

RÅDETS AFGØRELSE

af 18. februar 2008

om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Bosnien-Hercegovina og om ophævelse af afgørelse 2006/55/EF

(2008/211/EF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

- (4) Det fremgår af Kommissionens meddelelse »udvidelsesstrategi og vigtigste udfordringer 2006-2007«, at partnerskaberne vil blive revideret ved udgangen af 2007.

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

- (5) Rådet vedtog den 17. juli 2006 forordning (EF) nr. 1085/2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa) ⁽³⁾, som fornyer rammen for den finansielle bistand til førtiltrædelseslandene.

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 533/2004 af 22. marts 2004 om etablering af europæiske partnerskaber inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen ⁽¹⁾, som ændret, særlig artikel 2,

- (6) Det er derfor hensigtsmæssigt at vedtage et revideret europæisk partnerskab, som ajourfører det eksisterende partnerskab for at fastlægge nye prioriteter for det videre arbejde på grundlag af konklusionerne i 2007-statusrapporten om Bosnien-Hercegovinas forberedelser på at blive yderligere integreret i Den Europæiske Union.

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det Europæiske Råd tilsluttede sig på mødet i Thessaloniki den 19. og 20. juni 2003 indførelsen af de europæiske partnerskaber som et middel til at virkeliggøre det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan.

- (7) Som forberedelse på yderligere integration i Den Europæiske Union skal de kompetente myndigheder i Bosnien-Hercegovina udarbejde en plan med angivelse af tidsfrister og de specifikke foranstaltninger, der skal træffes for at opfylde prioriteterne i dette europæiske partnerskab.

- (2) I henhold til forordning (EF) nr. 533/2004 træffer Rådet afgørelse om principperne, prioriteterne og betingelserne for de europæiske partnerskaber og om enhver efterfølgende tilpasning af disse. Det fremgår også, at opfølgningen på de europæiske partnerskaber sikres inden for rammerne af de mekanismer, der er etableret i forbindelse med stabiliserings- og associeringsprocessen, især de årlige statusrapporter.

- (8) Afgørelse 2006/55/EF bør derfor ophæves —

- (3) Den 30. januar 2006 vedtog Rådet det andet europæiske partnerskab med Bosnien-Hercegovina ⁽²⁾.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

⁽¹⁾ EUT L 86 af 24.3.2004, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 269/2006 (EUT L 47 af 17.2.2006, s. 7).

⁽²⁾ Rådets afgørelse 2006/55/EF af 30. januar 2006 om principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Bosnien-Hercegovina og om ophævelse af afgørelse 2004/515/EF (EUT L 35 af 7.2.2006, s. 19).

Principperne, prioriteterne og betingelserne for det europæiske partnerskab med Bosnien-Hercegovina er beskrevet i bilaget.

⁽³⁾ EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82.

Artikel 2

Gennemførelsen af det europæiske partnerskab undersøges ved hjælp af de mekanismer, der er etableret som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, især Kommissionens årlige statusrapporter.

Artikel 3

Afgørelse 2006/55/EF ophæves.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. februar 2008.

På Rådets vegne

D. RUPEL

Formand

BILAG

BOSNIEN-HERCEGOVINA: EUROPÆISK PARTNERSKAB 2007

1. INDLEDNING

Det Europæiske Råd tilsluttede sig indførelsen af de europæiske partnerskaber som et middel til at virkeliggøre det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan. Det foreslåede reviderede partnerskab er en ajourføring af det andet partnerskab på grundlag af 2007-statusrapporten fra Kommissionen om Bosnien-Hercegovina. Det peger på nye og eksisterende prioriteter, der kræver handling. De nye prioriteter er tilpasset landets specifikke behov og forberedelsesniveau og vil om nødvendigt blive ajourført. Bosnien-Hercegovina forventes at udarbejde en plan, herunder en tidsplan, og de specifikke foranstaltninger, landet agter at træffe for at opfylde prioriteterne i det europæiske partnerskab. Partnerskabet fastsætter også retningslinjer for finansiel bistand til landet.

2. PRINCIPPER

Stabiliserings- og associeringsprocessen skal fortsat danne grundlag for Vestbalkanlandenes tilnærmelse til EU helt frem deres fremtidige tiltrædelse. De prioriteter, der fastlægges for Bosnien-Hercegovina, vedrører landets evne til at opfylde de kriterier, som Det Europæiske Råd fastlagde på sit møde i København i 1993, og de betingelser, der er blevet fastsat som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, navnlig dem, som Rådet fastlagde i sine konklusioner af 29. april 1997 og 21-22. juni 1999, i sluterklæringen fra Zagrebtopmødet den 24. november 2000 og i Thessalonikidagsordenen.

3. PRIORITETER

Prioriteterne i dette europæiske partnerskab er udvalgt ud fra en realistisk forventning om, at Bosnien-Hercegovina kan gennemføre dem helt eller i væsentligt omfang i løbet af de næste par år. Der skelnes mellem prioriteter på kort sigt, som forventes gennemført inden for et til to år, og prioriteter på mellemlang sigt, som forventes gennemført inden for tre til fire år. Prioriteterne vedrører både lovgivning og gennemførelsen heraf.

I lyset af behovet for at fastlægge prioriteter er der naturligvis andre opgaver, som Bosnien-Hercegovina skal udføre, og som kan blive prioriteter i et fremtidigt partnerskab, bl.a. afhængigt af, hvilke fremskridt Bosnien-Hercegovina gør på et senere tidspunkt.

Nøgleprioriteterne blandt prioriteterne på kort sigt figurerer samlet i begyndelsen af listen. De er ikke opstillet i rangorden.

3.1. PRIORITETER PÅ KORT SIGT

Nøgleprioriteter

- Der skal vedtages og påbegyndes gennemførelse af lovgivning om politireformen på stats- og enhedsniveau i overensstemmelse med de tre EU-principper.
- Bosnien-Hercegovina skal samarbejde fuldt ud med Det Internationale Krigsforbrydertribunal vedrørende det Tidligere Jugoslavien (ICTY), herunder ved at spille en proaktiv rolle i pågribelsen af alle ICTY-anklagede på fri fod.
- Den fornødne lovgivning om offentlig radio- og tv-virksomhed skal vedtages på føderationsniveau i Bosnien-Hercegovina. Reformen af offentlig radio- og tv-virksomhed skal gennemføres.
- 2006-strategien om reform af den offentlige forvaltning skal gennemføres, og det skal sikres, at alle ministerier og institutioner på statsligt niveau har tilstrækkelige økonomiske ressourcer, er funktionsdygtige og har det fornødne udstyr, navnlig i form af lokaler og personale.
- Den administrative kapacitet skal styrkes forud for gennemførelsen af forpligtelserne i stabiliserings- og associeringsaftalen (SAA) og interimsaftalen (IA).
- Der skal fortsat gøres en indsats for at skabe forsoning mellem borgerne i regionens lande, og bestræbelserne for at finde endelige løsninger på uløste fælles spørgsmål, navnlig vedrørende grænsespørgsmål, skal styrkes.
- Der skal gøres væsentligt fremskridt med hensyn til at opnå et fælles økonomisk område i Bosnien-Hercegovina, som støtter frie varebevægelser og fri bevægelighed for kapital, tjenesteydelser og personer.

- Arbejdsmarkedsstrukturerne skal gøres mere smidige, navnlig hvad angår beskatning af arbejdskraft, sociale overførselsniveauer og lønfastsættelsesmekanismer, for at øge erhvervs- og beskæftigelsesfrekvensen.
- Der skal træffes foranstaltninger til at opnå mere velfungerende og holdbare institutionelle strukturer og opnå større respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder ved at nå til enighed om og vedtage ændringer til Bosnien-Hercegovinas forfatning, hvis det er nødvendigt.

Politiske kriterier

Demokrati og retsstatsforhold

Forfatning/regeringsførelse

- Der skal træffes yderligere foranstaltninger til at sikre Bosnien-Hercegovinas parlamentariske forsamling de fornødne tekniske og menneskelige ressourcer.
- Der skal sikres en struktureret og institutionaliseret koordinering mellem stat og enheder ved at etablere velfungerende mekanismer til politisk, lovgivningsmæssig og teknisk koordinering mellem staten og enhederne.
- Der skal sikres passende opfølgning af rapporterne fra Bosnien-Hercegovinas øverste revisionsinstitutioner, og der skal træffes foranstaltninger over for dem, der er ansvarlige for uregelmæssigheder.

Parlament/valg

- Valglovgivningen for så vidt angår Bosnien-Hercegovinas præsidentskabsmedlemmer og delegerede i folkeforsamlingen skal ændres for at sikre fuld overensstemmelse med den europæiske menneskerettighedskonvention og Europarådsforpligtelserne efter tiltrædelsen.

Offentlig forvaltning

- Koordineringskontoret i den offentlige forvaltning skal have stillet tilstrækkelige menneskelige og materielle ressourcer til rådighed til at udføre sine opgaver.
- Ansættelsesprocedurerne skal forbedres yderligere på basis af objektive og meritbaserede kriterier, således at der sikres gennemsigtighed og hurtig ansættelse af velkvalificerede embedsmænd.
- Lovgivningen om offentlig ansatte skal harmoniseres for at opnå en ansvarlig, effektiv offentlig tjeneste, som er baseret på professionelle karriereudviklingskriterier.
- Sammenlægningen af statens og enhedernes ombudsmandsinstitutioner skal fuldendes, og det skal sikres, at kontoret på statsniveau har tilstrækkelige ressourcer til at kunne fungere korrekt.

Retsvæsen

- Retsvæsenet skal gøres mere uafhængigt og ansvarligt, og dets effektivitet skal øges, bl.a. ved at nedbringe antallet af uafsluttede sager.
- En strategi for retsvæsenets udvikling skal vedtages og påbegyndes gennemført.
- Dommerstanden skal sikres den fornødne uddannelse, navnlig hvad angår menneskerettighedslovgivningen og spørgsmål vedrørende gennemførelsen af SAA.

Antikorruptionspolitik

- Der skal vedtages og gennemføres en detaljeret handlingsplan for korruptionsbekæmpelse på grundlag af den nationale strategi for korruptionsbekæmpelse.
- Henstillingerne fra Sammenslutningen af Stater mod Korruption (Greco) skal gennemføres, og forpligtelserne i henhold til internationale konventioner om korruption skal opfyldes.
- Korruption skal konsekvent retsforfølges, og der skal anlægges en nultolerancepolitik over for korruption.
- Det skal sikres, at loven om interessekonflikter gennemføres korrekt.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Bestemmelserne om dødsstraf skal udgå af Republika Srpskas forfatning.
- Bosnien-Hercegovina skal i højere grad gennemføre de internationale konventioner, landet har ratificeret, herunder opfylde rapporteringskravene.
- Der skal sikres øget adgang til domstolsprøvelse.
- Beskyttelsen af kvinders og børns rettigheder skal styrkes.
- Der skal opnås enighed om en omfattende straffereform, og der skal opføres et statsfængsel.
- Regelkomplekset om mindretal skal udbygges yderligere, så det fuldt ud opfylder kravene i Europarådets rammekonvention om nationale mindretal, og det skal sikres, at det gennemføres i hele Bosnien-Hercegovina.
- Det skal sikres, at Bosnien-Hercegovinas råd for nationale mindretal og de tilsvarende organer på enhedsniveau fungerer korrekt.
- Som led i en omfattende strategi vedrørende fattigdomsbekæmpelse og social inddragelse skal alle sektorspecifikke handlingsplaner som led i den nationale strategi for romabefolkningen udarbejdes og gennemføres.
- Antallet af institutionsanbragte skal fortsat reduceres, og ydelser og bistand til personer, der ikke kan klare sig selv, herunder i forbindelse med psykiske lidelser, skal lægges ud til lokalsamfundet.

Regionale anliggender og internationale forpligtelser

- Det regionale samarbejde, forsoning og de gode nabolandsforbindelse skal fortsat styrkes, bl.a. ved at fremme overgangen fra stabilitetspagten til en samarbejdsramme med større regionalt ejerskab og en effektiv gennemførelse af den centraleuropæiske frihandelsaftale (CEFTA).
- Der skal etableres større samarbejde med nabolandene, navnlig om samarbejde på tværs af grænser, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, ulovlig handel og smugleri, retligt samarbejde og grænseforvaltning.
- Der skal bidrages til at løse de udestående grænsespørgsmål med nabolandene.
- Det skal sikres, at fonden for flygtnings tilbagevenden har passende midler og er fuldt ud funktionsdygtig; der skal bidrages til den fulde gennemførelse af Sarajevoerklæringen; processen for flygtnings tilbagevenden skal fuldendes, og flygtninge skal i langt højere grad integreres økonomisk og socialt.

Økonomiske kriterier

- Den makroøkonomiske stabilitet skal øges ved at sikre en bæredygtig finanspolitisk kurs og benytte tilsynspolitiske instrumenter til at fastholde den økonomiske stabilitet i lyset af den hastige udvikling inden for finansiel formidling.
- Privatiseringsprocessen skal fremskyndes med det mål at lade 5-10 % af offentlig ejet kapital overgå til den private sektor, idet føderationen skal sigte mod den øvre grænse.
- Der skal udarbejdes finanstillsynsmekanismer baseret på finansregler og institutionelt samarbejde, der fremmer finansdisciplin både inden for enhederne og mellem enhederne og de statslige institutioner; der skal sikres passende vilkår for institutionelt samarbejde inden for rammerne af et velfungerende nationalt finansråd.
- De indenlandske krav skal afstemmes med budgettets tilbagebetalingsevne, og der skal ske en varig nedbringelse af den offentlige gæld.
- Selskabsstyringen skal forbedres ved at skabe væsentlige fremskridt med omstruktureringen og afviklingen af tabsgivende offentligt ejede virksomheder.

- Det skal sikres, at handelsretterne fungerer korrekt, og retterne skal navnlig have større kapacitet til at behandle sager om selskabers konkurs/afvikling mere effektivt.
- Der skal skabes større retssikkerhed for lokale og udenlandske økonomiske operatører, og erhvervsklimaet skal forbedres.

Europæiske standarder

Det indre marked

Frie varebevægelser

- Regelkomplekset for standardisering, metrologi, akkreditering og certificering af varer skal forbedres og gennemføres, således at det bringes i overensstemmelse med EU's standarder og bedste praksis, og de tekniske forskrifter skal afstemmes nøjere efter EU-retten's forskrifter; der skal være større kapacitet i infrastrukturen og institutionerne for kvalitetssikring, og der skal udarbejdes et retsgrundlag for overensstemmelsesvurderingsprocedurer.
- Der skal sikres yderligere fremskridt med vedtagelsen af europæiske standarder (EN).
- Der skal indføres en intern konsultations- og anmeldelsesprocedure for nye tekniske forskrifter, der går forud for vedtagelsen af foranstaltninger, som får indflydelse på handelen.
- Det skal sikres, at markedstilsynsagenturet er fuldt ud operationelt, og der skal fortsat træffes foranstaltninger til at etablere en markedstilsynsstruktur, der svarer til kravene i EU-retten om frie varebevægelser.
- Statsloven om lægemidler og medicinsk udstyr skal vedtages, og der skal oprettes et statsligt lægemiddelagentur.

Fri bevægelighed for personer og tjenesteydelser samt etableringsret

- Banktilsynet skal bringes op på statsligt niveau (sammen med de tilknyttede tilsynsaktiviteter), og det skal sikres, at denne tilsynsmyndighed fungerer effektivt i overensstemmelse med hovedprincipperne i Baselaftalen om effektivt banktilsyn.
- Der skal vedtages love på statsniveau om obligationer.
- Det skal sikres, at Bosnien-Hercegovinas forsikringsagentur er velfungerende og garanterer, at der findes et fælles indre forsikringsmarked.
- Der skal skabes et ensartet regelkompleks for kapitalmarkederne for at sikre et fælles økonomisk område, og der skal skabes de rette institutionelle rammer for koordinering af kapitalmarkedspolitikkerne og -lovgivningen.

Frie kapitalbevægelser

- Der skal gøres yderligere fremskridt med hensyn til at fjerne restriktioner på overførsler af kapital til udlandet.

Told og beskatning

- Lovgivningen og procedurerne på told- og skatteområdet skal afstemmes yderligere efter EU-retten, og det skal sikres, at Bosnien-Hercegovinas toldtarif ajourføres regelmæssigt på grundlag af den seneste kombinerede nomenklatur.
- Det skal sikres, at regelkomplekset for frizoner er foreneligt med EU's standarder, og der skal føres passende tilsyn med frizonerne.
- Det skal sikres, at oprindelsesreglerne, herunder om diagonal kumulation, gennemføres korrekt.
- Toldværdiansættelsesreglerne skal gennemføres i overensstemmelse med internationale standarder og international praksis.
- Skat med samme virkning som told (toldgebyrer for behandling af toldangivelser) skal afvikles.
- Den administrative kapacitet til at gennemføre told- og skattelovgivningen og til at bekæmpe korruption, grænseoverskridende kriminalitet og skatteunddragelse skal forbedres yderligere.

- Der skal opnås enighed om en permanent ordning for fordeling af indtægter fra indirekte skatter mellem staten, enhederne og Brčko-distriktet.
- Principperne i adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning skal overholdes, og det skal sikres, at nye skatteforanstaltninger er i overensstemmelse med disse principper.

Konkurrence

- Den gældende antitrustlovgivning skal forbedres i overensstemmelse med kravene i stabiliserings- og associeringsaftalen, og konkurrencerådets administrative kapacitet skal styrkes.
- Der skal gøres større fremskridt på statsstøtteområdet, navnlig ved at vedtage den nødvendige lovgivning, etablere en operationelt uafhængig offentlig statsstøttetilsynsmyndighed og sikre gennemsigtighed i tildelingen af al støtte i Bosnien-Hercegovina.

Offentlige indkøb

- Det skal sikres, at det fælles system for offentlige indkøb fungerer tilfredsstillende, og der skal gennemføres lovgivning og procedurer for offentlige indkøb. Den administrative kapacitet skal fortsat forbedres.

Lovgivning om intellektuel ejendomsret

- Institutet for intellektuel ejendomsret skal gøres fuldt ud operationelt, således at det kan udføre sine opgaver effektivt og gennemføre og håndhæve det gældende regelkompleks.
- Der skal udarbejdes en handlingsplan for opbygning af den fornødne kapacitet til at gennemføre og håndhæve lovgivningen om intellektuel ejendomsret, navnlig skal der fokuseres på behovet for at tilbyde specialuddannelse til håndhævelsesorganer, dommere, anklagere og toldembedsmænd.
- Der skal skabes bedre samarbejde mellem håndhævelsesorganer og mellem alle involverede aktører med det formål at forbedre håndhævelsen og iværksætte offentlige oplysningskampagner.

Social- og arbejdsmarkedspolitik samt beskæftigelse

- Politikkerne for social inddragelse og social beskyttelse skal videreudvikles.
- Der skal skabes mekanismer for social dialog.
- Der skal træffes yderligere foranstaltninger til at forbedre forholdene for handicappede.
- Der skal etableres en passende administrativ struktur og kapacitet til at håndtere forbruger- og sundhedsbeskyttelse.

Uddannelse og forskning

- Loven på statsligt niveau om videregående uddannelse skal implementeres for at give mulighed for at gennemføre de vigtigste elementer i Bologna-processen og Lissabonkonventionen om anerkendelse af videregående uddannelser.
- Der skal findes en løsning på problemet med uddannelsessystemets opsplitning og overlappende funktioner mellem forskellige organisatoriske niveauer. Uddannelses kvaliteten skal øges gennem styrkede politikker og bedre strategisk planlægning.
- Der skal træffes foranstaltninger til at forhindre adskillelse af børn af forskellig etnisk baggrund i skolen.
- UNESCO-konventionen om beskyttelse og fremme af de kulturelle udtryksformers mangfoldighed skal undertegnes og ratificeres.
- Udformningen af en integreret forskningspolitik skal påbegyndes.

WTO-anliggender

- De reformer, der er nødvendige for at overholde WTO-reglerne og -forpligtelserne, skal videreføres, og arbejdet for at blive optaget i WTO skal fortsættes.

Sektorpolitikker

Industri og SMV'er

- Der skal skabes en sammenhængende lovgivningsmæssig og institutionel ramme for SMV'er for at gennemføre SMV-chartret korrekt.
- Den foreslåede landsdækkende strategi for SMV'er skal vedtages, og der skal indsættes de nødvendige minimumsressourcer på statsniveau for at sikre en afstemt og koordineret SMV-politik i hele landet, herunder et nationalt SMV-agentur og et forum for dialog med og høring af SMV'er.
- Der skal udvikles en samlet erhvervs politik.

Landbrug og fiskeri

- Loven om landbrug, fødevarer og udvikling af landdistrikter skal vedtages, og der skal skabes en hensigtsmæssig lovgivningsmæssig ramme for harmoniseret gennemførelse af landbrugspolitikken, fødevarerpolitikken og politikken for udvikling af landdistrikter. Der skal lægges en samlet landbrugsstrategi på statsligt niveau.
- Den administrative kapacitet på statsniveau skal styrkes med hensyn til landbrug, fødevarer og udvikling af landdistrikter for effektivt at koordinere gennemførelsen af politikkerne vedrørende markedsudvikling og udvikling af landdistrikter i hele landet. Der skal arbejdes på at etablere et ministerium for landbrug, fødevarer og udvikling af landdistrikter på statsniveau, der har tilstrækkelige ressourcer til at udføre sine opgaver.
- Det skal sikres, at der vedtages lovgivning, som er i overensstemmelse med de europæiske standarder for fødevarer sikkerhed og for dyre- og plantesundhedssektorerne, og gennemførelsen heraf skal påbegyndes.
- Laboratorie- og inspektionskapaciteten i sektoren for fødevarer sikkerhed og i dyre- og plantesundhedssektorerne skal øges, og der skal oprettes referencelaboratorier og udarbejdes prøveudtagningsprocedurer, der er i overensstemmelse med EU's krav.
- Systemet til identifikation af kreaturer og registrering af deres flytninger skal forbedres, og der skal indføres identifikation af svin, får og geder og registrering af deres flytninger.

Miljø

- Der skal vedtages en statslig miljølov, som skal danne grundlag for en landsdækkende, harmoniseret miljøbeskyttelse.
- Lovgivningen om vurdering af virkninger på miljøet skal gennemføres.
- De relevante internationale konventioner, herunder Århuskonventionen og Esbokonventionen, skal ratificeres og gennemføres.
- Der skal oprettes et velfungerende statsligt miljøagentur.
- Institutioner, der beskæftiger sig med miljø, navnlig på statsniveau, skal have større administrativ kapacitet, og kommunikationen og koordinationen mellem dem skal forbedres.

Energi

- De forpligtelser, der følger af energifællesskabstraktaten siden 1. juli 2007 med hensyn til fuldstændig gennemførelse af EU-retten om det indre marked for gas og elektricitet og om grænseoverskridende elektricitetsudveksling, skal opfyldes.
- Der skal udvikles og vedtages en samlet energistrategi.

Transport

- Kravene i aftalememorandummet om udvikling af det sydøsteuropæiske regionale net af basale transportforbindelser, herunder tillægget om et sydøsteuropæisk jernbanetransportområde, skal fortsat efterkommes, og planlægningen af transportinfrastrukturen skal koordineres og konsolideres på stats- og enhedsniveau med henblik på en konsekvent prioritering af transportprojekter inden for rammerne af det sydøsteuropæiske regionale net af basale transportforbindelser.
- Tekniske krav, sikkerhedskrav, arbejdsmarkedsregler og markedsadgang skal afstemmes efter EU-retten om vejtransport.

- Statsloven om jernbaner skal gennemføres fuldt ud. Der skal udarbejdes en netvejledning om åben adgang til brug af infrastrukturen.
- De tilsagn, der blev givet i den første overgangsfase i aftalen om oprettelse af det fælles europæiske luftfartsområde, skal opfyldes, herunder gennemførelsen af relevant luftfartslovgivning.

Informationssamfund og medier

- Loven om agenturet for informationssamfundet skal vedtages, og agenturet skal oprettes.
- Forskrifter om telekommunikation/elektronisk kommunikation, som har til formål at etablere et fuldt liberaliseret og konkurrencedygtigt marked, skal gennemføres og håndhæves. Der skal træffes de nødvendige konkurrencebeskyttelsesforanstaltninger på markedet.
- Kommunikationstilsynsmyndighedens uafhængige stilling skal fastholdes. Dens administrative kapacitet skal styrkes.

Finansiel kontrol

- Der skal udarbejdes og vedtages en strategi for offentlig intern finansiel kontrol.
- Der skal vedtages og gennemføres lovgivning om intern kontrol og revision i den offentlige sektor.

Statistikker

- Aftalen om forbedring af arbejdet i det centrale statistiske kontor i Bosnien-Hercegovina mellem de enheder, der deltager i det statistiske system, skal gennemføres, og statistikkerne skal udbredes til flere områder og være af højere kvalitet, navnlig på statsniveau.
- Indhentningen og bearbejdningen af statistiske landbrugsdata skal forbedres i overensstemmelse med EU's standarder og metoder.
- Kvaliteten af statistikkerne over konsoliderede nationalregnskaber skal forbedres, og statistikkerne skal være mere fyldestgørende.
- De fornødne retlige rammer for en folketælling skal fastlægges. Der skal fastsættes en dato for folketællingen og træffes forberedelser til gennemførelsen heraf.

Retfærdighed, frihed og sikkerhed

Visum, grænsekontrol, asyl og migration

- Migrationsafdelingen i Ministeriet for Sikkerhed skal have tilstrækkeligt personale, og udenrigsafdelingen skal have passende faciliteter, udstyr, personale og uddannelse stillet til rådighed.
- Der skal vedtages en statslig migrationsstrategi, og den nye lov om udlændinges bevægelser og ophold skal vedtages.
- Tilbagetagelsesaftalen mellem EF og Bosnien-Hercegovina skal gennemføres, og der skal forhandles tilbagetagelsesaftaler med transitmigranternes hjemlande.
- Det skal sikres, at modtagelsescentrene opfylder internationale standarder, og Bosnien-Hercegovina skal tage fuldt ansvar for finansieringen og driften af centrene.
- Den reviderede nationale strategi for integreret grænseforvaltning, som er baseret på retningslinjerne for integreret grænseforvaltning for landene på det vestlige Balkan, samt den tilhørende nationale handlingsplan skal vedtages og gennemføres.
- Grænseovergangsstederne skal forbedres yderligere.

Hvidvaskning af penge

- Der skal ansættes tilstrækkeligt personale i den finansielle efterretningsenhed.
- Lovgivningen om bekæmpelse af hvidvaskning af penge, herunder dens gennemførelse og håndhævelse, skal forbedres yderligere.

Narkotika

- Der skal lægges en narkotikapolitik på statsligt niveau i overensstemmelse med EU-standarderne.
- Der skal sikres et fuldt fungerende narkotikakontor på statsniveau.

Politi

- Statens efterforsknings- og beskyttelsesagentur skal styrkes yderligere, navnlig ved at ansætte tilstrækkeligt personale.

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Alle handlingsplaner, der følger af den nationale strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet, skal udarbejdes og gennemføres.
- Den nationale handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel skal ajourføres og gennemføres.
- Europarådets konvention om bekæmpelse af menneskehandel skal ratificeres.
- Bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og det internationale samarbejde med retshåndhævelsesorganer skal styrkes.
- Der skal træffes yderligere foranstaltninger til at beskytte ofre for menneskehandel og sikre, at lovgivningen om beskyttelse af vidner gennemføres på passende måde.
- Statens efterforsknings- og beskyttelsesagentur skal have større kapacitet til at bekæmpe terrorisme, og det internationale samarbejde på området skal styrkes, herunder ved en korrekt gennemførelse af internationale konventioner.

Beskyttelse af personoplysninger

- Der skal oprettes en uafhængig tilsynsmyndighed (datatilsyn) med tilstrækkelige beføjelser og tilstrækkelige økonomiske og menneskelige ressourcer.

3.2. PRIORITETER PÅ MELLEMLANG SIGT**Politiske kriterier****Demokrati og retsstatsforhold***Forfatning/regeringsførelse*

- Der skal fortsat søges opnået enighed om og vedtages ændringer til Bosnien-Hercegovinas forfatning, som vil bidrage til at skabe bedre og økonomisk mere holdbare institutionelle strukturer, øge respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende rettigheder og fremme den europæiske integration.
- Det skal sikres, at landet fortsat gør fremskridt i bestræbelserne på at tage fuldt ansvar for udarbejdelsen af politikker og beslutningstagningen.

Offentlig forvaltning

- Reformen af den offentlige forvaltning skal gennemføres, og det skal sikres, at den er bæredygtig. Landet skal have større kapacitet til gradvis at afstemme sin lovgivning efter EU-retten og gennemføre denne.

Retsvæsen

- Strategien for udvikling af retsvæsenet skal gennemføres, der skal opbygges en uvildig, pålidelig og effektiv dommerstand, som garanterer retsstaten og sikrer borgerne lige adgang til domstolene, og det skal garanteres, at domstolene har det fornødne tekniske udstyr og de nødvendige finansielle ressourcer til at udføre deres arbejde effektivt og korrekt.

Menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal

- Det skal sikres, at den nationale lovgivning er i fuld overensstemmelse med den europæiske menneskerettighedskonvention.
- Det skal sikres, at mindretal beskyttes i overensstemmelse med EU's og internationale standarder, den nationale strategi for romabefolkningen og de sektorspecifikke handlingsplaner skal gennemføres fuldt ud, og der skal indhentes data, der kan danne solidt grundlag for udarbejdelsen af yderligere strategier for social inddragelse og handlingsplaner og for evaluering heraf.

Regionale anliggender og internationale forpligtelser

- Regional dialog, stabilitet, gode naboskabsforbindelser og samarbejde skal fremmes yderligere.
- Aftalen med USA om betingelserne for overgivelse af personer til Den Internationale Straffedomstol skal bringes i overensstemmelse med EU's overordnede principper, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i september 2002.

Økonomiske kriterier

- Kvaliteten af de offentlige finanser skal forbedres ved at mindske de offentlige udgifters andel af BNP, foretage en omstrukturering i retning af væksthæmmede sektorer og styrke kapaciteten til at planlægge den økonomiske politik.
- Privatiseringsprocessen skal fuldføres, og de tilbageblevne tabsgivende offentligt ejede virksomheder, som ikke kan sælges, skal afvikles.
- Den officielle økonomi skal styrkes ved at sænke socialbidragssatserne, omlægge pensionssystemet og fremme arbejdskraftens mobilitet i hele landet.
- Forsyningsvirksomhederne skal opsplittes hurtigere, således at markedet for elektricitet, gas og telekommunikation gøres tilgængeligt for andre leverandører med henblik på at øge konkurrencen og sikre en effektiv tildeling af ressourcer.
- Der skal fortsat gennemføres reformer inden for områder som registrering af fast ejendom, håndhævelse af kontrakter, konkursprocedurer, registrering, beskatning og godkendelse af virksomheder for at skabe et bedre erhvervsklima og fremme iværksætterier. Regler, som er indført af myndigheder på forskellige niveauer, og som overlapper hinanden, samt den dobbeltbeskatning af virksomheder, der forekommer mellem enhederne, skal afskaffes.

Europæiske standarder**Det indre marked***Frie varebevægelser*

- Indførelsen af en kvalitetsinfrastruktur skal fortsættes ved tilpasning til EU-retten af lovgivningen inden for områder som standardisering, certificering, metrologi, akkreditering og overensstemmelsesvurdering og ved gennemførelse af den nye og globale metodes direktiver og den gamle metodes direktiver.
- Der skal gøres yderligere fremskridt med at vedtage europæiske standarder, og bestræbelserne på at blive fuldgældigt medlem af Den Europæiske Standardiseringsorganisation, Den Europæiske Komité for Elektroteknisk Standardisering og Det Europæiske Standardiseringsinstitut for Telekommunikation skal fremmes.
- Der skal etableres et markedsovervågningssystem i overensstemmelse med europæiske standarder.

Told og beskatning

- Det skal sikres, at told- og skattelovgivningen fortsat tilpasses til EU-retten, den administrative kapacitet til at gennemføre lovgivningen skal øges yderligere, og korruption, grænseoverskridende kriminalitet og skatteunddragelse skal bekæmpes.
- Der skal være større og mere gennemsigtig udveksling af oplysninger inden for regionen og i forhold til EU for at gøre det lettere at håndhæve de foranstaltninger, der skal forhindre skatteundgåelse eller skatteunddragelse.

Konkurrence

- Statsstøttelovgivningen skal gennemføres, og den myndighed, der fører tilsyn med statsstøtte, skal gøres velfungerende.
- Der skal udarbejdes en samlet opgørelse over statsstøtte.

Offentlige indkøb

- Det skal sikres, at regelkomplekset for offentlige indkøb er i overensstemmelse med EU-retten, og at procedurerne for offentlige indkøb gennemføres korrekt.

Social- og arbejdsmarkedspolitik samt beskæftigelse

- Inden for området psykisk sundhed skal der udvikles lokalt baserede tjenester som et alternativ til institutionsanbringelse, og det skal sikres, at der allokeres tilstrækkelige økonomiske midler til psykisk sundhedspleje.

Uddannelse og forskning

- Der skal træffes foranstaltninger til at forbedre uddannelsessystemet, herunder grundskoleuddannelsen, og til at skabe et moderne erhvervsuddannelsessystem.
- Det regionale samarbejde inden for videregående uddannelser skal fremmes.

Statistikker

- Der skal udarbejdes pålidelige økonomiske statistikker og opbygges institutionel kapacitet til at indhente og offentliggøre grundlæggende statistiske data, der er harmoniserede med EU's standarder, navnlig om nationalregnskaber, landbrug, makroøkonomi, erhvervsliv og sociale forhold, herunder uddannelse, arbejdsmarkedet og sundhed.
- Der skal gennemføres en folketælling.

Sektorpolitikker*Industri og SMV'er*

- Det skal sikres, at SMV-charteret gennemføres.
- Det skal sikres, at industripolitikken gennemføres.

Landbrug og fiskeri

- Den overordnede statslige landbrugsstrategi skal gennemføres i hele landet.
- Den statslige kapacitet til at koordinere og harmonisere politikken for landbrug, fødevarer og udvikling af landdistrikter skal styrkes yderligere, gennemførelsesmekanismerne skal forbedres, og tilpasningen til EU-retten skal fremmes.
- Arbejdet med at få vedtaget overensstemmende lovgivning inden for fødevarer og dyre- og plantesundhedssektoren skal fortsættes, og der skal udvikles et effektivt kontrolsystem.
- Det skal vurderes, om virksomheder i landbrugsfødevarerindustrien overholder EU's krav, og der skal udarbejdes og iværksættes et program for moderniseringen af disse virksomheder.

Miljø

- Der skal fortsat ske en gradvis gennemførelse af EU-retten med særlig fokus på affaldshåndtering, vandkvalitet, luftkvalitet, naturbeskyttelse og integreret forureningsforebyggelse og -kontrol.
- De strategiske planer, herunder investeringsstrategier, skal gennemføres, og investeringerne i miljøinfrastrukturer skal øges med særlig fokus på spildevandsopsamling og -rensning, drikkevandsforsyning og håndtering af fast affald.
- Det skal sikres, at miljøbeskyttelseskravene integreres i udarbejdelsen og gennemførelsen af de øvrige sektorpolitikker.

Transport

- Der skal skabes betingelser for konkurrence inden for jernbanenet, herunder oprettes jernbanetilsyns- og sikkerhedsorganer.
- Det skal sikres, at transportlovgivningen tilpasses yderligere til EU-retten om transport, navnlig med hensyn til tekniske og sikkerhedsmæssige standarder (herunder indførelse af digitale fartskrivere), sociale standarder og markedliberalisering.
- Forpligtelserne i henhold til den anden overgangsfase i aftalen om det fælles europæiske luftfartsområde skal opfyldes.

Energi

- Reformen af energiforsyningselskaberne skal fremmes, navnlig i el- og gassektoren, enhedernes handlingsplaner for omstrukturering af elsektoren skal gennemføres, der skal udarbejdes og gennemføres ledsageplaner for reform af kulsektoren, der skal etableres en transmissionssystemoperatør og indføres distributions-systemoperatører i gassektoren, og det nationale gasmarked skal udvikles.
- Der skal etableres et konsolideret system til regulering af el og gas, som kan omfatte andre energisektorer, i overensstemmelse med energifællesskabstraktaten, og sideløbende hermed skal det sikres, at problemer vedrørende socialt dårligt stillede kunder løses.

Informationssamfund og medier

- Lovgivningen om offentlig radio- og tv-virksomhed skal gennemføres fuldt ud, og strukturreformen af offentlig radio- og tv-virksomhed skal fuldendes.
- Lovgivningen skal tilpasses til EU's rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og elektroniske tjenester, og det skal sikres, at den gennemføres og håndhæves.
- Lovgivningen skal tilpasses til den europæiske konvention om grænseoverskridende fjernsyn og direktivet om fjernsyn uden grænser.

Finansiel kontrol

- Retningslinjerne for offentlig intern finansiel kontrol og handlingsplanen herfor skal gennemføres.
- Den øverste revisionsinstitutions operationelle og funktionelle kapacitet og finansielle uafhængighed skal styrkes.
- Der skal udarbejdes procedurer og sikres administrativ kapacitet til at garantere en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Retfærdighed, frihed og sikkerhed*Visum, grænsekontrol, asyl og migration*

- Visum-, asyl- og migrationspolitikkerne skal gennemføres i overensstemmelse med EU-standarderne.
- Grænsekontrollen skal forbedres yderligere med særlig vægt på grænseinfrastruktur og overvågning af den grønne grænse.

Hvidvaskning af penge

- Det skal sikres, at håndhævelsen af loven om bekæmpelse af hvidvaskning af penge fortsat forbedres.

Narkotika

- Det skal sikres, at retshåndhævelsesorganerne er tilstrækkeligt udstyrede til at bekæmpe ulovlig narkotikahandel. Der skal etableres et tilfredsstillende samarbejde både mellem agenturerne og på internationalt plan, således at der kan opnås væsentligt bedre resultater på området.

Politi

- Politireformen skal gennemføres fuldt ud.

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Der skal opnås væsentlige resultater i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, alle former for ulovlig handel og terrorisme, og der skal sikres korrekt retsforfølgelse.

Beskyttelse af personoplysninger

- Den nationale lovgivning om beskyttelse af personoplysninger skal gennemføres i overensstemmelse med EU-retten, og det skal sikres, at den overvåges og håndhæves effektivt.

4. PROGRAMMERING

Fællesskabets bistand til landene på det vestlige Balkan inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen ydes ved hjælp af de eksisterende finansielle instrumenter, navnlig forordning (EF) nr. 1085/2006 (Ipa), og for programmer vedtaget inden 2007, Rådets forordning (EF) nr. 2666/2000 (Cards-forordningen) ⁽¹⁾. Finansieringsaftalerne tjener som retsgrundlag for gennemførelsen af de konkrete programmer. Denne afgørelse får derfor ingen finansielle virkninger. Bosnien-Hercegovina vil også have adgang til finansiering fra flerlandeprogrammer og horisontale programmer.

5. KONDITIONALITET

Bistand til landene på det vestlige Balkan er betinget af, at landene gør tilstrækkelige fremskridt med at opfylde Københavnskriterierne og de specifikke prioriteter i dette europæiske partnerskab. Opfyldes disse betingelser ikke, kan Rådet træffe passende foranstaltninger på grundlag af artikel 21 i forordning (EF) nr. 1085/2006 eller i tilfælde af programmer fra før 2007 på grundlag af artikel 5 i forordning (EF) nr. 2666/2000. Bistanden er ligeledes underlagt de betingelser, Rådet har fastlagt i sine konklusioner af 29. april 1997, navnlig hvad angår modtagernes pligt til at gennemføre demokratiske, økonomiske og institutionelle reformer. Der er ligeledes særlige betingelser i de individuelle årlige programmer. Finansieringsafgørelser følges op af en finansieringsaftale, som undertegnes med Bosnien-Hercegovina.

6. OVERVÅGNING

Der føres tilsyn med gennemførelsen af det europæiske partnerskab ved hjælp af de mekanismer, der er etableret som led i stabiliserings- og associeringsprocessen, især Kommissionens årlige rapporter.

⁽¹⁾ EFT L 306 af 7.12.2000, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2112/2005 (EUT L 344 af 27.12.2005, s. 23).