

AFGØRELSER

RÅDETS AFGØRELSE 2012/281/FUSP

af 29. maj 2012

inden for rammerne af den europæiske sikkerhedsstrategi til støtte for Unionens forslag til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 26, stk. 2, og

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aktiviteterne i rummet er i vækst, og de er af afgørende betydning. Rummet er en ressource for alle lande i verden. Lande, som endnu ikke har aktiviteter i rummet, vil få det i fremtiden. Unionen mener derfor, at styrket sikkerhed for aktiviteter i det ydre rum er en vigtig målsætning, som vil bidrage til staternes udvikling og sikkerhed. Denne målsætning indgår i Unionens rumpolitik.
- (2) Den 12. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd en europæisk sikkerhedsstrategi, der fastsætter de globale udfordringer og trusler og opfordrer til en regelbaseret international orden, der er baseret på effektiv multilateralisme og velfungerende internationale institutioner.
- (3) Den europæiske sikkerhedsstrategi anerkender De Forenede Nationers pagt som den grundlæggende ramme for internationale relationer og går ind for at styrke De Forenede Nationer og sætte De Forenede Nationer i stand til at leve op til sit ansvar og handle effektivt. Unionen arbejder for en høj grad af samarbejde på alle områder i tilknytning til internationale relationer med henblik på bl.a. at bevare freden, forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed i overensstemmelse med formålene og grundsætningerne i De Forenede Nationers pagt.
- (4) Unionen er fast besluttet på at udvikle og gennemføre gennemsigtighed og tillidsskabende foranstaltninger som et middel til at opnå forbedret sikkerhed i rummet. Unionen er også særdeles opmærksom hvad angår spørgsmålet om risikoen ved rumaffald, som, uanset dets oprindelse, er skadeligt for nuværende og fremtidige aktiviteter.
- (5) Den 18. september 2007 understregede Unionen i sit svar på De Forenede Nationers Generalforsamlings resolution 61/75 af 6. december 2006, at frivillige »færdselsregler« for aktiviteter i det ydre rum, som understøtter bedste praksisser mellem rumaktører, vil bidrage til opfyldelsen af denne målsætning.

- (6) Rådet støttede i sine konklusioner af den 8.-9. december 2008 det første udkast til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum, som stater skulle deltage i på frivillig basis, og som omfattede gennemsigtighed og tillidsskabende foranstaltninger, som udgangspunkt for høringer med centrale tredjelande, der har aktiviteter i rummet eller har interesse i aktiviteter i rummet, for at nå frem til en tekst, som flest mulige stater kan gå med til.

- (7) På baggrund af høringer med større rumfartsnationer har Unionen udarbejdet en revideret udgave af udkastet til en adfærdskodeks, på grundlag af hvilken Rådet den 27. september 2010 gav Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik mandat til at gennemføre yderligere og bredere høringer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

For at understøtte sit forslag til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum forfølger Unionen følgende målsætninger:

- gennemførelse af høringer med stater, hvad enten de er aktive eller endnu ikke er aktive inden for rumspørgsmål, med henblik på at drøfte forslaget og høre staternes synspunkter
- indhentning af ekspertstøtte til udarbejdelsen af en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum.

Artikel 2

1. De projekter, Unionen skal støtte, omfatter i den forbindelse følgende specifikke aktiviteter:

- a) outreachaktiviteter: fremme af forslaget til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum
- b) tilrettelæggelse af op til tre multilaterale ekspertmøder med henblik på drøftelse af forslaget til en international adfærdskodeks
- c) koordinering af et konsortium af ikkestatslige eksperter.

2. Nævnte projekter og specifikke aktiviteter er beskrevet i detaljer i bilaget.

Artikel 3

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik («den højtstående repræsentant») er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Den tekniske gennemførelse af projekterne i artikel 2 varetages af De Forenede Nationers Institut for Nedrustningsforskning («UNIDIR»). UNIDIR udfører disse opgaver under den højtstående repræsentants ansvar. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige arrangementer med UNIDIR.

Artikel 4

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af de i artikel 2 omhandlede projekter er på 1 490 000 EUR.

2. De udgifter, der finansieres med det i stk. 1 fastlagte beløb, forvaltes efter Unionens procedurer og med de regler, der gælder for Unionens almindelige budget.

3. Kommissionen overvåger den korrekte gennemførelse af Unionens bidrag, der er fastlagt i stk. 1. Med henblik herpå indgår den en finansieringsaftale med UNIDIR. Det skal fremgå af aftalen, at UNIDIR sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den finansieringsaftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter

denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med processen og om datoen for indgåelsen af finansieringsaftalen.

Artikel 5

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter, som udarbejdes af UNIDIR. Disse rapporter skal danne udgangspunkt for Rådets evaluering.

2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af gennemførelsen af de i artikel 2 omhandlede projekter.

Artikel 6

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den udløber 18 måneder efter datoen for indgåelsen af den i artikel 4, stk. 3, nævnte finansieringsaftale eller seks måneder efter datoen for vedtagelsen, hvis der ikke er indgået nogen finansieringsaftale inden for denne periode.

Udfærdiget i Bruxelles, den 29. maj 2012.

På Rådets vegne
N. WAMMEN
Formand

BILAG TIL RÅDETS AFGØRELSE TIL STØTTE FOR UNIONENS FORSLAG TIL EN INTERNATIONAL ADFÆRDSKODEKS FOR AKTIVITETER I DET YDRE RUM

1. Generel ramme og målsætninger

Aktiviteterne i rummet er i vækst, og de er af afgørende betydning. Rummet er en ressource for alle lande i verden. Lande, som endnu ikke har aktiviteter i rummet, vil få det i fremtiden. Unionen mener derfor, at det er nødvendigt at garantere større sikkerhed i det ydre rum og tror på, at en pragmatisk og gradvis proces kan bidrage til opfyldelsen af denne målsætning. Unionen er fast besluttet på at udvikle og gennemføre gennemsigtighed og tillidskabende foranstaltninger for at opnå forbedret sikkerhed i det ydre rum. Unionen er også særdeles opmærksom hvad angår spørgsmålet om risikoen ved rumaffald, som er skadeligt for nuværende og fremtidige aktiviteter.

Den 18. september 2007 understregede Unionen i sit svar på De Forenede Nationers Generalforsamlings resolution 61/75 af 6. december 2006, at frivillige »færdselsregler« for aktiviteter i det ydre rum, som understøtter bedste praksisser mellem rumaktører, vil bidrage til opfyldelsen af denne målsætning.

Rådet støttede i sine konklusioner af den 8.-9. december 2008 det første udkast til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum, som stater skulle deltage i på frivillig basis, og som omfattede gennemsigtighed og tillidskabende foranstaltninger, som udgangspunkt for høringer med centrale tredjelande, der har aktiviteter i rummet eller har interesser i aktiviteter i rummet, for at nå frem til en tekst, som flest mulige stater kan gå med til. På baggrund af høringer med større rumfartsnationer har Unionen udarbejdet en revideret udgave af udkastet til en adfærdskodeks, på grundlag af hvilken Rådet den 27. september 2010 gav Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) et mandat til at gennemføre yderligere og bredere høringer.

For at støtte Unionens forslag til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum og for at opfylde det mandat der er givet til den højtstående repræsentant, forfølger Union følgende målsætninger:

- gennemførelse af høringer med så mange lande som muligt, hvad enten de er aktive eller endnu ikke er aktive inden for rumspørgsmål, med henblik på at drøfte forslaget og høre landenes synspunkter, navnlig i form af et eller flere (op til tre) multilaterale ekspertmøder, hvor dette initiativ drøftes
- indhentning af ekspertstøtte til udarbejdelsen af en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum.

Principperne for Unionens handling er som følger:

- a) den anerkendte betydning af at opbygge langsigtet bæredygtighed, forudsigelighed og forbedret sikkerhed i det ydre rum
- b) nødvendigheden af at etablere en fælles forståelse og fastlægge områder med fælles kendetegn
- c) vigtigheden af national og regional opbakning til en eventuel fremtidig international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum.

2. Projekter

2.1. *Projekt 1: outreach: fremme af forslaget til en international adfærdskodeks for aktiviteter i det ydre rum*

2.1.1. Formål med projektet

At indgå i en dialog med potentielle interessenter i en international adfærdskodeks gennem tilrettelæggelse af seminarer på regionalt/subregionalt plan med henblik på at udbyde eksisterende viden om og øge forståelsen af grundprincipperne bag den foreslåede internationale adfærdskodeks.

2.1.2. Projektræsultater

- a) Større bevidsthed og viden om samt forståelse af den foreslåede internationale adfærdskodeks og den løbende udvikling af den.
- b) Bedre klima for politisk fremskridt.
- c) Bedre forståelse hos interessenterne for områder, hvor der er en fælles enighed om et behov for forbedret rumsikkerhed og enighed om vejen frem.
- d) Forbedret koordinering mellem interessenterne.
- e) Indkredsning af behovet for flere nationale og regionale aktiviteter med henblik på at intensivere udarbejdelsen af en international adfærdskodeks for rumaktiviteter.

2.1.3. Projektbeskrivelse

- a) Op til 6 regionale eller subregionale seminarer med op til 30 deltagere, som i relevante tilfælde afholdes i samarbejde med internationale, regionale eller nationale organisationer, både statslige og ikkestatslige.
- b) Sammenfatning og fremlæggelse af resultaterne for Unionen og andre interessenter på hensigtsmæssig vis, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler.

2.2. *Projekt 2: støtte til den højtstående repræsentant i forbindelse med møder/høringer med staterne*

2.2.1. Formål med projektet

- a) At sikre Unionen yderligere oplysninger om og analyse af synspunkter og holdninger fra potentielle interessenter i en international adfærdskodeks.
- b) At tilrettelægge og koordinere en række af individuelle høringer med nøgleinteressenter som støtte for, forberedelse af eller opfølgning på den højtstående repræsentants høringer.
- c) At vurdere de indsamlede kommentarer ved at deltage i den højtstående repræsentants høringer.

2.2.2. Projektræsultater

- a) Skriftlige vurderinger af den bedste måde til at etablere en dialog med potentielle interessenter i den internationale adfærdskodeks.
- b) Skriftlige vurderinger af de indsamlede kommentarer og forslag til revision af teksten.
- c) Skriftlige bidrag til støtte for det eller de multilaterale ekspertmøder.

2.2.3. Projektbeskrivelse

- a) Udarbejdelse af en række støttedokumenter/baggrundsundersøgelser som støtte for, forberedelse af eller opfølgning på den højtstående repræsentants høringer og det eller de multilaterale ekspertmøder.
- b) Koordinering af en række individuelle høringer med nøgleinteressenter:
 - Op til 20 individuelle møder og briefinger.
 - Koordinering af bidrag til processen, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler.
 - Udvælgelse af de stater og organisationer, som skal deltage i koordineringen, på grundlag af deres deltagelsesgrad i rumsikkerhedsspørgsmål, tidligere arbejde med forslaget til en international adfærdskodeks og deres rolle med hensyn til fremme af det generelle diplomatiske fremskridt på regionalt eller internationalt plan.
- c) Sammenfatning og fremlæggelse af resultaterne for den højtstående repræsentant og andre interessenter på hensigtsmæssig vis, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler.

2.3. *Projekt 3: tilrettelæggelse af op til tre multilaterale ekspertmøder med henblik på drøftelse af forslaget til en international adfærdskodeks*

2.3.1. Formål med projektet

At samle eksperter for at drøfte forslaget til en international adfærdskodeks.

2.3.2. Projektræsultater

- a) Oprettelse af et diskussionsforum med henblik på forslaget til en international adfærdskodeks.
- b) Diplomatisk fremskridt med at fremskynde drøftelserne om en international adfærdskodeks.

2.3.3. Projektbeskrivelse

Tilrettelæggelse af op til tre multilaterale ekspertmøder med op til 160 deltagere i løbet af projektets første 16 måneder.

- Det foreslås, at det første af disse møder afholdes i Europa, og at de næste to møder afholdes uden for Europa. Beslutningen træffes af den højtstående repræsentant på grundlag af forslag fra UNIDIR.
- Struktur, dagsorden og deltagere besluttet af den højtstående repræsentant på grundlag af forslag fra UNIDIR.

2.4. *Projekt 4: koordinering af et konsortium af ikkestatslige eksperter*

2.4.1. Formål med projektet

- a) At etablere et lille konsortium af anerkendte eksperter med op til 10 deltagere, som skal komme med bidrag til udarbejdelsen af en international adfærdskodeks.
- b) At udvikle onlineresourcer til koordineringen af dette konsortium.
- c) At tilvejebringe de nødvendige outreachressourcer for at styrke forståelsen af adfærdskodeksen og udbrede aktiviteterne og resultaterne fra projekt et og to.

2.4.2. Projektræsultater

- a) Styrkelse af bidragene angående en international adfærdskodeks fra internationale, regionale og nationale nøgleeksperter.
- b) Udvikling af et virtuelt forum til koordinering af ekspertbidrag og drøftelser.
- c) Udvikling af et virtuelt forum til støtte for de multilaterale møder i projekt to.
- d) Udvikling af de nødvendige virtuelle og ikkevirtuelle outreachmaterialer.

2.4.3. Projektbeskrivelse

- a) Indkredsning og koordinering af samt anmodning om bidrag fra egnede rumsikkerhedseksperter.
 - Den højtstående repræsentant træffer beslutning om medlemskab af konsortiet på grundlag af et forslag fra UNIDIR til den højtstående repræsentant.
- b) Udvikling af et nyt virtuelt forum til koordinering af bidrag fra dette konsortium.
 - Forummet udformes til også at omfatte ressourcer til støtte for projekt to.
- c) Tilrettelæggelse af op til 8 møder med henblik på drøftelse af fremskridtet med adfærdskodeksen og bidrag fra konsortiet, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler samt video- og telekonferencer.
- d) Sammenfatning og fremlæggelse af resultaterne for den højtstående repræsentant og andre interessenter på hensigtsmæssig vis, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler.
- e) Udvikling af outreachværktøjer.

3. **Proceduremæssige aspekter og koordinering**

Gennemførelsen af projekterne iværksættes af en styringskomité med det formål at fastlægge procedurerne og de nærmere bestemmelser for samarbejdet. Styringskomitéen fører regelmæssigt og mindst hvert halve år tilsyn med gennemførelsen af projekterne, bl.a. ved hjælp af elektroniske midler samt video- og telekonferencer.

Styringskomitéen vil komme til at bestå af repræsentanter for den højtstående repræsentant og UNIDIR.

De statslige og ikkestatslige aktørers inddragelse i de multilaterale ekspertmøder koordineres gennem UNIDIR.

Den højtstående repræsentant træffer beslutning om sted og struktur for dette projekts workshopper og møder på grundlag af et forslag fra UNIDIR til styringskomitéen.

4. **Rapportering og evaluering**

UNIDIR forelægger den højtstående repræsentant en beskrivende og finansiel rapport ved udgangen af projektets første år, idet der tilstræbes sammenfald med De Forenede Nationers rapporteringsperioder.

UNIDIR forelægger den højtstående repræsentant en endelig rapport, når projektet er afsluttet.

Fremskridts- og situationsrapporter, publikationer, pressemeddelelser og opdateringer fra UNIDIR forelægges den højtstående repræsentant og Europa-Kommissionen, når de udsendes.

5. **Varighed**

Den anslåede gennemførelsesperiode for dette projekt er 18 måneder.

Alle møder skal være afsluttet tre måneder inden projektets afslutning, så der levnes tilstrækkelig med tid til at gennemføre analyser i løbet af gennemførelsesperioden.

6. **Støtteberettigede parter**

Alle FN-medlemsstater, navnlig rumfartsnationer.

Ikkestatslige interessenter, bl.a. fra civilsamfundet og erhvervslivet.

7. **Tredjepartsrepræsentanter**

Med henblik på at fremme det regionale ansvar for den internationale adfærdskodeks for rumaktiviteter kan deltagelse af eksperter, der ikke kommer fra Unionen, herunder eksperter fra relevante regionale og internationale organisationer, finansieres ved hjælp af denne afgørelse.

UNIDIR's deltagelse i alle workshopper og møder med tilknytning til denne afgørelse vil blive finansieret.

8. **Gennemførelsesinstans**

Den tekniske gennemførelse af denne rådsafgørelse overlades til UNIDIR.

UNIDIR samarbejder, hvor det er hensigtsmæssigt, med institutioner såsom regionale organisationer, tænketanke, ngo'er og erhvervslivet.

Der vil være behov for ekstra personale til gennemførelse af denne afgørelse.
