

RÅDETS UDTALELSE
af 17. februar 2005
om Finlands opdaterede stabilitetsprogram, 2004-2008

(2005/C 136/11)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker ⁽¹⁾, særlig artikel 5, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens henstilling,

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg —

AFGIVET FØLGENDE UDTALELSE:

- (1) Den 17. februar 2005 gennemgik Rådet Finlands opdaterede stabilitetsprogram, der dækker perioden 2004-2008. Programmet er stort set i overensstemmelse med datakravene i den reviderede »adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammernes indhold og form«. Der mangler visse variabler vedrørende de grundlæggende antagelser. Finland opfordres derfor til at sikre, at datakravene opfyldes i fuldt omfang.
- (2) I henhold til det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for det opdaterede program, forventes den reale BNP-vækst at aftage fra 3,2 % i 2004 til i gennemsnit 2,4 % over resten af programperioden. På grundlag af de foreliggende oplysninger synes dette scenario at afspejle forholdsvis forsigtige vækstantagelser. Opdateringens inflationsfremskrivninger forekommer realistiske og ligger på linje med Kommissionens beregninger.
- (3) Med et forventet årligt overskud på de offentlige finanser på i gennemsnit 2 % af BNP tyder opdateringen på, at det vil være muligt at fastholde en komfortabel budgetstilling i hele programperioden. Overskuddet stammer hovedsagelig fra socialsikringsfondene, mens statens finanser, der p.t. er i balance, forventes at udvise et mindre underskud i 2005-2007. Målet er at genskabe balance på statens finanser i 2007. Med henblik herpå har regeringen indført årlige udgiftslofter for årene 2004-2007. Sammenlignet med den foregående opdatering er fremskrivningerne af det offentlige overskud fra 2004 til 2007 stort set uændrede.
- (4) Skønt Finland efter alt at dømme vil være i stand til at fastholde et komfortabelt overskud på de offentlige finanser, kan budgetresultatet blive værre end forventet, eftersom opdateringens baseline-scenarier for budgetudviklingen kun til en vis grad inkluderer de skattenedsættelser til en værdi af 1,7 mia. EUR eller 1,2 % af BNP, der supplerer den to og et halvt år lange samlede overenskomstaf-tale, der blev indgået i slutningen af november 2004. Da der ikke er bebudet planer om at begrænse udgifterne yderligere i 2005-2007, vil statens underskud blive større mellem 2005 og 2007 end angivet i programmet, medmindre der skabes nye indtægtskilder, og derved vil også overskuddet på de offentlige finanser vil blive mindre. Regeringen skønner, at overenskomstaftalen sammen med skattenedsættelserne vil mindske det offentlige overskud med 0,3 procentpoint til omkring 1,9 % af BNP i 2007. Den forventer dog samtidig, at pakken vil forstærke dynamikken i den finske økonomi ved at forbedre vækstpotentialet og jobskabelsen og dermed også indkomstgrundlaget.
- (5) Denne risikovurdering taget i betragtning er den budgetpolitiske linje, der er redegjort for i opdate-ringen, tilstrækkelig til at sikre overholdelse af stabilitets- og vækstpagtens krav om en mellemfristet budgetsaldo tæt på balance i 2004-2008. Den giver også en tilstrækkelig stor sikkerhedsmargen til at hindre underskuddet i at overskride referenceværdien på 3 % af BNP under normale makroøkon-omiske forhold i perioden 2004-2008.

⁽¹⁾ EFT L 209 af 2.8.1997.

- (6) Gældskvoten skønnes at have nået 44,6 % af BNP i 2004, men ligger fortsat et godt stykke under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP. Ifølge opdateringen forventes gældskvoten at blive reduceret med 3,5 procentpoint i programperioden.
- (7) Finland ser ud til at være godt rustet til at sikre holdbare offentlige finanser på lang sigt trods forventningerne om betydelige budgetomkostninger som følge af befolkningens aldring. Den strategi, der er beskrevet i opdateringen, er bredt forankret og består af en yderligere konsolidering af den offentlige gæld og strukturreformer, f.eks. nye tiltag som led i pensionsreformen og foranstaltninger, der kan bidrage til at hæve den alder, hvor arbejdstagerne forlader arbejdsmarkedet. Disse strukturreformer, der enten allerede er vedtaget eller er planlagt, kan forventes at få en gunstig indflydelse på de offentlige finanser.
- (8) De økonomiske politikker, der er skitseret i opdateringen, lever stort set op til de landespecifikke overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for udviklingen i de offentlige finanser. Navnlig de flerårige udgiftslofter, der blev indført i 2003, synes at have fungeret godt i det første år, dvs. 2004, hvor de endelige budgetudgifter lå under det fastsatte loft, og også udgifterne på 2005-budgettet holder sig under loftet. Det kan forventes, at denne strategi for begrænsningen af de offentlige udgifter vil blive ført videre, eftersom den er led i en politisk bindende aftale.

Sammenligning af centrale makroøkonomiske og budgetmæssige fremskrivninger

		2004	2005	2006	2007	2008
Realt BNP (%-ændring)	SP dec. 2004	3,2	2,8	2,4	2,2	2,0
	KOM okt. 2004	3,0	3,1	2,7	-	-
	SP nov. 2003	2,7	2,5	2,4	2,4	-
HICP-inflation (%)	SP dec. 2004	0,2	1,4	1,8	1,8	1,8
	KOM okt. 2004	0,2	1,5	1,7	-	-
	SP nov. 2003	0,7	1,3	1,8	1,8	-
Offentlig saldo (% af BNP)	SP dec. 2004	2,0	1,8	2,1	2,2	2,0
	KOM okt. 2004	2,3	2,1	2,2	-	-
	SP nov. 2003	1,7	2,1	2,1	2,2	-
Primær saldo (% af BNP)	SP dec. 2004 ⁽²⁾	3,7	3,4	3,8	3,9	3,7
	KOM okt. 2004	4,1	3,9	3,8	-	-
	SP nov. 2003	3,7	4,0	4,1	4,3	-
Konjunkturkorrigeret saldo (% af BNP)	SP dec. 2004 ⁽¹⁾	2,1	1,7	2,0	2,1	1,9
	KOM okt. 2004	2,8	2,3	2,3	-	-
	SP nov. 2003 ⁽¹⁾	2,4	2,4	2,3	2,2	-
Offentlig bruttogæld (% af BNP)	SP dec. 2004	44,6	43,4	42,5	41,7	41,1
	KOM okt. 2004	44,8	43,4	42,2	-	-
	SP nov. 2003	44,7	44,9	45,0	44,6	-

Anm.:

⁽¹⁾ Beregninger foretaget af Kommissionens tjenestegrene på grundlag af oplysningerne i programmet.

⁽²⁾ De finske myndigheder har beregnet de primære saldi ekskl. nettorenter og ikke de sædvanlige bruttorenter. Kommissionens tjenestegrene har genberegnet tallene på basis på oplysningerne i programmet.

Kilder:

Stabilitetsprogrammet (SP). Kommissionens økonomiske prognoser fra efteråret 2004 (KOM). Beregninger foretaget af Kommissionens tjenestegrene.