

RÅDETS AFGØRELSE 2012/712/FUSP

af 19. november 2012

vedrørende gennemgangskonferencen i 2013 om konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (CWC)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29 og artikel 31, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (CWC) trådte i kraft den 29. april 1997. Formålet med CWC er at fjerne en hel kategori masseødelæggelsesvåben ved at forbyde udvikling, fremstilling, erhvervelse, oplagring, besiddelse, overførsel og anvendelse af kemiske våben.
- (2) Den Europæiske Union betragter CWC som et afgørende led i ordningen for ikkespredning og nedrustning og som et enestående redskab til nedrustning og ikkespredning, hvis integritet og stringente anvendelse bør sikres fuldt ud. Alle EU-medlemsstater deltager i CWC.
- (3) Unionen finder desuden, at CWC har vist sig at være et yderst effektivt instrument, fordi der er opnået næsten universel tiltrædelse, og fordi stater, der råder over kemiske våben, allerede har destrueret en stor del af deres kemiske våbenlagre. Samtidig hermed og selv om destruktion forbliver en prioritet for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPWC), der er nedsat i henhold til CWC, er der opstået nye udfordringer og trusler, som OPCW skal tilpasse sig til for at bevare og beskytte CWC's integritet.
- (4) Unionen finder også, at et tæt samarbejde mellem OPCW og civilsamfundet på regelmæssig basis, herunder i optakten til og under gennemgangskonferencen, er til gavn for OPCW's arbejde.
- (5) Rådet for Den Europæiske Union vedtog den 17. november 2003 fælles holdning 2003/805/FUSP om styrkelse af multilaterale aftaler og fremme af deres universelle karakter på området for ikkespredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler⁽¹⁾. CWC er i henhold til denne fælles holdning blandt disse multilaterale aftaler.
- (6) Det Europæiske Råd vedtog den 12. december 2003 EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, der på ny bekræfter Unionens tilsagn om at støtte det multil-

aterale traktatsystem og bl.a. understreger den centrale rolle, som CWC og OPCW spiller i bestræbelserne for at opnå en verden uden kemiske våben.

- (7) De Forenede Nationers Sikkerhedsråd vedtog den 28. april 2004 med enstemmighed resolution 1540 (2004), hvori spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler bekræftes som værende en trussel mod den internationale fred og sikkerhed. Efterfølgende vedtog Sikkerhedsrådet resolution 1673 (2006), 1810 (2008) og 1977 (2011), som bekræftede målene i resolution 1540 (2004) og fastslog Sikkerhedsrådets interesse i at udfolde yderligere bestræbelser på at fremme en fuld gennemførelse af resolutionen. Gennemførelsen af CWC og af resolution 1540 (2004) og efterfølgende resolutioner forbundne dermed styrker gensidigt hinanden.
- (8) Rådet for Den Europæiske Union vedtog den 22. november 2004 den første fælles aktion 2004/797/FUSP om støtte til OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben⁽²⁾. Denne fælles aktion er blevet efterfulgt af Rådets fælles aktion 2005/913/FUSP⁽³⁾, der blev vedtaget den 12. december 2005, Rådets fælles aktion 2007/185/FUSP⁽⁴⁾, der blev vedtaget den 19. marts 2007, Rådets afgørelse 2009/569/FUSP⁽⁵⁾, der blev vedtaget den 27. juli 2009, samt Rådets afgørelse 2012/166/FUSP⁽⁶⁾, der blev vedtaget den 23. marts 2012.
- (9) Den 8. september 2006 vedtog FN's Generalforsamling den globale strategi for bekæmpelse af terror, hvor FN's medlemsstater bl.a. besluttede at gennemføre alle FN's Sikkerhedsråds resolutioner vedrørende international terrorisme og at samarbejde fuldt ud med Sikkerhedsrådets underordnede organer til bekæmpelse af terrorisme om udførelsen af deres opgaver. Strategien tilskyndede også OPCW til inden for rammerne af sit mandat at fortsætte bestræbelserne på at hjælpe staterne med at opbygge kapacitet til at forhindre terrorister i at få adgang til kemiske materialer, sørge for sikkerheden på relaterede faciliteter og reagere effektivt i tilfælde af et angreb med brug af sådanne materialer.
- (10) Den 2. december 2011 vedtog FN's Generalforsamling med enstemmighed en resolution om gennemførelse af CWC.

⁽²⁾ EUT L 349 af 25.11.2004, s. 63.

⁽³⁾ EUT L 331 af 17.12.2005, s. 34.

⁽⁴⁾ EUT L 85 af 27.3.2007, s. 10.

⁽⁵⁾ EUT L 197 af 29.7.2009, s. 96.

⁽⁶⁾ EUT L 87 af 24.3.2012, s. 49.

⁽¹⁾ EUT L 302 af 20.11.2003, s. 34.

(11) Med henblik på tredje konference til gennemgang af CWC i 2013 (»tredje gennemgangskonference«) er det hensigtsmæssigt at fastlægge Unionens strategi, der vil vejlede dens medlemsstater på konferencen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Det er Den Europæiske Unions mål at styrke konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (CWC) ved at bygge på de hidtidige fremskridt med at destruere deklarerede lagre af kemiske våben og forebygge deres tilbagevenden, bl.a. gennem styrkelse af CWC's verifikationsbestemmelser, forbedring af den nationale gennemførelse samt en indsats for at opnå universalitet.

2. Unionen sigter mod at styrke CWC, herunder også ved at tilpasse gennemførelsen af CWC i lyset af den skiftende sikkerhedssituation og den videnskabelige og teknologiske udvikling og ved at understrege, at tredje gennemgangskonference skal give politisk støtte og bred vejledning til arbejdet, der skal udføres i den mellemliggende periode om OPCW's fremtidige prioriteter.

3. Med henblik på at opnå det mål, der er fastsat i denne artikel, skal Unionen fremsætte konkrete forslag til tredje gennemgangskonference.

Artikel 2

Med henblik på at opfylde målene i artikel 1:

a) bidrager Unionen til en fuldstændig gennemgang af CWC's anvendelse på tredje gennemgangskonference, navnlig under hensyn til den videnskabelige og teknologiske udvikling samt opbygningen af et solidt grundlag for at tackle CWC's fremtidige udfordringer

b) bidrager Unionen til at skabe konsensus med henblik på et godt resultat af tredje gennemgangskonference og bl.a. fremme følgende centrale elementer:

i) bekræfte den altomfattende karakter af forbuddet mod kemiske våben, jf. kriteriet om et generelt formål (General Purpose Criterion), ved at

— bekræfte, at CWC's forbud gælder alle giftige kemikalier, med undtagelse af kemikalier, der anvendes til alle formål, der ikke er forbudt i henhold til artikel II, stk. 9, og så længe typerne og mængderne er i overensstemmelse med sådanne formål, og dermed tage hensyn til den udvikling, der er sket inden for videnskab og teknologi siden den anden gennemgangskonference i 2008

— understrege, at de deltagende stater har pligt til at afspejle det generelle formål i deres nationale gennemførelsesbestemmelser og administrative håndhævelsespraksis

ii) understrege de deltagende staters fulde og rettidige gennemførelse af alle forpligtelser til at afgive erklæringer i henhold til artikel III i konventionen, navnlig vedrørende kemiske våben, herunder også vedrørende kemikalier til oprørskontrol

iii) CWC's Tekniske Sekretariat (»Det Tekniske Sekretariat«) udvikler og gennemfører målrettede, skræddersyede tilgange for at gøre CWC universel i tæt koordination og samarbejde med deltagende stater, bl.a. i lyset af at mindst én stat, som ikke deltager i CWC, nemlig Syrien, i juli 2012 indrømmede, at den råder over kemiske våben

iv) bekræfte den pligt, som de stater, der råder over kemiske våben, har til at destruere deres kemiske våben og anerkende de hidtidige resultater med at udrydde kemiske våben ved at

— se positivt på tiltagene og fremskridtene i de stater, der råder over kemiske våben, med hensyn til at destruere deres deklarerede våbenlagre og fremhæve, at vi er godt på vej til at opnå en verden fri for kemiske våben

— anerkende den vellykkede håndtering af spørgsmålet om de forlængede tidsfrister for destruktion af kemiske våben for de stater, der råder over kemiske våben

— opfordre lande, som råder over kemiske våben, til at bringe destruktionsplanen af deres kemiske våbenlagre til afslutning hurtigst muligt i henhold til bestemmelserne i CWC og verifikationsbilaget dertil samt afgørelsen på 16. samling i Konferencen af Deltagende Stater om de forlængede frister for destruktion af de resterende våbenlagre

— gentage, at det er vigtigt, at Det Tekniske Sekretariat foretager systematisk verifikation af destruktionsplanen som fastsat i CWC og verifikationsbilaget dertil

— understrege, at OPCW, samtidig med at ekspertisen og kapaciteten til at håndtere kemiske våben samt gamle kemiske våben og efterladte kemiske våben bør opretholdes, også skal fortsætte sin tilpasning til den nye sikkerhedssituation

v) styrke verifikationssystemet med hensyn til aktiviteter, som ikke er forbudt i henhold til CWC, med det formål at styrke forebyggelsen af kemiske våbens tilbagevenden, ved at:

— fremhæve alle deltagende staters forpligtelse til at afgive nøjagtige og rettidige erklæringer i henhold til artikel VI

— foretage et tilstrækkeligt antal inspektioner i henhold til artikel VI med passende geografisk dækning og hyppighed i overensstemmelse med vedtagne retningslinjer

- øge relevansen af inspektioner i henhold til artikel VI i forhold til CWC's mål og formål og sikre effektiv udvælgelse af steder, herunder gennem evaluering af resultaterne af den midlertidige andre kemiske produktionsfaciliteter-metode til udvælgelse af steder
 - forbedre oplysningsgrundlaget for industriverifikation, bl.a. ved at tilskynde Det Tekniske Sekretariat til at bruge de oplysninger, der er til rådighed, herunder oplysninger, som de deltagende stater frivilligt har afgivet, samt oplysninger fra tidligere inspektionsrapporter såvel som passende offentligt tilgængelige oplysninger
 - understrege, at listerne over kemikalier (»listerne«) primært blev udformet med henblik på anvendelse af forskellige verifikationsforanstaltninger
 - arbejde på at sikre, at listerne forbliver relevante i lyset af den videnskabelige og teknologiske udvikling, bl.a. ved at undersøge fordelene ved at revidere listerne med regelmæssige mellemrum mellem gennemgangskonferencerne
 - yderligere fremme inddragelse af og samspil med den kemiske industri og støtte Det Tekniske Sekretariats bestræbelser i denne retning
 - overveje yderligere kvalitets- og effektivitetsforanstaltninger med henblik på inspektionsprocessen, f.eks. en passende forøgelse af fleksibiliteten og strømliningen i forbindelse med gennemførelsen af inspektioner
 - sikre kapacitet i Det Tekniske Sekretariat til at foretage effektiv prøvetagning og analyse under industriinspektionerne
- vi) forbedre nationale gennemførelsesforanstaltninger løbende og erindre om, at fuld overensstemmelse med artikel VII er en afgørende faktor for CWC-ordningens nuværende og fremtidige effektivitet, bl.a. ved at:
- anvende en målrettet og skræddersyet tilgang for at tilskynde og bistå deltagende stater, som endnu ikke i tilstrækkelig grad har gennemført CWC
 - tilbyde trængende deltagende stater bistand, jf. de fælles aktioner afgørelser, der er vedtaget af Rådet for den Europæiske Union, til støtte for OPCW-aktiviteter
 - styrke den nationale kontrol med eksporten og importen, som kræves for at forhindre erhvervelse af kemiske våben, og styrke OPCW's kapacitet til at bistå med fastlæggelsen af nationale mekanismer til kontrol af internationale overførsler
 - gennemføre passende foranstaltninger til at forbedre kemisk sikkerhed
 - udforske potentielle synergier mellem OPCW og andre relevante internationale organisationer hvad angår gennemførelsesstøtte og kapacitetsopbygning
- vii) gennemføre CWC's bestemmelser om konsultationer, samarbejde og rekognoscering, navnlig anfægtelsesinspektionsmekanismen, der forbliver et holdbart og anvendeligt redskab i OPCW's verifikationssystem, understrege de deltagende staters juridiske ret til at anmode om en anfægtelsesinspektion uden forudgående konsultation og fremme mekanismens anvendelse som krævet til at afklare og løse eventuelle spørgsmål i tilfælde af en eventuel uoverensstemmelse med CWC; i den forbindelse understrege vigtigheden af, at Det Tekniske Sekretariat opretholder og videreudvikler den tekniske kapacitet og ekspertise og det nødvendige beredskab til at foretage anfægtelsesinspektioner samt de deltagende staters forpligtelse til løbende at være parate og i stand til at modtage anfægtelsesinspektioner
- viii) fortsat støtte kraftigt op om OPCW's bistands- og beskyttelsesaktiviteter, navnlig med henblik på at opretholde OPCW's kapacitet og ekspertise og forbedre Det Tekniske Sekretariats og de deltagende staters kapacitet til at forebygge, reagere på og afbøde misbrug af eller angreb med giftige kemikalier, navnlig ved at:
- tilskynde alle deltagende stater til at afgive nøjagtige og rettidige erklæringer i henhold til artikel X som krævet i CWC og tilskynde de deltagende stater til at øge deres tilbud om bistand
 - understrege vigtigheden af, at Det Tekniske Sekretariat opretholder sin kapacitet og ekspertise samt fastholder og videreudvikler det fornødne beredskab til at foretage efterforskninger af påstået brug
 - understrege betydningen af fortsat OPCW-støtte til nationale beskyttelsesprogrammer og forbedre OPCW's evne til at formidle tilbud om ekspertise og bistand
 - tilskynde OPCW til at bistå stater med at opbygge kapacitet til forebyggelse og afbødning af terrorangreb med kemiske våben, bl.a. gennem rådgivning om forbedring af kemisk sikkerhed
 - understrege betydningen af øget samarbejde med regionale og subregionale organisationer, bl.a. ved at deltage i internationale tiltag med henblik på etablering af regionale ekspertisecentre for bistand og beskyttelse, og overveje at kombinere dette med tiltag i henhold til artikel VII og XI i overensstemmelse med afgørelsen vedrørende artikel XI, som blev truffet på 16. samling i Konferencen af Deltagende Stater

- overveje metoder til at forbedre OPCW's kapacitet til at håndtere situationer under og efter konflikter, hvor kemiske våben er involveret
 - anmode Det Tekniske Sekretariat om at styrke sit samarbejde med andre relevante internationale organisationer om beredskab i forbindelse med brug eller trussel om brug af kemiske våben, bl.a. under situationer i og efter konflikter, navnlig med henblik på at samarbejde med FN om efterforskning af eventuel brug af kemiske våben
- ix) stimulere internationalt samarbejde i overensstemmelse med CWC ved at:
- se positivt på konkrete og praktiske forslag, som tager hensyn til eksisterende initiativer, jf. fælles aktioner og afgørelser, vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union, navnlig forslag vedrørende f.eks. kemisk sikkerhed og forvaltning af kemikalier i overensstemmelse med afgørelsen om artikel XI, som blev truffet på 16. samling i Konferencen af Deltagende Stater
 - tilskynde Det Tekniske Sekretariat til at bistå de deltagende stater med gennemførelsen af deres nationale forpligtelser gennem skræddersyet og bæredygtig teknisk bistand, så det bliver lettere at styrke det internationale samarbejde på det kemiske område
 - tilskynde Det Tekniske Sekretariat til at samarbejde med andre organisationer og evaluere sine programmer for at sikre, at de har den ønskede effekt, og at ressourcerne maksimeres
- x) styrke OPCW's bidrag til den globale bekæmpelse af terrorisme ved at:
- fortsætte og intensivere arbejdet i OPCW-arbejdsgruppen med ubegrænset deltagerkreds vedrørende terrorisme
 - understrege overensstemmelse med forpligtelserne i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 1540 (2004) såvel som øvrige relevante FN-resolutioner, navnlig opfordre til et praktisk samarbejde mellem OPCW og relevante organisationer med det formål at fjerne risikoen for, at kemiske våben anskaffes

eller anvendes til terrorformål, herunder terroristers eventuelle adgang til materialer, udstyr og viden, der kan anvendes til udvikling og fremstilling af kemiske våben

- understrege behovet for at arbejde hen imod en styrkelse af kemisk sikkerhed på verdensplan og national kontrol med internationale overførsler, herunder bistå deltagende stater med at gennemføre praktiske og målrettede foranstaltninger, som samtidig kan bidrage til at forbedre samarbejdet om fredelig udnyttelse af kemi samt bistand og beskyttelse.

Artikel 3

Unionens indsats som omhandlet i artikel 2 består i:

- a) hvor det er hensigtsmæssigt demarcher med henblik på
- i) at fremme den universelle tiltrædelse af CWC
 - ii) at fremme de deltagende staters gennemførelse af CWC på nationalt plan
 - iii) indtrængende at opfordre de deltagende stater til at støtte og deltage i en effektiv og fuldstændig gennemgang af CWC og derved bekræfte deres tilslutning til denne grundlæggende internationale norm imod kemiske våben
 - iv) at fremme forslagene i artikel 2 om at styrke CWC yderligere
- b) erklæringer og arbejdsdokumenter i tiden op til og under tredje gennemgangskonference til drøftelse mellem de deltagende stater.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. november 2012.

På Rådets vegne
C. ASHTON
Formand