

AFGØRELSER

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2015/1908

af 22. oktober 2015

til støtte for en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige håndvåben og lette våben og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil for at mindske risikoen for ulovlig handel hermed (»iTrace II«)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 26, stk. 2, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende i betragtninger:

- (1) Det Europæiske Råd vedtog den 13. december 2003 den europæiske sikkerhedsstrategi, der identificerer fem centrale udfordringer, som Unionen må forholde sig til: terrorisme, spredning af masseødelæggelsesvåben, regionale konflikter, staters sammenbrud og organiseret kriminalitet. Følgerne af den ulovlige fremstilling, overførsel og handel med konventionelle våben, herunder håndvåben og lette våben (»SALW«), samt den voldsomme ophobning og ukontrollerede spredning heraf står centralt i fire af disse fem udfordringer. Disse våben øger usikkerheden i Afrika syd for Sahara, Mellemøsten og mange andre regioner i verden, forværrer konflikter og undergraver postkonfliktfredsopbygning og udgør dermed en alvorlig trussel mod fred og sikkerhed.
- (2) Den 15.-16. december 2005 vedtog Rådet EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (»EU's SALW-strategi«), som fastlægger retningslinjerne for EU's indsats på SALW-området. EU's SALW-strategi understreger, at SALW bidrager til en forværring af terrorismen og den organiserede kriminalitet, og at de er en vigtig faktor i forbindelse med udløsning og spredning af konflikter samt sammenbrud af statslige strukturer.
- (3) EU's SALW-strategi fastslår desuden, at Unionen bør styrke og støtte ordninger til overvågning af sanktionerne samt støtte styrkelsen af eksportkontrollen og fremme Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP ⁽¹⁾, bl.a. gennem fremme af foranstaltninger til at forbedre gennemsigtigheden.
- (4) Med De Forenede Nationers handlingsprogram vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med SALW i alle dens aspekter (»FN's handlingsprogram«), som blev vedtaget den 20. juli 2001, har alle FN's medlemsstater forpligtet sig til at forebygge ulovlig handel med SALW, herunder omledning heraf til uautoriserede modtagere og navnlig til at tage hensyn til risikoen for omledning af SALW til den ulovlige handel, når anmodninger om eksporttilladelser vurderes.
- (5) Den 8. december 2005 vedtog FN's Generalforsamling et internationalt instrument, der skal sætte staterne i stand til i tide og på pålidelig vis at identificere og spore ulovlige SALW.
- (6) På anden gennemgangskonference om FN's handlingsprogram i 2012 bekræftede alle FN's medlemsstater på ny deres tilsagn om at forebygge ulovlig handel med SALW, herunder omledning heraf til uautoriserede modtagere, og deres tilsagn i FN's handlingsprogram vedrørende vurdering af anmodninger om eksporttilladelser.
- (7) Den 2. april 2013 vedtog FN's Generalforsamling teksten til våbenhandelstraktaten (»ATT«). Formålet med ATT er at fastsætte de højest mulige fælles internationale standarder for regulering eller forbedring af reguleringen af den internationale handel med konventionelle våben, at forebygge og udrydde ulovlig handel med konventionelle

⁽¹⁾ Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP af 8. december 2008 om fælles regler for kontrol med eksport af militært teknologi og -udstyr (EUT L 335 af 13.12.2008, s. 99).

våben og forebygge omladning af konventionelle våben. Unionen bør støtte alle FN's medlemsstater i at gennemføre effektiv kontrol med våbenoverførsler for at sikre, at våbenhandelstraktaten bliver så effektiv som muligt, navnlig for så vidt angår gennemførelsen af artikel 11 deri.

- (8) Unionen har tidligere støttet Conflict Armament Research Ltd (CAR) med Rådets afgørelse 2013/698/FUSP ⁽¹⁾.
- (9) Unionen ønsker at finansiere anden fase af en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige SALW og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition for at mindske risikoen for ulovlig handel hermed og med henblik på fortsat at bidrage til at nå ovenstående mål —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Med henblik på gennemførelsen af EU's SALW-strategi og fremme af fred og sikkerhed har de projektaktiviteter, der skal modtage støtte fra Unionen, følgende specifikke mål:

- fortsat at vedligeholde og yderligere udbygge et tilgængeligt og brugervenligt globalt informationsstyringssystem for omladte eller ulovligt handlede SALW og andre omladte eller ulovligt handlede konventionelle våben og ammunition hertil (»iTrace«) med henblik på at stille relevante oplysninger til rådighed for politiske beslutningstagere, eksperter i kontrol med konventionelle våben og embedsmænd, der beskæftiger sig med kontrol af eksport af konventionelle våben, så de kan udvikle effektive evidensbaserede strategier og projekter til bekæmpelse af den ulovlige spredning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil
- at udføre feltforskning inden for SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, der er i omløb i konfliktramte områder, overføre al den indsamlede dokumentation til informationsstyringssystemet, sende formelle spørgsmodninger til nationale regeringer, hvis det er nødvendigt, og gøre oplysninger offentligt tilgængelige på iTrace-systemet, når de er verificeret (herunder gennem formel sporing)
- at samle eksisterende politikrelevant dokumentation om overførsler af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil i det globale informationsstyringssystem, herunder nationale rapporter om våbeneksport, landerapporter til FN's register over konventionelle våben og FN's handlingsprogram vedrørende ulovlig handel med SALW, tekster til nationale, regionale og internationale instrumenter samt verificerede rapporter om overførsler af ulovlige SALW og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil, der er indsamlet af FN's sanktionsovervågningsgrupper, civilsamfundsorganisationer og de internationale nyhedsmedier
- at øge bevidstheden om resultaterne af projektet gennem opsøgende arbejde, at fremme formålet med og de disponible funktioner i iTrace over for internationale og nationale politiske beslutningstagere, eksperter i kontrol med konventionelle våben og myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser samt at styrke den internationale kapacitet til at overvåge den ulovlige spredning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, hjælpe politiske beslutningstagere med at fastlægge de vigtigste indsatsområder for international bistand og internationalt samarbejde og mindske risikoen for omladning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil. Initiativer i forbindelse med det opsøgende arbejde udformes desuden med henblik på at koordinere udvekslingen af oplysninger og skabe bæredygtige partnerskaber med enkeltpersoner og organisationer, der kan generere oplysninger, som kan overføres til iTrace-systemet
- at tilvejebringe rapporter om nøglepolitikspørgsmål, der bygger på data fra feltundersøgelser og lægges i iTrace-systemet, om særlige områder, som kræver international opmærksomhed, herunder væsentlige mønstre for den ulovlige handel med SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil og den regionale udbredelse af ulovligt handlede våben og ammunition hertil.

Unionen finansierer dette projekt, som beskrives nærmere i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»HR«) har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.

⁽¹⁾ Rådets afgørelse 2013/698/FUSP af 25. november 2013 til støtte for en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige håndvåben og lette våben og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil for at mindske risikoen for ulovlig handel hermed (EUT L 320 af 30.11.2013, s. 34).

2. Den tekniske gennemførelse af det projekt, der er omhandlet i artikel 1, udføres af Conflict Armament Research Ltd («CAR»).
3. CAR udfører sine opgaver under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR de nødvendige aftaler med CAR.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af projektet i artikel 1 er på 2 530 684 EUR. Det samlede anslåede budget for det overordnede projekt er 3 020 000 EUR, der samfinansieres med CAR og det tyske udenrigsministerium.
2. De udgifter, der finansieres med beløbet i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 1 omhandlede finansielle referencegrundlag forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår Kommissionen den nødvendige aftale med CAR. Det skal fremgå af aftalen, at CAR sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den aftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i denne proces og om datoen for indgåelse af aftalen.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af beskrivende rapporter, som CAR udarbejder hvert kvartal. Disse rapporter skal danne udgangspunkt for Rådets evaluering. Med henblik på at bistå Rådet med dets evaluering af resultaterne af denne afgørelse udfører en ekstern enhed en evaluering af projektet.
2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af det i artikel 1 omhandlede projekt.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på datoen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 24 måneder efter indgåelse af aftalen omhandlet i artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der ikke er indgået aftale i denne periode.

Udfærdiget i Luxembourg, den 22. oktober 2015.

På Rådets vegne
F. ETGEN
Formand

BILAG

iTrace — global rapporteringsmekanisme vedrørende SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil**1. Baggrund og begrundelse for støtte fra den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)**

- 1.1. Denne afgørelse bygger på flere på hinanden følgende rådsafgørelser om bekæmpelse af de destabiliserende følger af omladning af og ulovlig handel med SALW og andre konventionelle våben, navnlig Rådets afgørelse 2013/698/FUSP ⁽¹⁾, der oprettede iTrace, den globale rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige SALW og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil.

Den ulovlige spredning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil er en vigtig faktor, der undergraver staters stabilitet og forværrer konflikter, og som udgør en alvorlig trussel for fred og sikkerhed. Som anført i EU's SALW-strategi bidrager ulovlige våben og ammunition hertil til en forværring af terrorismen og den organiserede kriminalitet og er en vigtig faktor i forbindelse med udløsning og spredning af konflikter samt sammenbrud af statslige strukturer.

De aktiviteter, der udføres i henhold til afgørelse 2013/698/FUSP, har øget det internationale samfunds overvågnings- og diagnosekapacitet inden for bekæmpelse af spredning af ulovlig SALW og andre konventionelle våben betydeligt. Inden for rammerne af afgørelse 2013/698/FUSP har iTrace dokumenteret mere end 200 000 konventionelle våben, ammunition og materiel hertil, herunder improviserede eksplosive anordninger (IED'er). Det overstiger langt den samlede tidligere indsats for at kortlægge ulovlige våben. Der er gennemført iTrace-feltundersøgelser i Den Centralafrikanske Republik, Tchad, Den Demokratiske Republik Congo, Elfenbenskysten, Egypten, Irak, Jordan, Libanon, Mali, Mauretanien, Myanmar, Nepal, Somalia, Somaliland, Sydsudan, Syrien, De Forenede Arabiske Emirater og Uganda. iTrace har også ydet en betydelig teknisk støtte til FN's Sikkerhedsråds sanktionsgrupper og FN's missioner (MINUSCA, MINUSMA, MONUSCO, UNMISS, UNOCI og UNSOM) samt til flere regeringer, som har anmodet om støtte til iTrace-undersøgelser.

I takt med at undersøgelsernes omfang og rækkevidde er blevet forstærket, er iTrace blevet et mere og mere afgørende redskab for: a) at generere politisk omsættelige oplysninger om overførsler af ulovlige våben til konfliktområder, navnlig i bestemte områder, der berører EU-medlemsstaterne, b) at gøre det muligt at forstå den globale ulovlige handel med våben i realtid, c) at profilere omladning for at øge EU's eksportkontrolmyndigheders kapacitet med hensyn til at vurdere omladningsrisici forud for eksport og d) at lette udvekslingen af oplysninger mellem i øvrigt dårligt forbundne FN-organer og internationale, regionale og nationale organer.

- 1.2. Denne afgørelse har derfor til formål at fortsætte pilotprojektets arbejde i henhold til afgørelse 2013/698/FUSP ved fortsat at give politiske beslutningstagere, våbenkontroleksperter og embedsmænd, der beskæftiger sig med våbeneksportkontrol, systematisk indsamlede og relevante oplysninger, som vil sætte dem i stand til at udvikle effektive evidensbaserede strategier for bekæmpelse af ulovlig spredning af konventionelle våben og ammunition hertil med henblik på at forbedre den internationale og regionale sikkerhed. Afgørelsen vil således fortsat støtte dem med henblik på at kombinere en vellykket reaktiv strategi med passende forebyggende tiltag med henblik på at imødegå ulovligt udbud og ulovlig efterspørgsel og i at sikre effektiv kontrol med konventionelle våben i tredjelande.
- 1.3. I denne afgørelse fastsættes, at det offentligt tilgængeligt iTrace-onlinesystem til sporing af ulovlige SALW og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil med registrering af bestemte våbentyper, leverandører, overførselsvektorer og ulovlige modtagere fortsat vedligeholdes og udbygges yderligere. iTrace, som fokuserer på konfliktramte regioner, fungerer som en global rapporteringsmekanisme, der sætter nationale regeringer i stand til at overvåge den ulovlige handel med SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil og konstatere tilfælde af omladning heraf.

2. Overordnede mål

Den indsats, som er beskrevet herunder, vil yderligere støtte det internationale samfund i bekæmpelsen af de destabiliserende følger af omladning af og ulovlig handel med SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil. Den vil fortsat give politiske beslutningstagere, våbenkontroleksperter og embedsmænd, der beskæftiger sig

⁽¹⁾ Rådets afgørelse 2013/698/FUSP af 25. november 2013 til støtte for en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige håndvåben og lette våben og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil for at mindske risikoen for ulovlig handel hermed (EUT L 320 af 30.11.2013, s. 34).

med våbeneksportkontrol, relevante oplysninger, som vil sætte dem i stand til at udvikle effektive evidensbaserede strategier til bekæmpelse af den ulovlige spredning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil med henblik på at forbedre den internationale og regionale sikkerhed. Mere specifikt vil indsatsen

- a) give konkrete oplysninger om ulovlig handel med SALW og andre konventionelle våben, der er nødvendige for at foretage en mere effektiv overvågning af gennemførelsen af FN's handlingsprogram vedrørende ulovlig handel med SALW
- b) give konkrete oplysninger til at styrke gennemførelsen af det internationale mærknings- og sporingsinstrument
- c) give konkrete oplysninger til at spore væsentlige ruter og enheder, der leverer konventionelle våben og ammunition hertil til konfliktramte regioner eller internationale terrororganisationer, og som bevis for, at grupper og enkeltpersoner er indblandet i ulovlig handel, til støtte for national retsforfølgning
- d) styrke samarbejdet mellem relevante FN-organer og -missioner og andre internationale organisationer inden for sporing af SALW og andre konventionelle våben samt for at tilvejebringe oplysninger til direkte støtte for eksisterende overvågningsmekanismer, herunder Interpols system til registrering og sporing af ulovlige skydevåben (iARMS), der supplerer iTrace, og som det sikres, at der fortsat samordnes med
- e) give relevante oplysninger til fastlæggelse af de vigtigste indsatsområder for internationalt samarbejde og international bistand til effektivt at bekæmpe omladning af og ulovlig handel med SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, såsom finansiering af projekter vedrørende lagersikkerhed og/eller grænseforvaltning
- f) tilvejebringe en mekanisme til at hjælpe med overvågningen af gennemførelsen af våbenhandelstraktaten, særlig for at opdage omladning af overførte konventionelle våben samt for at bistå regeringer med at vurdere risikoen for omladning forud for eksport af konventionelle våben, særlig risikoen for omladning i køberlandet eller genudførelse på uønskede vilkår.

3. Projektets bæredygtighed og resultater på lang sigt

Indsatsen vil styrke en holdbar ramme for løbende overvågning af den ulovlige spredning af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil. Den forventes at øge de eksisterende våbenrelaterede oplysninger betydeligt og at støtte den målrettede udvikling af effektive politikker til kontrol med konventionelle våben og våbeneksport betydeligt. Mere specifikt vil projektet

- a) videreudvikle et informationsstyringssystem til sikring af langsigtet indsamling og analyse af data vedrørende ulovlige konventionelle våben
- b) udstyre politiske beslutningstagere og eksperter inden for kontrol med konventionelle våben med et værktøj til at udforme mere effektive strategier og indsatsområder for bistand og samarbejde (f.eks. ved at fastlægge mekanismer til samarbejde, koordinering og udveksling af oplysninger på subregionalt og regionalt plan, der skal etableres eller styrkes, og ved at identificere usikre nationale lagre, utilstrækkelig forvaltning af lagerbeholdninger, ulovlige overførselsruter, mangelfuld grænsekontrol og utilstrækkelig retshåndhævelseskapacitet)
- c) have indbygget fleksibilitet til at generere politisk relevante oplysninger trods hurtigt skiftende politiske krav
- d) betydeligt øge effektiviteten hos internationale organisationer og enkeltpersoner, der udfører våbenovervågning, ved at stille en stadig mere omfattende mekanisme til udveksling af oplysninger til rådighed.

4. Beskrivelse af indsatsen

4.1. Projekt 1: Forbedring af iTrace — det globale informationsstyringssystem og onlinekortlægningsportal til våbensporing

4.1.1. Projektets formål

Projektet vil forbedre den iTrace-software, som CAR oprindeligt udviklede til det projekt, der blev gennemført i henhold til bestemmelserne i afgørelse 2013/698/FUSP, og øge systemets brugervenlighed. Forbedringerne omfatter: bedre dataanalyse-systemer, udvikling af en »brugerfunktionspakke«, som giver specifikke brugergrupper tydelige anvisninger om, hvordan systemet udnyttes bedst muligt, fangst af

højhastighedsdata (herunder satellitstreaming), øjeblikkelig ajourføring af politikdokumenter, en iTrace-mobilapplikation, der kan køre på iOS®- og Android®-udstyr, og forbedring af databanken, så den kan omfatte et stigende udvalg af våben og komponenter.

4.1.2. Projektaktiviteter

Følgende aktiviteter vil blive iværksat inden for rammerne af dette projekt:

- a) Systemet vil blive forbedret for at kunne omfatte generationen af avancerede, flerårige tendensanalyser af våbenhandel. Forbedringerne omfatter muligheder for dataforespørgsel og -visualisering, der gør det muligt for brugerne at efterforske komplekse forbindelser mellem store datasæt.
- b) Udvikling af en brugerfunktionspakke, som indeholder en forklarende brugerflade mellem iTrace-loginsiden og selve portalen. Funktionspakken opbygges tematisk og indeholder videoanvisninger, der er målrettet mod bestemte målgrupper (f.eks. politiske beslutningstagere inden for våbenkontrol eller embedsmænd med ansvar for udstedelse af våbeneksperttilladelse), viser specifikke systemfunktioner (f.eks. generering af omledningsstatistikker eller landeprofilering) og giver vejledning om avanceret søgning og anvendelse af dataene. Pakken indeholder også en interaktiv hjælpefunktion, der opbygges ud fra ofte stillede spørgsmål.
- c) Systemet ændres, så det giver mulighed for øjeblikkelig ajourføring af landespecifikke oplysninger (herunder nationale rapporter, lovgivning og våbenkontrollinstrumenter). Systemet henter realtidsoplysninger fra en række eksisterende databanker, hvilket giver mulighed for hurtig søgning og hentning af politikdokumenter på mobilapplikationen (se 4.1.2, litra e), nedenfor).
- d) Systemet rekonfigureres for at give mulighed for fangst af MS Excel®-data og andre regnearksbaserede applikationer via satellit-uplink. Denne udvikling forventes at øge hastigheden af dataindsamlingen med en faktor fem. Store mængder dataindsamling (navnlig i Irak og Syrien) har gjort denne udvikling absolut nødvendig.
- e) For at imødekomme efterspørgsel fra brugerne vil projektet udvikle en forenklet version af iTrace, som er udformet til at køre på iOS®- og Android®-udstyr. Formålet med denne applikation er at sikre, at politiske beslutningstagere har adgang til iTrace-funktionerne til geospatial kortlægning, overvågning af omledning og ladedokumenter på alle platforme og i alle fora.
- f) Systemet ændres med henblik på at kunne omfatte nye databanker for at afspejle det stigende udvalg af våben, ammunition, delkomponenter og militærkøretøjer, der er identificeret under CAR's udvidede operationer i 2013-2015.

4.1.3. Projektræsultater

Projektet vil

- a) gøre det muligt for enhver onlinebruger at finde et bestemt sted, et bestemt land, en bestemt region eller et bestemt kontinent i verden
- b) identificere og levere visuel dokumentation for omladte eller ulovligt handlede SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil på dette sted, i dette land eller denne region eller på dette kontinent
- c) markere overførselsdatoer, ulovlige forsyningsruter og forhandlere, der knytter sig til enhver enhed (blandt tusindvis) af ulovligt handlede SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, på et onlineverdenskort
- d) automatisk finde lignende sager (SALW og andre konventionelle våben eller ammunition hertil af samme type, fremstillingsland eller produktionsserie) og markere disse enheder og placeringen af dem på et onlineverdenskort
- e) identificere og kortlægge forbindelser mellem typer af omladte eller ulovligt handlede SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil eller parter, som er involveret i international handel

- f) generere omfattende rapporter (eksempelvis om omfanget af omledning i et bestemt land eller omledte konventionelle våbens oprindelsessted), som kan downloades i PDF-format
- g) samle, efter land og globalt, eksisterende politikrelevant dokumentation om overførsler af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, herunder nationale rapporter om våbeneksport, landerapporter til FN's register over konventionelle våben og FN's handlingsprogram vedrørende ulovlig handel med SALW, tekster til relevante nationale, regionale og internationale instrumenter samt verificerede rapporter om overførsler af ulovlige SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, der er indsamlet af FN's sanktionsovervågningsgrupper, civilsamfundsorganisationer og de internationale nyhedsmedier
- h) streame data, der er kompatible med Interpols iARMS, hvilket vil sætte Interpol i stand til at sammenligne våben fra kriminelle sammenhænge i iARMS med de oplysninger, som iTrace frembringer om ulovlige våben
- i) generere omledningsstatistikker til støtte for eksperter i kontrol med konventionelle våben i deres fastlæggelse af indsatsområder for forbedring, bistand og samarbejde og til hjælp for nationale myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser i deres vurdering af konkrete risici for omledning.

4.1.4. Indikatorer for projektets gennemførelse

Projektet vil fortsat opretholde og forbedre et gratis offentligt tilgængeligt onlinekortlægningssystem uden begrænsninger for de mulige brugere.

4.1.5. Projektbegunstigede

iTrace vil fortsat indeholde mere og mere omfattende oplysninger, der er direkte målrettet, men ikke begrænset til, nationale politiske beslutningstagere inden for våbenkontrol, myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser, regionale og internationale organisationer (herunder FN's sanktionsovervågningsgrupper, FN's fredsbevarende missioner, UNODC, UNODA og Interpol), ikkestatslige forskningsorganisationer (herunder the Bonn International Center for Conversion (BICC), the Group for Research and Information on Peace (GRIP), the Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) og the Small Arms Survey), interesseorganisationer (herunder Amnesty International og Human Rights Watch) samt de internationale nyhedsmedier.

- 4.2. *Projekt 2: Feltundersøgelser, som skal bruges til yderligere at forsyne iTrace-systemet med dokumentation i realtid om omledning af og ulovlig handel med SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil samt andre relevante oplysninger.*

4.2.1. Projektets formål

Projektet vil omfatte udførelse af feltforskning inden for SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, der er i omløb i konfliktramte områder. Projektet vil løbende blive udvidet geografisk og vil prioritere en lang række lande af særlig interesse for EU-medlemsstaterne, herunder bl.a. Den Centralafrikanske Republik, Irak, Libyen, Mali, Sydsudan, Somalia og Syrien. Indgåelse af formelle aftaler om udveksling af oplysninger med en række organisationer, herunder FN-missioner, vil ligesom selektiv fremsendelse af formelle spøringsanmodninger til nationale regeringer fremme projektet.

Desuden vil projektet fortsat udføre dokumentationsundersøgelse og verificering (herunder gennem feltundersøgelser) af eksisterende oplysninger om relevante overførsler, der er indhentet fra andre organisationer end CAR, og som skal indføres i iTrace-systemet.

4.2.2. Projektaktiviteter

Følgende aktiviteter vil blive iværksat inden for rammerne af dette projekt:

- a) udsendelse af kvalificerede våbeneksperter, der skal foretage feltanalyser af ulovlige SALW og andre konventionelle våben, ammunition og materiel hertil, som er indsamlet i konfliktramte lande
- b) analyse, gennemgang og verificering af dokumentation om ulovlige SALW og andre ulovlige konventionelle våben, ammunition hertil og brugerne heraf, herunder bl.a. fotografier af våben, komponentdele samt indvendige og udvendige mærkninger, emballage, dokumentation for forsendelse i tilknytning hertil og resultaterne af feltundersøgelserne (brugere, leverancer og overførselsruter)

- c) gennemgang og verificering af yderligere nyere dokumentation om relevante overførsler af SALW og andre konventionelle våben og ammunition hertil, der er indsamlet af andre organisationer end CAR, herunder rapporter fra FN's sanktionsovervågningsgrupper, civilsamfundsorganisationer og de internationale nyhedsmedier
- d) overførsel af al indsamlet og gennemgået dokumentation til iTrace-informationsstyringssystemet og -onlinekortlægningsportalen
- e) udpegning af og støtte til lokale partnere med henblik på at sikre løbende dataindsamling til støtte for iTrace i hele varigheden af den foreslåede indsats og derefter
- f) fortsatte forbindelser med EU's regeringer for på forhånd at fastlægge nationale kontaktpunkter og en koordineringsmekanisme med henblik på at præcisere omfanget af CAR's undersøgelser og afbøde mulige interessekonflikter forud for undersøgelserne.

Projektet vil blive gennemført gradvist over hele den toårige iTrace-projektperiode.

4.2.3. Projektresultater

Projektet vil

- a) på stedet dokumentere de fysiske beviser for omladte eller ulovligt handlede konventionelle våben og ammunition hertil i konfliktramte regioner
- b) verificere og arbejde videre med tilfælde af ulovlig handel på baggrund af dokumentation, der er indsamlet af CAR, af organisationer med gældende aftaler om udveksling af oplysninger med CAR og eventuelt af andre organisationer, om omladte eller ulovligt handlede konventionelle våben og ammunition hertil i alle regioner
- c) tilvejebringe konkret visuel dokumentation for omladte eller ulovligt handlede konventionelle våben og ammunition hertil, herunder fotografier af enheder, serienumre, fabriksmærkninger, kasser, følgesedler, forsendelsesdokumenter og slutbrugercertificering
- d) udarbejde skriftlige beskrivelser af ulovlig aktivitet, herunder handelsruiter, aktører, der er involveret i omladning eller ulovlig overførsel, og vurderinger af medvirkende faktorer (herunder ineffektiv lagerforvaltning og -sikkerhed samt forsætlige statsorganiserede ulovlige forsyningsnet)
- e) overføre ovennævnte dokumentation til iTrace-informationsstyringssystemet og -onlinekortlægningsportalen med henblik på fuld offentlig formidling.

4.2.4. Indikatorer for projektets gennemførelse

Op til 30 udsendelser (herunder længerevarende udsendelse, når det er relevant) i hele den toårige periode med henblik på at skaffe dokumentation til overførsel til iTrace-informationsstyringssystemet og -onlinekortlægningsportalen.

4.2.5. Projektbegunstigede

Afsnit 4.1.5 indeholder en fuldstændig liste over omfattede personer og organisationer, der er identisk for alle projekter i henhold til denne afgørelse.

4.3. Projekt 3: Opsøgende arbejde rettet mod interessenter og international koordinering

4.3.1. Projektets formål

Projektet vil demonstrere fordelene ved iTrace over for internationale og nationale politiske beslutningstagere, eksperter i kontrol med konventionelle våben og myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser. Initiativer i forbindelse med det opsøgende arbejde udformes desuden med henblik på at koordinere udvekslingen af oplysninger yderligere og skabe bæredygtige partnerskaber med enkeltpersoner og organisationer, der kan generere oplysninger, som kan overføres til iTrace-systemet.

4.3.2. Projektaktiviteter

Følgende aktiviteter vil blive iværksat inden for rammerne af dette projekt:

- a) fremlæggelser ved CAR-personale på relevante internationale konferencer om ulovlig handel med konventionelle våben inden for alle områder. Fremlæggelserne ved personalet udformes til at demonstrere iTrace med fokus på 1) dets konkrete fordele med hensyn til at bidrage til overvågningen af gennemførelsen af FN's handlingsprogram, våbenhandelstraktaten og andre relevante internationale instrumenter, 2) dets anvendelighed i fastlæggelsen af indsatsområder for international bistand og internationalt samarbejde og 3) dets anvendelighed som et værktøj til risikovurdering for myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser
- b) fremlæggelser ved CAR-personale for nationale regeringer og fredsbevarende operationer. Fremlæggelserne ved personalet udformes til at demonstrere iTrace over for relevante missionstjenestegrene med henblik på at opfordre til og udvikle formelle aftaler om udveksling af oplysninger, der kan generere oplysninger, som kan overføres til iTrace-systemet, samt hjælpe politiske beslutningstagere med at fastlægge indsatsområder for international bistand og internationalt samarbejde.

Projektet vil blive gennemført over hele den toårige iTrace-projektperiode.

4.3.3. Projektresultater

Projektet vil

- a) demonstrere iTraces anvendelighed over for nationale og internationale politiske beslutningstagere, der arbejder med at gennemføre aftaler om kontrol med konventionelle våben og våbeneksport (FN's handlingsprogram, våbenhandelstraktaten og andre relevante internationale instrumenter) og vurdere gennemførelsen heraf
- b) tilvejebringe relevante oplysninger til at hjælpe politiske beslutningstagere og eksperter i kontrol med konventionelle våben med at fastlægge indsatsområder for international bistand og internationalt samarbejde og at udforme effektive strategier for bekæmpelse af spredning
- c) forsyne myndigheder med ansvar for udstedelse af våbeneksporttilladelser med dybdegående oplysninger om iTrace og værktøjet til risikovurdering samt åbne mulighed for yderligere feedback og systemforbedring
- d) lette udvekslingen af oplysninger mellem nationale regeringer og FN's fredsbevarende operationer, herunder databehandling og -analyse ved hjælp af iTrace-systemet
- e) udbygge netværket i den stadig større gruppe af eksperter i kontrol med konventionelle våben, der udfører undersøgelser på stedet af omladning af og ulovlig handel med konventionelle våben og ammunition hertil
- f) øge synligheden i offentligheden af sporing af konventionelle våben og ammunition hertil som et middel til at bistå med overvågningen af gennemførelsen af FN's handlingsprogram, våbenhandelstraktaten og andre internationale og regionale instrumenter til kontrol med våben og våbeneksport.

4.3.4. Indikatorer for projektets gennemførelse

Op til 12 konferencer om opsøgende arbejde med deltagelse af CAR-personale. Alle konferencerne vil omfatte præsentationer af iTrace. Dagsordenerne for konferencerne og korte referater heraf vil indgå i den endelige rapport.

4.3.5. Projektbegünstigede

Afsnit 4.1.5 indeholder en fuldstændig liste over omfattede personer og organisationer, der er identisk for alle projekter i henhold til denne afgørelse.

4.4. Projekt 4: iTrace-politikrapporter

4.4.1. Projektets formål

Projektet vil tilvejebringe rapporter om nøglepolitikspørgsmål, der bygger på data fra feltundersøgelser og lægges i iTrace-systemet. Rapporterne udformes således, at de fremhæver bestemte områder af international interesse, herunder vigtige mønstre for ulovlig handel med konventionelle våben og ammunition hertil, den regionale udbredelse af ulovligt handlede våben og ammunition hertil samt indsatsområder, der kræver international opmærksomhed.

4.4.2. Projektaktiviteter

Dybdegående analyser, der fører til udarbejdelse, gennemgang, redigering og offentliggørelse af op til ti iTrace-politikrapporter.

4.4.3. Projektresultater

Projektet vil

- a) tilvejebringe op til ti rapporter, der hver fokuserer på et særskilt spørgsmål af international interesse
- b) sikre, at iTrace-politikrapporterne sendes til alle EU-medlemsstaterne
- c) udforme en målrettet strategi for opsøgende arbejde med henblik på at sikre den størst mulige globale dækning
- d) fastholde indsatsens synlighed på den politiske scene og i de internationale nyhedsmedier ved bl.a. at fremlægge aktuelle oplysninger om ulovlige våben samt tilvejebringe politikrelevante analyser til støtte for de løbende våbenkontrolprocesser og skræddersyede rapporter med henblik på at vække størst mulig interesse i de internationale nyhedsmedier.

4.4.4. Indikatorer for projektets gennemførelse

Op til ti iTrace-politikrapporter online, der udarbejdes i perioden for den foreslåede indsats og distribueres globalt.

4.4.5. Projektbegunstigede

Afsnit 4.1.5 indeholder en fuldstændig liste over omfattede personer og organisationer, der er identisk for alle projekter i henhold til denne afgørelse.

5. Placering

Projekt 1 gennemføres i Det Forenede Kongerige. Det erkendes i projektet, at der ikke kan nås frem til de resultater, der kræves i feltundersøgelserne, uden for området, og for projekt 2 vil det være nødvendigt med omfattende udsendelser af eksperter i konventionelle våben til konfliktramte områder. Disse udsendelser vil blive vurderet i det enkelte tilfælde under hensyn til sikkerhed, adgang og tilgængelighed af oplysninger. CAR har allerede etableret kontakter eller har igangværende projekter i mange af de pågældende lande. Projekt 3 gennemføres på internationale konferencer og samordnes med nationale regeringer og relevante organisationer i hele verden for at sikre den størst mulige synlighed for projektet. Projekt 4 gennemføres i Det Forenede Kongerige.

6. Varighed

Den samlede forventede varighed af alle projekterne er 24 måneder.

7. Gennemførelsesinstans og EU's synlighed

Den tekniske gennemførelse af denne afgørelse varetages af CAR. CAR udfører sin opgave under HR's ansvar.

CAR er udsprunget af et voksende netværk af eksperter i våbenundersøgelse, som har været pionerer inden for identificering og sporing af konventionelle våben og ammunition hertil siden 2006. CAR fokuserer på identificering og sporing af våben på stedet. Denne tilgang, der indebærer undersøgelse af de enkelte tilfælde, og den tekniske kapacitet, som er nødvendig for gennemførelsen heraf, er afgørende for en omfattende kortlægning af den omledning af konventionelle våben til og i konfliktramte lande, som i øjeblikket ikke overvåges i tilstrækkelig grad af det internationale samfund. Med henblik herpå sender CAR små hold af undersøgelseseksperter med mindst ti års våbenspecifik erfaring til konfliktramte områder for at undersøge og dokumentere ulovlige våben på stedet.

I maj 2013 havde CAR udsendt feltoperationspersonale til 18 konfliktramte områder, støttede syv FN-sanktionsovervågningsgrupper direkte, havde formelle aftaler om udveksling af oplysninger med to fredsbevarende FN-missioner og ydede teknisk bistand til to FSFP-missioner. CAR ydede også regelmæssig teknisk bistand til syv nationale regeringer vedrørende identificering og sporing af våben. CAR er den eneste organisation uden for FN-systemet, som udelukkende fokuserer på at identificere og spore konventionelle våben, ammunition og materiel hertil på stedet i aktuelle væbnede konflikter.

Den 25. november 2013 gav afgørelse 2013/698/FUSP CAR mandat til at udforme og gennemføre iTrace. iTrace er en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige håndvåben og lette våben og andre ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil. I pilotfasen (iTrace I) fokuserede projektet primært på at dokumentere ulovlige våben i Afrika syd for Sahara med yderligere fokus på Mellemøsten (Irak og Syrien) og overføre resultaterne til iTrace-systemet. Projektet har indtil nu dokumenteret mere end 200 000 enheder, som omfatter våben, ammunition og materiel hertil, der er i omløb i konfliktramte områder.

CAR træffer alle nødvendige foranstaltninger for at gøre opmærksom på, at indsatsen er finansieret af Unionen. Sådanne foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med Kommissionens håndbog i kommunikation og synlighed for Den Europæiske Unions optræden udadtil, der er udarbejdet og offentliggjort af Kommissionen.

CAR vil således sikre synligheden af Unionens bidrag gennem passende omtale og PR, som fremhæver Unionens rolle, sikrer åbenhed i dens indsats og skaber øget bevidsthed om grundene til afgørelsen og om Unionens støtte til den og resultaterne af denne støtte. Det materiale, der produceres i forbindelse med projektet, vil på en iøjnefaldende måde vise EU-flaget i overensstemmelse med EU's retningslinjer for korrekt anvendelse og gengivelse af flaget.

8. Rapportering

CAR vil udarbejde beskrivende rapporter hvert kvartal.
