

AFGØRELSE

RÅDETS AFGØRELSE

af 26. september 2013

om ændring af afgørelse 2007/641/EF om Republikken Fiji og om forlængelse af denne afgørelses anvendelsesperiode

(2013/476/EU)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

ud fra følgende betragtninger:

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217,

under henvisning til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 ⁽¹⁾ og revideret i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22. juni 2010 ⁽²⁾ (»AVS-EU-partnerskabsaftalen«), særlig artikel 96,

under henvisning til den interne aftale mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de foranstaltninger, der skal træffes, og de procedurer, der skal følges ved gennemførelsen af AVS-EU-partnerskabsaftalen ⁽³⁾, særlig artikel 3,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1905/2006 af 18. december 2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (»udviklingssamarbejdsinstrumentet«) ⁽⁴⁾, særlig artikel 37,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

(1) Afgørelse 2007/641/EF ⁽⁵⁾ blev vedtaget for at træffe passende foranstaltninger som følge af tilsidesættelsen af de væsentlige elementer, der er omhandlet i artikel 9 i AVS-EU-partnerskabsaftalen, og af de værdier, der er beskrevet i artikel 3 i udviklingssamarbejdsinstrumentet.

(2) Foranstaltningernes anvendelsesperiode blev forlænget ved Rådets afgørelse 2009/735/EF ⁽⁶⁾ og efterfølgende ved Rådets afgørelse 2010/208/EU ⁽⁷⁾, 2010/589/EU ⁽⁸⁾, 2011/219/EU ⁽⁹⁾, 2011/637/EU ⁽¹⁰⁾ og 2012/523/EU ⁽¹¹⁾, da Republikken Fiji ikke alene mangler at opfylde

⁽⁵⁾ Rådets afgørelse 2007/641/EF af 1. oktober 2007 om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 260 af 5.10.2007, s. 15).

⁽⁶⁾ Rådets afgørelse 2009/735/EF af 24. september 2009 om forlængelse af anvendelsesperioden for foranstaltningerne i afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 262 af 6.10.2009, s. 43).

⁽⁷⁾ Rådets afgørelse 2010/208/EU af 29. marts 2010 om ændring og forlængelse af afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 89 af 9.4.2010, s. 7).

⁽⁸⁾ Rådets afgørelse 2010/589/EU af 27. september 2010 om ændring og forlængelse af anvendelsesperioden for afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 260 af 2.10.2010, s. 10).

⁽⁹⁾ Rådets afgørelse 2011/219/EU af 31. marts 2011 om ændring og forlængelse af anvendelsesperioden for afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 93 af 7.4.2011, s. 2).

⁽¹⁰⁾ Rådets afgørelse 2011/637/EU af 26. september 2011 om ændring og forlængelse af anvendelsesperioden for afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 252 af 28.9.2011, s. 1).

⁽¹¹⁾ Rådets afgørelse 2012/523/EU af 24. september 2012 om ændring og forlængelse af anvendelsesperioden for afgørelse 2007/641/EF om afslutning af konsultationerne med Republikken Fiji i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 37 i instrumentet for udviklingssamarbejde (EUT L 263 af 28.9.2012, s. 2).

⁽¹⁾ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.

⁽²⁾ EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3.

⁽³⁾ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 376.

⁽⁴⁾ EUT L 378 af 27.12.2006, s. 41.

vigtige tilsagn, som den afgav under konsultationerne i april 2007 vedrørende væsentlige elementer i AVS-EU-partnerskabsaftalen og udviklingssamarbejdsinstrumentet, men også er ansvarlig for større tilbageskridt med hensyn til en række af disse tilsagn.

- (3) Der er sket markante fremskridt siden april 2007, og de tilsagn, der blev aftalt med Republikken Fiji, vil blive ændret i overensstemmelse hermed. Tilsagnene vil blive gennemgået inden for rammen af en politisk dialog og i lyset af den aktuelle retlige situation. Den fremadrettede indsats med henblik på programmeringen af kommende udviklingsbistand bør fortsætte.
- (4) Afgørelse 2007/641/EF udløber den 30. september 2013. Det er hensigtsmæssigt at ajourføre den afgørelse og forlænge dens anvendelsesperiode i overensstemmelse hermed.
- (5) Den Europæiske Union vil deltage i en politisk dialog for at gennemgå og ajourføre de tilsagn, som blev afgivet i 2007, og tilpasse de passende foranstaltningerne i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse 2007/641/EF affattes artikel 3, stk. 2, således

»Den udløber den 31. marts 2015. Den tages op til fornyet overvejelse mindst hver sjette måned.«

Artikel 2

Brevet i bilaget til nærværende afgørelse rettes til Republikken Fiji.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 26. september 2013.

På Rådets vegne

E. GUSTAS

Formand

BILAG

Brev

H.E. Ratu Epeli NAILATIKAU

Præsident for Republikken Fiji

Suva

Republikken Fiji

Deres Excellence,

Den Europæiske Union (EU) tillægger bestemmelserne i artikel 9 i AVS-EU-partnerskabsaftalen og artikel 3 i udviklings-samarbejdsinstrumentet stor betydning. AVS-EU-partnerskabet bygger på overholdelse af menneskerettighederne, de demokratiske principper og retsstatsprincipperne, som udgør de væsentlige elementer i AVS-EU-partnerskabsaftalen og er grundlaget for vores relationer.

Der er gået seks år, siden EU besluttede at træffe passende foranstaltninger i kølvandet på militærkuppet i 2006, og der er sidenhen blev aftalt en række tilsagn med Fiji.

EU bemærker, at nogle af de aftalte tilsagn fra 2007 er blevet forældede, og at nogle tilsagn skal ændres i lyset af Fijis nye retlige situation. For at sikre et passende grundlag til vurdering af Fijis reformfremskridt er vi nødt til at gennemgå disse tilsagn sammen under hensyntagen til den aktuelle situation og lovgivningen.

I sin nye afgørelse om passende foranstaltninger har EU derfor besluttet at medtage et krav om, at EU skal føre en styrket politisk dialog med Fiji efter artikel 8 i AVS-EU-partnerskabsaftalen. Det vil ske med henblik på sammen at gennemgå tilsagnene fra 2007 og i overensstemmelse hermed tilpasse de passende foranstaltninger (vedlagt som bilag til dette brev), som er nødvendige skridt for at sikre respekt for menneskerettighederne, genindførelse af demokrati og overholdelse af retsstatsprincipperne, indtil begge parter konkluderer, at dialogens styrkede karakter har tjent sit formål.

Eftersom visse menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder fortsat er indskrænket i Fiji, og i lyset af den nødvendige gennemgang af de aftalte tilsagn har EU besluttet at forlænge anvendelsesperioden for de passende foranstaltninger med 18 måneder, indtil den 31. marts 2015. Dette vil sikre den nødvendige fleksibilitet og give både EU og Fiji den nødvendige tid til at nå til enighed om tilsagnene, til at tilpasse de passende foranstaltninger i overensstemmelse hermed og til at sikre, at regeringen som planlagt kan afholde valg i september 2014.

EU vil nøje følge de fremskridt, der gøres for at genoprette den forfatningsmæssige orden, og disse fremskridt vil fortsat være med til at danne grundlag for EU's kommende beslutninger vedrørende udviklingssamarbejde. EU bekræfter i denne ånd sin vilje til at bidrage til forberedelsen af programmeringsprocessen for 11. EUF og til i den forbindelse at give meddelelse om en vejledende national bevilling, når tiden er inde. Færdiggørelsen, undertegnelsen og gennemførelsen af programmeringsdokumenterne under 11. EUF ventes at ske i samarbejde med den demokratisk valgte regering.

Når Fiji har afholdt frie og retfærdige valg og opfyldt de ajourførte forpligtelser, vil der i overensstemmelse med AVS-EU-partnerskabsaftalen blive indledt en evalueringsmission i Fiji vedrørende artikel 96. På grundlag af en aftale om anbefalingerne i denne evaluering kan de passende foranstaltninger efter artikel 96 derefter fastsættes for Fiji.

For at fremskynde samarbejdet under AVS-EU-partnerskabsaftalen og udviklingssamarbejdsinstrumentet opfordrer EU overgangsregeringen til at deltage i en styrket politisk dialog med EU, som indledes hurtigst muligt.

EU bifalder også deltagelsen i den ministerielle kontaktgruppe under Stillehavsøernes Forum, som blev oprettet for nøje at følge Fijis valgforberedelser og genindførelse af demokrati, og ser frem til de næste skridt i retning af en gennemsigtig, direkte og troværdig valgproces, der kan føre til frie og retfærdige valg og Fijis genindførelse af demokratisk styre.

Med venlig hilsen

Udfærdiget i Bruxelles, den

For Rådet
C. ASHTON
Formand

For Kommissionen
A. PIEBALGS
Kommissær

BILAG 1 TIL BILAGET

De passende foranstaltninger, som vil blive tilpasset efter gennemgangen af de aftalte tilsagn i forbindelse med den styrkede politiske dialog:

- Den humanitære bistand og den direkte støtte til civilsamfundet og til udsatte befolkningsgrupper kan fortsætte.
- De igangværende samarbejdsaktiviteter, især under 8. og 9. EUF, vil kunne fortsætte.
- Samarbejdsaktiviteter, som kan bidrage til genindførelsen af demokrati og forbedre regeringsførelsen, kan fortsætte, undtagen under ganske særlige omstændigheder.
- Gennemførelsen af ledsageforanstaltningerne til sukkerreformen for 2006 vil kunne fortsætte. Finansieringsaftalen blev undertegnet af Fiji på teknisk niveau den 19. juni 2007. Det bemærkes, at finansieringsaftalen indeholder en suspensionsklausul.
- Sukkerstøtten for 2007 er nul.
- Frigivelsen af sukkerstøtten for 2008 blev betinget af, at det kunne dokumenteres, at der fandt troværdige og rettidige valgforberedelser sted i overensstemmelse med de indgåede tilsagn, navnlig hvad angår folketælling, ny inddeling af valgkredse og valgreform i overensstemmelse med forfatningen, og at der blev truffet foranstaltninger til at sikre valgkontorets funktion, herunder udnævnelsen af en valgtilsynsførende senest den 30. september 2007 i overensstemmelse med forfatningen. Sukkerkvoten for 2008 mistedes den 31. december 2009.
- Sukkerstøtten for 2009 blev annulleret i maj 2009, fordi overgangsregeringen besluttede at udskyde parlamentsvalget til september 2014.
- Sukkerstøtten for 2010 blev annulleret inden den 1. maj 2010, da der ikke var sket fremskridt i den demokratiske proces. I betragtning af sukkersektorens kritiske situation blev en del af midlerne imidlertid afsat til direkte støtte til den del af befolkningen, som er direkte afhængig af sukkerproduktion, for at begrænse de negative sociale konsekvenser. Denne støtte forvaltes centralt af EU's delegation i Suva og formidles ikke gennem regeringen.
- Forberedelsen af programmeringen af 11. EUF kan påbegyndes, så Fiji kan forvente at blive underrettet om en vejledende bevilling, når tiden er inde.
- Det kan overvejes at yde specifik støtte til forberedelsen og gennemførelsen af væsentlige tilsagn, især støtte til forberedelsen og/eller afholdelsen af valg.
- Det regionale samarbejde og Fijis deltagelse heri påvirkes ikke.
- Overvågningen af tilsagnene sker i overensstemmelse med betingelserne i bilaget til dette brev om en regelmæssig dialog og et effektivt samarbejde med henblik på vurdering, overvågning og rapportering.

BILAG 2 TIL BILAGET

TILSAGN, SOM BLEV AFTALT MED REPUBLIKKEN FIJI I 2007

A. Overholdelse af de demokratiske principper*Tilsagn nr. 1*

Der skal finde frie og retfærdige parlamentsvalg sted senest 24 måneder efter den 1. marts 2007, dog med forbehold af resultaterne af den vurdering, der skal foretages af de uafhængige revisorer, der udnævnes af sekretariatet for Stillehavssøernes Forum. Processen op til og selve afholdelsen af valgene vil i nødvendigt omfang blive overvåget, tilpasset og revideret i fællesskab på grundlag af gensidigt aftalte kriterier. Dette indebærer især:

- at overgangsregeringen senest den 30. juni 2007 fastsætter en køreplan for gennemførelsen af de forskellige skridt, der skal tages som forberedelse til de nye parlamentsvalg
- at køreplanen specificerer tidspunktet for folketællingen, den nye inddeling i valgkredse og valgreformen
- at fastlæggelsen af valgkredsene og valgreformen gennemføres i overensstemmelse med forfatningen
- at der træffes foranstaltninger for at sikre valgkontorets funktion, herunder udnævnelsen af en valgtilsynsførende senest den 30. september 2007 i overensstemmelse med forfatningen
- at udnævnelsen af vicepræsidenten finder sted i overensstemmelse med forfatningen.

Tilsagn nr. 2

Overgangsregeringen tager i forbindelse med vedtagelsen af mere omfattende lovgivningsmæssige, skattemæssige og andre politiske initiativer og ændringer hensyn til konsultationer med civilsamfundet og alle andre relevante interessenter.

B. Retsstatsprincipperne*Tilsagn nr. 1*

Overgangsregeringen gør sit yderste for at forhindre intimiderende udtalelser fra sikkerhedsinstanser.

Tilsagn nr. 2

Overgangsregeringen overholder forfatningen fra 1997 og garanterer de forfatningsmæssige institutioners normale og uafhængige funktion, såsom Fijis menneskerettighedskommission, kommissionen for offentlig tjeneste og forfatningskommissionen. Det Store Høvdingeråds betydelige uafhængighed og funktion skal bevares.

Tilsagn nr. 3

Den dømmende magts uafhængighed respekteres fuldt ud, og den skal have mulighed for at arbejde frit, og dens afgørelser skal respekteres af alle berørte parter. Dette indebærer især:

- at overgangsregeringen påtager sig at udnævne tribunalen i henhold til artikel 138, stk. 3, i forfatningen senest den 15. juli 2007
- at alle udnævnelser og/eller afskedigelser af dommere sker i fuld overensstemmelse med forfatningens bestemmelser og procedureregler
- at der ikke under nogen omstændigheder finder nogen som helst form for indblanding sted fra militærets eller overgangsregeringens side i retssystemets funktion, hvilket omfatter fuld respekt for advokatstanden.

Tilsagn nr. 4

Alle straffesager i korruptionsspørgsmål behandles inden for retssystemet, og eventuelle andre organer, der måtte oprettes til at efterforske formodede tilfælde af korruption, opererer inden for de forfatningsmæssige rammer.

C. Menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder*Tilsagn nr. 1*

Overgangsregeringen tager alle nødvendige skridt til at skabe betingelserne for, at alle beskyldninger om overtrædelser af menneskerettighederne efterforskes eller behandles i overensstemmelse med de forskellige procedurer og fora i Fijis lovgivning.

Tilsagn nr. 2

Overgangsregeringen skal ophæve bestemmelserne om undtagelsestilstand (Public Emergency Regulations) i maj 2007, medmindre der består trusler mod den nationale sikkerhed og den offentlige orden og sikkerhed.

Tilsagn nr. 3

Overgangsregeringen er forpligtet til at sikre, at Fijis menneskerettighedskommission fungerer i fuld uafhængighed og i overensstemmelse med forfatningen.

Tilsagn nr. 4

Ytringsfriheden og mediefriheden i alle dens former skal respekteres fuldt ud som fastsat i forfatningen.

D. Opfølgning af tilsagnene*Tilsagn nr. 1*

Overgangsregeringen forpligter sig til at opretholde en regelmæssig dialog, der skal gøre det muligt at kontrollere, om der gøres fremskridt, og giver EU's og Europa-Kommissionens myndigheder/repræsentanter fuld adgang til oplysninger om alle forhold med tilknytning til menneskerettigheder, den fredelige genindførelse af demokratiet og retsstatsprincipperne i Fiji.

Tilsagn nr. 2

Overgangsregeringen samarbejder fuldt ud med eventuelle missioner fra EU med henblik på at vurdere og overvåge fremskridtene.

Tilsagn nr. 3

Overgangsregeringen sender statusrapporter hver tredje måned med virkning fra den 30. juni 2007 vedrørende de væsentlige elementer i AVS-EU-partnerskabsaftalen og tilsagnene.

Det bemærkes, at visse spørgsmål kun kan behandles effektivt gennem en pragmatisk tilgang, som bygger på en erkendelse af de nuværende realiteter, og som fokuserer på fremtiden.
