

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2017/1332**af 11. juli 2017****om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, for så vidt angår Unionen Comorerne**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999 ⁽¹⁾, særlig artikel 33, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

1. INDLEDNING OG PROCEDURE

- (1) Ved forordning (EF) nr. 1005/2008 (»IUU-forordningen«) indføres der en EU-ordning, som skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (»IUU-fiskeri«).
- (2) I IUU-forordningens kapitel VI fastlægges proceduren for identifikation af ikkesamarbejdende tredjelande, det fastsættes, hvilke foranstaltninger der kan træffes over for lande, der er identificeret som ikkesamarbejdende tredjelande, ligesom der fastsættes bestemmelser om opstilling af en liste over sådanne tredjelande, fjernelse fra listen, offentliggørelse af listen samt bestemmelser om hasteforanstaltninger.
- (3) Den 24. marts 2014 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU ⁽²⁾, der fastsatte en liste over ikkesamarbejdende tredjelande hvad angår bekæmpelse af IUU-fiskeri i henhold til IUU-forordningen.
- (4) I overensstemmelse med artikel 32 i IUU-forordningen meddelte Kommissionen ved afgørelse af 1. oktober 2015 (»afgørelse af 1. oktober 2015«) ⁽³⁾ Unionen Comorerne (»Comorerne«), at det muligvis kunne blive identificeret som et land, som Kommissionen betragter som et ikkesamarbejdende tredjeland.
- (5) I afgørelsen af 1. oktober 2015 gjorde Kommissionen rede for de vigtigste kendsgerninger og overvejelser, der ligger bag en eventuel identifikation.
- (6) Afgørelsen af 1. oktober 2015 blev meddelt Comorerne ledsaget af et brev dateret samme dag, hvori Comorerne blev opfordret til i tæt samarbejde med Kommissionen at gennemføre en handlingsplan for at afhjælpe de konstaterede mangler.
- (7) Kommissionen opfordrede navnlig Comorerne til: i) at træffe de nødvendige foranstaltninger for at gennemføre foranstaltningerne i den af Kommissionen foreslåede handlingsplan, ii) at vurdere gennemførelsen af disse foranstaltninger og iii) hver sjette måned at sende en detaljeret evalueringsrapport til Kommissionen om gennemførelsen af hver af disse foranstaltninger, herunder om, hvor effektivt de enkeltvis eller samlet bidrager til at sikre en fiskerikontrolordning, der fuldt ud lever op til reglerne.

⁽¹⁾ EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

⁽²⁾ Rådets gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU af 24. marts 2014 om en liste over ikkesamarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri i henhold til forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT L 91 af 27.3.2014, s. 43).

⁽³⁾ Kommissionens afgørelse af 1. oktober 2015 om underretning af et tredjeland om muligheden for, at det bliver identificeret som et ikkesamarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 324 af 2.10.2015, s. 6).

- (8) Comorerne fik mulighed for at svare skriftligt eller mundtligt på afgørelsen af 1. oktober 2015 såvel som på andre relevante oplysninger, Kommissionen havde fremsendt, således at det kunne fremlægge bevismateriale med henblik på at modbevise eller supplere de forhold, der er anført i afgørelsen af 1. oktober 2015. Comorerne blev sikret retten til at anmode om eller forelægge yderligere oplysninger.
- (9) Ved sin afgørelse af 1. oktober 2015 og sit brev indledte Kommissionen en dialog med Comorerne og understregede, at en periode på seks måneder i princippet burde være tilstrækkeligt til at nå en aftale.
- (10) Kommissionen fortsatte med at indhente og efterprøve alle de oplysninger, som den anså for nødvendige. De mundtlige og skriftlige bemærkninger, som Comorerne fremsendte i forlængelse af afgørelsen af 1. oktober 2015, blev vurderet og taget i betragtning. Comorerne blev underrettet enten mundtligt eller skriftligt om Kommissionens overvejelser.
- (11) Kommissionen kom imidlertid frem til, at Comorerne ikke i tilstrækkelig grad havde behandlet de forhold og mangler, som var beskrevet i afgørelsen af 1. oktober 2015. Kommissionen konkluderede endvidere, at foranstaltningerne i handlingsplanen ikke var blevet gennemført fuldt ud. Som konsekvens vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/889⁽¹⁾, hvorved Comorerne identificeredes som et ikkesamarbejdende tredjeland hvad angår bekæmpelsen af IUU-fiskeri.
- (12) Baseret på de undersøgelser og dialoger, som Kommissionen har udført, herunder den udvekslede korrespondance og de afholdte møder, og de bagvedliggende årsager til afgørelsen af 1. oktober 2015 og gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/889, er det passende at opføre Comorerne på listen over ikkesamarbejdende tredjelande hvad angår bekæmpelse af IUU-fiskeri.
- (13) I henhold til artikel 34, stk. 1, i IUU-forordningen fjerner Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen et tredjeland fra listen over ikkesamarbejdende tredjelande, hvis det pågældende tredjeland godtgør, at den situation, der berettigede, at det blev opført på listen, er afhjulpet. I en afgørelse om fjernelse fra listen tages der også hensyn til, om det pågældende identificerede tredjeland har truffet konkrete foranstaltninger til varig forbedring af situationen.

2. IDENTIFIKATION AF COMORERNE SOM ET IKKESAMARBEJDENDE TREDJELAND

- (14) Kommissionen analyserede i afgørelsen af 1. oktober 2015 Comorerens forpligtelser og vurderede landets overholdelse af de folkeretlige forpligtelser, det har som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat. Med henblik på denne undersøgelse tog Kommissionen højde for parametrene i IUU-forordningens artikel 31, stk. 4-7.
- (15) Kommissionen gennemgik Comorerens overholdelse i overensstemmelse med konklusionerne i afgørelsen af 1. oktober 2015 og under hensyntagen til de relevante oplysninger, som Comorerne havde fremlagt, den foreslåede handlingsplan samt de foranstaltninger, der var truffet for at rette op på situationen.
- (16) De vigtigste mangler, som Kommissionen påpegede i den foreslåede handlingsplan, handlede om adskillige tilfælde af manglende gennemførelse af forpligtelser i henhold til folkeretten, navnlig hvad angår manglende vedtagelse af en passende rammelovgivning og procedurer for registrering og godkendelse, mangel på samarbejde og informationsudveksling mellem de comoriske myndigheder og tredjelande, hvor comoriske fartøjer driver fiskeri, mangel på en passende og effektiv overvågnings-, kontrol- og tilsynsordning og mangel på en afskrækkende sanktionsordning. Andre identificerede mangler vedrører mere generelt spørgsmålet om opfyldelsen af internationale forpligtelser, herunder regionale fiskeriforvaltningsorganisationers henstillinger og resolutioner. Der blev desuden konstateret manglende overholdelse af relevante organers henstillinger og beslutninger, såsom De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisations internationale handlingsplan for bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri og retningslinjer for flagstateres præstationer. Oplysningerne om manglende efterlevelse af ikkebindende henstillinger og resolutioner fungerede dog kun som støttemateriale og ligger således ikke til grund for identifikationen.

⁽¹⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/889 af 23. maj 2017 om identifikation af Unionen Comorerne som et ikkesamarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT L 135 af 24.5.2017, s. 35).

- (17) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/889 identificerede Kommissionen Comorerne som et ikkesamarbejdende tredjeland i henhold til IUU-forordningen.
- (18) For så vidt angår Comorerne mulige begrænsninger som udviklingsland bemærkes det, at Comorerne udviklingsstatus og overordnede præstation med hensyn til fiskeriforvaltning kan være påvirket af dets udviklingsniveau. Under hensyntagen til arten af de mangler, der er konstateret i Comorerne, kan landets udviklingsniveau imidlertid ikke fuldt ud undskylde eller på anden måde begrunde Comorerne overordnede præstation som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat, når det gælder fiskeri, eller de mangelfulde foranstaltninger, landet har truffet for at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.
- (19) I betragtning af afgørelsen af 1. oktober 2015 og gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/889 samt den af Kommissionen indledte dialog med Comorerne og udfaldet heraf kan det konkluderes, at de foranstaltninger, som Comorerne har truffet på baggrund af sine forpligtelser som flagstat, ikke er tilstrækkelige til at opfylde artikel 63, 64, 91, 94, 117 og 118 i De Forenede Nationers havretskonvention.
- (20) Comorerne har således ikke opfyldt sine folkeretlige forpligtelser som flagstat til at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.

3. OPSTILLING AF EN LISTE OVER IKKE-SAMARBEJDEDE TREDJELANDE

- (21) Comorerne bør i betragtning af de konklusioner, der er draget, og i overensstemmelse med artikel 33 i IUU-forordningen tilføjes til listen over ikkesamarbejdende tredjelande, der er opstillet ved gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU. Denne afgørelse bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (22) Opførelsen af Comorerne på listen over ikkesamarbejdende tredjelande hvad angår bekæmpelse af IUU-fiskeri indebærer anvendelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i artikel 38 i IUU-forordningen. Ifølge artikel 38, stk. 1, i IUU-forordningen er import af fiskevarer fanget af fiskerfartøjer, der fører ikkesamarbejdende tredjelandes flag, forbudt. I Comorerne tilfælde bør dette forbud omfatte alle bestande og arter, nemlig alle fiskevarer som defineret i artikel 2, stk. 8, i IUU-forordningen, eftersom de manglende passende foranstaltninger over for IUU-fiskeri, der har ført til, at Comorerne blev identificeret som et ikkesamarbejdende tredjeland, ikke er begrænset til en bestemt bestand eller art.
- (23) Det bemærkes, at IUU-fiskeri nedfisker bl.a. fiskebestandene, ødelægger marine levesteder, underminerer bevarelsen og den bæredygtige udnyttelse af havets ressourcer, fordrejer konkurrencen, sætter fødevarer sikkerheden på spil, stiller ærlige fiskere urimeligt dårligt i konkurrencen og svækker kystsamfundene. På baggrund af omfanget af de problemer, som IUU-fiskeri medfører, er det nødvendigt, at Unionen hurtigt gennemfører foranstaltningerne over for Comorerne som ikkesamarbejdende tredjeland. Denne afgørelse bør derfor træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (24) I fald Comorerne påviser, at den situation, der berettiger, at landet blev opført på listen, er blevet afhjulpet, fjerner Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen Comorerne fra listen over ikkesamarbejdende tredjelande i overensstemmelse med artikel 34, stk. 1, i IUU-forordningen. I en afgørelse om fjernelse fra listen bør der også tages hensyn til, om Comorerne har truffet konkrete foranstaltninger til varig forbedring af situationen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

»Unionen Comorerne« tilføjes bilaget til gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. juli 2017.

På Rådets vegne
T. TÖNISTE
Formand
