

# HENSTILLINGER

## KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2017/1936

af 18. oktober 2017

### om øjeblikkelige foranstaltninger med henblik på at forebygge misbrug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) De seneste terrorangreb og hændelser viser, at hjemmelavede eksplosivstoffer fortsat udgør en væsentlig trussel i Europa. Trods bestræbelser på effektivt at begrænse og kontrollere adgangen til udgangsstoffer til eksplosivstoffer sker det stadig, at sådanne stoffer fremskaffes og anvendes til at fremstille hjemmelavede eksplosivstoffer.
- (2) I resolution 2370 (2017) understreger De Forenede Nationers Sikkerhedsråd, at det er bydende nødvendigt at forhindre terrorister i at anvende eller søge adgang til råvarer og komponenter, som kan anvendes til at fremstille eksplosivstoffer, og der opfordres til øget årvågenhed, herunder gennem udbredelse af god praksis, udveksling af oplysninger på tværs af grænserne og etablering af partnerskaber.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 98/2013 <sup>(1)</sup> indfører harmoniserede regler for tilgængeliggørelse, indførsel, besiddelse og brug af stoffer eller blandinger, der kan misbruges til ulovlig fremstilling af eksplosivstoffer, for at begrænse den brede offentligheds adgang til disse stoffer eller blandinger og sikre en passende indberetning af mistænkelige transaktioner i hele leverandørkæden.
- (4) Det er nødvendigt, at forordning (EU) nr. 98/2013 anvendes korrekt i alle medlemsstaterne, for at nå målet om at forbedre den frie bevægelighed for kemiske stoffer og blandinger i det indre marked og fjerne konkurrenceforvridninger og samtidig sikre et højt beskyttelsesniveau for den brede offentligheds sikkerhed. Dette vil også bidrage til at nå målene for Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 <sup>(2)</sup> om at forhindre terrorhandlinger, der indebærer fremstilling, besiddelse, erhvervelse, transport, levering eller brug af sprængstoffer, samt oplæring i fremstilling eller brug af sprængstoffer.
- (5) Denne henstilling har til formål at sikre, at målet for forordning (EU) nr. 98/2013 kan nås mere effektivt, ved at vejlede medlemsstaterne om forordningens anvendelse. Henstillingen supplerer de retningslinjer <sup>(3)</sup>, der er vedtaget af Kommissionen og Det Stående Udvalg vedrørende Udgangsstoffer <sup>(4)</sup>, og tager hensyn til drøftelserne i udvalget og i en række regionale workshopper med deltagelse af medlemsstaternes myndigheder, der blev afholdt i 2016 og 2017.
- (6) Almindelige borgeres adgang til udgangsstoffer til eksplosivstoffer bør begrænses for at forhindre, at terrorister kan komme i besiddelse af sådanne stoffer. Ved forordning (EU) nr. 98/2013 begrænses adgangen til og brugen af syv kemiske stoffer (udgangsstoffer til eksplosivstoffer, der er opført i bilag I til forordning (EU) nr. 98/2013) <sup>(5)</sup>, for almindelige borgere.

<sup>(1)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 98/2013 af 15. januar 2013 om markedsføring og brug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer (EUT L 39 af 9.2.2013, s. 1).

<sup>(2)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

<sup>(3)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/guidelines\\_on\\_the\\_marketing\\_and\\_use\\_of\\_explosives\\_precursors\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/guidelines_on_the_marketing_and_use_of_explosives_precursors_en.pdf)

<sup>(4)</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3245>

<sup>(5)</sup> Hydrogenperoxid, nitromethan, salpetersyre, kaliumklorat, kaliumperklorat, natriumklorat og natriumperklorat i en højere koncentration end den tilhørende grænseværdi, der er anført i bilag I, herunder en blanding eller et andet stof, hvori et sådant opført stof findes i en højere koncentration end den tilhørende grænseværdi.

- (7) Uanset dette forbud kan medlemsstaterne beslutte at give almindelige borgere adgang til disse stoffer ved hjælp af en ordning med licenser og registrering. Pr. 1. januar 2017 havde seksten medlemsstater indført licens- og/eller registreringsordninger i stedet for et forbud <sup>(1)</sup>. I disse medlemsstater kan almindelige borgere således stadig få adgang til og anvende udgangsstoffer og -blandinger til eksplosivstoffer underlagt begrænsninger.
- (8) Medlemsstaterne bør identificere og fremme brugen af lavere koncentrationer og alternative stoffer, der indebærer mindre risiko for sikkerheden, samt fastlægge betingelser for opbevaring af udgangsstoffer til eksplosivstoffer. Medlemsstater med licensordninger bør kontrollere, hvilken baggrund de personer, der søger om licens, har.
- (9) Ved denne henstilling tilskyndes der også til en bedre håndhævelse af de begrænsninger og den kontrol, der er fastsat ved forordning (EU) nr. 98/2013 og tværsektorielt samarbejde. Oplysningstiltag blandt samtlige aktører i forsyningskæden, herunder dem, der opererer online, vil sætte dem i stand til bedre at opfylde deres forpligtelser i henhold til forordning (EU) nr. 98/2013.
- (10) Uden at det berører de retlige rammer for grænseoverskridende udveksling af oplysninger i forbindelse med strafferetlig efterforskning af en terrorhandling <sup>(2)</sup> eller på toldområdet <sup>(3)</sup>, tilskyndes der med denne henstilling til udveksling af oplysninger om mistænkelige transaktioner, bortkomst, tyveri og andre mistænkelige hændelser eller licensansøgninger, der synes at rumme et grænseoverskridende element.
- (11) Selv om der ved de seneste angreb og hændelser først og fremmest har været anvendt triacetoneperoxid (TATP), omfatter truslen en bredere vifte af hjemmelavede eksplosivstoffer og udgangsstoffer til eksplosivstoffer. Unionen og dens medlemsstater skal fortsat udvise årvågenhed ved at holde øje med og reagere på nye tendenser på dette område i samarbejde med relevante interessenter og brugere.
- (12) Siden forordningens vedtagelse har Kommissionen overvåget og fremmet dens anvendelse i tæt samarbejde med Det Stående Udvalg vedrørende Udgangsstoffer. I februar 2017 forelagde Kommissionen en rapport <sup>(4)</sup>, hvori den konkluderede, at det trods forordningens bidrag til at mindske den trussel, som udgangsstoffer til eksplosivstoffer udgør i Europa, er nødvendigt at iværksætte foranstaltninger, der styrker kontrolsystemet vedrørende hjemmelavede eksplosivstoffer. I maj 2017 indledte Kommissionen arbejdet med at revidere <sup>(5)</sup> forordningen om udgangsstoffer til eksplosivstoffer med en evaluering, der vil blive efterfulgt af en konsekvensanalyse i løbet af første halvdel af 2018. Evalueringen har til formål at undersøge forordningens relevans, effektivitet, virkningsgrad, sammenhæng og merværdi samt udpege problemer og hindringer, der kan kræve yderligere foranstaltninger. Som led i konsekvensanalysen gennemgås forskellige løsningsmodeller med henblik på at tackle de eventuelle problemer og hindringer, der er blevet påpeget. Indtil resultatet af revisionsprocessen foreligger, henstilles det, at medlemsstaterne træffer øjeblikkelige skridt til effektivt at begrænse almindelige borgeres adgang til udgangsstoffer til eksplosivstoffer inden for rammerne af den gældende forordning —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

### Begrænsning af almindelige borgeres adgang til udgangsstoffer til eksplosivstoffer

1. Medlemsstaterne bør træffe alle nødvendige foranstaltninger i henhold til forordning (EU) nr. 98/2013 for at begrænse almindelige borgeres adgang til udgangsstoffer til eksplosivstoffer og forhindre, at stofferne er tilgængelige for terrorister, samt sikre en passende indberetning af mistænkelige transaktioner i hele leverandørkæden. Til dette formål bør medlemsstaterne nøje vurdere, om den forbuds-, licens- eller registreringsordning, som de har indført, reelt opfylder disse mål. Medlemsstaterne bør underrette Kommissionen om resultaterne af deres vurdering senest fire måneder efter vedtagelsen af denne henstilling. Disse oplysninger vil indgå i vurderingen af eventuelle yderligere foranstaltninger på EU-plan.

<sup>(1)</sup> Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelse af og delegation af beføjelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 98/2013 om markedsføring og brug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer, COM(2017) 103 final af 28.2.2017.

<sup>(2)</sup> Rådets afgørelse 2005/671/RIA af 20. september 2005 om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (EUT L 253 af 29.9.2005, s. 22).

<sup>(3)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne (EFT L 82 af 22.3.1997, s. 1).

<sup>(4)</sup> Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelse af og delegation af beføjelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 98/2013 om markedsføring og brug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer, COM(2017) 103 final af 28.2.2017.

<sup>(5)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/work-in-progress/initiatives/revision-regulation-marketing-and-use-explosives-precursors\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/work-in-progress/initiatives/revision-regulation-marketing-and-use-explosives-precursors_en)

2. Desuden bør medlemsstaterne omgående træffe følgende foranstaltninger:
- fremme og, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, kræve, at der anvendes alternative stoffer eller lavere koncentrationer, som kan anvendes til samme lovlige formål med mindre risiko for sikkerheden
  - fastsætte sikkerhedskrav vedrørende opbevaring af udgangsstoffer til eksplosivstoffer for økonomiske aktører, professionelle brugere og almindelige borgere, der lovligt er i besiddelse af udgangsstoffer til eksplosivstoffer
  - give økonomiske aktører klar vejledning om, hvordan de effektivt og virkningsfuldt kontrollerer, om en person er en almindelig borger eller ej. Til dette formål kan medlemsstaterne anvende begrebet »professionel bruger«, hvorved der forstås en person, der har behov for et udgangstof til eksplosivstoffer, der er underlagt begrænsninger, til handels-, forretnings- eller professionelle formål
  - hvor der er indført en licensordning i henhold til artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) nr. 98/2013, kontrollere, hvilken baggrund en person, der ansøger om licens, har, og navnlig kontrollere ansøgerens straffeattester i alle bopælslande i de foregående fem år og
  - etablere inspektionsordninger for at opdage tilfælde af manglende overholdelse hos de økonomiske aktører.

### **Styrkelse af samarbejdet og etablering af dialog med leverandørkæden**

3. For at styrke samarbejdet og etablere en dialog med leverandørkæden bør medlemsstaterne:
- gennem uddannelse sikre, at retshåndhævende myndigheder, førsteresponsenheder og toldmyndigheder er i stand til at genkende udgangsstoffer og -blandinger til eksplosivstoffer i forbindelse med udøvelsen af deres hverv og til at reagere rettidigt og på en passende måde på mistænkelige aktiviteter
  - ud over de eksisterende indberetningsforpligtelser i artikel 9, stk. 4, i forordning (EU) nr. 98/2013 tilskynde slutbrugerne af udgangsstoffer til eksplosivstoffer til at indberette væsentlige tilfælde af bortkomst og tyveri
  - for så vidt som det ikke allerede indgår i eksisterende forpligtelser i EU-lovgivningen, udveksle oplysninger om mistænkelige transaktioner, bortkomst, tyveri og andre mistænkelige hændelser eller licensansøgninger, når disse kan have grænseoverskridende elementer, med andre berørte medlemsstater, hurtigst muligt og i overensstemmelse med national ret og relevante internationale retlige instrumenter og
  - indkredse alle relevante sektorer, herunder dem, der opererer online, tilrettelægge målrettede oplysningskampagner ud fra hver enkelt sektors særlige kendetegn og føre en dialog med leverandørkæden og slutbrugerne for at sikre en bedre forståelse af, hvad der er lovlige erhvervsmæssige og ikke-erhvervsmæssige anvendelser af udgangsstoffer til eksplosivstoffer.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. oktober 2017.

*På Kommissionens vegne*

Julian KING

*Medlem af Kommissionen*

---