

RÅDETS BESLUTNING

af 20. september 2005

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Portugal

(2005/730/EF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 104, stk. 6,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen,

under henvisning til Portugals bemærkninger, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Medlemsstaterne skal undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud, jf. traktatens artikel 104.
- (2) Stabilitets- og vækstpacten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk og vedblivende vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) Det fastsættes i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud efter traktatens artikel 104, at der træffes en beslutning om, hvorvidt der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten, indeholder yderligere bestemmelser om gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Rådets forordning (EF) nr. 3605/93 af 22. november 1993 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssige store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab⁽¹⁾, indeholder detaljerede regler og definitioner med henblik på anvendelsen af bestemmelserne i denne protokol.
- (4) Traktatens artikel 104, stk. 5, fastsætter, at Kommissionen skal afgive en udtalelse til Rådet, hvis den finder, at der er eller kan opstå et uforholdsmæssigt stort underskud i en medlemsstat. Kommissionen afgav en sådan udtalelse om Portugal til Rådet den 20. juli 2005. Med henvisning til sin egen rapport udarbejdet i henhold til

traktatens artikel 104, stk. 3, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs udtalelse i henhold til traktatens artikel 104, stk. 4, konkluderede Kommissionen, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Portugal. Ved afgivelsen af sin vurdering har Kommissionen taget hensyn til Økofin-Rådets rapport til Det Europæiske Råd om en bedre gennemførelse af stabilitets- og vækstpacten, der blev godkendt af sidstnævnte den 22. marts 2005.

- (5) Traktatens artikel 104, stk. 6, fastsætter, at Rådet skal tage hensyn til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, inden det efter en generel vurdering fastslår, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. For Portugal fører den generelle vurdering til følgende konklusioner.
- (6) Ifølge opdateringen af det portugisiske stabilitetsprogram fra juni 2005 er det forventede offentlige underskud for 2005 6,2 % af BNP. Underskuddet er større end referencerværdien på 3 % af BNP og ligger ikke tæt på den. Overskridelsen af referenceværdien på 3 % skyldes hverken usædvanlige begivenheder uden for de portugisiske myndigheders kontrol eller et alvorligt økonomisk tilbageslag. BNP-væksten er faldet kraftigt siden 2000, men i 2004 noteredes der igen en positiv økonomisk vækst, og den forventes ifølge Kommissionens forårsprognoser fra 2005 og det opdaterede portugisiske stabilitetsprogram fra juni 2005 at fortsætte med at udvise en gradvis, om end moderat opadgående tendens i de kommende år. Selv om det negative outputgab er ret stort og ikke forventes at indsnævres betydeligt i de kommende år, er forværringen af den offentlige saldo ude af proportioner med den seneste forøgelse af outputgabet. Derfor kan overskridelsen af referenceværdien ikke betragtes som en følge af et alvorligt økonomisk tilbageslag. Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2005 vil underskuddet også overstige traktatens referenceværdi væsentligt i 2006, hvor det økonomiske opsving gradvis forventes at bide sig fast. Ifølge opdateringen af det portugisiske stabilitetsprogram fra juni 2005 forventes det offentlige underskud at indsnævres i de kommende år, men at overskride referenceværdien indtil 2007.
- (7) Overskridelsen af referenceværdien kan ikke betragtes som midlertidig i traktatens og stabilitets- og vækstpactens forstand. Dette peger i retning af, at traktatens krav til det offentlige underskud ikke er opfyldt.

⁽¹⁾ EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7. Senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 351/2002 (EFT L 55 af 26.2.2002, s. 23).

- (8) Gælden i forhold til BNP overskred traktatens referenceværdi på 60 % i 2003 og nåede op på 61,9 % i 2004, hvilket udgør en stigning på omkring 8,5 procentpoint af BNP siden 2000. Stigningen i gældskvoten kan forklares af et meget lavt primært overskud, en ret stor gældsforøgende stock flow-tilpasning og også af den lave nominelle BNP-vækst. De fremskrevne gældstal for 2005-2007, der fremgår af opdateringen af stabilitetsprogrammet fra juni 2005, og som stort set er i overensstemmelse med gældsfremskrivningerne i Kommissionens forårsprognose fra 2005, tyder desuden på en yderligere kraftig stigning i gældskvoten på op til lige under 68 % i 2007. Dette strider mod traktatens krav om, at gældskvoten i tilfælde af en overskridelse af referenceværdien på 60 % af BNP »mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med en tilfredsstillende hastighed«. Dette peger i retning af, at traktatens krav til den offentlige bruttogæld ikke er opfyldt.
- (9) I sin rapport til Det Europæiske Råd om en bedre gennemførelse af stabilitets- og vækstpagten, understregede Økofin-Rådet, at hensyntagen til »andre relevante forhold« i Rådets beslutning om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i henhold til traktatens artikel 104, stk. 6, »skal være betinget af det overordnede princip — inden andre relevante faktorer tages i betragtning — at overskridelsen af referenceværdien er midler-

tidig, og at underskuddet fortsat ligger tæt på referenceværdien«. I Portugals tilfælde er denne betingelse ikke opfyldt. Med henblik på Rådets beslutning i henhold til traktatens artikel 104, stk. 6, tages der derfor ikke hensyn til andre relevante faktorer i Portugals tilfælde —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Det fastslås efter en generel vurdering, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Portugal.

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til Den Portugisiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 20. september 2005.

På Rådets vegne

M. BECKETT

Formand