

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 30. november 2009.

om overdragelse til Republikken Kroatien af forvaltningen af støtte i relation til komponent V — landbrug og udvikling af landdistrikter inden for instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) for så vidt angår førtiltrædelsesforanstaltning 101 og 103 i førtiltrædelsesperioden

(2009/871/EF)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 af 17. juli 2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA) ⁽¹⁾,

under henvisning til Kommissionens forordning (EF) nr. 718/2007 af 12. juni 2007 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA) ⁽²⁾, særlig artikel 18 og 186,

under henvisning til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget ⁽³⁾ (i det følgende benævnt »finansforordningen«), særlig artikel 53c og artikel 56, stk. 2,

under henvisning til Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 af 23. december 2002 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget ⁽⁴⁾ (i det følgende benævnt »gennemførelsesbestemmelserne«), særlig artikel 35, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EF) nr. 1085/2006 fastsættes målsætningerne og hovedprincipperne for førtiltrædelsesbistand til kandidatlande og potentielle kandidatlande for perioden fra 2007 til 2013, og ansvaret for gennemførelsen overdrages til Kommissionen.
- (2) Artikel 11, 12, 13, 14, 18 og 186 i forordning (EF) nr. 718/2007 giver Kommissionen mulighed for at overdrage forvaltningsbeføjelser til modtagerlandene og fastsætte kravene til en sådan overdragelse i relation til Komponent V — landbrug og udvikling af landdistrikter inden for instrumentet til førtiltrædelsesbistand.

(3) I henhold til artikel 7 i forordning (EF) nr. 718/2007 indgår Kommissionen og modtagerlandet en rammeaftale for at fastlægge og opnå enighed om reglerne for samarbejde om EU's finansielle bistand til modtagerlandet. Om nødvendigt kan rammeaftalen suppleres med en sektoraftale eller sektoraftaler, der dækker komponentspecifikke bestemmelser.

(4) Overdragelsen af forvaltningsbeføjelser til modtagerlandet forudsætter, at betingelserne i finansforordningens artikel 53c og artikel 56, stk. 2, samt i gennemførelsesbestemmelsernes artikel 35 opfyldes.

(5) Rammeaftalen om reglerne for samarbejde om EU's finansielle bistand til Republikken Kroatien inden for rammerne af gennemførelsen af bistanden inden for instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) mellem Republikken Kroatiens regering og Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber blev indgået den 17. december 2007.

(6) Republikken Kroatiens program for landbrug og udvikling af landdistrikter under IPA (i det følgende benævnt »IPARD-programmet«), der blev godkendt ved Kommissionens afgørelse K(2008) 690 af 25. februar 2008 i overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1085/2006 og artikel 184 i forordning (EF) nr. 718/2007, indeholdt en plan for de årlige fællesskabsbidrag og finansieringsaftalen.

(7) I den sektoraftale, der er indgået den 12. januar 2009 mellem Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber, der handler på vegne af Det Europæiske Fællesskab, og Republikken Kroatiens regering, der handler på vegne af Republikken Kroatien, suppleres rammeaftalens bestemmelser, idet der fastsættes særlige bestemmelser for gennemførelsen og udførelsen af Republikken Kroatiens program for landbrug og udvikling af landdistrikter (IPARD-programmet) under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA).

(8) IPARD-programmet blev senest ændret den 10. september 2009 ved Kommissionens afgørelse K(2009) 6770.

⁽¹⁾ EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82.

⁽²⁾ EUT L 170 af 29.6.2007, s. 1.

⁽³⁾ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EFT L 357 af 31.12.2002, s. 1.

- (9) Ifølge artikel 21 i Kommissions forordning (EF) nr. 718/2007 bør modtagerlandet udpege organer og myndigheder med ansvar for IPARD-programmets gennemførelse: den kompetente godkendelsesmyndighed, den nationale anvisningsberettigede, den nationale fond, forvaltningsmyndigheden, IPARD-agenturet og revisionsmyndigheden.
- (10) Kroatiens regering har udnævnt »National Fund Sector«, en organisatorisk enhed under statskassen i finansministeriet, til at varetage den nationale fonds rolle og udføre de funktioner og opgaver, der er defineret i sektoraftalens bilag I.
- (11) Kroatiens regering har udnævnt »direktoratet for markeds- og strukturstøtte inden for landbrug«, en organisatorisk enhed under ministeriet for landbrug, fiskeri og udvikling af landdistrikter, til at varetage IPARD-agenturets rolle og udføre de funktioner og opgaver, der er defineret i sektoraftalens bilag I.
- (12) Kroatiens regering har udnævnt »direktoratet for udvikling af landdistrikter, Sapard/IPARD-programmets forvaltningsmyndighed« under ministeriet for landbrug, fiskeri og udvikling af landdistrikter, til at varetage forvaltningsmyndighedens rolle og udføre de funktioner og opgaver, der er defineret i sektoraftalens bilag I.
- (13) Den kompetente godkendelsesmyndighed underrettede den 12. november 2008 Europa-Kommissionen om godkendelsen af den nationale anvisningsberettigede og den nationale fond i overensstemmelse med artikel 12, stk. 3, i forordning (EF) nr. 718/2007.
- (14) Den nationale anvisningsberettigede underrettede den 12. november 2008 Europa-Kommissionen om godkendelsen af den operationelle struktur med ansvar for forvaltningen og gennemførelsen af IPA's komponent V — udvikling af landdistrikter i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i forordning (EF) nr. 718/2007.
- (15) »Direktoratet for markeds- og strukturstøtte inden for landbrug«, der varetager IPARD-agenturets rolle, og »direktoratet for udvikling af landdistrikter, Sapard/IPARD-programmets forvaltningsmyndighed«, der varetager forvaltningsmyndighedens rolle, vil være ansvarlige for gennemførelsen af de tre foranstaltninger, der er godkendt af den nationale anvisningsberettigede, ud af IPARD-programmets syv foranstaltninger: 101 »Investeringer i landbrugsbedrifter med henblik på at omstrukturere dem og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne«, 103 »Investering i forarbejdning og markedsføring af landbrugs- og fiskeriprodukter med henblik på at omstrukturere disse aktiviteter og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne« og 301 »Forbedring og udvikling af landdistrikternes infrastruktur« således som defineret i programmet.
- (16) Den 16. marts 2009 fremlagde de kroatiske myndigheder listen over støtteberettigede udgifter for Kommissionen i henhold til sektoraftalens artikel 32, stk. 3. Kommissionen godkendte denne liste den 8. april 2009.
- (17) For at tage højde for kravene i rammeaftalens artikel 19, stk. 1, vil udgifterne i medfør af denne afgørelse kun komme i betragtning til samfinansiering, hvis de ikke er udbetalt før datoen for afgørelsen om overdragelse, dog med undtagelse af generelle omkostninger som omhandlet i artikel 172, stk. 3, litra c), i forordning (EF) nr. 718/2007. Udgifterne kommer i betragtning, hvis de er i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder navnlig for sparsommelighed og omkostningseffektivitet.
- (18) I forordning (EF) nr. 718/2007 er det fastsat, at kravet om forhåndsgodkendelse, jf. artikel 18, stk. 2, i forordning (EF) nr. 718/2007, kan fraviges på grundlag af en analyse af, hvorvidt det pågældende forvaltnings- og kontrolsystem i hvert enkelt tilfælde fungerer effektivt, og der fastsættes udførlige bestemmelser angående udførelsen af den nævnte analyse.
- (19) I henhold til artikel 14 og 18 i forordning (EF) nr. 718/2007 er der foretaget en fornyet gennemgang af de godkendelser, som er omhandlet i artikel 11, 12 og 13 i forordning (EF) nr. 718/2007, og der er foretaget en undersøgelse af de pågældende organers og myndigheders procedurer og strukturer, jf. den nationale anvisningsberettigedes ansøgning, herunder verifikation på stedet.
- (20) Ikke desto mindre bygger den verifikation, som Kommissionen har foretaget med hensyn til foranstaltning 101 »Investeringer i landbrugsbedrifter med henblik på at omstrukturere dem og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne« og foranstaltning 103 »Investering i forarbejdning og markedsføring af landbrugs- og fiskeriprodukter med henblik på at omstrukturere disse aktiviteter og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne«, på et system, der for så vidt angår alle relevante elementer er operationelt, men endnu ikke er i drift.
- (21) Selv om revisionsmyndigheden ikke er genstand for denne afgørelse, er det ved verifikation på stedet evalueret, hvor velforberedt denne er på at virke som et funktionelt uafhængigt revisionsorgan på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen til Kommissionen vedrørende pakken om godkendelse af, at forvaltningen overdrages.
- (22) Kroatiens opfyldelse af kravene i finansforordningens artikel 56, stk. 2, og artikel 11, 12 og 13 i forordning (EF) Nr. 718/2007 er blevet vurderet ved verifikation på stedet.

- (23) Af vurderingen fremgår det, at Kroatien opfylder kravene vedrørende foranstaltning 101 og 103. Men »direktoratet for markeds- og strukturstøtte inden for landbrug«, der varetager IPARD-agenturets rolle, har endnu ikke på korrekt vis gennemført de godkendelseskriterier for så vidt angår de funktioner, det vil skulle varetage inden for rammerne af gennemførelsen af foranstaltning 301 i Kroatiens program.
- (24) Derfor bør kravet om forhåndsgodkendelse som omhandlet i artikel 18, stk. 1, i forordning (EF) nr. 718/2007 og finansforordningens artikel 165 fraviges, og den nationale anvisningsberettigede, den nationale fond, IPARD-agenturet og forvaltningsmyndigheden på et decentralt grundlag bør have overdraget de forvaltningsbeføjelser, der vedrører foranstaltning 101 og 103 i Kroatiens program —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Forvaltningen af den bistand, der er fastsat i IPA — komponent V angående landbrug og udvikling af landdistrikter inden for instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) overdrages til de berørte organer på de i denne afgørelse fastsatte betingelser.

2. Kravet om Kommissionens forhåndsgodkendelse af Republikken Kroatiens forvaltning, udbetaling og gennemførelse af funktioner med hensyn til foranstaltning 101 »Investeringer i landbrugsbedrifter med henblik på at omstrukturere dem og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne« og foranstaltning 103 »Investering i forarbejdning og markedsføring af landbrugs- og fiskeriprodukter med henblik på at omstrukturere disse aktiviteter og bringe dem på niveau med fællesskabsstandarderne«, jf. artikel 18 i forordning (EF) nr. 718/2007, fraviges herved.

Artikel 2

Denne afgørelse finder anvendelse på grundlag af følgende strukturer, organer og myndigheder, der udpeges af Republikken Kroatien, med henblik på forvaltningen af foranstaltning 101 og 103 i det program, der er fastlagt i IPA — komponent V:

- a) den nationale anvisningsberettigede
- b) den nationale fond
- c) IPA's operationelle struktur — komponent V:
 - Forvaltningsmyndigheden
 - IPARD-agenturet.

Artikel 3

1. Forvaltningsbeføjelserne overdrages til de strukturer, organer og myndigheder, der er specificeret i denne afgørelses artikel 2.

2. De nationale myndigheder udfører yderligere verifikation for så vidt angår de i denne afgørelses artikel 2 omhandlede strukturer, organer og myndigheder for at sikre, at forvaltnings- og kontrolsystemet fungerer på tilfredsstillende vis. Verifikationen udføres inden indgivelsen af den første udgiftsanmeldelse med anmodning om godtgørelse vedrørende de i artikel 1, stk. 2, anførte foranstaltninger.

Artikel 4

1. Udgifter, der er afholdt forud for denne afgørelses dato, kan under ingen omstændigheder komme i betragtning, dog med undtagelse af generelle omkostninger som omhandlet i artikel 172, stk. 3, litra c), i forordning (EF) nr. 718/2007.

2. Udgifterne kommer i betragtning, hvis de er i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder navnlig for sparsommelighed og omkostnings-effektivitet.

Artikel 5

Uden at foregribe eventuelle afgørelser om at yde støtte til individuelle modtagere i henhold til IPARD-programmet gælder de regler for, hvornår udgifter er støtteberettigede, som Kroatien har foreslået ved brev nr. »Klasse: NP 018-04/09-01/106, Ref. nr.: 525-12-3-0472/09-2« af 16. marts 2009, som indgik til Kommissionen den 26. marts 2009 under nr. 8151.

Artikel 6

1. Kommissionen overvåger efterlevelsen af kravene vedrørende overdragelsen af forvaltningsbeføjelser som fastsat i artikel 17 i forordning (EF) nr. 718/2007.

2. Skulle Kommissionen på noget tidspunkt i forbindelse med gennemførelsen af denne afgørelse få den opfattelse, at Republikken Kroatien ikke længere efterlever de forpligtelser, der følger af denne afgørelse, kan Kommissionen træffe afgørelse om at tilbagekalde eller suspendere overdragelsen af forvaltningsbeføjelser.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30. november 2009.

På Kommissionens vegne
Mariann FISCHER BOEL
Medlem af Kommissionen