

RÅDETS AFGØRELSE

af 18. juli 2011

om afslutning af konsultationsproceduren med Republikken Guinea-Bissau i medfør af artikel 96 i partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater

(2011/492/EU)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, der blev undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 ⁽¹⁾ og revideret i Ouagadougou, Burkina Faso den 22. juni 2010 ⁽²⁾, (i det følgende benævnt »AVS-EU-partnerskabsaftalen«), særlig artikel 96,

under henvisning til den interne aftale om de foranstaltninger, der skal træffes, og de procedurer, der skal følges ved anvendelse af AVS-EU-partnerskabsaftalen ⁽³⁾, særlig artikel 3,

under henvisning til Europa-Kommissionens forslag,

i forståelse med Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) De væsentlige elementer i AVS-EU-partnerskabsaftalen, der er omhandlet i artikel 9, er blevet tilsidesat.

(2) I henhold til AVS-EU-partnerskabsaftalens artikel 96 blev der den 29. marts 2011 indledt konsultationer med Republikken Guinea-Bissau, hvor repræsentanter fra gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet — og herunder repræsentanter fra Den Afrikanske Union, Ecowas (Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater) og CPLP (Fællesskabet af Portugisisktalende

Lande) — var tilstede og hvorunder repræsentanterne for regeringen i Guinea-Bissau fremsatte tilfredsstillende forslag om tilsagn.

(3) Der bør derfor træffes afgørelse om at afslutte konsultationerne i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen, og der bør træffes de relevante foranstaltninger til gennemførelsen af tilsagnene —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De konsultationer, der er indledt med Republikken Guinea-Bissau i henhold til AVS-EU-partnerskabsaftalens artikel 96, afsluttes.

Artikel 2

De foranstaltninger, der er omhandlet i brevet i bilaget, vedtages som relevante foranstaltninger i henhold til AVS-EU-partnerskabsaftalens artikel 96, stk. 2, litra c).

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen. Den udløber den 19. juli 2012.

Den tages op til fornyet overvejelse mindst hver sjette måned og helst på grundlag af tilsynsbesøg, der gennemføres af tjenesten for EU's optræden udadtil med deltagelse af Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. juli 2011.

På Rådets vegne

C. ASHTON

Formand

⁽¹⁾ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.

⁽²⁾ EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3.

⁽³⁾ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 376.

BILAG

UDKAST TIL BREV

Hr. præsident,

Hr. premierminister

Den Europæiske Union er af den opfattelse, at oprøret den 1. april 2010 og den senere udnævnelse af oprørets vigtigste ophavsmænd til stillinger i den højere militære ledelse udgør en særlig alvorlig og åbenlys overtrædelse af de væsentlige elementer, der er omhandlet i artikel 9 i partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, der blev undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 (i det følgende benævnt »AVS-EU-partnerskabsaftalen«). EU har gentagne gange givet udtryk for sine betænkeligheder med hensyn til den manglende overholdelse af det civile styres forrang og principperne for demokratisk regeringsførelse i Guinea-Bissau.

Den har derfor i henhold til artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen indledt en politisk dialog med regeringen for at gennemgå situationen og de mulige løsninger. Efter accept fra Guinea-Bissaus regering indledtes konsultationerne den 29. marts 2011 i Bruxelles.

Under dette møde drøftede deltagerne de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre civilsamfundets forrang, forbedre den demokratiske regeringsførelse, garantere overholdelsen af den forfatningsmæssige orden og retsstaten samt bekæmpe straffrihed og organiseret kriminalitet. Til forberedelse af disse konsultationer havde Guinea-Bissau fremlagt en note med forslag, der skulle svare på de spørgsmål, som EU rejste i sit brev.

Under konsultationen noterede Den Europæiske Union sig disse tilsagn fra delegationen, og navnlig at Guinea-Bissau forpligtede sig til:

- at sikre, at undersøgelserne og de retlige procedurer om mordene i marts og juni 2009 bliver gennemført og afsluttet i fuldstændig uafhængighed, at de materielle betingelser herfor sikres, og at det sker under passende sikkerhedsmæssige forhold
- at foretage en reel reform af sikkerhedssektoren med udgangspunkt i den strategi, der er godkendt af det nationale parlament, og den lovpakke, der blev udarbejdet med støtte fra EU's FSP-mission
- at udskifte den militære ledelse og på en sådan måde, at de høje kommandoposter ikke besættes af personer, der har været involveret i forfatningsstridige eller ulovlige aktiviteter eller i voldelige aktioner i overensstemmelse med konklusionerne og henstillingerne i Ecowas' køreplan for reformering af sikkerhedssektoren
- at godkende en ekspertmission, der skal bidrage til reformeringen af sikkerhedssektoren og sikringen af politikernes sikkerhed, og som udsendes med hjælp fra Ecowas, CPLP og/eller andre parter, og sikre at dens arbejde lettes
- at udarbejde, vedtage og gennemføre nationale operationelle planer til iværksættelse af reformen af sikkerhedssektoren og til at bekæmpe narkotrafikken
- at forbedre den administrative og finansielle styring af det civile personale og de væbnede styrker og foranstaltningerne til bekæmpelse af hvidvask af penge.

I konklusionerne ved afslutningen af konsultationerne opfordrede Den Europæiske Union repræsentanterne fra republikken Guinea-Bissau til straks at iværksætte undersøgelser og retlige procedurer om begivenhederne den 1. april 2010 for at styrke kampen mod straffrihed og at foreslå en mere detaljeret køreplan for den konkrete gennemførelse af de ovennævnte tilsagn i overensstemmelse med de frister, der er fastlagt i Ecowas-køreplanen.

Den Europæiske Union finder overordnet, at de løfter, som delegationen fra Guinea-Bissau har afgivet, er opmuntrende. Den har derfor besluttet at afslutte konsultationerne og fastlægge de relevante foranstaltninger jf. artikel 96, stk. 2, litra c), i AVS-EU-partnerskabsaftalen.

Den gradvise genoptagelse af samarbejdet med henblik på at bistå med at vende tilbage til en situation, hvor væsentlige dele af AVS-EU-partnerskabsaftalen blev overholdt, vil følge følgende etaper i overensstemmelse med vedlagte bilag 1 (oversigt over tilsagn).

1. I dag finansierer Den Europæiske Union fortsat kontrakter, der er under gennemførelse, humanitære hjælpeforanstaltninger, nødforanstaltninger, foranstaltninger, der direkte hjælper befolkningen, foranstaltninger, som vedrører den internationale kriminalitet, og foranstaltninger der bidrager til konsolideringen af demokratiet. Guinea-Bissau kan få støtte fra EU's MDG-initiativ. Tildelingen af EUF-midler til regionale projekter, der omfatter Guinea-Bissau, og adgang til andre former for støtte (vand, energi osv.) samt iværksættelsen af det forberedende arbejde til fremtidige projekter, herunder forberedelse og iværksættelse af eventuelle transaktioner, foretaget af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), vil blive afgjort fra sag til sag.

2. Suspensionen af projekterne og programmerne på indsatsområdet »forebyggelse af konflikter« (med undtagelse af PROJUST, PARACEM og udbetalingen af bidraget til PARSS' pensionskasse RSS), indsatsområdet »vand og energi« (projekt om indførelse af elektricitet i Bissau) og uden for indsatsområderne (støtteprojekt til en bæredygtig forvaltning af vejtransport og støtteprogram til den private sektor) vil blive ophævet så snart:
- i) der bliver fremlagt en detaljeret tidsplan for gennemførelse af tilsagnene vedrørende reformeringen af sikkerhedssektoren, jf. Ecowas' køreplan
 - ii) de lovgivningsmæssige rammer vedrørende reformeringen af sikkerhedssektoren, udarbejdet med støtte fra EU's FSFP (EU SSR), er endeligt udarbejdet, vedtaget og offentliggjort
 - iii) en ekspertmission, der skal støtte reformeringen af sikkerhedssektoren og sikre politikernes sikkerhed, og som udsendes med hjælp fra Ecowas, CPLP og/eller andre parter, er godkendt, og dens arbejde er blevet lettet
 - iv) nationale operationelle planer til iværksættelse af reformen af sikkerhedssektoren og til bekæmpelse af narkotrafik og hvidvaskning, er udarbejdet og vedtaget og begyndt gennemført.
3. EUF's første bidrag til pensionsfonden, der skal hjælpe med til at ældre overskydende personale i sikkerhedssektoren kan pensioneres (PARSS-programmet, 9'ende EUF), kan — med forbehold for, at regeringen og Ecowas reelt bevilger disse penge — udbetales i forhold til:
- i) fremskridtene med hensyn til, om undersøgelserne og de retlige procedurer om mordene i marts og juni 2009 bliver gennemført og afsluttet i fuldstændig uafhængighed, at de materielle betingelser herfor sikres, og at det sker under passende sikkerhedsmæssige forhold
 - ii) fremskridtene med hensyn til forbedringen af den administrative og finansielle styring af offentlige ansatte, det civile personale og de væbnede styrker.
4. Den Europæiske Union vil overveje at genoptage sin budgethjælp, at et nyt støtteprogram til retssystemet (PROJUST, indsatsområde »forebyggelse af konflikter«) iværksættes og at der udarbejdes et nyt program, der skal hjælpe med reformeringen af civile personer og militært personale (PARACEM, indsatsområde »Forebyggelse af konflikter«), hvis
- i) arbejdet med at gennemføre de nationale operationelle planer til reformen af sikkerhedssektoren og til bekæmpelse af narkotrafik og hvidvaskning fortsættes,
 - ii) tilsagnene om undersøgelserne og de retlige procedurer om begivenhederne den 1. april 2010 bliver taget, og
 - iii) efter udskiftning af den militære ledelse på en sådan måde, at de høje kommandoposter i hæren ikke besættes af personer, der har været involveret i forfatningsstridige eller ulovlige aktiviteter eller i voldelige aktioner i overensstemmelse med Ecowas' køreplan for reformering af sikkerhedssektoren.

Den Europæiske Union forbeholder sig ret til at ændre disse foranstaltninger afhængig af den politiske situation og den konkrete gennemførelse af tilsagnene.

Den Europæiske Union vil fortsat følge situationen i Guinea-Bissau tæt i en tilsynsperiode på 12 måneder jf. artikel 96 i AVS-EU-partnerskabsaftalen. I denne periode vil der fortsat blive ført en styrket dialog med regeringen med henblik på at bistå overgangen til en situation, hvor væsentlige dele af aftalen overholdes, jf. artikel 8 i AVS-EU-partnerskabsaftalen. Den Europæiske Union vil løbende vurdere situationen. Det første opfølgningsbesøg vil i princippet finde sted inden for seks måneder.

De to parter forpligter sig til at føre en regelmæssig politisk dialog om reform af den politiske, retlige og økonomiske ledelse, og vil gøre en særlig indsats for reformen af sikkerhedssektoren, bekæmpelsen af straffrihed og organiseret kriminalitet, navnlig narkotrafik, jf. artikel 8 i AVS-EU-partnerskabsaftalen.

Med venlig hilsen

På Rådets vegne

C. ASHTON

Formand

På Kommissionens vegne

A. PIEBALGS

Kommissær

BILAG I: OVERSIGT OVER TILSAGN

Parternes tilsagn	
Parten Guinea-Bissaus tilsagn	Den Europæiske Unions tilsagn
DEN AKTUELLE SITUATION	Fortsættelse af finansieringen af de kontrakter, der er under gennemførelse, de humanitære hjælpeforanstaltninger, nødforanstaltninger, de foranstaltninger, der direkte hjælper befolkningen, de foranstaltninger, som vedrører den internationale kriminalitet, og de foranstaltninger, der bidrager til konsolideringen af demokratiet. Programmer og foranstaltninger, der er omfattet af de relevante foranstaltninger, er suspenderet. Landet kan få støtte fra MDG. Tildelingen af midler til regionale projekter, der omfatter Guinea-Bissau, og adgangen til andre former for EUF-støtte (vand, energi osv.) samt iværksættelsen af det forberedende arbejde til fremtidige projekter, herunder forberedelse og iværksættelse af eventuelle transaktioner, foretaget af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), vil blive afgjort fra sag til sag af den kompetente tjenestegren i Den Europæiske Union.
Gennemførelse af følgende tilsagn:	Genoptagelse af projekter og programmer:
— Fremlæggelse af en detaljeret tidsplan for gennemførelse af tilsagnene vedrørende reformeringen af sikkerhedssektoren i henhold til Ecowas-køreplanen — Udarbejdelse, vedtagelse og offentliggørelse af de lovgivningsmæssige rammer ⁽¹⁾ vedrørende reformeringen af sikkerhedssektoren udarbejdet med støtte fra EU's FSFP (EU SSR) — Godkendelse og lettelse af en ekspertmission, der skal støtte reformeringen af sikkerhedssektoren og sikre politikernes sikkerhed, og som skal gennemføres med støtte fra Ecowas, CPLP og/eller andre parter — Udarbejdelse, vedtagelse og begyndt gennemførelse af de nationale operationelle planer til reformen af sikkerhedssektoren og til bekæmpelse af narkotrafik og hvidvaskning	— indsatsområdet »forebyggelse af konflikter« (med undtagelse af PARACEM's PROJUST og udbetalingen af bidraget til PARSS' pensionsfond RSS) — indsatsområde »vand og energi« (projekt om indførelse af elektricitet i Bissau) — udenfor indsatsområder (støtteprojekt til en bæredygtig forvaltning af vejtransporten og støtteprogram til den private sektor) (nuværende vejledende beløb: 23,2 millioner EUR)
Gennemførelse af følgende tilsagn:	— Udbetaling af bidraget til pensionsfonden for at hjælpe med at få ældre overskydende personale pensioneret indenfor programmet om reformering af sikkerhedssektoren — PARSS (indsatsområde »forebyggelse af konflikter«) under forbehold af, at regeringen og Ecowas reelt bevilger disse penge
— Udførelse og afslutning i fuldstændig uafhængighed, med passende materielle og sikkerhedsmæssige forhold, af undersøgelserne og de retlige procedurer om mordene i marts og juni 2009 — Forbedring af den administrative og finansielle styring af Guinea-Bissaus offentlige ansatte, civile personale og væbnede styrker	(nuværende vejledende beløb: 3 millioner EUR)
Gennemførelse af følgende tilsagn:	Genoptagelse af projekter og programmer:
— Reel gennemførelse af de nationale operationelle planer til reformen af sikkerhedssektoren og til bekæmpelse af narkotrafik og hvidvaskning	— Genoptagelse af støtteprogrammet til retssystemet — PROJUST (indsatsområde »forebyggelse af konflikter«) — til støtte til reformeringen af den civile og militære forvaltning (PARACEM, indsatsområde »forebyggelse af konflikter«)

Parternes tilsagn	
Parten Guinea-Bissau tilsagn	Den Europæiske Unions tilsagn
— Tilsagn om at gennemføre undersøgelserne og de retlige procedurer om begivenhederne den 1. april 2010	— til budgetstøtte
— Udsiftning af den militære ledelse så det sikres, at de høje kommandoposter i hæren ikke besættes af personer, der har været involveret i forfatningsstridige eller ulovlige aktiviteter eller i voldelige aktioner i overensstemmelse med Ecowas' køreplan for reformering af sikkerhedssektoren	(nuværende vejledende beløb: 46 millioner EUR)

⁽¹⁾ De lovgivningsmæssige rammer om reform af sikkerhedssektoren (vejledende liste): Det strategiske koncept for det nationale forsvar, Organisk lov om det nationale forsvar, Grundlæggende organisk lov om organisationen af de væbnede styrker, Organisk lov om den generelle militærstab for de væbnede styrker, Organisk lov om landstyrkerne, Organisk lov om søværnet, Organisk lov om luftvåbnet, Organisk lov om det nationale forsvarsministerium, Lov om de militære betingelser (ændring af lov nr. 3/99), Lov om militærtjeneste (ændring af lov nr. 4/99) og Organisk lov om indenrigsministeriet.