

I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

UDTALELSER

RÅDET

RÅDETS UDTALELSE

af 4. marts 2008

om Østrigs opdaterede stabilitetsprogram, 2007-2010

(2008/C 74/01)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker ⁽¹⁾, særlig artikel 5, stk. 3,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen, og

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg —

AFGIVET FØLGENDE UDTALELSE:

- (1) Den 4. marts 2008 gennemgik Rådet Østrigs opdaterede stabilitetsprogram, der dækker perioden 2007-2010.
- (2) De seneste år har Østrig gennemgået en periode med en robust økonomisk vækst, der har overgået den gennemsnitlige vækst i andre lande i euroområdet. Privatforbruget har været trægt, så væksten har primært været eksport- og investeringsdrevet. Vedvarende løntilbageholdenhed har bidraget til at fastholde prisstabilitet og styrke konkurrenceevnen over for udlandet.

Udviklingen på det østrigske arbejdsmarked har været positiv med en arbejdsløshedsprocent, der er blandt de laveste i EU, og en beskæftigelsesgrad på over Lissabonstrategiens mål på 70 %. Beskæftigelsesgraden blandt ældre arbejdstagere er imidlertid fortsat noget lavere end EU-gennemsnittet. Med en offentlig gæld på over 60 % af BNP har det offentlige underskud været faldende siden 2005, men sikringen af et budget, der udviser balance, er blevet udskudt gentagne gange. En varig konsolidering af de offentlige finanser vil også afhænge af en grundig revision af de finanspolitiske forbindelser mellem de forskellige niveauer af den offentlige forvaltning, da de nuværende er meget komplicerede og for uigennemsigtige.

⁽¹⁾ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1. Forordning ændret ved forordning (EF) nr. 1055/2005 (EUT L 174 af 7.7.2005, s. 1). De dokumenter, der henvises til i denne tekst, findes på følgende websted:
http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (3) I henhold til det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for programmet, forventes væksten i BNP i faste priser at aftage fra 3,4 % i 2007 til i gennemsnit 2,5 % i resten af programperioden. Vurderet på baggrund af de disponible oplysninger ⁽¹⁾ forekommer dette scenario at være baseret på plausible vækstantagelser. I betragtning af den seneste udvikling i fødevarer- og oliepriser vil inflationen kunne blive noget højere end beregnet i programmet, men en vedholdende løn tilbageholdenhed burde bidrage til at fastholde økonomiens høje grad af konkurrencedygtighed.
- (4) I 2007 udgjorde det offentlige underskud 0,7 % af BNP i henhold til den seneste opdatering af stabilitetsprogrammet, hvilket skal sammenholdes med målet på 0,9 % af BNP i den forrige opdatering. Denne forbedring i forhold til det tidligere mål kan især tilskrives en konjunkturudvikling, der blev bedre end forventet, og som resulterede i, at indtægterne overskred budgetplanerne og delvis kompen- serede for en større stigning i de offentlige udgifter end planlagt. Navnlig indtægterne fra indkomst- skat og selskabsskat samt beskatningen af kapitalafkast resulterede i større offentlige indtægter end planlagt. Rådet noterer sig, at alt i alt kan gennemførelsen af budgettet i 2007 også anses for at have været i overensstemmelse med Eurogruppens budgetpolitiske retningslinjer fra april 2007.
- (5) Det primære mål med den mellemfristede budgetstrategi er at realisere den mellemfristede målsætning om en strukturel saldo (dvs. den konjunkturkorrigerede saldo rensset for engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger) i balance senest i 2010. Den samlede offentlige saldo forventes at svinge fra et underskud på 0,7 % af BNP i 2007 til et overskud på 0,4 % af BNP i 2010, idet tilpas- ningen vil være koncentreret i slutningen af perioden. Der forventes en noget mindre forbedring af det primære overskud i programperioden, nemlig en forbedring på 0,9 procentpoint af BNP. Det strukturelle underskud (beregnet efter den i fællesskab aftalte metode) vil blive formindsket med omkring 1 procentpoint af BNP mellem 2007 og 2010 ⁽²⁾. Konsolideringen hviler i stor udstrækning på nedskæringer, navnlig på det sociale område, og gevinsten fra gennemførelsen af administrative reformer. Sammenholdt med det forrige program, ifølge hvilket det forventedes, at den mellemfristede målsætning ville være næsten realiseret i 2009, forventes der i den seneste opdatering en mindre forsinkelse af den planlagte tilpasning trods en kraftigere vækst i 2007. Den offentlige bruttogæld, der anslås at ligge på knap 60 % af BNP og dermed overholde traktatens referenceværdi i 2007, forventes at falde yderligere med 4,5 procentpoint i programperioden.
- (6) De risici, der knytter sig til programmets budgetfremskrivninger, synes stort set at være afbalanceret for så vidt angår 2008, men for så vidt angår 2009 og 2010 kan budgetresultaterne blive dårligere end forventet til trods for plausible makroøkonomiske antagelser. Programmet indeholder således ikke tilstrækkelige oplysninger om de foranstaltninger, der er nødvendige for at understøtte den betydelige udgiftsbegrænsning i programperiodens sidste to år, skønt besparelser på dagpengeområdet og pensi- onsområdet i kølvandet på pensionsreformen fra 2004 skulle bidrage til at mindske udgiftstrykket. Det er også uklart, hvordan der i forbindelse med fastsættelsen af udgiftsmålene er taget højde for den planlagte stigning i udgifterne til uddannelse, F&U og infrastrukturer i programperioden, og den forventede effektivitetsgevinst inden for den offentlige forvaltning er fortsat usikker.

Endelig er der i programmet bebudet skattenedsættelser i 2010, men det indeholder ingen oplys- ninger om, hvordan de vil blive finansieret. De risici, der knytter sig til fremskrivningen af gældsk- voten, synes i det store og hele at være i balance, idet der på den ene side er risiko for større under- skud end forventet, hvilket kan gøre det vanskeligt at følge den tilpasningskurs, der er beskrevet i programmet, men på den anden side kan det nominelle BNP blive større end forventet.

- (7) I lyset af denne risikovurdering er budgetstillingen i programmet muligvis ikke tilstrækkelig til at sikre, at den mellemfristede budgetmålsætning opfyldes i 2010 som planlagt i programmet. Gennem hele programperioden vil der imidlertid være en tilstrækkelig sikkerhedsmargen mod en overskridelse af underskudstærsklen på 3 % af BNP i en situation med normale makroøkonomiske udsving. I 2008 er det i programmet angivne tilpasningstempo i retning af den mellemfristede målsætning utilstrække- ligt, og det bør hæves betydeligt for at være i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten, der

⁽¹⁾ Vurderingen tager især hensyn til Kommissionens efterårsprognoser og Kommissionens vurdering af rapporten fra oktober 2007 om gennemførelsen af det nationale reformprogram.

⁽²⁾ Hvis ekstraudgifterne til militært materiel betragtes som en engangsforanstaltning (hvilket er tilfældet i programmet, jf. oversigtstabellen nedenfor, men hvilket Kommissionen ikke gør), ville justeringen af det strukturelle underskud være 0,2 procentpoint lavere, end hvis der ses bort fra disse engangsforanstaltninger.

fastslår, at den årlige forbedring af den strukturelle saldo bør udgøre mere end 0,5 % af BNP i økonomiske opgangstider. Rådet noterer sig også, at tilpasningstempoet i 2008 heller ikke er i overensstemmelse med Eurogruppens budgetpolitiske retningslinjer fra april 2007. Efter 2008 skulle den planlagte tilpasning blive understøttet af særlige udgiftsbesparende foranstaltninger.

- (8) Østrig ser ud til at stå over for en lav risiko med hensyn til holdbarheden i de offentlige finanser. De langsigtede budgetkonsekvenser af befolkningens aldring er mindre end i EU som gennemsnit, idet pensionsudgifterne opgjort som en andel af BNP forventes at falde på lang sigt. Den i programmet beregnede budgetstilling i 2007 er bedre end udgangspunktet i det foregående program, og det bidrager til at dæmpe de forventede langsigtede budgetmæssige konsekvenser af den aldrende befolkning. Desuden vil fastholdelsen af store primære overskud på mellemlang sigt som planlagt i henhold til programmet bidrage til at begrænse risiciene for holdbarheden i de offentlige finanser.
- (9) Stabilitetsprogrammet synes at være i fuld overensstemmelse med rapporten fra oktober 2007 om gennemførelsen af det nationale reformprogram. Med hensyn til foranstaltninger med direkte følger for budgettet vil der ifølge både stabilitetsprogrammet og gennemførelsesrapporten finde et kursskifte sted på udgiftsområdet, nemlig i retning af vækststimulerende udgiftskategorier såsom F&U, infrastruktur og uddannelse. Tilsvarende indeholder gennemførelsesrapporten oplysninger om reformer inden for den offentlige forvaltning og på sundhedsområdet samt oplysninger om indførelsen af nye mellemfristede budgetrammer, der alle udgør centrale elementer i den budgetmæssige konsolideringskurs, der beskrives i stabilitetsprogrammet.
- (10) Eftersom den strukturelle tilpasning i retning af den mellemfristede målsætning forekommer utilstrækkelig, er programmets budgetstrategi kun delvis i overensstemmelse med de landespecifikke overordnede retningslinjer for den økonomiske politik, som indgår i de integrerede retningslinjer, og de finanspolitiske retningslinjer for medlemsstaterne i euroområdet, der er udstedt inden for rammerne af Lissabonstrategien.
- (11) Hvad angår de datakrav, der er anført i adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammerne, indeholder programmet alle de obligatoriske data og de fleste af de fakultative data ⁽¹⁾.

Den samlede konklusion er, at på baggrund af en økonomisk vækst på noget nær det potentielle niveau forventes der ifølge programmet en langsom udvikling i retning af den mellemfristede målsætning gennem en tilpasning, der fortrinsvis vil ske i den sidste del af perioden, og som er baseret på en udgiftstilbageholdenhed, der ikke er fuldstændig specificeret. Det er usikkert, om budgetmålene efter 2008 kan nås, og den mellemfristede målsætning vil måske ikke blive nået inden udgangen af programperioden. Opdateringen indeholder ingen oplysninger om finansieringen af de bebudede skattenedsættelser i 2010. Den offentlige gæld forventes at være faldet til lidt under referenceværdien på 60 % af BNP i 2007 og forventes også i de kommende år at falde moderat. Hvad angår den langsigtede holdbarhed i de offentlige finanser, synes Østrig at stå over for en lav risiko.

På baggrund af ovenstående vurdering opfordres Østrig til at udnytte det forhold, at underskuddet bliver lidt lavere end forventet i 2007, til at forstærke tilpasningsindsatsen i 2008 og til at understøtte den planlagte tilpasning i programperiodens sidste to år med specifikke og tilstrækkelige foranstaltninger, herunder finansiering af den påtænkte skattereform. Derved skulle det være muligt at opfylde den mellemfristede målsætning tidligere end forudset i programmet ved at gennemføre udgiftsbegrænsningen mere strengt og gøre brug af eventuelle uforudsete skatteindtægter til konsolidering af de offentlige finanser.

Rådet noterer sig også, at sådanne foranstaltninger vil være i overensstemmelse med Eurogruppens finanspolitiske retningslinjer fra april 2007.

Sammenligning af centrale makroøkonomiske og budgetmæssige fremskrivninger

		2006	2007	2008	2009	2010
Realt BNP (% ændring)	SP nov. 2007	3,3	3,4	2,4	2,5	2,5
	KOM nov. 2007	3,3	3,3	2,7	2,4	—
	SP marts 2007	3,1	2,7	2,3	2,5	2,6

⁽¹⁾ Dog mangler der data om nogle af komponenterne i stock/flow-tilpasningen og visse oplysninger om den langsigtede holdbarhed.

		2006	2007	2008	2009	2010
HICP-inflation (%)	SP nov. 2007	1,5	1,9	2,0	2,0	2,0
	KOM nov. 2007	1,7	1,9	1,9	1,8	—
	SP marts 2007	1,5	1,6	1,7	1,7	1,8
Outputgab ⁽¹⁾ (% af potentielt BNP)	SP nov. 2007	- 0,5	0,4	0,4	0,5	0,5
	KOM nov. 2007 ⁽²⁾	- 0,4	0,4	0,8	0,8	—
	SP marts 2007	- 0,3	0,1	- 0,1	0,1	0,3
Nettolångivning/låntagning vis-a-vis resten af verden (% af BNP)	SP nov. 2007	3,2	3,5	3,7	3,7	3,7
	KOM nov. 2007	3,3	4,6	5,2	5,3	—
	SP marts 2007	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	—
Offentlig saldo (% af BNP)	SP nov. 2007	- 1,4	- 0,7	- 0,6	- 0,2	0,4
	KOM nov. 2007	- 1,4	- 0,8	- 0,7	- 0,4	—
	SP marts 2007	- 1,1	- 0,9	- 0,7	- 0,2	0,4
Primær saldo (% af BNP)	SP nov. 2007	1,5	2,0	2,1	2,3	2,8
	KOM nov. 2007	1,4	1,7	1,8	2,0	—
	SP marts 2007	1,9	2,0	2,1	2,6	3,1
Konjunkturkorrigeret saldo ⁽¹⁾ (% af GDP)	SP nov. 2007	- 1,2	- 0,9	- 0,8	- 0,4	0,1
	KOM nov. 2007	- 1,2	- 1,0	- 1,0	- 0,8	—
	SP marts 2007	- 1,0	- 0,9	- 0,7	- 0,2	0,2
Strukturel saldo ⁽³⁾ (% af BNP)	SP nov. 2007	- 1,2	- 0,7	- 0,6	- 0,4	0,1
	KOM nov. 2007	- 1,2	- 1,0	- 1,0	- 0,8	—
	SP marts 2007	- 1,0	- 0,8	- 0,4	- 0,2	0,2
Offentlig bruttogæld (% af BNP)	SP nov. 2007	61,7	59,9	58,4	57,0	55,4
	KOM nov. 2007	61,7	60,0	58,4	57,2	—
	SP marts 2007	62,2	61,2	59,9	58,5	56,8

Ann.:

(1) Outputgab og konjunkturkorrigerede saldi fra programmerne som genberegnet af Kommissionens tjenestegrene på basis af oplysningerne i programmerne.

(2) Baseret på en skønnet potentiel vækst på 2,2 % i 2006 og 2,4 % i 2007-2009.

(3) Konjunkturkorrigeret saldo, ekskl. engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger. I henhold til det seneste program repræsenterer engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger 0,2 % af BNP i 2007 og 2008 og 0,1 % af BNP i 2009. De er alle underskudsforøgende (udgifter til militært materiel). Der indgår ingen engangsforanstaltninger eller andre midlertidige foranstaltninger i Kommissionens efterårsprognose, da Kommissionens tjenestegrene ikke betragter disse udgifter til militært materiel som engangsudgifter.

Kilde:

Stabilitetsprogrammet (SP), Kommissionens økonomiske prognoser fra efteråret 2007 (KOM), beregninger foretaget af Kommissionens tjenestegrene.