

RÅDETS AFGØRELSE 2012/392/FUSP

af 16. juli 2012

om Den Europæiske Unions FSFP-mission i Niger (EUCAP Sahel Niger)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

Artikel 2

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, artikel 42, stk. 4, og artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. marts 2011 hilste Rådet EU-strategien for sikkerhed og udvikling i Sahel velkommen, idet det understregede Unionens langvarige interesse i at mindske usikkerheden og forbedre udviklingen i Sahelregionen. I den senere tid har intensiveringen af terrorhandlinger og konsekvenserne af konflikten i Libyen øget det presserende behov for at beskytte EU-borgere og -interesser i regionen samt forhindre, at disse trusler breder sig til Europa, alt imens der bidrages til, at trusler mod den regionale sikkerhed mindskes.
- (2) Den 23. marts 2012 godkendte Rådet krisestyringskonceptet for en eventuel civil mission i Sahel under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).
- (3) Den 1. juni 2012 sendte Nigers premierminister et brev til Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (HR) vedrørende den planlagte FSFP-mission, hvori han udtrykte tilfredshed med udsendelsen af Unionens FSFP-mission, som har til formål at styrke de nigerske sikkerhedsstyrkers kapacitet, navnlig for at bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet på en effektiv, sammenhængende og koordineret måde.
- (4) Vagtkapaciteten bør aktiveres med henblik på EUCAP Sahel Niger.
- (5) EUCAP Sahel Niger vil blive gennemført under forhold, som muligvis vil blive forværret og kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Mission

Unionen opretter hermed Den Europæiske Unions FSFP-mission i Niger for at støtte kapacitetsopbygningen blandt de nigerske sikkerhedsaktører med henblik på bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet (EUCAP SAHEL Niger).

Mål

Inden for rammerne af gennemførelsen af Den Europæiske Unions strategi for sikkerhed og udvikling i Sahel, har EUCAP SAHEL Niger til formål at sætte de nigerske myndigheder i stand til at gennemføre sikkerhedsdimensionen i deres egen strategi for sikkerhed og udvikling samt til at forbedre den regional koordination i forbindelse med håndtering af de fælles sikkerhedsudfordringer. EUCAP SAHEL Niger har navnlig til formål at bidrage til udviklingen af en integreret, multidisciplinær, sammenhængende, holdbar og menneskerettighedsbaseret tilgang blandt de forskellige nigerske sikkerhedsaktører i bekæmpelsen af terrorisme og organiseret kriminalitet.

Artikel 3

Opgaver

1. Med henblik på at nå de i artikel 2 fastsatte mål skal EUCAP SAHEL Niger:
 - a) rådgive og bistå i gennemførelsen af sikkerhedsdimensionen i den nigerske strategi for sikkerhed og udvikling på nationalt niveau som supplement til andre aktører
 - b) støtte udviklingen af en omfattende regional og international koordinering i bekæmpelsen af terrorisme og organiseret kriminalitet
 - c) styrke retsstaten gennem udvikling af kapacitet til kriminal efterforskning, og i den henseende udvikle og gennemføre tilstrækkelige uddannelsesprogrammer
 - d) støtte udviklingen af de nigerske sikkerhedsstyrkers holdbarhed
 - e) bidrage til fastlæggelse, planlægning og gennemførelse af projekter på sikkerhedsområdet.
2. EUCAP SAHEL Niger fokuserer indledningsvis på de i stk. 1 omhandlede aktiviteter, der bidrager til forbedring af kontrollen med Nigers territorium, herunder koordination med de nigerske sikkerhedsstyrker.
3. EUCAP Sahel Niger får ingen udøvende funktioner.

Artikel 4

Kommandovej og struktur

1. EUCAP Sahel Niger skal have én fælles kommandovej som en krisestyringsoperation.
2. EUCAP Sahel Niger skal have sit hovedkvarter i Niamey.
3. EUCAP SAHEL Niger skal have følgende struktur:
 - a) en missionschef

- b) en planlægnings- og operationskomponent, herunder regionale forbindelsesofficerer
- c) en missionsstøttekomponent
- d) elementer i relation til rapportering, sikkerhed, analytisk og rådgivende/offentlig oplysning
- e) en støtteenhed i Bruxelles.

4. EUCAP SAHEL Niger skal have en projektcelle med henblik på at identificere og gennemføre projekter. EUCAP Sahel Niger kan i fornødent omfang koordinere, fremme og rådgive vedrørende projekter, der gennemføres af medlemsstater og tredjelande under deres eget ansvar på områder, der berører EUCAP Sahel Niger og støtter dens mål.

Artikel 5

Den øverstbefalende for den civile operation

1. Direktøren for den civile kapacitet til planlægning og gennemførelse (CPCC) er den øverstbefalende for den civile operation for EUCAP Sahel Niger.
2. Den øverstbefalende for den civile operation skal under politisk kontrol og strategisk ledelse af Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og under den overordnede myndighed af HR udøve kommandoen og kontrollen på strategisk niveau i forbindelse med EUCAP Sahel Niger.
3. For så vidt angår gennemførelsen af operationer sikrer den øverstbefalende for den civile operation korrekt og effektiv gennemførelse af Rådets afgørelser samt PSC's afgørelser, herunder ved om nødvendigt at give missionschefen instrukser på strategisk niveau og ved at yde vedkommende rådgivning og teknisk støtte.
4. Den øverstbefalende for den civile operation aflægger rapport til Rådet via HR.
5. Alt udstationeret personale forbliver fuldt ud underlagt den udstationerende stats nationale myndigheders kommando i overensstemmelse med national regler eller den pågældende EU-institutions eller Tjenesten for EU's Optræden Udadtils (EU-Udenrigstjenesten) kommando. Disse myndigheder overfører den operative kontrol (OPCON) med deres personale, hold og enheder til den øverstbefalende for den civile operation.
6. Den øverstbefalende for den civile operation bærer det samlede ansvar med henblik på at sikre, at Unionen opfylder sin pligt til at tage vare på personalet.
7. Den øverstbefalende for den civile operation og chefen for EU-delegationen i Niamey konsulterer hinanden efter behov.

Artikel 6

Missionschef

1. Missionschefen har ansvaret for, kommandoen over og kontrollen med EUCAP Sahel Niger i indsatsområdet og er direkte ansvarlig over for den øverstbefalende for den civile operation.
2. Missionschefen har kommando over og kontrol med personale, hold og enheder fra de bidragende stater, som udpeget af den øverstbefalende for den civile operation, tillige

med det administrative og logistiske ansvar, herunder for aktiver, ressourcer og informationer, som er stillet til rådighed for EUCAP Sahel Niger.

3. Missionschefen giver instrukser til hele EUCAP Sahel Nigers personale, herunder støtteenheden i Bruxelles og de regionale forbindelsesofficerer, med henblik på en effektiv gennemførelse af EUCAP SAHEL Niger i indsatsområdet, idet vedkommende varetager koordineringen og den daglige ledelse og følger instrukserne på strategisk niveau fra den øverstbefalende for den civile operation.

4. Missionschefen har ansvaret for gennemførelsen af EUCAP Sahel Nigers budget. Missionschefen undertegner med henblik herpå en kontrakt med Kommissionen.

5. Missionschefen har ansvaret for den disciplinære kontrol med personalet. For udstationeret personale iværksættes disciplinære sanktioner af den relevante nationale myndighed, i overensstemmelse med nationale regler, EU-institution. eller EU-Udenrigstjenesten.

6. Missionschefen repræsenterer EUCAP Sahel Niger i indsatsområdet og sikrer, at EUCAP Sahel Niger er tilstrækkelig synlig.

7. Missionschefen koordinerer, hvor det er hensigtsmæssigt, med andre EU-aktører på stedet. Missionschefen får med forbehold af kommandovejen lokal politisk vejledning fra chefen for EU-delegationen i Niger.

8. Inden for rammerne af projektcellen bemyndiges missionschefen til at bruge finansielle bidrag fra medlemsstaterne eller tredjelande til gennemførelse af identificerede projekter, som på en sammenhængende måde supplerer EUCAP Sahel Nigers øvrige aktioner, hvis projektet

- a) er medtaget i den budgetmæssige konsekvensanalyse, der er knyttet til denne afgørelse, eller
- b) medtages i den budgetmæssige konsekvensanalyse i løbet af EUCAP Sahel Niger på anmodning fra missionschefen.

I et sådant tilfælde indgår missionschefen en aftale med de berørte stater, der navnlig fastsætter de nærmere bestemmelser med hensyn til, hvordan man skal behandle klager fra tredjeparter over skader, der er påført som følge af handlinger eller undladelser, som missionschefen har begået i forbindelse med anvendelsen af de midler, han har fået stillet til rådighed af de bidragende stater.

De bidragende stater må under ingen omstændigheder drage hverken Unionen eller HR til ansvar som følge af handlinger eller undladelser, som missionschefen har begået i forbindelse med anvendelsen af disse staters midler.

Artikel 7

Personale

1. EUCAP Sahel Nigers personale skal primært bestå af personale udsendt af medlemsstaterne, EU-institutionerne eller EU-Udenrigstjenesten. Den enkelte medlemsstat eller EU-institution og EU-Udenrigstjenesten afholder omkostningerne i forbindelse med det personale, den har udstationeret, herunder

rejseudgifter til og fra udstationeringsstedet, løn, sygesikring og tillæg, bortset fra gældende dagpenge.

2. Når henholdsvis en Medlemsstat, EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten har ansvaret for at behandle klager fra eller vedrørende den udstationerede medarbejder vedrørende udstationeringen og for eventuelt at anlægge sag mod vedkommende.

3. Internationalt og lokalt personale kontraktansættes af EUCAP Sahel Niger, for så vidt de funktioner, der er behov for, ikke kan tilvejebringes af personale udstationeret af medlemsstaterne. Undtagelsesvis kan statsborgere fra deltagende tredjelande i behørigt begrundede tilfælde, hvor der ikke er kvalificerede ansøgere fra medlemsstaterne, ansættes på kontrakt, hvis det er hensigtsmæssigt.

4. Internationalt og lokalt personales ansættelsesvilkår og rettigheder og pligter fastsættes i kontrakterne mellem missionschefen og medarbejderne.

Artikel 8

EUCAP Sahel Nigers og dens personales status

EUCAP Sahel Nigers og dens personales status, herunder i givet fald privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der er nødvendige for, at EUCAP Sahel Niger kan gennemføres og fungere smidigt, fastlægges i en aftale, der indgås i henhold til artikel 37 i TEU og i overensstemmelse med proceduren i artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Artikel 9

Politisk kontrol og strategisk styring

1. Med referat til Rådet og HR udøver PSC den politiske kontrol med og den strategiske styring af EUCAP SAHEL Niger. Rådet bemyndiger herved PSC til at træffe de relevante afgørelser i overensstemmelse med artikel 38, stk. 3 i TEU. Denne bemyndigelse omfatter kompetencen til efter forslag fra HR at udnævne en missionschef og ændre det udvidede operationskoncept (CONOPS Plus) samt operationsplanen (OPLAN). Beslutningskompetencen med hensyn til EUCAP Sahel Nigers mål og afslutning forbliver hos Rådet.

2. PSC aflægger med regelmæssige mellemrum rapport til Rådet.

3. PSC får regelmæssigt og i det omfang, det er nødvendigt, rapporter fra den øverstbefalende for den civile operation og missionschefen om spørgsmål inden for deres ansvarsområder.

Artikel 10

Tredjelandes deltagelse

1. Med forbehold af Unionens selvstændige beslutningstagning og fælles institutionelle ramme kan tredjelande opfordres til at bidrage til EUCAP Sahel Niger, forudsat at de selv afholder udgifterne til det personale, de udstationerer, inkl. lønninger, all-risk-forsikringer, dagpenge og rejseudgifter til og fra Niger, og bidrager til EUCAP Sahel Nigers løbende udgifter i passende omfang.

2. Tredjelande, der yder bidrag til EUCAP SAHEL Niger, skal have samme rettigheder og forpligtelser i forbindelse med missionens daglige ledelse som de deltagende medlemsstater.

3. Rådet bemyndiger herved PSC til at træffe de relevante afgørelser om accept af de foreslåede bidrag og til at nedsætte en bidragyderkomité.

4. De detaljerede ordninger vedrørende tredjelandes deltagelse fastlægges i aftaler, som indgås i overensstemmelse med artikel 37 i TEU, og eventuelt yderligere tekniske ordninger. Hvor Unionen og et tredjeland indgår eller har indgået en aftale om rammerne for det pågældende tredjelandes deltagelse i Unionens krisestyringsoperationer, finder bestemmelserne i en sådan aftale anvendelse i forbindelse med EUCAP SAHEL Niger.

Artikel 11

Sikkerhed

1. Den øverstbefalende for den civile operation udstikker retningslinjer for missionschefens planlægning af sikkerhedsforanstaltninger og sikrer, at de gennemføres korrekt og effektivt af EUCAP SAHEL Niger i overensstemmelse med artikel 5.

2. Missionschefen er ansvarlig for EUCAP SAHEL Nigers sikkerhed og for at sikre overholdelse af de minimumssikkerhedskrav, der gælder for EUCAP SAHEL Niger, i overensstemmelse med Unionens politik for sikkerhed for personale, der er udstationeret uden for Unionen i en operativ funktion, i medfør af afsnit V i TEU og instrumenter i tilknytning hertil.

3. Missionschefen bistås af en ansvarlig for missionens sikkerhed (MSO), der refererer til missionschefen, og som også har et tæt praktisk samarbejde med EU-Udenrigstjenesten.

4. EUCAP SAHEL Nigers personale skal gennemgå obligatorisk sikkerhedstræning, inden de tiltræder deres stilling, i overensstemmelse med OPLAN. De skal også jævnligt have genopfriskningskurser i selve indsatsområdet, som organiseres af MSO.

5. Missionschefen sikrer beskyttelse af EU's klassificerede informationer i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/292/EU af 31. marts 2011 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer ⁽¹⁾.

Artikel 12

Vagtkapacitet

Vagtkapaciteten bør aktiveres med henblik på EUCAP Sahel Niger.

Artikel 13

Finansielle ordninger

1. Det finansielle referencegrundlag, der er beregnet til dækning af udgifterne i forbindelse med EUCAP Sahel Niger i de første 12 måneder udgør 8 700 000 EUR. Det finansielle referencegrundlag for de efterfølgende perioder fastsættes af Rådet.

⁽¹⁾ EUT L 141 af 27.5.2011, s. 17.

2. Alle udgifter forvaltes efter de regler og procedurer, der gælder for Unionens almindelige budget.

3. Det skal være tilladt statsborgere fra deltagende tredjelande og fra værtsstaten og nabolandene at byde på kontrakter. Missionschefen kan med Kommissionens godkendelse indgå tekniske ordninger med medlemsstaterne, deltagende tredjelande og andre internationale aktører vedrørende levering af udstyr, tjenesteydelser og lokaler til EUCAP Sahel Niger.

4. I de finansielle ordninger skal der tages hensyn til EUCAP SAHEL Nigers operative behov, herunder udstyrets kompatibilitet og interoperabiliteten mellem missionens forskellige hold.

5. Missionschefen refererer fuldt og helt til Kommissionen og er under dennes tilsyn for så vidt angår det arbejde, der udføres inden for rammerne af vedkommendes kontrakt.

6. Udgifterne i forbindelse med EUCAP SAHEL Niger er støtberettigede fra og med den dato, hvor denne afgørelse vedtages.

Artikel 14

Konsekvens i Unionens reaktion og koordinering

1. HR sikrer, at gennemførelsen af denne afgørelse er i overensstemmelse med Unionens optræden udadtil som helhed, herunder Unionens udviklingsprogrammer.

2. Med forbehold af kommandovejen handler missionschefen i nøje koordinering med Unionens delegation i Niamey for at sikre konsekvens i Unionens indsats i Niger.

3. Missionschefen koordinerer nøje med de medlemsstaternes missionschefer, der er til stede i Niger.

Artikel 15

Videregivelse af informationer

1. HR har, når det er relevant og afhængigt af EUCAP Sahel Nigers behov, bemyndigelse til, under iagttagelse af afgørelse

2011/292/EU, at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL«, som er udarbejdet med henblik på EUCAP Sahel Niger, til tredjelande, der er tilknyttet denne afgørelse.

2. HR har, hvis der er et konkret og umiddelbart operativt behov derfor, også bemyndigelse til, i overensstemmelse med afgørelse 2011/292/EU, at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »RESTREINT UE/EU RESTRICTED«, som er udarbejdet med henblik på EUCAP SAHEL Niger, til værtsstaten. Med henblik herpå skal der etableres ordninger mellem HR og de kompetente myndigheder i værtsstaten.

3. HR har bemyndigelse til at videregive ikkeklassificerede EU-dokumenter, der vedrører Rådets forhandlinger om EUCAP SAHEL Niger, og som er omfattet af tavshedspligt i henhold til artikel 6, stk. 1, i Rådets forretningsorden⁽¹⁾, til tredjelande, der er tilknyttet denne afgørelse.

4. HR kan uddelegere de i stk. 1-3 omhandlede beføjelser samt muligheden for at indgå de i stk. 2 nævnte ordninger til personer under HR's myndighed, til den øverstbefalende for den civile operation og/eller til missionschefen.

Artikel 16

Ikrafttræden og varighed

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den anvendes i 24 måneder.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16. juli 2012.

På Rådets vegne

S. ALETRARIS

Formand

⁽¹⁾ Rådets afgørelse 2009/937/EU af 1.12.2009 om vedtagelse af Rådets forretningsorden (EUT L 325 af 11.12.2009, s. 35).