

AFGØRELSER

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 21. august 2013

om opstilling af den årlige prioritetsliste med henblik på udformning af netregler og retningslinjer for 2014

(EØS-relevant tekst)

(2013/442/EU)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1228/2003⁽¹⁾ samt til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 715/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for adgang til naturgas transmissionsnet og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1775/2005⁽²⁾, særlig artikel 6, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

BAGGRUND

- (1) På Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 blev 2014 fastsat som målar for gennemførelsen af det indre marked for elektricitet og gas. Den tredje energipakke er et vigtigt element i udviklingen hen imod dette mål. Der skal dog træffes yderligere foranstaltninger for, at gas og el kan flyde frit over hele Europa. De netregler og retningslinjer, der er omhandlet i den tredje liberaliseringspakke, vil udgøre det relevante regelgrundlag for den videre udvikling.
- (2) Som et første skridt hen imod bindende EU-netregler skal Europa-Kommissionen i overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, i forordning (EF) nr. 714/2009 («elforordningen») og artikel 6, stk. 1, i forordning (EF) nr. 715/2009 («gasforordningen») opstille en årlig prioritetsliste over de områder, som skal medtages i udviklingen af netregler. Ved opstillingen af disse prioriteter skal Europa-Kommissionen høre Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder («ACER»), det relevante EU-net af transmissionsystemoperatører («ENTSO») og øvrige relevante interessenter. I denne afgørelse fastsættes de prioriteter, som Kommissionen er nået frem til på grundlag af resultatet af den offentlige høring.

- (3) For at kunne planlægge ressourceanvendelsen er det vigtigt årligt at udpege hovedområderne for udvikling af netregler og retningslinjer. Så snart et område udpeges som vigtigt for første gang, skal der foretages indkredsede arbejde for at afgøre, i hvilken grad der er behov for harmonisering. På de nøgleområder, hvor arbejdet med netregler og retningslinjer allerede er påbegyndt, vil dette arbejde fortsætte og blive afsluttet.

OFFENTLIG HØRING

- (4) Den offentlige høring, jf. artikel 6, stk. 1, i el- og gasforordningerne, fandt sted fra den 2. april til den 13. maj 2013. Kommissionen modtog 22 svar⁽³⁾.
- (5) Følgende er de vigtigste generelle bemærkninger, der er modtaget under den offentlige høring:

- a) Den offentlige høring har klart vist, at interessenterne bakker op om Kommissionens målrettede tilgang til prioritering af arbejdet for at tilvejebringe de nøglelementer, der er nødvendige for gennemførelsen af det indre marked for energi. Interessenterne har den holdning, at Kommissionen i høringen har udpeget de vigtigste opgaver, der skal løses for at øge integrationen på det indre marked for energi, og at der ikke skal tilføjes yderligere opgaver til den årlige prioritetsliste for 2014.
- b) Flere interessenter understregede vigtigheden af, at allerede vedtagne netregler gennemføres korrekt, og nogle opfordrer til, at Kommissionen og ACER spiller en mere aktiv rolle i bestræbelserne på at sikre en ensartet gennemførelse. Endvidere ønskede interessenterne klarhed om fremtidige ændringer af de vedtagne netregler og om, hvordan området vil blive forvaltet. En enkelt interessent fremhævede, at der er akut behov for en verdensomspændende og entydig liste over definitioner, som gælder for alle netregler.

⁽¹⁾ EUT L 211 af 27.3.2009, s. 15.

⁽²⁾ EUT L 211 af 27.3.2009, s. 36.

⁽³⁾ Svarene er offentliggjort på:
http://ec.europa.eu/energy/gas_electricity/consultations/20130513_network_codes_en.htm

- c) Flere interessenter understregede vigtigheden af en gennemsigtig, effektiv og sammenhængende proces, der garanterer, at interessenterne inddrages tidligt og indgående i processen. Det blev også nævnt, at der bør afsættes tilstrækkelig tid til udvikling af robuste netregler, herunder til høring af de involverede aktører. I forbindelse hermed ønskede flere interessenter, at udkast til forslag til overordnede retningslinjer og netregler ledsages af relevante konsekvensanalyser, der har været i høring hos interessenterne.
- (6) Følgende er de vigtigste bemærkninger vedrørende den årlige prioritetsliste for 2014, hvad angår netregler for el, der er modtaget under den offentlige høring:
- a) Adskillige interessenter udtrykte bekymring over, at de netregler, der er under udvikling, ikke sikrer en tilstrækkelig grad af harmonisering på EU-niveau, og pegede på, at mange beslutninger (f.eks. om data og metoder) ikke indarbejdes i selve regelsættet, men skal afgøres i efterfølgende beslutningstagnings-/godkendelsesforløb af TSO'erne og de nationale regulerende myndigheder. Interessenterne frygter, at dette fører til, at der opstår et yderligere lovgivningsslag på EU-plan, der øger kompleksiteten i stedet for at løse de eksisterende problemer med forskellige typer netforvaltning og regler for markedsorganisation.
- b) Nogle interessenter udtrykte bekymring for, at der kan opstå uoverensstemmelser mellem netregler og anførte, at det har vist sig ikke at være den mest effektive måde at etablere EU-regler på at udvikle flere forskellige sæt netregler ud fra de samme overordnede retningslinjer, hvorfor de foreslog kun at udvikle et sæt netregler, der er i overensstemmelse med de relevante overordnede retningslinjer. Nogle interessenter understregede, at i det mindste visse netregler bør udvikles på én gang for at sikre ensartethed, herunder reglerne om krav til generatorer, reglerne om (fremadrettet) kapacitetsfordeling på lang sigt, reglerne om balancering og reglerne om krav i forbindelse med nødsituationer.
- c) Flere interessenter bakkede op om, at der udarbejdes regler om harmoniserede transmissionstarifstrukturer, idet den eksisterende vifte af takststrukturer skaber uligheder for elproduktionselskaberne i EU, da nogle f.eks. skal betale nettakster og andre ikke.
- d) ENTSO-E gav udtryk for bekymring over, at den årlige prioritetsliste for 2014 ikke omfatter regler om investeringsincitamerter, mens disse indgik i listen for 2013. ENTSO-E er af den opfattelse, at det medfører en risiko for svækkelse af virkningen af hele forordningen om retningslinjer for transeuropæisk energiinfrastruktur⁽¹⁾ («TEN-E-forordningen») at bero på den procedure, der er fastsat i TEN-E-forordningen, i henhold til hvilken EU kan udstede retningslinjer i tilfælde af, at den mener, at den metode, der offentliggøres senest den 31. marts 2014 af de nationale tilsynsmyndigheder på grundlag af ACER's anbefalinger om bedste praksis, ikke er tilstrækkelig til at sikre en rettidig gennemførelse af projekter af fælles interesse.
- (7) Følgende er de vigtigste bemærkninger vedrørende den årlige prioritetsliste for 2014, hvad angår netregler for gas, der er modtaget under den offentlige høring:
- a) Størstedelen af interessenterne hilste beslutningen om at sætte gradvis udvidelse af kapaciteten på den årlige prioritetsliste for 2014 velkommen og understregede, at reglerne i forberedelsesfasen bør drøftes grundigt med interessenterne og være forenelige med netreglerne om kapacitetstildelingsmekanismer. Flere interessenter, herunder ENTSOG, fremhævede den tætte sammenhæng mellem takstreglerne og reglerne om gradvist udvidet kapacitet, og pegede på, at der skal arbejdes med sammenhængen mellem disse områder.
- b) En række interessenter, herunder ENTSOG, bakkede op om, at der i 2014 gennemføres en screeningundersøgelse af reglerne om handel med henblik på at afgøre, om der er behov for harmoniserede EU-regler for udformningen af kapacitetsprodukter og -aftaler, for så vidt angår forsyningsstabilitet, begrænsninger med hensyn til kapacitetstildelinger og sekundære markeder. Undersøgelsen skal tage hensyn til erfaringerne med gennemførelsen af netreglerne for kapacitetstildelingsmekanismer og balancering og de mulige konsekvenser ved at øge andelen af vedvarende energi på elmarkederne. En enkelt interessent foreslog at foretage en trinvis analyse af forskellene i kontraktbetingelser og transmissionssystemoperatørprocesser for hvert enkelt sammenkoblingspunkt. ENTSOG opfordrede til, at det erkendes, at manglende kapacitetsbalance og forskellige grader af forsyningsstabilitet er en uundgåelig konsekvens af gennemførelsen af entry/exit-systemer. En interessent var stærk modstander af yderligere harmonisering af udformningen af kapacitetsprodukter og -aftaler, da det ikke er påkrævet og vil medføre et utilstrækkeligt udbud af uafbrydelig kapacitet og i sidste ende ineffektive investeringer. Det blev desuden fremført, at regler om handel ikke bør gøre gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1227/2011⁽²⁾ om integritet og gennemsigtighed på energimarkedet mere kompleks, end den allerede er.

(1) EUT L 115 af 27.3.2013, s. 39.

(2) EUT L 326 af 8.12.2011, s. 1.

- c) En enkelt aktør efterlyste netregler om gaskvalitet og netregler for benchmarkafhængige effektivitetsgevinster, herunder de relevante takster, med henblik på at nå målet om at skabe et indre marked på en effektiv og virkningsfuld måde, og foreslog som et første skridt at stille ACER til opgave at foretage en sammenligning af alle TSO'er i EU, herunder alle ydede tjenester.
- d) En enkelt interessent foreslog, at prioritetslisten skulle omfatte retningslinjer for, hvordan man løser problemet med de historiske kontrakter i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, i forordning (EF) nr. 715/2009.
- (8) Selv om denne afgørelse alene har til formål at fastsætte den årlige prioritetsliste for 2014, forespurgte Kommissionen også interessenterne om behovet for og det eventuelle omfang af netregler og retningslinjer, der kunne overvejes som indsatsområder efter 2014, således at ACER er i stand til at planlægge indkredsede arbejde i sit arbejdsprogram for 2014.
- (9) Følgende er de vigtigste bemærkninger, der er modtaget under den offentlige høring, vedrørende det formodede behov for netregler og retningslinjer og deres omfang efter 2014 på elområdet:
- a) Nogle interessenter bifaldt regler om fastsættelse af principper til vurdering af transmissionsnets tilstrækkelighed og således også om fremsættelse af krav over for tredjemand. Andre interessenter mente, at der ikke er medtaget regler om reserver, tilstrækkelighed og kapacitetsmekanismer i artikel 8, stk. 6, i el- og gasforordningerne, og at der derfor ikke er et ordenligt retsgrundlag for sådanne regler, der snarere hører ind under de nationale regeringers kompetenceområde.
- b) Flere interessenter fremsatte ønske om en præcisering af, hvad der vil indgå i reglerne om operationel koordinering.
- c) En enkelt interessent stillede forslag om udvikling af regler om indkøb, handel og forvaltning af accessoriske tjenesteydelser samt alle former for fleksibilitets- og kapacitetstjenesteydelser med det overordnede mål at udvikle et EU-marked for netstøttetjenesteydelser, herunder balancering og alle former for fleksibilitetstjenesteydelser.
- (10) Følgende er de vigtigste bemærkninger, der er modtaget under den offentlige høring, vedrørende det formodede behov for netregler og foranstaltninger og deres omfang efter 2014 på gasområdet:
- a) Flere interessenter mente, at reglerne om netforbindelser og nødforanstaltninger skal være i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 994/2010⁽¹⁾ om foranstaltninger til opretholdelse af naturgasforsyningsikkerheden.
- b) Interessenterne satte spørgsmålstegn ved rækkevidden af reglerne om nettilslutning, for så vidt angår stedsafhængige prissignaler, og bakkede ikke op om udvikling af sådanne regler.

AFGØRELSE

- (11) Under henvisning til interessenternes bidrag til støtte for prioritering af arbejdet med at tilvejebringe de nøglelementer, der er nødvendige for gennemførelsen af det indre marked for energi i 2014, og de forskellige foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre det, det forhold at ressourcerne er begrænsede, at det kræver ressourcer at gennemføre allerede vedtagne netregler og retningslinjer korrekt, og at et nyt område, der tilføjes den årlige prioritetsliste for 2014, ikke nødvendigvis giver anledning til, at der vedtages retningslinjer eller netregler i 2014, har Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen opstiller følgende årlige prioritetsliste for 2014 med henblik på udvikling af harmoniserede elregler:

- regler om kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger, herunder styring af day-ahead- og intraday-markederne, bl.a. kapacitetsberegning (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler for nettilslutning
 - regler om krav til generatorer (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
 - regler om tilslutning af distributionssystemoperatører og industrikunder (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
 - regler om tilslutning af transmissionssystemer med højspændingsjævnstrøm (færdiggørelse af netregler og indledning af Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler om systemdrift⁽²⁾:
 - regler om operationel sikkerhed (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
 - regler om operationel planlægning og programsættelse (Kommissionens vedtagelsesprocedure)

⁽¹⁾ EUT L 295 af 27.3.2010, s. 1.

⁽²⁾ Netregler om operationel træning og om krav og operationelle procedurer i forbindelse med nødsituationer følger senere.

- regler om last-frekvensregulering og reserver (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler om krav og procedurer i forbindelse med nødsituationer (færdiggørelse af netregler og indledning af Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler om balancering, herunder netrelaterede regler om reservestrøm (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler om (fremadrettet) kapacitetstildeling på lang sigt (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler vedrørende harmoniserede transmissionstarifstrukturer (screeningundersøgelse ved ACER med henblik på forberedelse af overordnede retningslinjer ⁽¹⁾).

Artikel 2

Da det forventes, at de harmoniserede regler om kapacitetstildeling og balancering vil blive vedtaget i 2013, opstiller Kommissionen følgende årlige prioritetsliste for 2014 med henblik på udformningen af harmoniserede gasregler:

- interoperabilitet og regler om dataudveksling (Kommissionens vedtagelsesprocedure)
- regler vedrørende harmoniserede transmissionstarifstrukturer (ENTSOG udarbejder udkast til netregler)

- regler for en EU-dækkende markedsbaseret metode til tildeling af »nybygget« gastransmissionskapacitet (ACER og ENTSOG udarbejder udkast til ændring af netregler om kapacitetstildelingsmekanismer, og der tilføjes relevante tæringsregler i netreglerne om transmissionstarifstrukturer)
- regler om handel i tilknytning til tekniske og operationelle bestemmelser om netadgangstjenesteydelser og systembalancering (ACER foretager screeningundersøgelse under hensyntagen til gennemførelsen af retningslinjerne om håndtering af kapacitetsbegrænsninger og netregler om kapacitetstildelingsmekanismer og balancering med henblik på at fastslå, om der er behov for bindende EU-regler til yderligere harmonisering af udformningen af kapacitetsprodukter og aftaler, for så vidt angår forsyningsstabilitet, begrænsninger med hensyn til tildeling og sekundære markeder).

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 21. august 2013.

På Kommissionens vegne
José Manuel BARROSO
Formand

⁽¹⁾ Hvad angår regler om investeringsincitamerter, er der i TEN-E-forordningen, navnlig artikel 13, fastsat regler for at sikre, at der ydes passende incitamerter til infrastrukturprojekter af fælles interesse, som er forbundet med større risiko end normalt, på gas- og elektricitetsområdet. I tilknytning hertil fastsættes følgende opgaver i TEN-E-forordningen:

- De nationale tilsynsmyndigheder skal, hvor det er muligt, senest den 31. juli 2013 indgive meddelelse om den metode og de kriterier, der er anvendt ved evalueringen af investeringer og de højere risici i forbindelse med dem, til ACER.
- ACER skal fremme udveksling af god praksis og fremsætte anbefalinger senest den 31. december 2013.
- De nationale tilsynsmyndigheder skal offentliggøre den metode og de kriterier, der er anvendt ved evalueringen af investeringer og de højere risici i forbindelse med dem, senest den 31. marts 2014.

På grundlag af oplysningerne fra de ovenfor nævnte opgaver afgør Europa-Kommissionen, om der er behov for at udstede retligt bindende retningslinjer.