

RÅDETS AFGØRELSE 2012/421/FUSP

af 23. juli 2012

til støtte for konventionen om forbud mod biologiske våben og toksinvåben (BTWC) inden for rammerne af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 26, stk. 2, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Det Europæiske Råd vedtog den 12. december 2003 EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben («EU-strategien»), hvis kapitel III indeholder en liste over foranstaltninger til bekæmpelse af en sådan spredning.

(2) Unionen er aktivt i gang med at gennemføre EU-strategien og er i færd med at iværksætte de foranstaltninger, der er nævnt i EU-strategiens kapitel III, især de foranstaltninger, der sigter mod styrkelse, gennemførelse og universel anvendelse af konventionen om forbud mod biologiske våben og toksinvåben (BTWC).

(3) Rådet vedtog den 27. februar 2006 fælles aktion 2006/184/FUSP⁽¹⁾ til støtte for BTWC inden for rammerne af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, der udløb den 26. august 2007. Yderligere syv stater blev deltagende stater i BTWC efter vedtagelsen af fælles aktion 2006/184/FUSP.

(4) Den 20. marts 2006 vedtog Rådet en handlingsplan om biologiske våben og toxinvåben, som supplerer fælles aktion 2006/184/FUSP til støtte for BTWC⁽²⁾. Handlingsplanen omhandlede en effektiv udnyttelse af tillidskabende foranstaltninger (CBM'er) og De Forenede Nationers generalsekretærs mekanisme til efterforskning af påstået anvendelse af biologiske våben.

(5) Rådet vedtog den 10. november 2008 fælles aktion 2008/858/FUSP⁽³⁾ til støtte for BTWC inden for rammerne af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben. Yderligere tre stater blev deltagende stater i BTWC siden vedtagelsen af fælles aktion 2008/858/FUSP, og flere stater fik bistand fra EU-eksperter.

(6) På sjette BTWC-gennemgangskonference blev det besluttet at etablere støtteenheden for gennemførelsen (ISU) med et mandat på fem år (2007-2011) inden for De Forenede Nationers Kontor for Nedrustningsanliggender (UN-ODA) i Genève med henblik på at give administrativ støtte til de møder, som sjette gennemgangskonference har aftalt, samt støtte til den omfattende gennemførelse og universelle anvendelse af BTWC og udvekslingen af tillidsskabende foranstaltninger.

(7) Den 18. juli 2011 vedtog Rådet afgørelse 2011/429/FUSP⁽⁴⁾ vedrørende den holdning, Den Europæiske Union skal indtage på den syvende BTWC-gennemgangskonference.

(8) På syvende BTWC-gennemgangskonference blev det besluttet at forlænge mandatet for støtteenheden for gennemførelsen med endnu fem år (2012-2016) og at udvide dens opgaver til at omfatte gennemførelsen af afgørelsen om at etablere og administrere databasen for anmodninger og tilbud om bistand og at lette den dermed forbundne udveksling af oplysninger blandt de deltagende stater samt eventuelt at støtte de deltagende staters gennemførelse af beslutninger og anbefalinger fra syvende gennemgangskonference.

(9) Kommissionen bør få til opgave at overvåge, at Unionens finansielle bidrag gennemføres korrekt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på at sikre en umiddelbar og praktisk anvendelse af nogle af elementerne i EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben støtter Den Europæiske Union BTWC med følgende målsætninger:

— fremme af BTWC's universelle anvendelse

— støtte til gennemførelsen af BTWC, herunder de deltagende staters indgivelse af CBM'er

— støtte til arbejdet med 2012-2015-programmet for perioden mellem konferencerne med henblik på at styrke BTWC's gennemførelse og effektivitet.

⁽¹⁾ EUT L 65 af 7.3.2006, s. 51.

⁽²⁾ EUT C 57 af 9.3.2006, s. 1.

⁽³⁾ EUT L 302 af 13.11.2008, s. 29.

⁽⁴⁾ EUT L 188 af 19.7.2011, s. 42.

2. Projekter, der svarer til foranstaltninger i EU-strategien, er projekter, som sigter mod

- fremme af bevidstheden om gennemførelsen af BTWC, styrkelse af den regionale debat om spørgsmål i perioden mellem konferencerne og realiseringen af dem samt hjælp til centrale regionale aktører med at definere nationale gennemførelsesbehov og -krav
- bistand til både deltagende og ikkedeltagende stater for at sikre, at de deltagende stater omsætter deres internationale forpligtelser til national lovgivning og administrative foranstaltninger og etablerer fungerende forbindelser mellem alle nationale interessenter. Bistanden omfatter støtte til deltagende stater til etablering af nationale CBM-processer og udpegelse af nationale kontaktpunkter. For ikkedeltagende stater omfatter bistanden støtte til tiltrædelse eller ratificering af BTWC
- støtte til udvikling af forskellige støtteredskaber og -aktiviteter, der kan bistå de deltagende stater med den nationale gennemførelse, herunder indgivelse af CBM'er, gøre det muligt for repræsentanter fra de deltagende stater at gå aktivt ind i den internationale BTWC-proces og øge de deltagende staters bevidsthed om den internationale støtte, der er til rådighed

Bilaget indeholder en detaljeret beskrivelse af disse projekter.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (HR) har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af aktiviteterne i artikel 1 overlades til UN-ODA. Det udfører sin opgave under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR de nødvendige aftaler med UN-ODA.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projekter er på 1 700 000 EUR.

2. De udgifter, der finansieres af det i stk. 1 angivne beløb, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.

3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 1 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den en finansieringsaftale med UN-ODA. Det skal fremgå af aftalen, at UN-ODA skal sørge for, at Unionens bidrag bliver synligt.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den finansieringsaftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af UN-ODA. Disse rapporter skal danne grundlag for Rådets evaluering. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projekter.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 24 måneder efter datoen for indgåelsen af finansieringsaftalen i artikel 3, stk. 3, eller seks måneder efter datoen for denne afgørelses vedtagelse, hvis der ikke er indgået en finansieringsaftale inden da.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. juli 2012.

På Rådets vegne
C. ASHTON
Formand

BILAG

1. GENEREL RAMME

Denne afgørelse, der bygger på den vellykkede gennemførelse af fælles aktion 2008/858/FUSP, fungerer som et operativt politikredskab til gennemførelse af målene i afgørelse 2011/429/FUSP og fokuserer navnlig på de aspekter, som der blev opnået konsensus om på syvende gennemgangskonference, jf. slutdokumentet for denne konference.

Principperne for denne afgørelse er som følger:

- a) den bedst mulige udnyttelse af erfaringerne fra fælles aktion 2008/858/FUSP
- b) hensyntagen til specifikke behov, som de deltagende og ikkedeltagende stater i BTWC har givet udtryk for, for så vidt angår en bedre gennemførelse og universel anvendelse af BTWC
- c) tilskyndelse til lokalt og regionalt ejerskab til projekterne for at sikre deres bæredygtighed på lang sigt og opbygge et partnerskab mellem Unionen og tredjeparter inden for rammerne af BTWC
- d) fokus på de aktiviteter, der giver konkrete resultater og/eller bidrager til på et tidligt tidspunkt at skabe rammerne for en fælles forståelse, der er relevant for BTWC-gennemgangsprocessen i 2016
- e) støtte til formanden for møderne mellem de deltagende stater og bedst mulig udnyttelse af det mandat til ISU, som blev fastlagt på sjette gennemgangskonference og fornyet og udvidet på syvende gennemgangskonference.

2. PROJEKTER

2.1. Projekt nr.1: Regionale workshopper for at øge bevidstheden og identificere behov

2.1.1. Projektformål

Øge bevidstheden blandt relevante nationale embedsmænd og eksperter om forskellige aspekter af gennemførelsen af BTWC (herunder CBM'er), drøfte spørgsmål i forbindelse med programmet for perioden mellem konferencerne og realiseringen af dem i regional sammenhæng og indkredse nøglepersonale, nationale behov og krav samt eventuelle modtagerlande med henblik på udvidet bistand til national gennemførelse (jf. projekt nr.2) gennem afholdelse af regionale workshopper, der bygger på erfaringer og kontakter fra fælles aktion 2008/858/FUSP.

Dette projekt støtter gennemførelsen af beslutninger og anbefalinger fra syvende gennemgangskonference vedrørende artikel IV i BTWC (navnlig punkt 13 og 14 i sluteklæringen) og 2012-2015-programmet for perioden mellem konferencerne.

2.1.2. Forventede projektsresultater

- a) øget tilslutning til BTWC i alle geografiske regioner
- b) bedre forståelse af BTWC blandt de relevante nationale myndigheder og/eller styrket subregionalt netværkssamarbejde vedrørende BTWC med henblik på at fremme tiltrædelsen og gennemførelsen af BTWC
- c) identifikation af behov for at fremme regionale og nationale aktiviteter, der sigter mod gennemførelsen af BTWC
- d) fremme af og støtte til oprettelse af og tilslutning til nationale og regionale biosikkerhedsorganisationer
- e) anmodninger om udvidet bistand, der skal udføres under projekt nr.2.

2.1.3. Projektbeskrivelse og gennemførelse

Der vil højst blive afholdt fire regionale eller subregionale workshopper, hvis det er relevant i samarbejde med internationale og regionale organisationer og i samordning med BTWC's 2012-2015-program for perioden mellem konferencerne.

Både deltagende og ikkedeltagende stater i BTWC vil blive indbudt til workshopperne, og dette gælder også for relevante internationale og regionale organisationer, nationale og regionale biosikkerhedsorganisationer, akademiske eksperter og ikkestatslige organisationer (ngo'er).

Regioner eller subregioner vil blive udvalgt med henblik på workshopper på grundlag af kriterier såsom tidligere aktiviteter inden for rammerne af fælles aktion 2006/184/FUSP og fælles aktion 2008/858/FUSP og Rådets fælles holdning 2006/242/FUSP⁽¹⁾, andre EU-aktiviteter (herunder projektet vedrørende ekspertisecentre), aktiviteter fra andre bistandsyderes side og anslåede behov for og interesse i en styrkelse af BTWC-processer i regionerne.

⁽¹⁾ EUT L 88 af 25.3.2006, s. 65.

Workshopperne vil blive brugt til outreach og oplysninger om det udvidede bistandsprogram og disponible støtteaktiviteter.

2.2. Projekt nr.2: Udvidede nationale programmer for gennemførelsesbistand

2.2.1. Projektformål

Fremme universel tiltrædelse af BTWC og styrke de nationale kapaciteter til gennemførelse af forpligtelserne under BTWC, herunder CBM-indgivelser, ved hjælp af lovgivning, administrative foranstaltninger og håndhævelsesforanstaltninger, bevidstgørelse, adfærdskodekser, standarder for biosikkerhed og biosikring og etablering af retningslinjer for national samordning gennem udvidede bistandsprogrammer.

2.2.2. Forventede projektsultater

- a) øget antal deltagende stater i BTWC
- b) staternes frivillige gennemførelse af BTWC forud for deres tiltrædelse af den
- c) vedtagelse af passende lovgivningsforanstaltninger og administrative foranstaltninger, herunder strafferetlige bestemmelser, der dækker hele det spektrum af forbud og forebyggende foranstaltninger, som er omhandlet i BTWC og udarbejdet af syvende gennemgangskonference
- d) reel gennemførelse og håndhævelse for at forebygge overtrædelser af BTWC og for at sanktionere overtrædelser
- e) indførelse eller forbedring af nationale mekanismer til indsamling af krævede oplysninger og årlige indgivelser af CBM'er med henblik på at øge antallet af stater, der deltager i udveksling af CBM'er
- f) bedre koordinering og netværkssamarbejde mellem alle de interessenter, der deltager i BTWC-processen, herunder nationale og regionale biosikkerhedsorganisationer og den private sektor, for at fremme en reel gennemførelse
- g) fremme af bevidstgørende programmer, adfærdskodekser og standarder for biosikkerhed og biosikring.

2.2.3. Projektbeskrivelse

Syvende gennemgangskonference bekræftede, at indførelse og gennemførelse af nødvendige nationale foranstaltninger vil kunne styrke BTWC's effektivitet. Konferencen opfordrede de deltagende stater til at vedtage love, administrative, retlige og andre foranstaltninger, der er beregnet til at styrke den nationale gennemførelse af BTWC og søge for sikkerhed og sikring i forbindelse med mikrobiologiske eller andre biologiske stoffer eller toksiner. Konferencen understregede betydningen af udveksling af oplysninger mellem de deltagende stater på grundlag af CBM'er og erkendte behovet for at øge antallet af stater, der deltager i CBM'er. Konferencen var enig om, at der er behov for en yderligere fælles indsats fra de deltagende staters side gennem bilaterale, regionale og multilaterale aktiviteter for at fremme den universelle anvendelse af BTWC.

Baseret på erfaringerne fra fælles aktion 2008/858/FUSP vil der blive forelagt udvidede nationale programmer for gennemførelsesbistand til højst otte lande, der på grundlag af de regionale workshopper under projekt nr.1 anses som egnede.

Hvert program løber over ca. 12 måneder, indebærer deltagelse af EU-delegationer i modtagerlande og FN's regionale kontorer for nedrustning, hvis det er relevant, og omfatter:

- en første national workshop, der skal samle alle relevante nationale myndigheder og interessenter, introducere forskellige BTWC-koncepter, indkredse motiverede og pålidelige lokale partnere og foretage en indledende vurdering af behov og prioriteter
- udvikling af en struktureret plan for bistand (handlingsplan) skræddersyet til modtagerlandet, der omfatter besøg af og/eller workshopper ved forskellige bistandsydere i løbet af programmets varighed samt uddannelse i EU-medlemsstater eller andetsteds
- gennemførelse af handlingsplanen, med bistandsydere såsom Interpol, WHO, VERTIC, EU-medlemsstater, BTWC ISU og akademiske institutioner, der gennemfører de respektive bistandsaktiviteter (f.eks. udarbejdelse af lovgivning, uddannelse på området biosikkerhed/-biosikring, CBM-forberedelse, politiuddannelse, bevidstgørelse for videnskabelige medarbejdere, katastrofeberedskabsplaner, etc.)
- en afrundende workshop efter aktiviteterens afslutning, hvor trådene samles, myndighederne aflægger rapport om deres aktiviteter og fremskridt, og behov for yderligere eller fortsat bistand vurderes

- for at støtte universel anvendelse af BTWC kan der, hvor det er hensigtsmæssigt, forelægges udvidede nationale programmer for bistand til ikkedeltagende stater; i sådanne tilfælde indgår tiltrædelse af BTWC i handlingsplanen, der aftales med modtagerlandet
- for at sikre effektiv og produktiv bistand arrangeres der en EU-workshop for EU-eksperter, der bistår modtagerlande under projekt nr.2, med det formål at drøfte bedste praksis og passende forberedelser af bistandsaktiviteter.

2.3. Projekt nr.3: Støtteredskaber og -aktiviteter

2.3.1. Projektformål

Tilvejebringe forskellige redskaber og aktiviteter, der muliggør og støtter en effektiv national gennemførelse af BTWC, herunder indgivelse af CBM'er.

2.3.2. Forventede projekresultater

- a) vejledende brochure om national gennemførelse
- b) revideret vejledende brochure om CBM'er
- c) system for elektronisk indgivelse af CBM'er
- d) øget deltagelse af udviklingslande i BTWC-programmet for perioden mellem konferencerne
- e) øget kapacitet for så vidt angår FN's generalsekretærs mekanisme til efterforskning af påstået anvendelse af biologiske våben og toksinvåben.

2.3.3. Projektbeskrivelse

Syvende gennemgangskonference besluttede, at styrkelsen af den nationale gennemførelse skal være et fast punkt på dagsordenen i forbindelse med 2012-2015-programmet for perioden mellem konferencerne. De spørgsmål, der skal behandles, omfatter specifikke foranstaltninger til fuld og omfattende gennemførelse af BTWC, især artikel III og IV, og metoder til forbedring af den nationale gennemførelse og udveksling af bedste praksis og erfaringer.

Syvende gennemgangskonference besluttede at vedtage en revision af rapporteringsformularerne for indgivelser af CBM'er. Den besluttede endvidere, at ISU i samarbejde med de deltagende stater undersøger og udvikler mulighederne for elektronisk indgivelse af CBM'er.

Syvende gennemgangskonference drøftede og traf beslutning om specifikke foranstaltninger, der skal støtte og øge deltagelsen af udviklingslande, der deltager i BTWC, i møderne inden for rammerne af programmet for perioden mellem konferencerne.

Syvende gennemgangskonference henviste til FN's generalsekretærs mekanisme til efterforskning af påstået anvendelse af kemiske og biologiske våben. Den bør fremmes, bl.a. gennem specialiserede uddannelseskurser for eksperter.

Baseret på erfaringerne fra fælles aktion 2008/858/FUSP og i fortsættelse af afsluttede og/eller indledte aktiviteter vil følgende aktioner blive udført:

- a) forberedelse af omfattende dokumentation (vejledende brochure), der giver en oversigt over forpligtelserne for de deltagende stater i BTWC og dækker nationale foranstaltninger til fuld og omfattende gennemførelse af BTWC. Brochuren udformes som et værktøjssæt af gennemførelsesforanstaltninger og kommer til at indeholde eksempler på bedste praksis, samtidig med at der tages højde for forskellene i de nationale procedurer. Eksperter fra EU-medlemsstaterne, de deltagende stater i BTWC, relevante internationale organisationer såvel som den ikke-statslige sektor, der beskæftiger sig med gennemførelsen af BTWC, vil blive hørt under processen med dens udarbejdelse. Brochuren udsendes på alle FN's officielle sprog. UN-ODA står for den overordnede koordination af udarbejdelsen af brochuren
- b) revision og videreudvikling af den vejledende brochure om CBM'er, der er udarbejdet i henhold til fælles aktion 2008/858/FUSP, i overensstemmelse med den beslutning, der blev truffet af syvende gennemgangskonference
- c) udvikling og vedligeholdelse af et elektronisk redskab til indgivelse, behandling og formidling af CBM'er (den elektroniske CBM-facilitet)
- d) videreudvikling af ISU's websted og it- og kommunikationsredskaber i tilknytning hertil
- e) sponsorering af ekspertdeltagelse fra højst ti udviklingslande i BTWC-programmet for perioden mellem konferencerne
- f) tilrettelæggelse af en international øvelse i forbindelse med FN's generalsekretærs mekanisme til efterforskning af påstået anvendelse af biologiske våben, med sponsoreret ekspertdeltagelse.

3. PROCEDURE OG KOORDINATION

Gennemførelsen af projekterne iværksættes af en styringskomité med det formål at fastlægge procedurerne og de nærmere bestemmelser for samarbejdet. Styringskomitéen fører regelmæssigt og mindst en gang hvert halve år tilsyn med gennemførelsen af projekterne, bl.a. ved hjælp af elektroniske kommunikationsmidler.

Styringskomitéen vil komme til at bestå af repræsentanter for HR og UN-ODA.

Anmodninger fra deltagende stater, som ikke er EU-medlemsstater, om enhver form for bistand og samarbejde under denne afgørelse stiles til UN-ODA. UN-ODA gennemgår og bedømmer eventuelle anmodninger og forelægger anbefalinger for styringskomitéen. Styringskomitéen behandler anmodningerne om bistand såvel som handlingsplanerne og deres gennemførelse. På forslag af HR og under hensyn til resultaterne af drøftelserne i styringskomitéen træffer HR den endelige beslutning om modtagerlandene i samråd med Rådets kompetente arbejdsgrupper.

For at sikre, at modtagerlandene har et stærkt ejerskab til aktiviteter, som EU har taget initiativet til, og at disse er bæredygtige, er det meningen, at de udvalgte modtagere, når det er muligt og relevant, skal anmodes om at udarbejde handlingsplanerne, hvori de bl.a. opstiller en tidsplan for gennemførelsen af de finansierede aktiviteter (herunder også aktiviteter finansieret med nationale midler), nærmere oplysninger om projektets formål og varighed og de vigtigste involverede parter. UN-ODA eller, hvis det er mest hensigtsmæssigt, EU-medlemsstaterne tilknyttes udarbejdelsen af disse handlingsplaner. Projekterne gennemføres i overensstemmelse med handlingsplanerne.

4. RAPPORTERING OG EVALUERING

UN-ODA forelægger hver sjette måned HR regelmæssige fremskridtsrapporter om gennemførelsen af projekterne. Herudover forelægges rapporter om individuelle bistandsaktiviteter, der finder sted inden for rammerne af de fastlagte handlingsplaner for modtagerlandene. Rapporterne sendes til den relevante arbejdsgruppe i Rådet, der foretager en vurdering af de fremskridt, der er gjort, og en overordnet evaluering af projekterne og eventuelt følger dem op.

Når det er muligt, underrettes de deltagende stater i BTWC om gennemførelsen af projekterne, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler.

5. DELTAGELSE AF EKSPERTER FRA EU-MEDLEMSSTATERNE

Aktiv deltagelse af eksperter fra EU-medlemsstaterne er en forudsætning for, at denne afgørelse kan gennemføres med succes. UN-ODA tilskyndes til at benytte disse eksperter. Deres udgifter til tjenesterejser i tilknytning til gennemførelsen af projekter dækkes af afgørelsen.

I forbindelse med planlagte bistandsbesøg (f.eks. juridisk bistand eller CBM-bistand) forventes det, at højst tre eksperter i højst fem dage vil blive anset for at være den normale praksis.

6. VARIGHED

Den samlede anslåede varighed af projekternes gennemførelse er 24 måneder.

7. STØTTEBERETTIGEDE PARTER

Aktiviteterne i tilknytning til universel anvendelse vil blive rettet mod stater, som ikke deltager i BTWC (både signatarstater og ikkesignatarstater).

Nationale gennemførelsesaktiviteter vil blive rettet mod både deltagende stater og stater, som ikke deltager i BTWC, samt repræsentanter for nationale og regionale biosikkerhedsorganisationer, den private sektor, den akademiske verden og ngo'er.

CBM-relaterede aktiviteter vil blive rettet mod stater, der deltager i BTWC.

8. TREDJEPARTSREPRÆSENTANTER

Med henblik på at fremme det regionale ejerskab til projekterne og deres bæredygtighed vil deltagelse af EU-eksperter, herunder eksperter fra relevante regionale og internationale organisationer, blive finansieret af denne afgørelse. UN-ODA's deltagelse i BTWC-workshopper og -møder vil blive finansieret. Deltagelse af formanden for BTWC-deltagerstaternes møder kan finansieres ud fra en vurdering af den konkrete sag.

9. GENNEMFØRELSESINSTANS — PERSONALE

Da de aktiviteter, der overlades til UN-ODA under denne afgørelse, ikke er dækket af budgettet, bliver der behov for ekstra personale.