

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 23. april 2013

om nedsættelse af en ekspertgruppe vedrørende god forvaltningspraksis på skatteområdet, aggressiv skatteplanlægning og dobbeltbeskatning

(2013/C 120/07)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I sin meddelelse af 6. december 2012 ⁽¹⁾ præsenterede Kommissionen en handlingsplan til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse. Meddelelsen var ledsaget af to henstillinger, den ene om aggressiv skatteplanlægning ⁽²⁾ og den anden om tiltag, der skal tilskynde tredjelande til at anvende minimumsstandarder for god forvaltningspraksis på skatteområdet ⁽³⁾. Disse områder er særligt vigtige i dag, hvilket også understreges af Europa-Parlamentet i dets beslutning af 19. april 2012 om efterlysning af konkrete metoder til bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse ⁽⁴⁾.
- (2) Ifølge henstillingen om aggressiv skatteplanlægning bør medlemsstaterne vedtage en generel regel om bekæmpelse af misbrug, som gør det muligt for dem at se bort fra kunstige arrangementer, der har til formål at undgå beskatning, og i stedet anvende deres skatteregler ud fra det reelle økonomiske indhold. Henstillingen opfordrer også medlemsstaterne til at indsætte en bestemmelse i deres dobbeltbeskatningskonventioner med henblik på at forhindre en specifik form for dobbelt ikke-beskatning.
- (3) Henstillingen vedrørende tiltag, der skal tilskynde tredjelande til at anvende minimumsstandarder for god forvaltningspraksis på skatteområdet, indeholder kriterier, som gør det muligt at identificere tredjelande, som ikke opfylder minimumsstandarderne. Der er også anført en række tiltag, som medlemsstaterne kan iværksætte over for sådanne tredjelande, og som er til fordel for tredjelande, der overholder eller har forpligtet sig til at overholde standarderne.
- (4) Det er vigtigt, at disse henstillinger i videst muligt omfang gennemføres på en måde, der udnytter alle relevante erfaringer, synspunkter og al relevant ekspertviden. Disse elementer vil også kunne benyttes i den rapport vedrørende anvendelsen af ovennævnte henstillinger, som Kommissionen har forpligtet sig til at offentliggøre inden udgangen af 2015. Det vil også gavne Kommissionens videre arbejde på det pågældende område.
- (5) I sin meddelelse om dobbeltbeskatning i det indre marked ⁽⁵⁾ konkluderede Kommissionen, at den ville

undersøge de potentielle fordele ved at etablere et EU-forum vedrørende dobbeltbeskatning, dvs. en ekspertgruppe, der kan drøfte problemer inden for dette område. I betragtning af deres betydning for det indre markeds funktion bør disse problemer drøftes jævnlige i en ekspertgruppe. Endvidere er det i forbindelse med Kommissionens offentlige høring om faktuelle eksempler på og mulig håndtering af dobbelt ikke-beskatning blevet understreget, at dobbelt ikke-beskatning og dobbeltbeskatning ofte hænger sammen og derfor ikke bør behandles separat. Da dobbelt ikke-beskatning kan have forbindelse til aggressiv skatteplanlægning, som er et af de emner, der er omtalt ovenfor, bør dobbeltbeskatning behandles i samme ekspertgruppe, dvs. den omtalte platform.

- (6) Platformen bør muliggøre en dialog på disse områder, hvor der kan udveksles erfaringer og ekspertise, og hvor synspunkter fra alle interessenter kan blive hørt.
- (7) Platformen bør have Kommissionen som formand og bestå af repræsentanter for medlemsstaternes skattemyndigheder og organisationer, der repræsenterer virksomheder eller civilsamfundet, og af fagfolk på skatteområdet.
- (8) Der bør fastsættes regler for platformmedlemmernes videregivelse af oplysninger.
- (9) Personoplysninger bør behandles i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger ⁽⁶⁾ —

BESTEMT FØLGENDE:

*Artikel 1***Genstand**

Hermed etableres en ekspertgruppe ved navn »Platformen vedrørende God Forvaltningspraksis på Skatteområdet, Aggressiv Skatteplanlægning og Dobbeltbeskatning«, i det følgende benævnt »platformen«.

*Artikel 2***Opgaver**

Platformens opgaver er:

⁽¹⁾ COM(2012) 722.

⁽²⁾ C(2012) 8806 final.

⁽³⁾ C(2012) 8805 final.

⁽⁴⁾ P7_TA(2012)0030.

⁽⁵⁾ KOM(2011) 712 endelig.

⁽⁶⁾ EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

- a) at tilskynde til drøftelser mellem erhvervslivet, civilsamfundet og de nationale skattemyndigheders eksperter om spørgsmål i forbindelse med god forvaltningspraksis på skatteområdet, aggressiv skatteplanlægning og dobbeltbeskatning. Udtrykket god forvaltningspraksis på skatteområdet omfatter gennemsigthed, udveksling af oplysninger og fair konkurrence
- b) at forsyne Kommissionen med oplysninger, der er relevante for at kunne identificere prioriteter og vælge passende midler og instrumenter til at opnå fremskridt på disse områder
- c) at bidrage til den bedst mulige anvendelse og gennemførelse af Kommissionens ovennævnte henstillinger ved at identificere potentielt relevante tekniske og praktiske spørgsmål samt mulige løsninger
- d) at forsyne Kommissionen med oplysninger, der er relevante for dens udarbejdelse af en rapport om anvendelsen af dens henstillinger vedrørende foranstaltninger, der kan tilskynde tredjelands til at anvende minimumsstandarder for god forvaltningspraksis på skatteområdet og vedrørende aggressiv skatteplanlægning
- e) at drøfte praktiske erfaringer fra både skattemyndigheder, virksomheder, civilsamfundet og fagfolk på skatteområdet samt udforske mulighederne for en mere effektiv håndtering af de foreliggende problemer med dobbeltbeskatning, som påvirker det indre markeds funktion.

Artikel 3

Høring

Kommissionen kan høre platformen i alle spørgsmål vedrørende god forvaltningspraksis i skattespørgsmål, aggressiv skatteplanlægning og dobbeltbeskatning.

Artikel 4

Sammensætning — udnævnelse

1. Platformen består af højst 45 medlemmer.
2. Medlemmerne af platformen er:
 - a) medlemsstaternes skattemyndigheder
 - b) op til femten organisationer, der repræsenterer virksomheder, civilsamfund og fagfolk på skatteområdet.
3. Skattemyndighederne i hver medlemsstat udpeger en repræsentant blandt de embedsmænd, der beskæftiger sig med grænseoverskridende beskatning med fokus på bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning.
4. Efter en indkaldelse af ansøgninger udpeger generaldirektøren for beskatnings- og toldunionsspørgsmål de organisationer, der er omhandlet i stk. 2, litra b), som har kompetence på de i artikel 2 omhandlede områder, og som har reageret på indkaldelsen af ansøgninger.
5. I deres svar på indkaldelsen af ansøgninger skal organisationerne udpege en repræsentant og en suppleant, der træder i repræsentantens sted, når denne er fraværende eller forhindret i at møde. Generaldirektøren for beskatning og toldunion kan afvise en repræsentant eller en suppleant, som en organisation har udpeget, hvis vedkommende ikke svarer til den profil, der efterspørges i indkaldelsen af ansøgninger. I så fald anmodes organisationen om at udnævne en anden repræsentant eller suppleant.

6. Suppleanter udpeges på samme vilkår som medlemmer; en suppleant træder automatisk i stedet for et medlem, når vedkommende er fraværende eller forhindret.

7. Organisationer udpeges for tre år, medmindre de udskiftes eller udelukkes i medfør af stk. 9. Deres mandatperiode kan forlænges, hvis de reagerer på en ny indkaldelse af ansøgninger.

8. Ansøgere, som skønnes egnede til medlemskab, men som ikke bliver udnævnt, kan sættes på en reserveliste, der gælder i tre år, og som Kommissionen skal benytte ved udnævnelse af afløser.

9. De i stk. 2, litra b), omhandlede organisationer eller deres repræsentanter kan erstattes eller udelukkes for den resterende del af deres mandatperiode i alle følgende tilfælde:

- a) hvis organisationen eller dens repræsentant ikke længere er i stand til at bidrage effektivt til platformens drøftelser
- b) hvis organisationen eller dens repræsentant ikke overholder bestemmelserne i artikel 339 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
- c) hvis organisationen eller dens repræsentant fratræder
- d) hvis det er ønskeligt for at opretholde en afbalanceret repræsentation inden for relevante ekspertiseområder og interesseområder.

I de situationer, der er nævnt i første afsnit, kan generaldirektøren for beskatnings- og toldunionsspørgsmål, såfremt det er hensigtsmæssigt, udnævne en organisation som afløser fra den reserveliste, som er nævnt i stk. 8, eller bede en organisation udpege en anden repræsentant eller suppleant.

10. Navnene på organisationerne og deres repræsentanter vil blive offentliggjort i Kommissionens register over ekspertgrupper og lignende enheder, i det følgende benævnt »registeret«, og på et særligt websted.

11. Indsamling, behandling og offentliggørelse af personoplysninger skal foregå i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 45/2001.

Artikel 5

Platformens arbejde

1. Platformens formandskab varetages af generaldirektøren for beskatnings- og toldunionsspørgsmål eller af dennes repræsentant.
2. Efter aftale med formanden kan platformen nedsætte undergrupper, der skal undersøge specifikke spørgsmål på grundlag af et mandat, som platformen opstiller. Sådanne undergrupper opløses, når deres mandat er opfyldt.
3. Formanden kan indbyde eksterne eksperter med specifik viden om et emne på dagsordenen til at deltage på ad hoc-basis i platformens eller undergruppens arbejde. I overensstemmelse

med regel 8, stk. 3, i de horisontale regler om ekspertgrupper ⁽¹⁾ kan formanden derudover invitere enkeltpersoner, organisationer eller kandidatlande som observatører. Navnlig kan repræsentanter for tiltrædelseslandene og fra internationale organisationer indbydes som observatører.

4. Medlemmerne og deres repræsentanter og de indbudte eksperter og observatører skal overholde reglerne om behandling af fortrolige oplysninger, som følger af traktaterne og andre relevante EU-regler, samt reglerne vedrørende beskyttelse af EU's klassificerede oplysninger i bilaget til Kommissionens forretningsorden ⁽²⁾. Hvis de tilsidesætter disse forpligtelser, kan Kommissionen træffe alle relevante foranstaltninger.

5. Platformens og undergruppernes møder afholdes normalt i Kommissionens lokaler. Sekretariatsopgaverne varetages af Kommissionen. Andre tjenestemænd i Kommissionen med interesse i platformens og dens undergruppers arbejde kan deltage i deres møder.

6. Platformen fastsætter selv sin forretningsorden på grundlag af standardforretningsordenen for ekspertgrupper.

7. Kommissionen offentliggør alle relevante dokumenter (såsom dagsordener, referater og deltagernes bidrag) enten i registret eller via et link fra registret til et særligt websted. Et dokument offentliggøres ikke i tilfælde, hvor dets udbredelse ville være til skade for beskyttelsen af offentlighedens eller enkeltpersoners interesser, jf. artikel 4 i forordning (EF) nr. 1049/2001 ⁽³⁾.

Artikel 6

Mødeudgifter

1. Der ydes ikke vederlag for det arbejde, der udføres af deltagerne i forbindelse med platformens aktiviteter.
2. Deltagernes rejseudgifter og i givet fald opholdsudgifter i forbindelse med platformens aktiviteter refunderes af Kommissionen i overensstemmelse med de i Kommissionen gældende bestemmelser.
3. Disse udgifter refunderes inden for rammerne af de disponible midler, der afsættes til formålet som led i den årlige procedure for tildeling af ressourcer.

Artikel 7

Anvendelse

Denne afgørelse anvendes i tre år.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. april 2013.

På Kommissionens vegne
Algirdas ŠEMETA
Medlem af Kommissionen

⁽¹⁾ Formandens meddelelse til Kommissionen af — Framework for Commission Expert Groups: Horizontal Rules and Public Registers, C(2010) 7649 final.

⁽²⁾ EFT L 308 af 8.12.2000, s. 26.

⁽³⁾ EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43. Disse undtagelser har til formål at beskytte den offentlige sikkerhed, militære anliggender, internationale relationer, finanspolitik, valutapolitik eller økonomisk politik, privatlivets fred og den enkeltes integritet, forretningsmæssige interesser, retslige procedurer og juridisk rådgivning, inspektioner, undersøgelser og revision samt institutionens beslutningsproces.