

AFGØRELSER

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af 9. december 2014

om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/463/EU om godkendelse af Cyperns makroøkonomiske tilpasningsprogram

(2014/919/EU)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 472/2013 af 21. maj 2013 om skærpelse af den økonomiske og budgetmæssige overvågning af medlemsstater i euroområdet, der har eller er truet af alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet ⁽¹⁾, særlig artikel 7, stk. 2 og 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forordning (EU) nr. 472/2013 finder anvendelse på medlemsstater, der allerede modtog finansiel bistand, herunder fra Den Europæiske Stabilitetsmekanisme (ESM), på det tidspunkt, hvor nævnte forordning trådte i kraft.
- (2) Forordning (EU) nr. 472/2013 indeholder reglerne for godkendelse af de makroøkonomiske tilpasningsprogrammer for medlemsstater, der modtager finansiel bistand. Disse regler skal være i overensstemmelse med traktaten om oprettelse af den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM).
- (3) Efter anmodning fra Cypern den 25. juni 2012 om finansiel bistand fra ESM besluttede Rådet den 25. april 2013 ved Rådets afgørelse 2013/236/EU ⁽²⁾, at Cypern nøje skulle gennemføre et makroøkonomisk tilpasningsprogram.
- (4) Den 24. april 2013 besluttede ESM's repræsentantskab i princippet at yde Cypern stabilitetsstøtte, og det godkendte aftalememorandummet om specifikke økonomisk-politiske betingelser (herefter »aftalememorandummet«) og Kommissionens undertegnelse heraf på ESM's vegne.
- (5) I overensstemmelse med artikel 1, stk. 2, i afgørelse 2013/236/EU foretog Kommissionen sammen med Den Europæiske Centralbank (ECB) og, hvor det er relevant, Den Internationale Valutafond (IMF) den femte vurdering af fremskridtene med gennemførelsen af de aftalte foranstaltninger og af deres effektivitet og økonomiske og sociale virkninger. På baggrund af denne vurdering blev der foretaget en opdatering af det eksisterende makroøkonomiske tilpasningsprogram, der afspejler de skridt, som de cypriotiske myndigheder havde taget frem til andet kvartal af 2014.
- (6) Efter ikrafttrædelsen af forordning (EU) nr. 472/2013 blev det makroøkonomiske tilpasningsprogram vedtaget i form af en gennemførelsesafgørelse fra Rådet. Af hensyn til den juridiske klarhed og retssikkerheden blev programmet godkendt på ny på grundlag af artikel 7, stk. 2, i forordning (EU) nr. 472/2013. Grundlæggende forblev programmet identisk med det, der blev godkendt ved afgørelse 2013/236/EU, men indeholdt også resultaterne af den undersøgelse, der var blevet gennemført i overensstemmelse med artikel 1, stk. 2, i afgørelse 2013/236/EU. Samtidig blev Rådets afgørelse 2013/236/EU ophævet.

⁽¹⁾ EUT L 140 af 27.5.2013, s. 1.

⁽²⁾ Rådets afgørelse 2013/236/EU af 25. april 2013 rettet til Cypern om specifikke foranstaltninger til genoprettelse af finansiel stabilitet og bæredygtig vækst (EUT L 141 af 28.5.2013, s. 32).

- (7) Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/463/EU ⁽¹⁾ blev allerede ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2014/169/EU ⁽²⁾. I lyset af den seneste udvikling bør den ændres igen.
- (8) Kommissionen har sammen med ECB og IMF foretaget den femte vurdering af fremskridtene med gennemførelsen af de aftalte foranstaltninger og af deres effektivitet og økonomiske og sociale virkninger. Som følge heraf bør der foretages ændringer på områderne reform af den finansielle sektor, finanspolitiske og strukturelle reformer, navnlig med hensyn til følgende: i) udarbejdelse af en ajourført plan for den gradvise lempelse af de eksterne begrænsninger, som myndighederne forpligter sig til først at påbegynde efter en vellykket gennemførelse af den samlede vurdering og en gnidningsløs overgang til den fælles tilsynsmekanisme (FTM), ii) yderligere foranstaltninger til styrkelse af bankernes forvaltning af misligholdte lån, iii) et krav om, at opfølgningen af 2013-revisjonen af individuelle finansielle institutioner skal afsluttes, at der om nødvendigt skal pålægges sanktioner, og om, at den endelige afgørelse skal offentliggøres, iv) tilvejebringelse af yderligere foranstaltninger til forbedring af samarbejdsgruppens operationelle kapacitet, v) ministerrådets vedtagelse af den nye omfattende ramme med henblik på indførelse af passende insolvensprocedurer for virksomheder og privatpersoner samt repræsentanternes hus' vedtagelse af ændringerne til lovgivningen om overtagelse af belånt ejendom (det drejer sig om to forudgående aktioner) med detaljerede oplysninger om de krævede elementer i disse to nye rammer, vi) revision af målet for det primære finanspolitiske underskud for 2014 til højst 210 mio. EUR (1,3 % af BNP) for at afspejle de finanspolitiske resultater i første halvår 2014, fremlæggelse af et forslag, som sikrer en finanspolitisk neutral reform af velfærdssystemet og gennemførelse af målet for det finanspolitiske underskud for 2015, samtidig med at målet for det primære overskud for 2017 er blevet revideret i nedadgående retning til 2,5 % af BNP med henblik på at fordele den finanspolitiske tilpasning over 2017-2018, vii) fastlæggelse af yderligere skridt til at operationalisere privatiseringen af den cypriotiske havnemyndighed og den cypriotiske elektricitetsmyndighed, viii) udpegelse af en ny kommissær og to vicekommissærer i det nye skatteministerium, oprettelse af en fælles database over skatteydere og vedtagelse af de nødvendige bestemmelser med henblik på at gøre de forbedrede opkrævningsbeføjelser operationelle, ix) reform af beskatningen af fast ejendom i 2015, x) medtagelse af yderligere krav med henblik på hurtigere udstedelse af skøder, xi) udarbejdelse af et udkast til handlingsplan for indhentelse af domstolens forsinkelser, detaljerede statistikker om forsinkelser og sagsbehandlingstiden samt oprettelse af en forvaltningsdomstol, xii) vurdering af de artikler i den nye lov om den cypriotiske turistorganisation, der kan hæmme konkurrencen, og xiii) en foreløbig vurdering af det tekniske og økonomiske potentiale for yderligere at øge produktionen af el fra vedvarende energikilder og af kostprisen for forskellige vedvarende energikilder sammenlignet med konventionelle primære energikilder samt medtagelse af foranstaltninger til forbedring af den cypriotiske energitilsynsmyndigheds kapacitet og uafhængighed.
- (9) Under gennemførelsen af den samlede politiske pakke bør Kommissionen tilbyde Cypern supplerende rådgivning og teknisk bistand på specifikke områder. En medlemsstat, der er underlagt et makroøkonomisk tilpasningsprogram, og som har utilstrækkelig administrativ kapacitet, bør søge teknisk bistand fra Kommissionen, der i den forbindelse kan nedsætte ekspertgrupper.
- (10) De cypriotiske myndigheder bør i overensstemmelse med gældende nationale regler og national praksis inddrage arbejdsmarkedets parter og civilsamfundets organisationer i forberedelsen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af det makroøkonomiske tilpasningsprogram —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I artikel 2 i gennemførelsesafgørelse 2013/463/EU foretages følgende ændringer:

1) Stk. 5 affattes således:

»5. For at genskabe en sund finansiel sektor bør Cypern fortsætte omstruktureringen af banksektoren og den kooperative kreditsektor, fortsætte med at styrke tilsynet og reguleringen som led i den igangværende overgang til FTM, gennemføre en reform af rammerne for omstrukturering af gælden og gradvist ophæve de restriktive foranstaltninger i overensstemmelse med køreplanen og sikre finansiel stabilitet.

⁽¹⁾ Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/463/EU af 13. september 2013 om godkendelse af Cyperns makroøkonomiske tilpasningsprogram og om ophævelse af afgørelse 2013/236/EU (EUT L 250 af 20.9.2013, s. 40).

⁽²⁾ Rådets gennemførelsesafgørelse 2014/169/EU af 24. marts 2014 om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/463/EU om godkendelse af Cyperns makroøkonomiske tilpasningsprogram (EUT L 91 af 27.3.2014, s. 40).

Programmet lægger op til følgende foranstaltninger og resultater:

- a) sikring af, at likviditetssituationen i banksektoren nøje overvåges. De midlertidige restriktioner for kapitalens frie bevægelighed (bl.a. begrænsninger for hævning af kontanter, betalinger og overførsler) overvåges nøje. Den gradvise lempelse af de eksterne restriktive foranstaltninger skal være forenelig med stabiliteten i den finansielle sektor og sikre komfortable likviditetsbuffer. Cyperns centralbank (CBC) foretager kontrol på stedet af gennemførelsen af restriktionerne og træffer om fornødent passende tilsynsforanstaltninger. Myndighederne vil først overveje yderligere liberalisering af eksterne restriktive foranstaltninger efter en vellykket afslutning af den samlede vurdering og en gnidningsløs overgang til FTM. Målet er, at kontrollen kun opretholdes, så længe den er strengt nødvendig for at reducere alvorlige risici for stabiliteten i det finansielle system. Som følge af den samlede vurdering vil køreplanen for den gradvise lempelse af restriktive foranstaltninger blive ajourført og offentliggjort. Finansierings- og egenkapitalplanerne for de indenlandske banker, som er afhængige af finansiering via centralbanken eller modtager statsstøtte, skal på realistisk vis afspejle den forventede nedgearing i banksektoren og mindske afhængigheden af låntagning i centralbankerne, samtidig med at der undgås nødudsalg (»fire sales«) af aktiver og en kreditstramning
- b) tilpasning af minimumskapitalkravene under hensyntagen til parametrene for balancevurderingen og stresstesten på unionsplan
- c) sikring af, at alle omstruktureringsplaner godkendes formelt i henhold til statsstøttereglerne, før der ydes statsstøtte. Banker med kapitalunderskud kan, hvis andre foranstaltninger viser sig ikke at være tilstrækkelige, anmode om rekapitaliseringsstøtte fra staten i overensstemmelse med procedurerne for statsstøtte. Banker med omstruktureringsplaner aflægger rapport om fremskridtene med gennemførelsen af deres planer
- d) sikring af, at der oprettes et velfungerende kreditregister
- e) under hensyn til overgangen til FTM, sikring af den fuldstændige gennemførelse af den lovgivningsmæssige ramme for låntagning, aktivers værdiforringelse og hensættelser
- f) indførelse af oplysningspligt, således at bankerne regelmæssigt underretter myndigheder og markeder om fremskridt med omstruktureringen af deres virksomhed
- g) sikring af revisionen af governancedirektivet, som bl.a. kommer til at præcisere samspillet mellem bankernes interne revisionsenheder og banktilsynsmyndighederne
- h) styrkelse af bankernes forvaltning, bl.a. ved at forbyde långivning til uafhængige bestyrelsesmedlemmer eller deres forbundne parter
- i) sikring af det nødvendige personale og de nødvendige ændringer i lyset af det nye ansvar, som CBC har påtaget sig, bl.a. ved at sikre en adskillelse mellem opløsnings- og tilsynsfunktioner, gennemførelse af det fælles regelsæt, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/59/EU (*) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/49/EU (**)
- j) styrkelse af forvaltningen af misligholdte lån under hensyn til udviklingen i og tidsplanen for FTM. Dette indebærer navnlig en revision af adfærdskodeksen og bankernes politikker og praksis med hensyn til forvaltning af restancer, overvågning af de omstruktureringsmål, som CBC har fastsat, foranstaltninger, der skal sætte långivere i stand til at opnå passende finansielle oplysninger om låntagerens finansielle situation og begære, opnå og foretage arrest i kriminelle låntageres finansielle aktiver og indtjening, foranstaltninger, der skal muliggøre og lette långiveres overdragelse af eksisterende individuelle lån til tredjemand sammen med den fornødne sikkerhedsstillelse uden at skulle opnå låntagerens samtykke
- k) lempelse af begrænsningerne for beslaglæggelse af sikkerhedsstillelse. Dette skal ske sammen med udformningen af lovgivning på grundlag af en omfattende reformramme med henblik på indførelse af passende insolvensprocedurer for virksomheder og privatpersoner og sikring af, at de reviderede bestemmelser vedrørende sikkerheds- overtagelse og insolvens fungerer problemløst og effektivt. Efter reformen tages de nye retlige rammer for omlægning af den private sektors gæld op til revision, og der træffes om nødvendigt supplerende foranstaltninger
- l) færdiggørelse af harmoniseringen af reguleringen af og tilsynet med kooperative kreditinstitutioner med de regler, der gælder for forretningsbanker
- m) sikring af, at samarbejdsgruppen sørger for rettidig og fuldstændig gennemførelse af den aftalte omstruktureringsplan og træffer yderligere foranstaltninger til at forbedre sin operationelle kapacitet, navnlig på områderne forvaltning af restancer, ledelsesinformationssystem, styring og forvaltningskapacitet

- n) yderligere styrkelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvaskning af penge og gennemførelse af en handlingsplan til sikring af, at praksis med hensyn til kundelegitimationskrav og gennemsigtighed for de enkelte institutter forbedres i overensstemmelse med bedste praksis.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/59/EU af 15. maj 2014 om et regelsæt for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber og om ændring af Rådets direktiv 82/891/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/24/EF, 2002/47/EF, 2004/25/EF, 2005/56/EF, 2007/36/EF, 2011/35/EU, 2012/30/EU og 2013/36/EU samt forordning (EU) nr. 1093/2010 og (EU) nr. 648/2012 (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 190).

(**) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/49/EU af 16. april 2014 om indskudsgarantiordninger (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 149)«

- 2) Stk. 8, litra e), affattes således:

»e) vedtagelse af en lov, der skal sikre et solidt virksomhedsledelsessystem for statsejede og halvoffentlige virksomheder og gennemførelse af en privatiseringsplan for at forbedre den økonomiske effektivitet og genskabe et bæredygtigt gældsniveau.«

- 3) Stk. 13 affattes således:

»13. Domstolens sagsbehandling fremskyndes, og domstolens forsinkelser indhentes inden programmets afslutning. Cypern tager initiativ til at forbedre turistsektorens konkurrenceevne ved at gennemføre en konkret handlingsplan, der kan føre til opfyldelse af de mål, der kvantificerede bl.a. i den reviderede strategi for turistsektoren i årene 2011-2015, og ved at foretage en vurdering af loven om den cypriotiske turistorganisation, navnlig de artikler, der kan hæmme konkurrencen i turistsektoren. Cypern gennemfører en strategi, der fører til tilpasning af Cyperns luftfartspolitik over for tredjelande, idet der tages hensyn til EU's luftfart over for tredjelande og EU's luftfartsaftaler, samtidig med at der sikres tilstrækkelige luftfartsforbindelser.«

- 4) Stk. 14, litra b), affattes således:

»b) en oversigt over reguleringssystemet og markedsordningen for den omstrukturerede energi- og gassektor, herunder en foreløbig vurdering af potentialet for forøgelse af elproduktionen gennem vedvarende energikilder, og«

- 5) Stk. 16 affattes således:

»16. Cypern udarbejder en samlet og kohærent vækststrategi og tager hensyn til den igangværende reform af den offentlige forvaltning og forvaltningen af de offentlige finanser, andre forpligtelser i henhold til Cyperns makroøkonomiske tilpasningsprogram og relevante initiativer fra Unionen i betragtning af partnerskabsaftalen om anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde. Vækststrategien vil blive udviklet, koordineret og styrket gennem et enkelt organ, der vil udvikle sig fra den taskforce for vækst, der allerede er blevet oprettet, og vil blive forankret i den institutionelle ramme.«

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Cypern.

Udfærdiget i Bruxelles, den 9. december 2014.

På Rådets vegne

P. C. PADOAN

Formand