

I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger, retningslinjer og udtalelser)

UDTALELSER

RÅDET

RÅDETS UDTALELSE

af 27. februar 2007

om Slovakiets opdaterede konvergensprogram, 2006-2009

(2007/C 72/01)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker ⁽¹⁾, særlig artikel 9, stk. 3,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen,

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg —

AFGIVET FØLGENDE UDTALELSE:

- (1) Den 27. februar 2007 gennemgik Rådet Slovakiets opdaterede konvergensprogram for perioden 2006-2009.
- (2) I henhold til det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for programmet, forventes væksten i BNP i faste priser at stige fra 6,6 % i 2006 til 7,1 % i 2007 for derpå at falde til 5,5 % og 5,1 % i henholdsvis 2008 og 2009. Vurderet med udgangspunkt i de foreliggende oplysninger forekommer dette scenario at være baseret på forsigtige vækstantagelser for 2006 og plausible vækstantagelser for resten af programperioden. Programmets inflationsfremskrivninger forekommer også realistiske.
- (3) For 2006 er det offentlige overskud beregnet til 3,4 % af BNP i Kommissionens prognoser fra efteråret 2006, hvilket skal sammenholdes med det mål på 4,2 % af BNP, der blev sat i den forrige opdatering af konvergensprogrammet. Denne forbedring af resultatet kan tilskrives en langt stærkere vækst i bruttonationalproduktet og beskæftigelsen og lavere rentebetalinger og pensionsreformudgifter end forventet. Nogle af disse ekstraintægter fra den overraskende stærke vækst blev imidlertid spenderet snarere end brugt til at fremskynde nedbringelsen af underskuddet.

⁽¹⁾ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 1055/2005 (EUT L 174 af 7.7.2005, s. 1). De dokumenter, der henvises til i denne tekst, findes på følgende websted:
http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (4) Som i den forrige opdatering tager programmets mellemfristede budgetstrategi først og fremmest sigte på at sikre finanspolitisk holdbarhed på lang sigt, dvs. i 2010, ved især at opfylde den mellemfristede budgetmålsætning om en strukturel saldo (svarende til den konjunkturkorrigerede saldo ekskl. engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger) på $-0,9\%$ af BNP. I henhold til programmet skulle det samlede underskud gradvist falde fra $3,7\%$ af BNP i 2006 til $1,9\%$ af BNP i 2009, og det primære underskud skulle falde fra $1,9\%$ af BNP i 2006 til $0,2\%$ af BNP i 2009. Den planlagte konsolidering af de offentlige finanser bygger på nedskæringer i både de løbende udgifter og kapitaludgifterne (et fald i udgiftskvoten på omkring $3\frac{1}{4}$ procentpoint af BNP), som ikke udlignes af et fald i indtægtskvoten ($1\frac{1}{2}$ procentpoint). Sammenlignet med den forrige opdatering bekræfter det nye program den planlagte tilpasning inden for rammerne af et mere gunstigt makroøkonomisk scenario.
- (5) Den strukturelle saldo beregnet i overensstemmelse med den i fællesskab aftalte metode vil efter planen blive forbedret fra omkring $-3\frac{1}{2}\%$ af BNP i 2006 til omkring $-2\frac{1}{2}\%$ af BNP i 2009. Som i den forrige opdatering lyder programmets mellemfristede målsætning for budgetstillingen på et strukturelt underskud på lige under 1% af BNP, som dog ikke forventes at blive nået i programperioden, men først i 2010. Da den mellemfristede budgetmålsætning er mere krævende end minimumsreferencerværdien (beregnet til et underskud på ca. 2% af BNP), burde realiseringen af denne målsætning medvirke til at opfylde ønsket om at skabe en sikkerhedsmargen til at hindre fremkomsten af et uforholdsmæssigt stort underskud. Den mellemfristede budgetmålsætning ligger inden for det referencemråde, der i stabilitets- og vækstpacten og i adfærdskodeksen er fastsat for de medlemsstater, der deltager i euroområdet og ERM II, og den afspejler på passende vis såvel gældskvoten som den gennemsnitlige potentielle outputvækst på lang sigt.
- (6) De risici, der knytter sig til programmets budgetfremskrivninger, forekommer i det store og hele at være i balance. De risici, der følger af det makroøkonomiske scenario, er i det store og hele neutrale, mens fremskrivningerne af skatteindtægterne synes at bygge på forsigtige antagelser. Den finanspolitiske konsolidering, der forventes i henhold til programmet, vil i høj grad afhænge af de gennemførte besparelser, men programmet indeholder ikke tilstrækkelige oplysninger om foranstaltningerne på dette punkt (efter 2007) og ej heller en bindende mellemfristet udgiftsramme. På den anden side har Slovakiet opnået gode resultater de seneste år, skønt realiseringen af budgetmålene blev gjort lettere takket være en højere vækst end forventet og en lavere absorbering af EU-midler end forventet.
- (7) På baggrund af denne risikovurdering forekommer programmets budgetstilling at være stort set i overensstemmelse med en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007 som henstillet af Rådet. Tilpasningskursen i strukturelle termer i korrektionsperioden bør imidlertid styrkes, når henses til opjusteringen af vækstudsigterne og de gode økonomiske tider. I de efterfølgende år synes budgetstillingen i programmet ikke at give en tilstrækkelig stor sikkerhedsmargen til at hindre en overskridelse af underskudstærsklen på 3% af BNP i en situation med normale makroøkonomiske udsving. Den forekommer heller ikke at være tilstrækkelig til at sikre, at den mellemfristede målsætning for budgetstillingen realiseres i 2010, jf. forventningerne i programmet. I årene efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud bør tempoet for tilpasningen i retning af den mellemfristede målsætning som anført i programmet sættes op for at være i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpacten, der fastsætter, at for de medlemsstater, der deltager i euroområdet og ERM II, bør den årlige forbedring af den strukturelle saldo udgøre $0,5\%$ af BNP som benchmark, og tilpasningen bør være større i økonomiske opgangstider. Således forventes der en forbedring af den strukturelle saldo på kun omkring $\frac{3}{4}\%$ af BNP mellem 2007 og 2009, hvor der forventes økonomisk opgang.
- (8) Den offentlige bruttogæld skønnes at være faldet til $33,1\%$ af BNP i 2006, hvilket er langt under traktatens referenceværdi på 60% af BNP. I henhold til programmet forventes gældskvoten at falde med $3,4$ procentpoint over programperioden.
- (9) De langsigtede budgetkonsekvenser af befolkningens aldring i Slovakiet er mindre end i EU som gennemsnit, idet pensionsudgifterne i kølvandet på den seneste pensionsreform udviser en mere begrænset stigning end i mange andre lande. Den indledende budgetstilling udgør en risiko for holdbarheden i de offentlige finanser, selv før der er taget hensyn til de langsigtede konsekvenser af befolkningens aldring for de offentlige finanser. En konsolidering af de offentlige finanser vil derfor bidrage til at mindske de risici, der knytter sig til holdbarheden i de offentlige finanser. Samlet set synes Slovakiet at stå over for en mellemstor risiko for så vidt angår holdbarheden i de offentlige finanser.

- (10) Konvergensprogrammet indeholder ingen kvalitativ vurdering af den samlede virkning af rapporten fra oktober 2006 om udmøntning af det nationale reformprogram inden for rammerne af den mellemfristede finanspolitiske strategi. Den indeholder dog visse oplysninger om de direkte budgetomkostninger eller besparelser forbundet med de væsentligste dele af det nationale reformprogram, og programmets budgetfremskrivninger synes at tage hensyn til de følger, som foranstaltningerne i det nationale reformprogram vil få for de offentlige finanser. De foranstaltninger vedrørende de offentlige finanser, der lægges op til i konvergensprogrammet, synes ikke at være fuldstændig forenelige med foranstaltningerne i det nationale reformprogram. Navnlige gælder det, at når bortses fra uddannelse, er der ikke sammenfald mellem programmets prioriterede udgiftsområder og de hovedudfordringer, der er angivet i det nationale reformprogram. Desuden fremgår den betydelige støtte til uddannelsesforanstaltninger, der er angivet i det nationale reformprogram, ikke af 2007-budgettet eller konvergensprogrammet.
- (11) Budgetstrategien i programmet er i det store og hele i overensstemmelse med de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik, der er inkluderet i de integrerede retningslinjer for perioden 2005-2008.
- (12) Hvad angår de oplysninger, der kræves i henhold til adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammer, indeholder programmet alle obligatoriske data og de fleste fakultative data ⁽¹⁾.

Rådet finder, at programmet er foreneligt med korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007, og forventer, omend begrænset, fremskridt i retning af den mellemfristede målsætning.

På baggrund af ovenstående vurdering og i lyset af henstillingen efter artikel 104, stk. 7, af 5. juli 2004 opfordrer Rådet Slovakiet til:

- i) at udnytte udsigten til stærk vækst til at styrke den strukturelle tilpasning for at sikre korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007 med en større margin og for at gøre hurtigere fremskridt i retning af det mellemfristede mål og
- ii) at styrke den bindende karakter af de mellemfristede udgiftslofter for staten.

Sammenligning af centrale makroøkonomiske og budgetmæssige fremskrivninger

		2005	2006	2007	2008	2009
Realt BNP (% ændring)	KP dec. 2006	6,1	6,6	7,1	5,5	5,1
	KOM nov. 2006	6,0	6,7	7,2	5,7	—
	KP dec. 2005	5,1	5,4	6,1	5,6	—
HICP-inflation (%)	KP dec. 2006	2,8	4,4	3,1	2,0	2,4
	KOM nov. 2006	2,8	4,5	3,4	2,5	—
	KP dec. 2005	2,2	1,5	2,2	2,5	—
Outputgab (% af potentielt BNP)	KP dec. 2006 ⁽¹⁾	- 2,2	- 0,9	1,0	1,6	1,9
	KOM nov. 2006 ⁽²⁾	- 2,0	- 0,7	1,1	1,6	—
	KP dec. 2005 ⁽¹⁾	- 1,6	- 1,1	0,1	0,8	—

⁽¹⁾ Der gives især ikke oplysninger om de offentlige udgifter opdelt efter funktion i 2009.

		2005	2006	2007	2008	2009
Offentlig saldo ⁽⁶⁾ (% af BNP)	KP dec. 2006	- 3,1	- 3,7	- 2,9	- 2,4	- 1,9
	KOM nov. 2006	- 3,1	- 3,4	- 3,0	- 2,9	—
	KP dec. 2005	- 4,9	- 4,2	- 3,0	- 2,7	—
Primær saldo ⁽⁶⁾ (% af BNP)	KP dec. 2006	- 1,4	- 1,9	- 0,9	- 0,6	- 0,2
	KOM nov. 2006	- 1,4	- 1,7	- 1,1	- 0,9	—
	KP dec. 2005	- 3,1	- 2,3	- 1,1	- 0,8	—
Konjunkturkorrigeret saldo ⁽⁶⁾ (% af BNP)	KP dec. 2006 ⁽¹⁾	- 2,4	- 3,4	- 3,2	- 2,9	- 2,5
	KOM nov. 2006	- 2,5	- 3,2	- 3,3	- 3,3	—
	KP dec. 2005 ⁽¹⁾	- 4,4	- 3,9	- 3,0	- 2,9	—
Strukturel saldo ⁽²⁾ ⁽⁶⁾ (% af BNP)	KP dec. 2006 ⁽³⁾	- 1,6	- 3,5	- 3,2	- 2,9	- 2,5
	KOM nov. 2006 ⁽⁴⁾	- 1,7	- 3,3	- 3,3	- 3,3	—
	KP dec. 2005	- 3,6	- 3,9	- 3,1	- 2,9	—
Offentlig bruttogæld ⁽⁶⁾ (% af BNP)	KP dec. 2006	34,5	33,1	31,8	31,0	29,7
	KOM nov. 2006	34,5	33,0	31,6	31,0	—
	KP dec. 2005	33,7	35,5	35,2	36,2	—

Anm.:

⁽¹⁾ Beregninger foretaget af Kommissionens tjenestegrene på basis af oplysningerne i programmet.

⁽²⁾ Konjunkturkorrigeret saldo (som i rækkerne ovenover), ekskl. engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

⁽³⁾ Engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger hentet fra programmet (0,8 % af BNP i 2005, underskudsforøgende; 0,1 % i 2006, underskudsformindskende).

⁽⁴⁾ Engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger hentet fra Kommissionens prognose fra efteråret 2006 (0,9 % af BNP i 2005, underskudsforøgende; 0,1 % i 2006, underskudsformindskende).

⁽⁵⁾ Baseret på en skønnet potentiel vækst på 5,2 %, 5,3 %, 5,3 % og 5,2 % i årene 2005-2008.

⁽⁶⁾ Slovakiet har siden oktober 2006 gennemført Eurostat-beslutningen af 2. marts 2004 om klassificeringen af fondsbaserede pensionsordninger. Den forrige opdaterings data vedrørende de offentlige finanser er blevet justeret i overensstemmelse hermed for at lette sammenligningen med den nye opdatering og Kommissionens prognoser fra efteråret 2006.

Kilde:

Konvergensprogrammet (KP), Kommissionens økonomiske prognoser fra efteråret 2006 (KOM), beregninger foretaget af Kommissionens tjenestegrene.