol på stedet i de formidlende finansielle institutioner og hos støttemodtageren sikre, at betalingerne til de formidlende finansielle institutioner er i overensstemmelse med EU-lovgivningen og den aftale, der er indgået mellem den kompetente myndighed og den formidlende finansielle institution.«

8) Artikel 63, stk. 2, affattes således:

»2. Den i stk. 1 omhandlede administrative sanktion finder tilsvarende anvendelse på ikke-støtteberettigede udgifter, der er identificeret ved kontrol på stedet, jf. artikel 49.«

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes i forbindelse med ansøgninger om støtte eller betalingsanmodninger for ansøgningsår eller præmieperioder fra den 1. januar 2018.

Artikel 1, stk. 1 anvendes dog på betalingsanmodninger for husdyr for ansøgningsår fra den 1. januar 2016.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. juli 2017.

På Kommissionens vegne
Jean-Claude JUNCKER
Formand
